

PLAN INTEGRAL DE DESARROLLO AGROPECUARIO Y RURAL con enfoque territorial



Departamento de
Nariño



PLAN INTEGRAL DE DESARROLLO AGROPECUARIO Y RURAL CON ENFOQUE TERRITORIAL

DEPARTAMENTO DE

Nariño

**PLAN INTEGRAL
DE DESARROLLO
AGROPECUARIO
Y RURAL CON
ENFOQUE TERRITORIAL
DEPARTAMENTO DE NARIÑO**

Las denominaciones empleadas en este producto informativo y la forma cómo aparecen presentados los datos que contiene no implican, por parte de la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO), juicio alguno sobre la condición jurídica o el nivel de desarrollo de países, territorios, ciudades o zonas; tampoco sobre sus autoridades o respecto a la demarcación de sus fronteras o límites. La mención de empresas o productos de fabricantes en particular, estén o no patentados, no significa que la FAO o la Agencia de Desarrollo Rural ADR los aprueben o recomienden de preferencia sobre otros de naturaleza similar que no se mencionen. Las opiniones expresadas en este producto informativo, son las de su(s) autor(es) y no reflejan necesariamente los puntos de vista ni las políticas de la FAO o la Agencia de Desarrollo Rural ADR.

La FAO y la Agencia de Desarrollo Rural ADR fomentan el uso, la reproducción y la difusión del material contenido en este producto informativo. Salvo que se indique lo contrario, se podrá copiar, descargar e imprimir el material con fines de estudio privado, investigación y docencia; así como para su uso en productos o servicios no comerciales. El permiso será expreso siempre que se reconozca, de forma adecuada, a la FAO como la fuente y titular de los derechos de autor. Del mismo modo, que ello no implique de manera alguna que la FAO y la Agencia de Desarrollo Rural ADR aprueban los puntos de vista, productos o servicios de los usuarios.

Edición 2019. Revisión y corrección de estilo: Seis Ilustres SAS, diagramación y producción impresa: www.digitosydiseños.com.co

Presidente de la República
Iván Duque Márquez

Ministro de Agricultura y Desarrollo Rural
Andrés Rafael Valencia Pinzón

Gobernador de Nariño
Camilo Ernesto Romero Galeano

Secretario de Desarrollo Agricultura y Desarrollo Rural
Danita Andrade Díaz

Presidenta Agencia de Desarrollo Rural
Claudia Sofía Ortiz Rodríguez

Vicepresidente de Integración Productiva
Mauricio Campos Vargas

Coordinación PLANES
Sandra Patricia Huertas Rojas
Dalila Leonor Henao Gómez

Apoyo Técnico
Verónica del Pilar Aguirre Vera
Regis Ferney Rodríguez Contreras

Director Unidad Territorial 10
Carlos Emilio Chaves Mora

Profesionales UTT - ADR
Debora Rubiela Jiménez Ceballos
Nixon Armando Basante Flórez

Representante de la FAO en Colombia
Alan Jorge Bojanic

Representante Asistente-Oficial Nacional de Programas
Manuela Ángel González

Coordinación Convenio Alianza Estratégica para el Desarrollo Rural
Laura Alexandra Vásquez Forero

Coordinación Técnica PLANES
Rafael Echeverri Perico - Consultor Internacional FAO
Alejandra Rubiano - Profesional Especializada FAO

Equipo Departamental FAO Coordinador territorial de Nariño FAO
Ernesto Sánchez Ortiz

Profesionales
María Alejandra de la Cruz López
Ruth Viviana Díaz Vivas
Doumer Delgado Cadena

Oficina de Comunicaciones FAO Colombia
Jorge Mahecha R.
Nancy Villescas Sánchez
Giovanny Aristizabal H.

Diseño
Carolina Muñoz Tabares



ÍNDICE

Lista de Tablas	VIII
Lista de Gráficos	IX
Lista de Abreviaturas	XIII
Lista de actores que participaron en la construcción del Plan Presentación	XV
	1
1. Diagnóstico síntesis	3
1.1 Metodología para la estructuración del diagnóstico síntesis	3
1.2 Unidades territoriales del departamento	5
1.2.1 Descripción de las unidades territoriales	5
1.2.2 Encuentros territoriales	6
1.3 Ejercicios de planeación territorial analizados	7
1.4 Mapa de actores vinculados al desarrollo agropecuario y rural	13
1.5 Diagnóstico situacional por dimensiones territoriales	14
1.5.1 Dimensión económica-productiva	
1.5.1.1 Fortalezas	16
1.5.1.2 Oportunidades	16
1.5.1.3 Debilidades	17
1.5.1.4 Amenazas	20
1.5.2 Dimensión socio-cultural	21
1.5.2.1 Fortalezas	22
1.5.2.2 Oportunidades	22
1.5.2.3 Debilidades	23
1.5.2.4 Amenazas	28
1.5.3 Dimensión ambiental	30
1.5.3.1 Fortalezas	30
1.5.3.2 Oportunidades	31
1.5.3.3 Debilidades	31
1.5.3.4 Amenazas	32

