Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura

Global Gateway

Cofinanciado por la Unión Europea

agrinatura

SISTEMAS AGROALIMENTARIOS TERRITORIALES EN COLOMBIA

TRANSICIÓN HACIA SISTEMAS AGROALIMENTARIOS SOSTENIBLES EN NARIÑO CENTRO





© FAO Colombia

Cultivo de papa a orillas de la laguna de La Cocha, en el corregimiento de El Encano, Pasto, Nariño

DOCUMENTO DE TRABAJO

SISTEMAS AGROALIMENTARIOS TERRITORIALES EN COLOMBIA

TRANSICIÓN HACIA SISTEMAS AGROALIMENTARIOS SOSTENIBLES EN NARIÑO CENTRO

Autores

Equipo de SASI para el sistema agroalimentario territorial (SAT) de Nariño Centro: Adriana Rodríguez Ramírez,[1] Luis Felipe Rincón Manrique,[2] Lizeth Tatiana Luna Mancilla,[2] y Gissela Fernanda Guerrero Díaz[2]

Coordinación

Marie-Hélène Dabat-Partiot,[3] Gonzalo Alfredo Rodríguez Borray[2] y Hans Thiel[4]

Revisión

John Preissing,[4] Alexandra González,[4] Fabrice Edouard,[4] Salomón Salcedo,[4] y Ana Dumez[4]

1 Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO), Colombia; **2** Corporación Colombiana de Investigación Agropecuaria (AGROSAVIA), Colombia; **3** Centro de Cooperación Internacional en Investigación Agrícola para el Desarrollo (CIRAD), Francia; **4** Centro de Inversiones de la FAO, Roma, Italia.

Nota: Este documento de trabajo sintetiza los aportes e insumos de múltiples actores consultados durante el proceso participativo de la iniciativa Inteligencia para Sistemas Agroalimentarios Sostenibles (SASI) en territorios seleccionados de Colombia. Las opiniones y los contenidos expresados en este documento no representan necesariamente la posición, opinión o política de las organizaciones a las que pertenecen los autores y revisores.

DOCUMENTO DE TRABAJO

SISTEMAS AGROALIMENTARIOS TERRITORIALES EN COLOMBIA

TRANSICIÓN HACIA SISTEMAS AGROALIMENTARIOS SOSTENIBLES EN NARIÑO CENTRO

Las denominaciones empleadas y la presentación del material en este producto de información no implican la expresión de opinión alguna por parte de la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO), la Unión Europea (UE), Agrinatura o Agrosavia respecto de la situación jurídica o de desarrollo de ningún país, territorio, ciudad o zona, ni de sus autoridades, ni respecto de la delimitación de sus fronteras o límites. Las líneas discontinuas en los mapas representan fronteras aproximadas sobre las que puede que aún no exista pleno acuerdo. La mención de empresas específicas o de productos de determinados fabricantes, estén o no patentados, no implica que la FAO, la Unión Europea, Agrinatura oAgrosavia los aprueben o recomienden con preferencia a otros de naturaleza similar que no se mencionan.

Las opiniones expresadas en este producto de información son las de sus autores y no reflejan necesariamente las opiniones ni las políticas de la FAO, la Unión Europea, Agrinatura o Agrosavia.

Fotografía de la cubierta: © UN Women/Ryan Brown (CC BY-NC-ND 2.0)

Diagramación: Eduardo Arenas Silvera

Tabla de contenido

Introducción **1**

Proceso y metodología **7**

Delimitación de los territorios SASI en Colombia **5**

Delimitación del territorio SASI: Nariño Centro **7**

Contexto del departamento de Nariño **9**

Sistema agroalimentario sostenible **11**

Características del sistema agroalimentario central **13**

Principales fuerzas motrices **15**

Fuerzas motrices económico-sociales 15
Fuerzas motrices biofísicas y ambientales 16
Fuerzas motrices políticas y de gobernanza 16
Fuerzas motrices de infraestructura 16
Fuerza motrices demográficas 17

Entornos productivos y de consumo del sistema agroalimentario **18**

Entorno productivo 18
Entorno de consumo 19

Impactos del sistema agroalimentario en Nariño Centro **21**

Impactos sobre la seguridad alimentaria, la nutrición y la salud 21
Impactos socioeconómicos 22

Problemáticas y retos para transitar hacia la sostenibilidad **25**

Problemáticas del sistema agroalimentario 25
Los retos del sistema agroalimentario 25

El desafío de transición del sistema agroalimentario **28**

Organizaciones y experiencias exitosas que se podrían escalar **29**

Pasos siguientes de la iniciativa SASI **31**

Bibliografía **32**

Anexo: Participantes del proceso territorial **37**

Listado de abreviaturas y siglas

ACFEC	Agricultura Campesina, Familiar, Étnica y Comunitaria
ADC	Asociación para el Desarrollo Campesino
Agrinatura	Alianza Europea de Conocimientos Agrícolas para el Desarrollo
AGROSAVIA	Corporación Colombiana de Investigación Agropecuaria
ANT	Agencia Nacional de Tierras
CIRAD	Centro de Cooperación Internacional en Investigación Agrícola para el Desarrollo
COLÁCTEOS	Cooperativa de Productos Lácteos de Nariño
COP	Pesos colombianos
COOPHSUR	Cooperativa Multiactiva de Agricultores de Hortalizas del Sur
Corponariño	Corporación Autónoma Regional de Nariño
DANE	Departamento Administrativo Nacional de Estadística
DNP	Departamento Nacional de Planeación
FEDEPANELA	Federación Nacional de Productores de Panela
FEPROPAZ	Fundación Educativa de Prosperidad y Paz
FAO	Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura
FINAGRO	Fondo para el Financiamiento del Sector Agropecuario
IDIC	Índice Departamental de Innovación para Colombia
IGAC	Instituto Geográfico Agustín Codazzi
MADR	Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural
PAE	Programa de Alimentación Escolar

PAN	Plan Agroecológico de Nariño
PDET	Programa de Desarrollo con Enfoque Territorial
PIFIL	Plan de Investigación para el Fortalecimiento Integral de las Comunidades
SAGAN	Sociedad de Agricultores y Ganaderos de Nariño
SASI	Inteligencia para Sistemas Agroalimentarios Sostenibles
SAT	Sistema agroalimentario territorial
SICEIN	Semillero de investigación en ciencias e innovación en nutrición
Sintracihobi	Sindicato Nacional de Trabajadoras al Cuidado de la Infancia y Adolescentes en el Sistema Nacional de Bienestar Familiar
SSAN	Comité Departamental de Soberanía y Seguridad Alimentaria Nutricional
UE	Unión Europea
UMATA	Unidad Municipal de Asistencia Técnica Agropecuaria
UPRA	Unidad de Planificación Rural Agropecuaria
URT	Unidad de Restitución de Tierras
USD	Dólares estadounidenses
WFP	Programa Mundial de Alimentos
ZRC	Zona de Reserva Campesina



© FAO Colombia

El taller participativo con diversos actores locales, públicos y privados, tuvo por objetivo caracterizar el Sistema Agroalimentario Territorial (SAT) de Nariño Centro.

Introducción

El presente documento sintetiza los resultados del proceso participativo que se llevó a cabo en consulta con actores locales públicos y privados y que derivó en la caracterización del sistema agroalimentario territorial (SAT) de Nariño Centro en Colombia. Es uno de los cuatro informes territoriales que buscan describir los sistemas agroalimentarios de cuatro territorios colombianos, identificar sus principales desafíos y proponer rutas de transición hacia sistemas agroalimentarios más sostenibles.

A pesar de sus múltiples contribuciones a los objetivos sociales, nutricionales, ambientales y económicos, los sistemas agroalimentarios continúan enfrentando importantes desafíos estructurales que comprometen su sostenibilidad a nivel global. El modelo de producción intensiva ha generado impactos negativos sobre el medio ambiente y la equidad social, contribuyendo al agotamiento de los recursos naturales, la degradación de los ecosistemas y la pérdida de biodiversidad; y generando costos económicos, ambientales y sociales estimados en alrededor de 11 billones de dólares estadounidenses (USD) al año. Asimismo, la inseguridad alimentaria y la malnutrición persisten en numerosos países, y cerca del 8 % de la población en el mundo se ve afectada por el hambre (FAO *et al.*, 2026).

Ante estos desafíos, la comunidad internacional avanza en la generación de evidencia y en la implementación de soluciones encaminadas a transformar los sistemas agroalimentarios a escala global mediante enfoques más resilientes, inclusivos y sostenibles.

Los múltiples riesgos que afectan a los sistemas agroalimentarios se detallaron en el informe *Food systems at risk: new trends and challenges*, elaborado en 2019 por la Unión Europea (UE), la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO) y el Centro de Cooperación Internacional en Investigación Agrícola para el Desarrollo (CIRAD) (Dury, S. et al., 2019). Estas instituciones emprendieron un trabajo conjunto dirigido a contribuir a la transformación de los sistemas agroalimentarios hacia modelos más sostenibles y equitativos[1] en diversos países (fase 1 de la iniciativa).

Con este objetivo, se elaboró un marco conceptual y metodológico (David-Benz *et al.*, 2022) para la realización de evaluaciones nacionales y territoriales de los sistemas agroalimentarios. Posteriormente, se llevaron a cabo diagnósticos en 50 países (fase 2 de la iniciativa), entre ellos Colombia, con el fin de identificar dinámicas, barreras estructurales y puntos de entrada para promover una mayor sostenibilidad de los sistemas agroalimentarios (FAO, UE y CIRAD, 2022). En el caso de Colombia, se distinguieron cinco retos principales: a) la vulnerabilidad social y económica de los actores de pequeña escala; b) la inseguridad alimentaria y nutricional; c) los persistentes desequilibrios entre áreas rurales y urbanas; d) los procesos de acaparamiento de tierras, la deforestación y el uso inadecuado del suelo; y e) los fenómenos de contaminación de los recursos hídricos, el suelo, el aire y los alimentos.

Actualmente, la iniciativa se encuentra en su tercera fase, denominada Inteligencia para Sistemas Agroalimentarios Sostenibles (SASI), que se imple-

1 El enfoque adoptado está en concordancia con las transformaciones sociales y económicas impulsadas por el Pacto Verde (Green Deal) y con las acciones previstas en la iniciativa estratégica De la granja a la mesa (From Farm to Fork).

menta en diversos países de África, Asia y Latinoamérica. En Colombia, el Centro de Inversiones de la FAO, en colaboración con Agrinatura (Alianza Europea de Conocimientos Agrícolas para el Desarrollo), el CIRAD y la Corporación Colombiana de Investigación Agropecuaria (AGROSAVIA), desarrolla un proceso de inteligencia colectiva que apunta a la comprensión de los SAT, con énfasis en la descripción del sistema agroalimentario a nivel territorial, la identificación de sus retos principales, la generación de una visión territorial compartida y la facilitación de la articulación de los actores locales para la posterior formulación de acciones transformadoras.

Para la implementación de la iniciativa SASI en Colombia, el CIRAD, AGROSAVIA, la FAO y la UE definieron cuatro territorios: Nariño Centro, Montes de María, Altiplano Cundiboyacense y Sur Palmira, en sinergia con el Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural (MADR) y el Departamento Nacional de Planeación (DNP). Los criterios de selección de los territorios responden a la diversidad de sus características ecológicas y socioculturales, así como a la presencia de iniciativas orientadas al desarrollo con enfoque territorial, la consolidación de Zonas de Reserva Campesina y el avance del proceso de paz, elementos considerados estratégicos para impulsar procesos de transición territorial.



© FAO

Participantes en una de la sesiones del taller participativo.

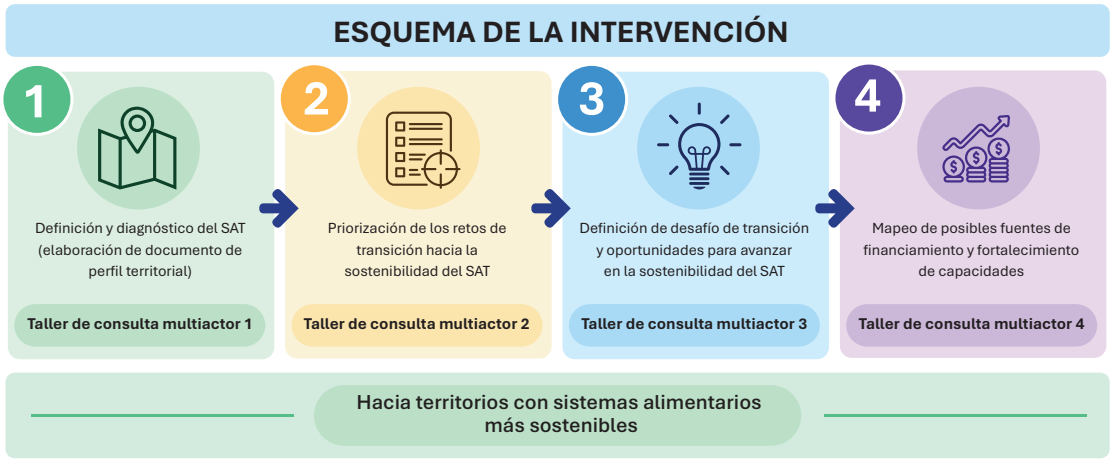
Proceso y metodología

El enfoque de la iniciativa SASI se basa en varios principios: adoptar una perspectiva multisectorial y promover diálogos con diversos actores nacionales y locales; incluir a grupos de interés habitualmente subrepresentados; fortalecer la capacidad y la inclusión activas; centrarse en procesos participativos; facilitar el intercambio de experiencias y la integración de diversos conocimientos; adaptarse a contextos socioculturales específicos; apoyar ejercicios prospectivos; adoptar un enfoque multiescala, en el que se articulen los niveles nacional, departamental, municipal y comunitario; y coordinar evidencia, participación de actores, políticas e inversiones.

El itinerario metodológico de SASI sigue varias etapas que se desarrollan de manera participativa: (i) entender y caracterizar los SAT mediante la elaboración de perfiles territoriales; (ii) identificar los retos de los SAT para lograr una mayor sostenibilidad e inclusión y formular un desafío de transición; (iii) construir una visión colectiva del futuro de los SAT y facilitar los procesos para que los actores locales puedan cocrear vías de transición y hojas de ruta para la formulación de un plan de acción e inversión; (iv) capitalizar los aprendizajes y escalar los resultados del proceso; y (v) apoyar esquemas de gobernanza local para la transición de los SAT hacia la sostenibilidad, favoreciendo la coordinación entre actores públicos, privados, académicos y comunitarios.

En la Figura 1 se ilustra el proceso que se llevó a cabo como parte de la iniciativa SASI en cada uno de los cuatro territorios seleccionados en Colombia. El primer paso fue la delimitación y el diagnóstico de los territorios. Con base en esta delimitación territorial, y a partir de la recopilación y el análisis de información secundaria, en una primera etapa se elaboró un documento de caracterización del SAT para cada territorio. En una segunda etapa, entre 2024 y 2025, se llevaron a cabo una serie de talleres en los que participaron diversos actores territoriales con la finalidad de precisar los principales retos asociados a la sostenibilidad de estos sistemas agroalimentarios y formular desafíos de transición hacia sistemas más sostenibles a nivel territorial. Finalmente, se identificaron actores, iniciativas y potenciales fuentes de financiamiento, y actualmente se está apoyando a los actores en los territorios para que lideren y orienten acciones concretas, lo que se suma al desarrollo de estudios específicos.

FIGURA 1.
Pasos del proceso SASI Colombia 2024-2025



Fuente: Elaboración propia.

Durante el proceso, el intercambio de conocimientos entre el CIRAD, AGROSAVIA, el Centro de Inversiones de la FAO y los actores territoriales (ver Anexo) en talleres participativos permitió consolidar una visión compartida sobre la situación actual de los SAT, sus problemáticas y sus retos de transición hacia la sostenibilidad, cuyos resultados se presentan en este documento para el SAT de Nariño Centro.

Cabe resaltar que en Nariño Centro hubo una clara articulación con la Política Pública de Agroecología del Departamento de Nariño, que se estructura en el Plan Agroecológico de Nariño (PAN 2025-2036), adoptado en la Ordenanza Departamental número 25 de 2024 (actualizada por la Ordenanza número 16 de 2025).



© FAO Colombia

Identificando los elementos de la problemática de Nariño Centro.

Delimitación de los territorios SASI en Colombia

Para seleccionar y delimitar los SAT, el CIRAD, AGROSAVIA, la FAO y la UE definieron una serie de criterios, que el Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural validó en 2023. Estos incluyen la concentración de la producción y el consumo; la complementariedad productiva entre diferentes zonas agroclimáticas; la existencia de infraestructura para la comercialización de productos alimentarios; la presencia de procesos de gobernanza de la tierra y de instrumentos de ordenamiento territorial, como los municipios vinculados al Programa de Desarrollo con Enfoque Territorial (PDET)[2] y las Zonas de Reserva Campesina (ZRC);[3] la presencia de ecosistemas estratégicos; la implementación previa de iniciativas impulsadas por la UE la FAO o AGROSAVIA; así como la estabilidad de la gobernanza y la continuidad territoriales. A partir de estos criterios, se seleccionaron cuatro SAT estratégicos en Colombia: Nariño Centro (8 municipios), Montes de María (15 municipios), Altiplano Cundiboyacense (12 municipios, incluido Bogotá) y Sur Palmira, en Valle del Cauca (6 municipios).



© Marcelo Arango (CC BY 2.0)

Casas y parcelas agrícolas en un poblado de Nariño Centro.

2 Los Programas de Desarrollo con Enfoque Territorial (PDET) son un instrumento de planificación a 15 años cuyo objetivo es transformar los territorios más afectados por la violencia, la pobreza, las economías ilícitas y la debilidad institucional, y así lograr el desarrollo rural que requieren 170 municipios del país (ART, n.d.).

3 Las ZRC son una figura creada por la ley 160 de 1994 como herramienta de ordenamiento social, ambiental y territorial con el objetivo de fomentar y estabilizar la propiedad y economía campesinas. Esta figura resulta fundamental en el marco del postacuerdo de paz en Colombia (FAO y ANT, 2019).

FIGURA 2.
Territorios de SASI en Colombia



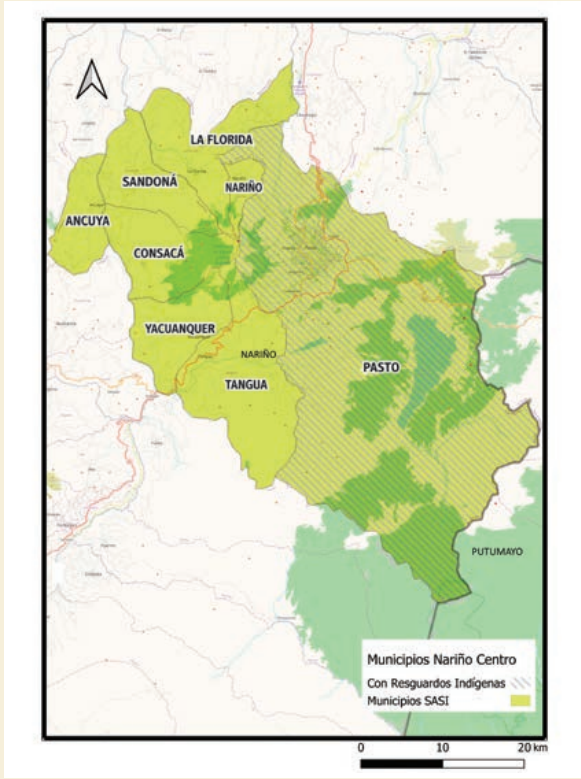
Fuente: Elaboración propia.

Delimitación del territorio SASI: Nariño Centro

El SAT Nariño Centro integra una serie de ocho municipios que conforman la región centro y occidente del departamento, los cuales presentan un entorno institucional y comunitario propicio para avanzar en los procesos de transición hacia la sostenibilidad. Los municipios de Pasto, Tangua y Yacuanquer se caracterizan por condiciones de clima frío y una producción centrada en hortalizas y papa, además de ser el epicentro de iniciativas de diversificación productiva y transición agroecológica. Por su parte, los municipios de Nariño, La Florida, Sandoná, Consacá y Ancuya presentan un clima medio o templado, con concentración de cultivos como el café, la caña panelera y el plátano (Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio, 2024; UPRA, 2023).

En los municipios que conforman el SAT Nariño Centro, según datos para 2024, habitan 488 712 personas (28 % del total departamental), de las cuales el 30,1 % reside en espacios rurales y el 69,9 % lo hace en zonas urbanas. Esta relación es determinada principalmente por el peso demográfico que representa la ciudad de Pasto como capital departamental (DANE, 2025b).

FIGURA 3.
Municipios del territorio



Fuente: Elaboración propia (2024) a partir de datos de Ministerio del Interior. 2020. Resguardos indígenas a nivel nacional 2020. En: *Portal de Datos Abiertos de Colombia*. Bogotá, D. C., MINTIC. https://www.datos.gov.co/widgets/epzt-64uw

El SAT cuenta con patrimonios naturales, como el Santuario de Flora y Fauna Galeras y la laguna de La Cocha, que le brindan una vocación ambiental a la subregión (Parques Nacionales Naturales de Colombia, n.d.). Gracias a su aptitud agropecuaria, que se desarrolla bajo esquemas de la Agricultura Campesina, Familiar, Étnica y Comunitaria (ACFEC),[4] goza de una importante presencia de iniciativas asociativas e individuales que han dirigido sus esfuerzos hacia la producción de alimentos con enfoque de sustentabilidad, lo que hace que el territorio sea idóneo para avanzar en los procesos de transición hacia sistemas agroalimentarios sostenibles. Adicionalmente, registra un sólido entramado institucional de carácter local, departamental y nacional, así como de cooperación internacional, lo que hace factible la articulación y continuidad de los procesos que apuntan a mejorar el actual sistema agroalimentario. El territorio tiene el potencial de convertirse en un referente con miras a la construcción participativa e interinstitucional de iniciativas que garanticen la sostenibilidad de los sistemas agroalimentarios.

La producción agropecuaria del territorio se orienta tanto al consumo interno como al abastecimiento de otras regiones del país y a la exportación, especialmente a Ecuador. Asimismo, el comercio desempeña un papel significativo en la economía local, por lo que se ha constituido como un sector estratégico junto con el sector servicios, especialmente en Pasto, capital del departamento (Ministerio de Comercio, Industria y Turismo, 2024). Allí se encuentra el mercado de Potrerillo, principal central de abastecimiento alimentario para minoristas y mayoristas, que cubre la demanda de los municipios circundantes y sirve como punto de conexión entre el departamento de Nariño y el resto del país (DANE, 2019).

De acuerdo con los datos del censo pecuario del año 2025, los municipios de Pasto, Tangua y Nariño registraron el 10 % de los bovinos y el 9 % del total de fincas con bovinos a nivel departamental (ICA, n.d.). Adicionalmente, en el departamento hay un inventario importante de especies pecuarias, como los bovinos (433 752 animales en 2025) o los porcinos (118 955 animales en 2025) (ICA, n.d.). La producción de cuyes, en la categoría de especies pecuarias menores, también tiene alta relevancia económica, social y cultural en el departamento, dado que alcanza una producción anual cercana a los 2 700 000 de cuyes (UPRA, 2024).

El municipio de Pasto es el principal productor de papa, con el 84 % de las más de 10 000 hectáreas sembradas de este producto en el SAT en 2024, que representan el 25 % de la producción departamental de papa (UPRA, n.d.). En paralelo, municipios de la región occidental, como Sandoná, Consacá y Ancuya, concentran el 50 % de la producción de caña para panela en el departamento (UPRA, n.d.). Debido a su gran producción agrícola, el territorio es un escenario propicio para los procesos de innovación y desarrollo local con miras a consolidar sistemas agroalimentarios sostenibles.

4 Se refiere al sistema de producción y organización gestionado y operado por mujeres, hombres, familias, y comunidades campesinas, indígenas, negras, afrodescendientes, raizales y palenqueras que conviven en los territorios rurales del país. Los lineamientos estratégicos de política pública para la Agricultura Campesina, Familiar, Étnica y Comunitaria (ACFEC) están regulados en Colombia mediante la Resolución 464 DE 2017 emitida por el MADR.

Contexto del departamento de Nariño

El departamento de Nariño se ubica en el extremo suroccidental de Colombia, donde converge una variada geografía en la que se entrecruza la zona andina, lugar de origen de algunas de las principales cadenas montañosas del país. Hacia el oriente, se localiza la puerta de entrada al piedemonte amazónico, mientras que su occidente está influenciado por el océano Pacífico. Al norte, el departamento se conecta con el resto del país a través de la vía Panamericana, principal corredor para el ingreso y la salida de bienes y productos. Hacia el sur, limita con Ecuador, lo que lo posiciona como un punto estratégico para el intercambio comercial internacional. Asimismo, gracias a sus características geográficas, se destaca como un punto estratégico de biodiversidad único a nivel global.

La población del departamento de Nariño en 2024 se estimaba en aproximadamente 1,7 millones de habitantes, lo que representa el 3,1 % de la población nacional. El 56 % de la población del departamento reside en áreas rurales, mientras que el 44 % habita en áreas urbanas. Esta relación campo-ciudad contrasta con la tendencia nacional, que se caracteriza por una concentración cada vez mayor de la población en zonas urbanas, que alcanza el 75,8 %, frente a una población rural que representa el 24,1 % del total. El peso de la ruralidad a nivel departamental se manifiesta en el hecho de que la población rural de Nariño constituye el 7,5 % del total de la población rural a nivel nacional (DANE, 2025a).

En términos económicos, en 2022 el departamento aportó el 1,5 % del PIB nacional y registró un PIB per cápita de 3 029 USD, un 54,4 % inferior al promedio nacional. Además, presenta un bajo desarrollo del sector industrial y una limitada generación de valor agregado, situación que se expresa en sus índices de competitividad departamental, donde obtuvo ese mismo año el puesto 20 del total de 33 entidades territoriales del país (32 departamentos y Bogotá, D. C.), así como en el Índice Departamental de Innovación,[5] donde se ubicó en el puesto 19 entre los 32 departamentos (DNP y OCyT, 2023). En conjunto, estas condiciones evidencian un menor ritmo de crecimiento económico en comparación con otras regiones del país (Estructura Capital Co., 2023).

El departamento se caracteriza por la concurrencia de una amplia diversidad de manifestaciones culturales y sociales que configuran la identidad del territorio. Con profundas raíces en los pueblos precolombinos que habitaron la región, como los quillasingas y pastos, la población rural está compuesta por una confluencia de comunidades indígenas y mestizas. Esta herencia cultural favorece la persistencia de un fuerte arraigo a la tierra y al cultivo de productos tradicionales.

En Nariño, los sectores de Administración pública y defensa y de Comercio, hoteles y reparación representan en conjunto el 47,1 % del PIB departamental. Por su parte, el sector de Agricultura, ganadería y pesca ocupa el tercer lugar, con una participación del 19,2 %. A su vez, la informalidad laboral en el sector rural alcanza el 96,5 % (Ministerio de Comercio, Industria y Turismo, 2024). Estas circunstancias plantean importantes desafíos para consolidar el sector

5 El Índice Departamental de Innovación para Colombia (IDIC) evalúa y compara las capacidades y condiciones que tienen los departamentos para promover la innovación. A través de los resultados obtenidos en los pilares y subpilares, cada puntaje se asocia a una posición dentro del escalafón de departamentos del país (1 a 32) (DNP y OcyT, 2023).

agropecuario como un dinamizador de la economía regional y una fuente sostenible de ingresos y empleo para un amplio segmento de la población.

La región andina del departamento concentra la actividad económica y productiva, además del asentamiento poblacional. Esta zona está dominada por el relieve montañoso de la cordillera de los Andes y el Nudo de los Pastos, y exhibe una economía fuertemente vinculada a actividades agrícolas y ganaderas de pequeña escala, destinadas al abastecimiento de mercados locales y regionales. A modo de referencia, según el Tercer Censo Nacional Agropecuario de 2014, el departamento contaba con 703 447 hectáreas de uso agrícola y 254 569 productores agropecuarios. Adicionalmente, la actividad agrícola tiene un carácter predominantemente minifundista (ADR y FAO, 2019).

Nariño constituye una importante despensa agroalimentaria para el país. Para 2024, el área sembrada del departamento correspondió a un total de 233 263 hectáreas. Los principales productos por área sembrada fueron papa (39 477 hectáreas), café (35 730 hectáreas), palma de aceite (28 180 hectáreas), plátano (22 446 hectáreas), caña panelera (16 035 hectáreas), cacao (19 745 hectáreas) y arveja (11 388 hectáreas). En cuanto a las mayores producciones agrícolas, estas fueron la caña panelera (814 210 toneladas), la papa (784 628 toneladas), el plátano (182 082 toneladas), la palma de aceite (58 072 toneladas), el limón (56 277 toneladas) y el banano (30 010 toneladas). El mayor rendimiento lo tuvo el cultivo de caña panelera (44 toneladas/ha en promedio) y hortalizas como el tomate (49 toneladas/ha en promedio) o la lechuga (17 toneladas/ha en promedio) (UPRA, n.d.).



© FAO Colombia

La plaza de mercado de Consacá, Nariño

Sistema Agroalimentario Sostenible

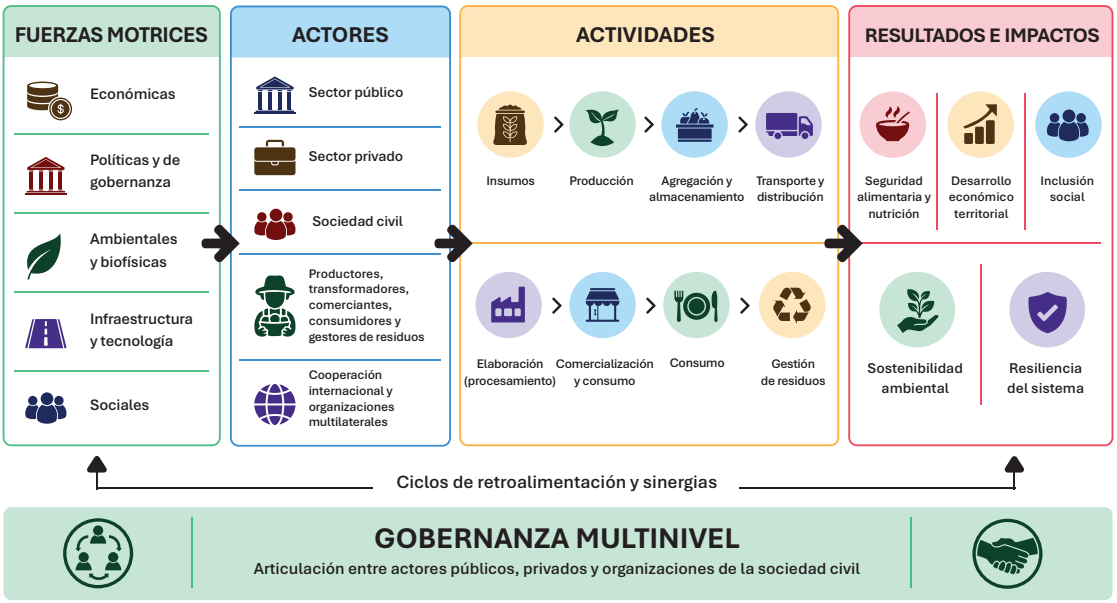
Según la publicación de la FAO *Transformar la alimentación y la agricultura mediante un enfoque de sistemas*:

Los sistemas agroalimentarios son redes de componentes interconectados que interactúan de forma dinámica para generar distintos resultados. Según la FAO, abarcan todos los elementos implicados en el recorrido de los alimentos desde la explotación agrícola hasta la mesa, incluidos los momentos en que se cultivan, pescan, cosechan y hasta cuando se elaboran, envasan, transportan, distribuyen, comercializan, adquieren, preparan, consumen y eliminan. También comprenden los productos agrícolas no alimentarios que sostienen los medios de vida, así como todas las personas, actividades, inversiones y decisiones relacionadas con su producción y suministro (FAO, 2021a). Entre sus múltiples componentes se incluyen las personas, las prácticas, los productos, las políticas, las infraestructuras y los valores.

Los sistemas agroalimentarios son más amplios que los "sistemas alimentarios", ya que engloban otros productos agrícolas —como biocombustibles, fibras, madera y materias primas— que generan ingresos para acceder a los alimentos, influyen en el entorno medioambiental vinculado al suministro alimentario y constituyen fuentes de medios de vida y de desarrollo económico en el ámbito agrícola (FAO, 2026).

El análisis del SAT se guía por el esquema presentado a continuación, que muestra cómo las fuerzas motrices económicas, sociales, políticas, culturales, tecnológicas y ambientales influyen en el sistema alimentario, en el que participan diversos actores que realizan actividades que van desde la producción hasta la gestión de residuos. Estas acciones generan resultados relacionados con la seguridad alimentaria, el desarrollo económico, la inclusión social, la sostenibilidad y la resiliencia, mediante una gobernanza multinivel y ciclos de retroalimentación.

FIGURA 4.
Análisis del sistema agroalimentatio territorial



Fuente: Elaboración propia.



© FAO

Diversidad de tubérculos como papas, ollucos y ocas en el Mercado el Potrerillo en Pasto, Nariño.

Características del sistema agroalimentario central

El SAT Nariño Centro se configura como un sistema complejo de relaciones entre actores, prácticas y recursos que articulan la producción, la transformación, el transporte y el consumo de alimentos en un territorio marcado por la diversidad ecológica, cultural y social. Este sistema se caracteriza por una agricultura con una fuerte identidad campesina e indígena, que coexiste con procesos de modernización productiva, una agroindustria incipiente y nuevas formas de consumo emergentes, tanto en entornos urbanos como rurales.

El **sistema agroalimentario central**, o núcleo del sistema, incluye a todos los actores y actividades interrelacionados a lo largo de las cadenas alimentarias. Entre estas actividades se encuentran la producción, el almacenamiento, la transformación, el procesamiento, la distribución, el consumo y la gestión de residuos, las cuales son desempeñadas por diversos tipos de actores. El consumo comprende acciones como la compra, la preparación, la conservación y el aprovechamiento de los alimentos, y son los hábitos de consumo los que determinan la demanda en términos de cantidad, calidad y diversidad. El núcleo del sistema se caracteriza por los flujos de dinero, información, alimentos, residuos y subproductos, así como por las dinámicas de importación y exportación que representan las entradas y salidas del sistema (David-Benz *et al.*, 2022).

En el SAT Nariño Centro se observa una dualidad entre los productores convencionales, que cultivan principalmente papa, caña panelera y café bajo sistemas de monocultivo, y los productores agroecológicos, que promueven sistemas diversificados bajos en agroquímicos y libres de agrotóxicos, basados en saberes tradicionales y en la conservación de la biodiversidad. La mayoría de los agricultores trabajan en minifundios de carácter familiar, con limitado acceso a tecnología, crédito y asistencia técnica. En paralelo, se desarrollan actividades pecuarias, como la cría de ganado bovino y porcino, cuyes y aves, frecuentemente bajo prácticas extensivas que comprometen el equilibrio ecológico, aunque cabe mencionar que se han implementado sistemas silvopastoriles más sostenibles en algunos sectores. Adicionalmente, se evidencia una fuerte presión sobre la frontera agrícola y los ecosistemas estratégicos, como el Santuario de Flora y Fauna Galeras, lo que hace urgente la planificación y el uso responsable del suelo.

La transformación de productos ha evolucionado desde una lógica artesanal pensada para el autoconsumo hacia formas más estructuradas, aunque aún limitadas, de agregación de valor. Las agroindustrias de Nariño dedicadas al procesamiento de lácteos, derivados de la papa, frutas y cárnicos abastecen tanto al mercado local como a mercados externos. Sin embargo, muchas enfrentan dificultades como la falta de infraestructura adecuada, capacidades técni-

cas, innovación y aseguramiento de calidad e inocuidad (ADR y FAO, 2019). En contraste, las iniciativas agroecológicas de transformación han cobrado fuerza en los últimos años, impulsadas por organizaciones campesinas que generan valor agregado en productos como frutas, plantas aromáticas, tubérculos y café. Estas propuestas emplean métodos sostenibles y se orientan principalmente a mercados locales. Asimismo, han logrado consolidar canales de comercialización en mercados agroecológicos organizados, donde el vínculo directo con los consumidores fortalece tanto la sostenibilidad económica como la confianza social (Pacheco Jaimes, 2023).

El SAT alberga profundas transformaciones y contradicciones. Las plazas de mercado tradicionales continúan siendo espacios centrales para el intercambio alimentario y abastecen a familias rurales y urbanas con productos frescos, muchos de ellos provenientes del mismo territorio. Cabe resaltar que el territorio exporta una parte significativa de los alimentos cultivados y también consume productos provenientes de otras regiones o de Ecuador (FAO y Gobernación de Nariño, 2019b).

La desconexión entre producción y consumo local está creciendo. En el departamento de Nariño, apenas el 4 % de los comerciantes tienen acuerdos con organizaciones de agricultura familiar o productores de forma directa para el abastecimiento de productos sin pasar por intermediarios (FAO y Gobernación de Nariño, 2019b). A nivel de Nariño Centro, el 87,8 % de las organizaciones de agricultura familiar venden sus productos a comerciantes del mismo municipio (FAO y Gobernación de Nariño, 2019a). Esto pone de manifiesto una débil integración entre la producción local y los mercados regionales. En paralelo, los sistemas de compras públicas y mercados agroecológicos emergen como oportunidades para reequilibrar la relación entre producción y consumo, promover dietas saludables y fortalecer la economía local (Pacheco Jaimes, 2023).

En cuanto al área sembrada de cultivos agrícolas, el SAT concentró su producción de 2024 en los cultivos de papa (10 000 hectáreas), caña panelera (7 400 hectáreas), café (5 400 hectáreas), fríjol (2 200 hectáreas), plátano (1 500 hectáreas) y hortalizas (1 005 hectáreas). No obstante, en los últimos cinco años estos sistemas productivos han venido perdiendo participación en el área productiva, con una disminución conjunta entre 2019 y 2024 de cerca del 13,3 % del total de área sembrada, situación que resulta más pronunciada en los sistemas de plátano, hortalizas, fríjol y caña (UPRA, n.d.). A esta contracción productiva de los principales productos agrícolas se le suma el continuo incremento de las importaciones agropecuarias que, para 2023, correspondieron a la mayoría de las importaciones del departamento (55,2 %), donde solo las hortalizas y el café representaron, respectivamente, el 23,4 % y el 13,1 % de las importaciones departamentales en el año (Ministerio de Comercio, Industria y Turismo, 2024).

Por otro lado, se advierte una baja participación de personas jóvenes en el sector agropecuario. Los menores de 28 años constituyen solo el 8 % de los miembros de las organizaciones de agricultura familiar y lideran proyectos en solo un 9 % de este tipo de organizaciones (FAO y Gobernación de Nariño, 2019a), lo que plantea un desafío para la renovación generacional y la sostenibilidad del sector alimentario.

Finalmente, es importante subrayar la pérdida de hábitos culinarios tradicionales (UNAL, 2026a), dado que, como consecuencia de la apertura económica, la producción comenzó a orientarse a determinados cultivos con valor comercial, lo que redujo la diversidad alimentaria de las familias campesinas

Principales fuerzas motrices

Las **fuerzas motrices** son procesos que influyen en los sistemas alimentarios a lo largo de un período lo suficientemente prolongado para generar cambios duraderos en las actividades de los actores y, en consecuencia, en los impactos del sistema. En este marco, se reconocen seis tipos de fuerzas motrices: biofísicas y ambientales; demográficas; socioeconómicas; políticas y de gobernanza; de equilibrio territorial (estabilidad y equidad); y de infraestructura y tecnología. Asimismo, este concepto incluye las innovaciones y dinámicas internas impulsadas por los propios actores (públicos y privados) de los sistemas alimentarios (David-Benz *et al.*, 2022).

Para abordar las fuerzas motrices en el SAT Nariño Centro, es fundamental comprender los principales impulsores que lo moldean.

FUERZAS MOTRICES ECONÓMICO-SOCIALES

- **Producción tradicional**

Parte de los agricultores campesinos e indígenas del departamento de Nariño continúan implementando prácticas agrícolas tradicionales mediante el cultivo de chagras o parcelas con una amplia variedad de productos, como tubérculos (diversidad de papas, ullucos, ocas, camote), maíz, frutas (uvillas, mora silvestre, reina claudia, capulí, mortiño, charmolan, chaquilulo y guayaba silvestre) y otros productos como espinaca, calabaza y cidra yota (Legarda Urbano, 2020). Estos cultivos se destinan tanto al consumo humano como a la alimentación de especies menores, y contribuyen al abastecimiento familiar y a la comercialización local. Con la apertura comercial, las dinámicas de producción local cambiaron, y se observa una reducción de la diversificación y la producción agroecológica (UNAL, 2026a).

- **Intercambio comercial con Ecuador**

La distancia de 80 km entre la ciudad de Pasto y la frontera con Ecuador facilita el intercambio comercial constante, lo que genera fuerzas motrices con impactos mixtos. El departamento se ve favorecido con el ingreso de productos y alimentos que no se encuentran ampliamente disponibles, como la quinua y algunas variedades de maíz, entre otros. El flujo continuo de productos y personas con el país vecino es un importante dinamizador de la economía local (Ministerio de Comercio, Industria y Turismo, 2024). La disponibilidad de alimentos a bajos precios provenientes de Ecuador contribuye a mantener reducido el costo de la canasta familiar; no obstante, al mismo tiempo, introduce el factor de la competencia, que limita la posibilidad de que los productores locales accedan a mejores precios de venta (FAO y Gobernación de Nariño, 2019b).

- **Presencia de cultivos de uso ilícito**

En el SAT Nariño Centro, la presencia de cultivos de uso ilícito (Ministerio de Justicia y del Derecho y UNODC, 2025) genera un incremento de la liquidez, lo que puede, además de contribuir a la inseguridad, distorsionar los mercados locales y generar presiones en el uso del suelo y en las dinámicas económicas territoriales.

FUERZAS MOTRICES BIOFÍSICAS Y AMBIENTALES

Entre 1981 y 2024, se ha observado una alta variabilidad en las precipitaciones asociada al cambio climático y a los fenómenos de El Niño y La Niña. Los períodos de sequía se han prolongado más de lo habitual, lo que ha generado crisis en la disponibilidad de agua para el consumo humano y animal, así como para la irrigación de cultivos, y ha afectado directamente la productividad y sostenibilidad de las unidades familiares (ECMWF, n.d.). Por su parte, los eventos de lluvias se han intensificado, provocando inundaciones y deslizamientos, además de la proliferación, incidencia y severidad de problemas fitosanitarios en cultivos, como la enfermedad de punta morada de la papa y hernia de las crucíferas, que afecta hortalizas como repollo, brócoli y coliflor (Alcaldía de Pasto, 2024). Una de las temporadas de lluvias más severas se presentó en 2023, donde se vieron afectadas alrededor de 3 210 hectáreas y 2 100 productores (Gobernación de Nariño, 2023).

FUERZAS MOTRICES POLÍTICAS Y DE GOBERNANZA

Diversos procesos sociales y comunitarios en el contexto nariñense han avanzado en el posicionamiento de la agroecología como vía de desarrollo orientada a garantizar la seguridad alimentaria y la sostenibilidad ambiental del territorio. En este contexto, se logró la aprobación de la Ordenanza número 16 de 2025, que actualiza la Ordenanza 025 de 2024 y consolida el Plan Agroecológico de Nariño (PAN 2025–2036) como política pública. Con ello, el departamento cuenta actualmente con un marco normativo que respalda la gestión de recursos y acciones estratégicas para avanzar hacia la seguridad alimentaria de forma sostenible. Adicionalmente, los municipios de Tangua y Yacuanquer, que forman parte del SAT, adoptaron la política pública de agricultura familiar, campesina y comunitaria, que promueve la diversidad de modelos agrícolas y sistemas agroecológicos sostenibles para fortalecer la seguridad alimentaria a través de circuitos locales de comercialización solidaria. Por último, la sostenibilidad y el escalamiento de estos avances requieren una adecuada articulación y respaldo por parte de los instrumentos de política a nivel nacional que se desarrollen en la administración entrante.

FUERZAS MOTRICES DE INFRAESTRUCTURA

Los municipios que integran el SAT Nariño Centro cuentan con una infraestructura de comunicación y servicios públicos que es relativamente mejor a la de otras zonas del departamento que carecen de estos servicios o cuya infraestructura se encuentra en mal estado, lo que afecta la actividad productiva y dificulta el transporte de productos (ADR y FAO, 2019). Pese a esta ventaja, dado que la comercialización se concentra en los mercados del interior del país, la producción del SAT Nariño Centro es especialmente susceptible a los altos costos de transporte (Goyes Chaves, Jaramillo Molina y Arango Pastrana, 2025). Asimismo, los distur-

bios y constantes cierres de la vía Panamericana, único acceso que conecta el departamento con el resto del país, afectan la competitividad territorial (Estructura Capital Co., 2023).

FUERZAS MOTRICES DEMOGRÁFICAS

- **Envejecimiento poblacional**

El departamento de Nariño presenta una tendencia hacia el envejecimiento. De acuerdo con el documento Plan Departamental de Desarrollo: Nariño Región País para el Mundo 2024–2027, se evidencia una reducción sostenida de la población joven y un incremento de la población adulta mayor. En 1993, la población joven representaba el 34 % del total, mientras que para 2024 se estima que este grupo se redujo al 22 %. A su vez, la población mayor (de 60 años en adelante) ha venido en aumento, lo que refleja una limitada renovación generacional y una menor disponibilidad de jóvenes como fuerza laboral (Gobernación de Nariño, 2024). El envejecimiento de la población rural se observa igualmente en el territorio de Nariño Centro, donde la tasa de crecimiento de la población de jóvenes (14 a 28 años) residentes en el área rural fue negativa entre 2021 y 2024 (−0,04 %), mientras que la población mayor de 62 años en áreas rurales aumentó en un poco más de 5 % en el mismo período (DANE, 2025b).

- **Migración y despoblamiento de las áreas rurales**

En el SAT Nariño Centro, como en buena parte del departamento, la remuneración a la que se puede acceder en el sector rural es relativamente baja (ADR y FAO, 2019), lo que propicia la migración a zonas urbanas. En el territorio de Nariño Centro, la tasa de crecimiento de la población rural ha ido disminuyendo, y pasó de una tasa de 0,48 % entre 2020 y 2021, de 0,37 % entre 2021 y 2022 y de 0,33 % entre 2022 y 2023 hasta un nivel de 0,31 % entre 2023 y 2024 (DANE, 2025b).



Las personas mayores sostienen la producción y los saberes del campo, mientras la migración juvenil plantea desafíos para el relevo generacional.

© FAO Colombia

Entornos productivos y de consumo del sistema agroalimentario

Además de las fuerzas productivas, el entorno inmediato en el que operan los actores influye en el funcionamiento del sistema agroalimentario y condiciona la dinámica productiva del territorio.

ENTORNO PRODUCTIVO

El **entorno inmediato de la producción** y de las fases posteriores de la cadena de valor se refiere a los actores de las cadenas de valor y a su interacción continua con los actores del núcleo del sistema, como los servicios financieros o técnicos, así como con las instituciones (por ejemplo, organizaciones de productores). Estos entornos determinan las actividades y prácticas de los actores, afectan su desempeño e influyen en el funcionamiento del núcleo central del sistema, desde la producción hasta la logística, el procesamiento y la comercialización (David-Benz *et al.*, 2022).

- **Tenencia de la tierra y ordenamiento territorial**

De acuerdo con el Instituto Geográfico Agustín Codazzi (IGAC) (2023), los microfundios representan más del 80 % de los predios en el SAT Nariño Centro. Asimismo, cerca del 90 % del territorio de los municipios del SAT se encuentra dentro de la frontera agrícola (UPRA, 2018), condición que, sumada a la proximidad con la ciudad de Pasto, incrementa la presión y la demanda sobre la tierra.

Adicionalmente, cerca de una quinta parte del suelo productivo del departamento de Nariño está siendo sobreutilizado, lo cual afecta el recurso del suelo y la biodiversidad (ADR y FAO, 2019). Si bien el territorio cuenta con la presencia de instituciones como el IGAC, la Agencia Nacional de Tierras (ANT) y la Unidad de Restitución de Tierras (URT), su capacidad operativa es limitada, y la mayoría de los municipios mantienen planes de ordenamiento territorial desactualizados, anteriores a 2005.

- **Acceso a la financiación**

En el año 2022, el Fondo para el Financiamiento del Sector Agropecuario (FINAGRO) movilizó más de 174 000 millones de pesos colombianos (COP) en el SAT Nariño Centro mediante 6 783 créditos dirigidos a dinamizar la actividad agropecuaria (FINAGRO, n.d.). Aunque este respaldo parece amplio, Pasto concentró cerca del 74 % de los recursos (128 467 millones de COP y 2 484 operaciones), mientras que los demás municipios recibieron montos menores y acceso limitado al financiamiento. Los pequeños productores concentraron el 93 % de las operaciones (más de 64 000 millones de COP en total), pero con montos uni-

tarios bajos. En contraste, los medianos productores, con el 5,4 % de las operaciones (372), recibieron 39 261 millones de COP; y los grandes, con apenas el 1,3 % de las operaciones (87), captaron 70 952 millones de COP, lo que supera ampliamente el monto desembolsado a pequeños productores.

- **Instituciones académicas**

La presencia de instituciones como las universidades de Nariño y Mariana ha favorecido el desarrollo de investigaciones sobre los sistemas agroalimentarios. La Universidad de Nariño cuenta con las facultades de Ciencias Agrícolas, Ciencias Pecuarias e Ingeniería Agroindustrial. Por su parte, la Universidad Mariana ofrece un programa de nutrición y dietética; desde el cual ha impulsado espacios de reflexión alrededor de los desafíos que tiene el sistema alimentario en el departamento de Nariño, de la mano con el Semillero de investigación en ciencias e innovación en nutrición (SICEIN) de esta misma universidad y el Programa Mundial de Alimentos (WFP) (Andrade Jaramillo y Yépez Caicedo, 2023).

ENTORNO DE CONSUMO

Los **entornos de consumo** comprenden tanto los determinantes personales (preferencias, valores y habilidades, estilos de vida, poder adquisitivo y tamaño del hogar) como el contexto inmediato en el que los consumidores compran, preparan y consumen alimentos. Ambos factores influyen en el comportamiento de los consumidores. Estos entornos constituyen la interfaz entre los actores y las actividades de distribución de alimentos y los consumidores (David-Benz *et al.*, 2022).

El entorno de consumo es un componente esencial del SAT, ya que determina cómo y dónde se adquieren y consumen los alimentos. Este entorno abarca las preferencias y los hábitos de consumo de la población, la accesibilidad de los alimentos y la integración entre la producción local y los mercados.

- **Mercados institucionales**

Los mercados institucionales representan una oportunidad para desarrollar los SAT locales. En el SAT Nariño Centro, el Programa de Alimentación Escolar (PAE) en el año 2020 benefició a alrededor de 231 440 estudiantes de los niveles transición, primaria y bachillerato. De este total de beneficiarios, solo el 26 % se encontraban en zonas rurales (Ministerio de Educación Nacional, 2021). Este programa es crucial para mejorar la nutrición y fomentar la permanencia en la escuela en la región.

La participación de organizaciones de agricultura familiar de la subregión Nariño Centro en los mercados institucionales de compras públicas es mínima, y representa solo el 1 % del abastecimiento en el territorio. En este contexto, desarrollar programas como el PAE representa una oportunidad para mejorar el acceso a canales de comercialización estables para los agricultores locales. La participación de estas pequeñas organizaciones en los mercados institucionales es prin-

cipalmente indirecta en la actualidad. Esto se debe principalmente al hecho de que los productores locales no cumplen con requerimientos para contratación, tanto por normatividad sanitaria como por requisitos legales(FAO y Gobernación de Nariño, 2019b).

- **Cambio en los hábitos de consumo**

La preferencia por embutidos ultraprocesados en las tiendas urbanas y rurales ha aumentado debido a su precio y accesibilidad, lo que ha contribuido a la disminución del consumo de carne de res por la población en los mercados locales en el territorio (UNAL, 2026b). En el caso de la carne de cerdo, la producción en municipios como Sandoná y Consacá sigue realizándose de manera artesanal, lo que limita su acceso al mercado formal. Esto se debe a que el municipio de Pasto es el único en el SAT Nariño Centro que cuenta con una planta de sacrificio para ganado bovino y porcino, distante de los productores pecuarios de distintos municipios (FAO y Gobernación de Nariño, 2019b).



© FAO Colombia

Frente al creciente consumo de ultraprocesados, recuperar la diversidad de alimentos locales y las preparaciones tradicionales promueve el fortalecimiento de la cultura alimentaria, la agrodiversidad y la soberanía alimentaria.

Impactos del sistema agroalimentario en Nariño Centro

Los actores y las actividades del sistema alimentario generan **impactos en cuatro dimensiones/objetivos**: seguridad alimentaria, nutrición y salud; socioeconomía; equilibrio territorial y equidad; y medio ambiente (David-Benz *et al.*, 2022).

Estos objetivos de sostenibilidad de los sistemas agroalimentarios están interrelacionados tanto a corto como a largo plazo. Por ejemplo, los resultados socioeconómicos y ambientales influyen en la capacidad de los sistemas agroalimentarios para garantizar la seguridad alimentaria, la nutrición y la salud. Asimismo, los resultados e impactos actuales constituyen factores determinantes para la construcción de trayectorias hacia sistemas agroalimentarios más sostenibles en el futuro.

Los impactos de las actividades del sistema agroalimentario de Nariño Centro, influenciados por las fuerzas motrices y también por su entorno inmediato, se pueden clasificar en las siguientes dimensiones:

IMPACTOS SOBRE LA SEGURIDAD ALIMENTARIA, LA NUTRICIÓN Y LA SALUD

- **Inseguridad alimentaria y malnutrición**

El **objetivo de seguridad alimentaria, nutrición y salud** se refiere a garantizar la seguridad alimentaria y facilitar dietas saludables, equilibradas y nutritivas para satisfacer las preferencias y promover la salud de toda la población (David-Benz *et al.*, 2022).

A pesar de que el territorio es un importante productor de alimentos, una parte de su población no accede adecuadamente a ellos. De acuerdo con el DANE, el 23 % de los hogares de los ocho municipios del territorio experimentaron inseguridad alimentaria moderada o grave en 2024, y Tangua (30,3 %) y Pasto (32,4 %) fueron los municipios más afectados (DANE, n.d.). La cifra departamental de inseguridad alimentaria moderada o grave para Nariño en 2024 (37,2 %) fue superior a la media nacional (25,5 %), lo que evidencia una alta vulnerabilidad (DANE, 2025c). Esta situación pone en riesgo la salud, la equidad y la sostenibilidad del territorio.

IMPACTOS SOCIOECONÓMICOS

- **Desigualdad económica ampliada por la baja rentabilidad agrícola, el bajo valor del jornal y los ingresos fuera de finca**

El **bienestar socioeconómico** consiste en "dotar de medios de subsistencia y de un trabajo decente a todos los actores del sistema alimentario, en especial a los pequeños productores, las mujeres y los jóvenes; y contribuir al crecimiento económico inclusivo del sector alimentario (desde la producción a la distribución) y a una mejor balanza comercial alimentaria" (David-Benz *et al.*, 2022).

Los productores agropecuarios de la subregión Nariño Centro enfrentan dificultades económicas y la mayoría reporta ingresos bajos. En 2019, el 100 % de los asociados de las organizaciones de agricultura familiar en la subregión tenían ingresos inferiores al salario mínimo, lo que limitaba su capacidad adquisitiva. La principal fuente de ingresos de estos asociados es la venta de mano de obra para actividades agropecuarias (jornal extrapredial), lo que refleja la precariedad económica y la dependencia de empleos mal remunerados (FAO y Gobernación de Nariño, 2019a).

IMPACTOS AMBIENTALES

- **Alteración de ecosistemas**

El **objetivo relacionado con el medio ambiente** consiste en "gestionar, preservar y regenerar los ecosistemas y los recursos naturales, y limitar los efectos de las actividades de los sistemas alimentarios sobre el clima" (David-Benz *et al.*, 2022).

Las presiones derivadas de prácticas productivas intensivas están generando impactos directos en el territorio, que se manifiestan en la deforestación, la degradación de los páramos y la pérdida de biodiversidad. El SAT Nariño Centro registró, entre 2021 y 2025, una pérdida de 725 hectáreas de bosque primario (Global Nature Watch, n.d.); y, entre 2001 y 2021, se han deforestado 3 220 hectáreas dentro del SAT (ECMWF, n.d.).

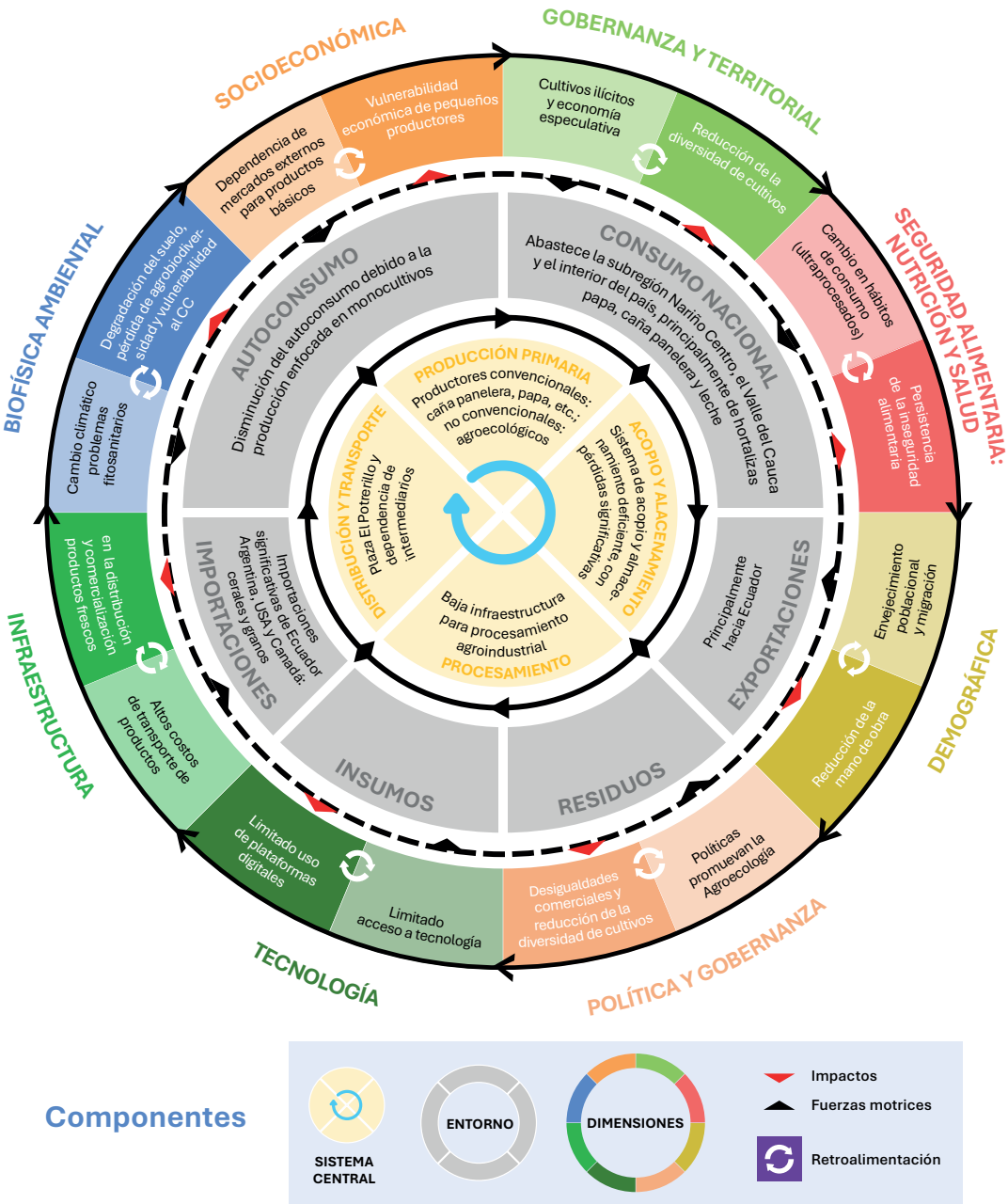
En el SAT Nariño Centro, los monocultivos de papa, caña panelera y hortalizas aceleran la degradación del suelo y la disponibilidad de agua al sobreutilizar ese recurso, hacer un uso intensivo de agroquímicos o por la labranza frecuente (ADR y FAO, 2019). Estas prácticas reducen la materia orgánica, la fertilidad natural y la capacidad de retención hídrica, además de incrementar los procesos de erosión. Asimismo, esta pérdida de diversidad biológica y cultural se traduce en un deterioro de la identidad territorial y en procesos de desarraigo comunitario (UNAL, 2026a).

- **Vulnerabilidad climática por la prevalencia de monocultivos**

La dependencia de monocultivos incrementa la vulnerabilidad climática de los sistemas agroalimentarios territoriales, dado que estas estructuras productivas presentan baja diversidad genética y funcional, lo que las hace más susceptibles a eventos climáticos extremos, como sequías, heladas o lluvias prolongadas. La limitada diversidad reduce la capacidad de adaptación y recuperación del sistema, lo que repercute directamente en la estabilidad y la seguridad alimentaria (IPCC, 2019).

FIGURA 6.

Diagrama sintético que representa el sistema agroalimentario del SAT Nariño Centro



Nota: Esta representación se trabajó con el equipo territorial del SAT a partir de la metodología y esquematización propuesta en David-Benz, H., Sirdey, N., Deshons, A., Orbell C. y Herlant, P. 2022. *Marco conceptual y metodológico para evaluaciones nacionales y territoriales - Catalizar la transformación sostenible e inclusiva de nuestros sistemas alimentarios*. Roma, FAO, Bruselas, Unión Europea, y Montpellier, Francia. CIRAD. https://doi.org/10.4060/cb8603es

En la Figura 6, se grafican las interrelaciones de los elementos que componen el sistema alimentario de Nariño Centro. Se identifican diversas categorías de impactos que, aunque no siempre se presentan de manera explícita, pueden inferirse a partir de las dinámicas descritas. Los impactos socioeconómicos son

evidentes en la baja rentabilidad agropecuaria, la precariedad de los ingresos y la desigualdad rural. Por su parte, los impactos de gobernanza se reflejan en los efectos de la apertura económica, la presión de los mercados externos y las limitaciones institucionales. Asimismo, se observan impactos demográficos asociados al envejecimiento poblacional y a la migración rural, que inciden en la disponibilidad de mano de obra. En cuanto a los impactos tecnológicos, el uso limitado de plataformas digitales para la venta y distribución se explica por restricciones en el acceso y manejo de tecnologías de la información.

Si bien, con fines analíticos, la representación gráfica establece una relación directa entre una fuerza motriz y un impacto específico, en la práctica estas relaciones son interdependientes. Una misma fuerza motriz puede generar múltiples impactos de manera simultánea y, a su vez, estos pueden retroalimentar el sistema. En este sentido, el sistema alimentario debe entenderse como un entramado complejo, dinámico e interconectado.



Cada alimento conecta a quienes lo producen, lo venden y lo consumen. El Circuito Corto de Comercialización de la Asociación para el Desarrollo Campesino (ADC) propicia este encuentro directo y forma parte de un sistema alimentario más amplio y diverso, con distintas formas de producir, comercializar y alimentarse.

© FAO Colombia

Problemáticas y retos para transitar hacia la sostenibilidad

PROBLEMÁTICAS DEL SISTEMA AGROALIMENTARIO

Los **retos de transición** son problemas temáticos y sectoriales que deben superarse, así como oportunidades que deben aprovecharse, para lograr un sistema alimentario más sostenible e inclusivo (David-Benz e*t al.*, 2022).

Como resultado de la revisión de información secundaria y de las consultas participativas con actores del territorio, se concluye que el SAT Nariño Centro enfrenta desafíos críticos en materia de conectividad y comercialización, asociados a su ubicación geográfica y a la alta dependencia de la vía Panamericana como principal corredor de transporte a los centros de consumo del país. Los frecuentes bloqueos, cierres y afectaciones por eventos naturales en esta vía interrumpen el flujo de productos agrícolas y pecuarios, lo que desencadena pérdidas económicas para los productores y afecta el abastecimiento de los consumidores.

A esta situación se suma el bajo porcentaje del precio final que reciben los agricultores nariñenses, pues al considerar la dinámica de precios que se presenta en el departamento, se advierte que el precio pagado a organizaciones de agricultura familiar es considerablemente menor que el precio de venta pagado por el consumidor final. Esto se debe en parte a la baja capacidad de negociación de los pequeños productores y a la presencia de estructuras de compra concentradas (FAO y Gobernación de Nariño, 2019b).

La falta de infraestructura adecuada (ADR y FAO, 2019) y el despoblamiento juvenil de las zonas rurales (asociado, entre otros factores, a los bajos ingresos y a una oferta educativa poco pertinente) profundizan la crisis del sistema agroalimentario territorial. A esto se agrega la degradación ambiental, que se manifiesta en la pérdida de 4 736 hectáreas de bosque entre 1992 y 2022 (ESA, n.d.) y en la sobreexplotación del 18 % de los suelos agrícolas, procesos relacionados con la expansión de monocultivos y el uso intensivo de agroquímicos (ADR y FAO, 2019).

Si bien hay iniciativas comunitarias, como los circuitos cortos de comercialización, que buscan mejorar los ingresos y la sostenibilidad, se requieren esfuerzos unificados entre comunidades e instituciones para aumentar los ingresos de los productores y la resiliencia de los sistemas agroalimentarios. Es urgente definir estrategias que fortalezcan la identidad rural, conserven la biodiversidad y fomenten prácticas agroecológicas, especialmente entre los jóvenes, para revertir un modelo de desarrollo excluyente y ambientalmente insostenible.

LOS RETOS DEL SISTEMA AGROALIMENTARIO

En concordancia con estas problemáticas, se identificaron nueve retos clave para transitar hacia un sistema agroalimentario sostenible. Tras una selección participativa por parte de los actores, se priorizaron los siguientes tres retos de transición:

a. Disminución de la producción local y de la diversidad de alimentos del territorio

Entre los retos principales se destaca una disminución en la variedad de los alimentos producidos en el territorio a raíz de los cambios en el uso del suelo, que priorizan monocultivos intensivos y prácticas extractivas; la creciente dependencia de las importaciones alimentarias; el impacto del cambio climático sobre los sistemas productivos; la pérdida de saberes y prácticas agrícolas tradicionales; y las desigualdades económicas que limitan el acceso a recursos (especialmente la tierra) y a oportunidades para los pequeños productores. En muchos casos, estos se ven obligados a vender sus cosechas para adquirir alimentos más baratos, pero de menor valor nutricional.

Como resultado, la base productiva local se ha ido transformando y se ha reducido la diversidad de cultivos y alimentos disponibles, lo que afecta la dieta, la salud y la seguridad alimentaria, además de incrementar la dependencia de productos externos. La tendencia ha sido hacia una simplificación de la dieta, en la que se favorece el consumo de productos importados y se desplazan especies y preparaciones locales de profundo arraigo cultural (UNAL, 2026a).

En 2023, las importaciones de alimentos consistieron principalmente en productos saludables, como las hortalizas de vaina (23,4 % de participación en el total de importaciones), el café (13,1 %), las cebollas (7 %) y el maíz (2 %). Los principales países de origen fueron Ecuador (34,6 %), Perú (21,9 %), China (9,9 %), Canadá (9,1 %) y Estados Unidos (6,2 %) (Ministerio de Comercio, Industria y Turismo, 2024). Estas importaciones han reducido la producción local y la conexión con los mercados, algo que se manifiesta en el hecho de que solo el 4 % de los comerciantes cuentan con acuerdos con organizaciones de agricultura familiar (FAO y Gobernación de Nariño, 2019b). De acuerdo con los actores locales consultados en los espacios territoriales, el incremento de las importaciones agropecuarias ha implicado que productos locales como la papa, la caña panelera, el café, el fríjol, el plátano y las hortalizas compitan con productos importados.

b. Baja viabilidad socioeconómica de las fincas de ACFEC

La presencia de micro- y minifundios, la fragmentación de la propiedad, los bajos ingresos, la dependencia del jornal y la limitada rentabilidad de las unidades productivas restringen la capacidad de ahorro, inversión y permanencia de las familias campesinas en el sistema agroalimentario territorial (FAO y Gobernación de Nariño, 2019b). Como consecuencia, los jóvenes tienden a migrar hacia ciudades como Pasto, Cali y Popayán en busca de mejores oportunidades económicas y sociales, atraídos por la experiencia urbana o las opciones de vida que esta ofrece.

c. Ampliación de la frontera agrícola que afecta áreas de conservación

La expansión de la frontera agrícola ha generado impactos significativos sobre áreas de conservación como páramos, bosques altoandinos, humedales y cuerpos de agua. Este proceso responde al crecimiento de monocultivos y la expansión inmobiliaria. Paralelamente, la agricultura intensiva y la ganadería extensiva han provocado una degradación progresiva de los suelos y los recursos hídricos, asociada al uso excesivo de insumos químicos y al sobrepastoreo. Estas prácticas han favorecido la erosión, la compactación del suelo y la pérdida de cobertu-

ra vegetal y biodiversidad, así como la disminución de la capacidad de retención hídrica de los ecosistemas. Por otra parte, los agroquímicos han contribuido a la contaminación de cuerpos de agua. La sobreexplotación de los recursos naturales compromete la sostenibilidad ambiental, la seguridad alimentaria y la resiliencia del sistema agroalimentario del territorio. Esta problemática se reconoce en diferentes instrumentos territoriales de los municipios de Nariño Centro, tales como los planes municipales de desarrollo de los municipios de Pasto y Tangua para el período 2024-2027.



Las huertas familiares reúnen alimentos y saberes que sostienen la vida campesina. Fortalecerlas contribuye a conservar la diversidad alimentaria y la permanencia de las familias en el territorio.

© FAO COlombia

El desafío de transición del sistema agroalimentario

El **desafío de transición** se concibe como una narrativa que articula una serie de problemáticas (retos) que obstaculizan la transición hacia un sistema alimentario sostenible e inclusivo. Este desafío se identifica, analiza y aborda de forma multidimensional. A menudo requiere transformaciones de índole estructural.

Como oportunidad para transitar hacia un sistema agroalimentario más sostenible, inclusivo y resiliente en el contexto de la región Nariño Centro, los actores locales plantearon el siguiente desafío de transición:

En el SAT Nariño Centro, las iniciativas de transición agroecológica del sistema agroalimentario territorial se fortalecen, expanden y proyectan. En consecuencia, mejoran la viabilidad socioeconómica de la ACFEC (Agricultura Campesina, Familiar, Étnica y Comunitaria), impulsan el desarrollo de mercados justos y promueven un adecuado manejo de los recursos naturales y la protección de los páramos y bosques, lo que contribuye a garantizar la seguridad alimentaria y nutricional tanto en sectores rurales como urbanos.

Dentro del marco de este desafío, la transición agroecológica del SAT se constituye en un eje estratégico para propiciar la sostenibilidad integral del territorio. Entre los impactos esperados se encuentran el fortalecimiento de la viabilidad socioeconómica de la ACFEC, mediante la implementación de procesos productivos agroecológicos y una mayor inclusión de pequeños productores en las cadenas de valor agropecuarias. En la dimensión ambiental, se espera contribuir a la protección de ecosistemas estratégicos (como los páramos, fundamentales para la regulación y provisión del recurso hídrico, y los bosques, esenciales para la conservación del suelo y la mitigación del cambio climático), así como al uso sostenible de los recursos naturales, incluyendo el suelo, el agua y la biodiversidad.

En conjunto, los entornos de producción, transformación, comercialización y consumo del sistema agroalimentario en el SAT Nariño Centro reflejan tanto las oportunidades como los desafíos de transitar hacia un modelo más justo, resiliente y sostenible. Este tránsito no depende solo de factores técnicos o económicos, sino de decisiones colectivas y políticas encaminadas a proteger los recursos naturales, rescatar los saberes ancestrales y garantizar una alimentación saludable para toda la población.

Ejemplos de organizaciones y experiencias existentes en el territorio

En línea con el desafío de transición y las actividades planteadas por los actores en el territorio de Nariño Centro, cabe resaltar diversas iniciativas existentes que están impulsando la transición hacia sistemas agroalimentarios sostenibles e inclusivos. Entre otras, se encuentran las siguientes:

La Cooperativa de Productos Lácteos de Nariño (COLÁCTEOS), creada en la década de 1970 en el municipio de Guachucal, agrupa actualmente a más de 450 productores y cuenta con una capacidad de acopio y transformación de 90 000 litros de leche diarios. Bajo los principios del cooperativismo, ha consolidado un modelo de negocio que integra las diferentes etapas de la cadena láctea, desde la producción primaria (mediante el modelo de fincas 5 estrellas) hasta el acopio, la transformación y la comercialización, con una amplia red de puntos de venta en las principales localidades del departamento y presencia en grandes superficies y comercios minoristas de Cali y el Eje Cafetero. La cooperativa dispone de un portafolio diversificado que incluye quesos frescos y madurados, productos untables, una línea fitstyle, yogures y otros derivados lácteos, además de incursionar en la producción de cafés especiales.

Asimismo, como parte de su estrategia de responsabilidad social, desempeña un papel fundamental en la dinamización de la Mesa de Ganadería Sostenible de Nariño, promoviendo una producción lechera ambientalmente sostenible mediante el acompañamiento técnico a los productores. En conjunto, esta experiencia constituye un ejemplo destacado de desarrollo empresarial y asociativo a escala nacional, sustentado en la integración de la cadena productiva, los principios cooperativos y la innovación continua.

Viejo Bosque es un emprendimiento apícola del municipio de Consacá que integra la restauración ecológica con la producción y transformación de productos apícolas, incluyendo miel, polen, cera e hidromiel. Además de su actividad productiva, desarrolla procesos de educación y agroturismo a través de la Ruta de la Miel, con los que promueve la conservación del ecosistema y el aprovechamiento sostenible de la agrobiodiversidad. Esta experiencia constituye un caso paradigmático de multifuncionalidad de los espacios rurales y de diversificación de ingresos para las familias campesinas.

La Cooperativa Multiactiva de Agricultores de Hortalizas del Sur (COOPHSUR), conformada por pequeños productores del corregimiento de Gualmatán, en el municipio de Pasto, es un referente del SAT Nariño Centro en materia de escalamiento productivo, logística y acceso a mercados. Gracias a su infraestructura de acopio, empaque y transporte refrigerado, ha logrado abastecer de manera continua a grandes superficies y mercados regionales, adaptándose a las exigencias normativas e innovando en su oferta de productos. Recientemente, la organización ha avanzado hacia la transición hacia sistemas agroalimentarios sostenibles, proceso que representa un reto estratégico para la sostenibilidad de la producción y comercialización de hortalizas frescas.

La Asociación para el Desarrollo Campesino (ADC), creada en 1980 en Pasto, es una organización de referencia en el fortalecimiento de las capacidades organizativas, productivas y socioambientales de las comunidades campesinas

e indígenas de Nariño. A través de procesos de formación, asesoría y acompañamiento en temas como seguridad alimentaria y conservación de la biodiversidad, ha consolidado una red integrada por cerca de 600 familias en ocho municipios del departamento. Su trayectoria ha tenido un impacto significativo en el SAT Nariño Centro, dado que varias de las organizaciones y liderazgos actuales surgieron de sus procesos formativos, lo que evidencia la importancia de la educación y el relevo generacional para el desarrollo territorial sostenible.

La Escuela Agroecológica La Huerta Mamá Lucha, con sede en el corregimiento de Catambuco, en el municipio de Pasto, es una iniciativa modelo en la promoción y difusión de la agroecología entre los productores de la Agricultura Campesina, Familiar, Étnica y Comunitaria. A través de procesos de formación y capacitación, contribuye al fortalecimiento de la producción, la comercialización y el consumo de alimentos saludables, y promueve la sostenibilidad socioambiental y el avance hacia la seguridad y la soberanía alimentaria en los territorios rurales.

Asociación La Tulpa, Familias Nariñenses en La Agricultura Orgánica, ubicada en Pasto, es una organización integrada por familias campesinas e indígenas del departamento de Nariño. Desde su creación en 2016, impulsa la producción, transformación y comercialización de alimentos orgánicos mediante prácticas agroecológicas y sostenibles. La asociación promueve circuitos de comercialización solidaria para facilitar el acceso a alimentos frescos y saludables a precios justos, al tiempo que fortalece la equidad de género y el desarrollo de las comunidades rurales.



COOPHSUR: trabajo asociativo de productores de Gualmatán, Pasto, en transición hacia sistemas agroalimentarios sostenibles.

© FAO Colombia

Pasos siguientes de la iniciativa SASI

Como se describe a continuación, ya se llevaron adelante algunas acciones en el SAT en apoyo de su transición sostenible:

Para dinamizar la acción territorial orientada hacia el cambio, y como parte del proceso participativo de SASI en colaboración con actores locales, el CIRAD desarrolló un programa de capacitación en acción en el que participan organizaciones de productores agropecuarios de los territorios SASI. A través de cuatro módulos de formación, las organizaciones tuvieron la oportunidad de, por un lado, intercambiar experiencias y visiones sobre sus sistemas alimentarios y, por el otro, avanzar en la construcción de planes de negocio sostenibles e innovadores adaptados a sus contextos y promoverlos ante actores locales y departamentales.

Desde el ámbito de la investigación, AGROSAVIA está liderando un estudio priorizado por los actores territoriales sobre tipología de consumidores y dinámicas de consumo de alimentos de la transición agroecológica en hogares urbanos y rurales. El objetivo es que los productores en transición agroecológica conozcan las características y los requerimientos de los consumidores acerca de los productos agroecológicos para poder responder efectivamente a sus demandas y aumentar el mercado de este tipo de productos en el territorio. Simultáneamente, AGROSAVIA avanza en el desarrollo de una actividad de investigación-acción participativa para el desarrollo de estrategias de dinamización del consumo de alimentos agroecológicos producidos en el territorio de Nariño Centro. Esta actividad es complementaria al estudio de profundización y tiene como propósito diseñar estrategias de promoción del consumo de productos agroecológicos y el mejoramiento de sus condiciones de comercialización.

Una vez identificados los retos y el desafío de transición del SAT, la FAO ha apoyado el trabajo colectivo junto con los actores territoriales para la determinación de posibles fuentes de financiamiento y oportunidades de fortalecimiento de capacidades.

La iniciativa SASI como ejercicio participativo de diagnóstico e identificación de retos busca generar insumos para orientar mejores políticas e inversiones que consoliden la transición sostenible de los sistemas agroalimentarios. A partir de estos primeros resultados, el siguiente paso consiste en apoyar el empoderamiento y la autogestión de los actores locales, públicos y privados, para que lideren la individualización y el desarrollo de acciones concretas y movilicen los recursos necesarios para su implementación.

Bibliografía

ADR (Agencia de Desarrollo Rural) y FAO (Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura). 2019. *Plan integral de desarrollo agropecuario y rural con enfoque territorial. Departamento de Nariño. Tomo II*. Bogotá, D. C. https://www.adr.gov.co/wp-content/uploads/2021/07/NARINO-TOMO-II.pdf

Andrade Jaramillo, D. G. y Yépez Caicedo, Y. P. 2023. Panorama de la seguridad alimentaria y nutricional del departamento de Nariño. *Boletín Informativo CEI, 10(2)*. Universidad Mariana. https://revistas.umariana.edu.co/BoletinInformativoCEI/article/view/3614

ART (Agencia de Renovación del Territorio). n.d. ¿Qué son los PDET? En: *Central de información PDET, Agencia de Renovación del Territorio*. Bogotá, D. C. https://centralpdet.renovacionterritorio.gov.co/central-pdet/que-son-los-pdet

Alcaldía de Pasto. 2024. Secretaría de Agricultura activó mesa fitosanitaria para combatir las enfermedades que afectan a los cultivos de papa en Pasto. En: *Alcaldía de Pasto*, 15 de agosto de 2024. https://www.pasto.gov.co/index.php/noticias-agricultura/16110-secretaria-de-agricultura-activo-mesa-fitosanitaria-para-combatir-las-enfermedades-que-afectan-a-los-cultivos-de-papa-en-pasto

DANE. n.d. Visor de indicadores de pobreza e inseguridad alimentaria (FIES 2024). Metodología SAE. En: *DANE*. Bogotá, D. C. https://sitios.dane.gov.co/EstimacionesModeloSAE/

DANE. 2019. *Boletín quincenal: abastecimiento de alimentos*. Primera quincena de octubre de 2019. Bogotá, D. C., Sistema de Información de Precios y Abastecimiento del Sector Agropecuario (SIPSA). https://www.dane.gov.co/files/investigaciones/agropecuario/bol_abas_1quincena_oct19.pdf

DANE. 2025a. Serie departamental de población por área, edad y sexo para el periodo 2018-2050. En: *Proyecciones de población*. Bogotá, D. C. https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/demografia-y-poblacion/proyecciones-de-poblacion

DANE. 2025b. Serie municipal de población por área, sexo y edad para el periodo 2018-2042. En: *Proyecciones de población*. Bogotá, D. C. https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/demografia-y-poblacion/proyecciones-de-poblacion

DANE. 2025c. *Inseguridad alimentaria a partir de la escala FIES – 2024 (Boletín técnico, 22 de mayo de 2025)*. Bogotá, D. C. https://www.dane.gov.co/files/operaciones/FIES/bol-FIES-2024.pdf

David-Benz, H., Sirdey, N., Deshons, A., Orbell C. y Herlant, P. 2022. *Marco conceptual y metodológico para evaluaciones nacionales y territoriales - Catalizar la transformación sostenible e inclusiva de nuestros sistemas alimentarios*. Roma, FAO, Bruselas, Unión Europea, y Montpellier, Francia. CIRAD. https://doi.org/10.4060/cb8603es

DNP (Departamento Nacional de Planeación) y OCyT (Observatorio Colombiano de Ciencia y Tecnología). 2023. *Índice Departamental de Innovación para Colombia (IDIC) 2022*. Bogotá, D. C. https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Desarrollo%20Empresarial/IDIC/IDIC%202022.pdf

Dury, S., Bendjebbar, P., Hainzelin, E., Giordano, T. y Bricas, N., eds. 2019. *Food systems at risk: new trends and challenges*. Roma, Montpellier, Bruselas. FAO, CIRAD y Comisión Europea. https://openknowledge.fao.org/items/62398dcf-b666-42f3-b1c8-65244e65278d

ECMWF (European Centre for Medium-Range Weather Forecasts). n.d. ERA5-Land monthly averaged data from 1950 to present. Copernicus Climate Change Service (C3S) Climate Data Store (CDS).. doi: 10.24381/cds.68d2bb30

ESA (European Space Agency). n.d. ESA Climate Change Initiative (CCI) Land Cover Dataset v2.1.1 (1992–2022). Datos consultados y procesados a través de Earth Map. https://earthmap.org

Estructura Capital Co. 2023. *Economía Nariñense. Composición, Brechas Relativas e Impacto Económico. Una aproximación de la dinámica de desempeño de la actividad económica del Departamento*. https://ccpasto.b-cdn.net/wp-content/uploads/2024/02/Estudio-Coyuntural-Economia-Narino-2023-Estructura-Capital-Co.pdf

FAO (Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura). 2026. *Transformar la alimentación y la agricultura mediante un enfoque de sistemas*. Roma. https://doi.org/10.4060/cd6071es

FAO (Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura) y ANT (Agencia Nacional de Tierras). 2019. *Las zonas de reserva campesina: retos y experiencias significativas en su implementación. Aportes para una adecuada aplicación de la Ley 160 de 1994, la reforma rural integral y las directrices voluntarias para la gobernanza responsable de la tenencia*. Bogotá, D. C., FAO y ANT. https://openknowledge.fao.org/server/api/core/bitstreams/3106d226-c7da-4d9a-b0d5-9b70d6529765/content

FAO, FIDA, UNICEF, PMA y OMS. 2026. *The State of Food Security and Nutrition in the World 2026 – Understanding and addressing the high cost of a healthy diet*. Roma. https://doi.org/10.4060/cd8306en

FAO y Gobernación de Nariño. 2019a. *Sistema de abastecimiento agroalimentario del departamento de Nariño: subregión de Nariño Centro*. Bogotá, D. C., FAO. https://pubhtml5.com/xlwa/zods/basic/

FAO y Gobernación de Nariño. 2019b. *Sistema de abastecimiento agroalimentario del departamento de Nariño: informe departamental*. Bogotá, D. C., FAO. https://www.fao.org.co/PublicacionesFAOCO/AP4/Estudios%20Abastecimiento%20Agroalimentarios/Departamental_final_logo_nvo_Pag_pag%5B1%5D.pdf

FAO, Unión Europea y CIRAD. 2022. *Perfil de sistemas alimentarios: Colombia. Catalizar la transformación sostenible e inclusiva de nuestros sistemas alimentarios*. Roma, Bruselas y Montpellier (Francia). https://doi.org/10.4060/cc2298es

FINAGRO (Fondo para el Financiamiento del Sector Agropecuario). n.d. Estadísticas: Crédito por departamento-municipio. En: *FINAGRO*. https://www.finagro.com.co/estadisticas/informes

Global Nature Watch. n.d. Paneles: Colombia. En: *Global Nature Watch*. [Consultado el 10 de junio de 2026]. https://www.globalforestwatch.org/dashboards/country/COL/

Gobernación de Nariño. 2023. Cultivos afectados por lluvias en Nariño superan las 3.200 hectáreas. En: *Gobernación de Nariño*, 28 de abril de 2023. Pasto (Colombia). [Consultado el 10 de mayo de 2024]. https://2020-2023.narino.gov.co/noticias/1712-3/

Gobernación de Nariño. 2024. *Plan Departamental de Desarrollo: Nariño Región País para el Mundo 2024-2027*. Pasto (Colombia). https://plandedesarrollo.narino.gov.co/wp-content/uploads/2025/06/plan_de_desarrollo_narino_region_pais_para_el_mundo_204-2027-1.pdf

Goyes Chaves, D. M., Jaramillo Molina, C. y Arango Pastrana, C. 2025. *Optimización y accesibilidad espacial para la localización de equipamientos logísticos en la cadena productiva del café especial en Nariño*. EIEI ACOFI. https://doi.org/10.26507/paper.4175

ICA (Instituto Colombiano Agropecuario). n.d. Censo pecuario año 2025: Tabla de población bovina por municipio y por departamento 2025. En: *Estimaciones Poblacionales del Sector Pecuario*. Bogotá, D. C. https://www.ica.gov.co/areas/pecuaria/servicios/epidemiologia-veterinaria/censos-2016/censo-2018

IGAC (Instituto Geográfico Agustín Codazzi). 2023. *Fragmentación y distribución de la propiedad rural en Colombia*. Bogotá, D. C. https://www.igac.gov.co/sites/default/files/2024-04/FDPRC_Territorios_Dig.pdf

IPCC (Intergovernmental Panel on Climate Change). 2019. Summary for Policymakers. En: *Climate Change and Land: an IPCC special report on climate change, desertification, land degradation, sustainable land management, food security, and greenhouse gas fluxes in terrestrial ecosystems*. Shukla, P. R., Skea, J., Calvo Buendia, E., Masson-Delmotte, V., Pörtner, H.-O-, Roberts, D. C., Zhai, P., Slade, R., Connors, S., van Diemen, R., Ferrat, M., Haughey, E., Luz, S., Neogi, S., Pathak, M., Petzold, J., Portugal Pereira, J., Vyas, P., Huntley, E., Kissick, K., Belkacemi, M., Malley, J. (eds.). Cambridge (Reino Unido) y Nueva York (Estados Unidos), Cambridge University Press. https://www.ipcc.ch/site/assets/uploads/sites/4/2022/11/SRCCL_SPM.pdf

Legarda Urbano, W. A. 2020. *Implementación de un mercado comunitario agroecológico y de economía solidaria en el municipio de Córdoba, Nariño*. Universidad Nacional Abierta y a Distancia, Escuela de Ciencias Agrícolas, Pecuarias y del Medio Ambiente. Proyecto de grado. https://repository.unad.edu.co/handle/10596/36889

Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural. 2017. Resolución 0464/2017. Por la cual se adoptan los lineamientos estratégicos de política pública para la Agricultura Campesina, Familiar y Comunitaria y se dictan otras disposiciones. https://www.minagricultura.gov.co/fileadmin/normatividad/resoluciones/Resolucion_No_000464_de_2017.pdf

Ministerio de Comercio, Industria y Turismo. 2024. *Perfiles económicos departamentales. Departamento de Nariño*. Enero 2024. Bogotá, D. C. https://www.mincit.gov.co/CMSPages/GetFile.aspx?guid=77fb746e-a686-4ec8-9214-96935b191e8a

Ministerio de Educación Nacional. 2021. MEN_INDICADORES_PAE [conjunto de datos, última actualización 18 de mayo de 2026]. En: *Portal de Datos Abiertos de Colombia*. Bogotá, D. C., MINTIC. https://www.datos.gov.co/Educaci-n/MEN_INDICADORES_PAE/epkg-mphw/about_data

Ministerio de Justicia y del Derecho y UNODC (Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito). 2025. *Informe de estadísticas municipales del censo cultivos de coca 2023*. https://www.minjusticia.gov.co/programas-co/ODC/Publicaciones/Publicaciones/EstadisticasMunicipalesCenso2023.pdf

Ministerio del Interior. 2020. Resguardos indígenas a nivel nacional 2020. En: *Portal de Datos Abiertos de Colombia*. Bogotá, D. C., MINTIC. [Consultado el 10 de junio de 2026]. https://www.datos.gov.co/widgets/epzt-64uw

Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio. 2024. *Anexo No. 2. Información climática por municipios*. Bogotá, D. C. https://minvivienda.gov.co/sites/default/files/normativa/anexo-2-informacion-climatica-por-municipios.pdf

Pacheco Jaimes, A. 2023. Escalamiento de la agroecología y la agricultura campesina, familiar y comunitaria en Nariño. En: Martínez Pachón, E. (Comp.). *Fortalecimiento de capacidades para la innovación en la agricultura campesina, familiar y comunitaria en la zona Andina de Nariño, Colombia*. Corporación Colombiana de Investigación Agropecuaria (AGROSAVIA). https://editorial.agrosavia.co/index.php/publicaciones/catalog/view/369/402/2059-1

Parques Nacionales Naturales de Colombia. n.d. Registro Único Nacional de Áreas Protegidas (RUNAP). En: *Parques Nacionales Naturales de Colombia*. Bogotá, D. C. https://runap.parquesnacionales.gov.co/

UNAL (Universidad Nacional de Colombia). 2026a. Menos maíz, más arroz: así cambió la alimentación campesina en Pasto. *Agencia de Noticias UNAL*, 5 de febrero de 2026. Bogotá, D. C. https://agenciadenoticias.unal.edu.co/detalle/menos-maiz-mas-arroz-asi-cambio-la-alimentacion-campesina-en-pasto

UNAL. 2026b. Consumo de ultraprocesados mantiene alto el exceso de peso en Colombia. *Agencia de Noticias UNAL*, 6 de abril de 2026. Bogotá, D. C. https://agenciadenoticias.unal.edu.co/detalle/consumo-de-ultraprocesados-mantiene-alto-el-exceso-de-peso-en-colombia

UPRA (Unidad de Planificación Rural Agropecuaria). n.d. Base Agrícola 2019-2025. En: *Evaluaciones Agropecuarias Municipales (EVA 2025)*. Bogotá, D. C. https://upra.gov.co/es-co/eva/eva-2025

UPRA. 2018. *Documento final Plan de Ordenamiento Productivo y Social de la Propiedad Rural del departamento de Nariño*. Bogotá, D. C., UPRA. https://upra.gov.co/sites/default/files/2026-04/Documento%20Final%20Plan%20de%20Ordenamiento%20Productivo%20y%20Social%20de%20la%20Propiedad%20Rural%20del%20Departamento%20de%20Nari%C3%B1o2018.pdf

UPRA. 2023. *Microanálisis evaluaciones agropecuarias -EVAs: Nariño*. Bogotá, D. C., UPRA. https://upra.gov.co/Kit_Territorial/2-%20Información%20por%20Departamentos/NARIÑO/3-%20Microanálisis%20Evaluaciones%20agropecuarias%202023-Nariño.pdf

UPRA. 2024. Los cuyes nariñenses: un proyecto familiar y comunitario. En: *Sala de prensa*, 1 de abril de 2024. Bogotá, D. C., UPRA. https://upra.gov.co/es-co/sala-de-prensa/noticias/los-cuyes-narinenses-un-proyecto-familiar-y-comunitario



© FAO Colombia

Productos agrícolas de alta producción en Nariño Centro: papa, hortalizas y uvilla en transición hacia sistemas agroalimentarios sostenibles.

Anexo: Participantes del proceso territorial

A continuación, se detallan las organizaciones y entidades que participaron en la iniciativa SASI en el territorio de Nariño Centro. Estas se identificaron a partir de las listas de asistencia de los talleres que se realizaron en el territorio:

- Agencia de Desarrollo Rural
- Agrónomos y Veterinarios Sin Fronteras
- Asociación Flor de Kinde
- Asociación La Tulpa (familias nariñenses en la agricultura orgánica)
- Asociación Mujeres Emprendedoras de Paz
- Asociación para el Desarrollo Campesino (ADC)
- Astracan Nariño (Asociación de Trabajadores Campesinos de Nariño)
- Cabildo Indígena del municipio de Tangua (Nariño)
- Casa Cultural Cuatro Colores
- Comité Departamental de Soberanía y Seguridad Alimentaria Nutricional (SSAN)
- Comunidad Indígena Quillacinga, municipio de Consacá
- Cooperativa Multiactiva de Agricultores de Hortalizas del Sur (COOPHSUR)
- Corporación Autónoma Regional de Nariño (Corponariño)
- Dirección Administrativa de Plazas de Mercado, Alcaldía de Pasto
- Ecoturagro (Asociación)
- Federación Nacional de Productores de Panela (FEDEPANELA)
- Fundación FEPROPAZ (Fundación Educativa de Prosperidad y Paz)
- Fundación Suyusama
- Gobernación de Nariño (Soberanía alimentaria, Secretaría de Medio Ambiente, Secretaría)
- Granja productora de Cuyes Galeras
- Huerta Mamá Lucha, Guardianes de Semillas
- Institución Educativa Agropecuaria Simón Bolívar
- Instituto Departamental de Salud de Nariño
- Minga Agroecológica al Sur
- PIFIL (Plan de Investigación para el Fortalecimiento Integral de las Comunidades), Universidad de Nariño
- Red Agroecológica de Nariño
- Red de Agroecología de Yacuanquer, Nariño
- Red de Agricultores de Nariño Bosque
- Red de Guardianes de Semillas en Nariño
- Red Nacional de Jóvenes por el Ambiente
- Resguardo Indígena Quillasinga Refugio del Sol

- RNSC El Rincón (Reserva Natural de la Sociedad Civil “El Rincón”)
- SAGAN (Sociedad de Agricultores y Ganaderos de Nariño)
- Sindicato Nacional de Trabajadoras al Cuidado de la Infancia y Adolescentes en el Sistema Nacional de Bienestar Familiar (Sintracihobi)
- Unidad Municipal de Asistencia Técnica Agropecuaria (UMATA) de Ancuya
- Universidad de Nariño
- Universidad de Nariño, Iniciativa Minga Universitaria



Viejo Bosque Sistema agrosilvoapícola. Consacá, Nariño

© FAO Colombia

Este documento sintetiza un proceso participativo de consulta con múltiples actores territoriales, desarrollado en el marco de la iniciativa Inteligencia para Sistemas Agroalimentarios Sostenibles (SASI) en Colombia. El proceso permitió caracterizar el Sistema Agroalimentario Territorial (SAT) de Nariño Centro, integrando experiencias, información y conocimientos de actores públicos, privados, organizaciones de productores, academia y otros actores del territorio.

Mediante talleres participativos, se identificaron las principales dinámicas, problemáticas y retos que condicionan la sostenibilidad del sistema agroalimentario, a través del intercambio de conocimientos y el diálogo entre actores.

El documento presenta una visión integral del SAT de Nariño Centro, abarcando las actividades productivas y de transformación, los mercados y el consumo, así como las fuerzas motrices económicas, sociales, ambientales, políticas y tecnológicas. A partir de esta caracterización, se identifican los principales desafíos y oportunidades para avanzar hacia sistemas agroalimentarios más sostenibles.

El proceso SASI busca contribuir a la construcción de una visión compartida del sistema agroalimentario territorial, fortalecer la articulación entre actores y orientar políticas e inversiones que impulsen su transición hacia la sostenibilidad.