ÍNDICE

1.5.4 Dimensión político-institucional	34
1.5.4.1 Fortalezas	34
1.5.4.2 Oportunidades	35
1.5.4.3 Debilidades	36
1.5.4.4 Amenazas	37
1.6 Análisis de apuestas territoriales vigentes en el departamento	37
1.6.1 Eje estratégico 1. Competitividad para el sector agropecuario	42
1.6.2 Eje estratégico 2. Inclusión productiva y social de la Agricultura Campesina, Familiar, Comunitaria (ACFC) y pequeños productores	53
1.6.3 Eje estratégico 3. Ordenamiento social, productivo y desarrollo sostenible del territorio	66
1.6.4 Eje estratégico 4. Fortalecimiento institucional para el desarrollo agropecuario y rural territorial	77
1.6.5 Situaciones de menor prioridad en apuestas territoriales frente a análisis situacional	79
1.7 Conclusiones del análisis situacional territorial	80
1.8 Síntesis gráfica del análisis situacional (inserto)	82
2. Análisis prospectivo	83
2.1 Metodología para el análisis prospectivo	83
2.2 Análisis estructural del sistema agropecuario y rural del departamento de Nariño	84
2.2.1 Identificación de variables críticas	84
2.2.2 Análisis de variables estratégicas	85
2.2.2.2 Variables de resultado	88
2.2.2.3 Variables autónomas	89
2.2.2.4 Variables estratégicas	90
2.3 Escenario apuesta para el desarrollo agropecuario y rural de Nariño	92
3. Planeación estratégica	95
3.1 Metodología para la planeación estratégica	95
3.2 Visión departamental del desarrollo agropecuario y rural	96
3.3 Estructura de la arquitectura estratégica del Plan	98

ÍNDICE

3.4 Eje 1. Competitividad para el sector agropecuario: programas y acciones estratégicas	100
3.5 Eje 2. Inclusión productiva y social de la agricultura campesina, familiar, comunitaria y de pequeños productores-Programas y acciones estratégicas	108
3.6 Eje 3. Ordenamiento social, productivo y desarrollo sostenible del territorio-Programas y acciones estratégicas	114
3.7 Eje 4. Fortalecimiento institucional para el desarrollo agropecuario y rural territorial-Programas y acciones estratégicas	120
4. Evaluación y seguimiento	127
4.1 Pautas metodológicas para el seguimiento y evaluación del Plan	127
4.2 Estructura general de seguimiento y evaluación del Plan	127
4.3 Pautas para el proceso de seguimiento, evaluación y ajuste del Plan	129
4.4 Indicadores del Plan por programas y acciones estratégicas	130
5. Bibliografía	149

LISTA DE **TABLAS**

Tabla 1. Unidades territoriales departamento de Nariño	6
Tabla 2. Ejercicios de planeación territorial analizados	9
Tabla 3. Actores clave y su influencia en la red	13
Tabla 4. Exportaciones de Colombia y Nariño 2015 valor FOB miles de dólares	17
Tabla 5. Ranking de competitividad de Nariño 2013-2017	18
Tabla 6. Indicadores de servicios públicos en Nariño, 2015	24
Tabla 7. Estado nutricional en Nariño por subregiones	27
Tabla 8. Víctimas por tipo de hecho victimizante, 1985-2015	28
Tabla 9. Apuestas territoriales departamentales identificadas	40
Tabla 10. Identificación de roles de cada variable	88

LISTA DE GRÁFICOS

Gráfico 1. Plan integral de desarrollo agropecuario y rural con enfoque territorial del departamento de Nariño: fase de diagnóstico	5
Gráfico 2. Mapa subregional de Nariño	7
Gráfico 3. Red departamental de actores	14
Gráfico 4. Fortalezas, Oportunidades, Debilidades y Amenazas dimensión económica-productiva	15
Gráfico 5. Fortalezas, Oportunidades, Debilidades y Amenazas dimensión socio-cultural	21
Gráfico 6. Tasa de analfabetismo por subregiones del departamento de Nariño	25
Gráfico 7. Tasa de cobertura neta por niveles educativos, 2012-2017.	26
Gráfico 8. Fortalezas, Oportunidades, Debilidades y Amenazas dimensión ambiental	30
Gráfico 9. Fortalezas, Oportunidades, Debilidades y Amenazas dimensión político-institucional	34
Gráfico 10. Índice de Gobierno Abierto (IGA), 2015	35
Gráfico 11. Apuestas territoriales departamentales agrupadas de acuerdo con los cuatro ejes estratégicos	39
Gráfico 12. Apuesta 1. Aumentar los niveles de comercialización de los productos del sector rural	44
Gráfico 13. Apuesta 2. Mejorar la competitividad, productividad y sostenibilidad de las cadenas productivas del departamento de Nariño	46

LISTA DE GRÁFICOS

Gráfico 14. Apuesta 3. Fortalecer la agroindustria a nivel local, que permita generar valor agregado y productos innovadores para las comunidades rurales	48
Gráfico 15. Apuesta 4. Desarrollar proyectos de infraestructura productiva acordes a las necesidades del sector agropecuario del departamento de Nariño	50
Gráfico 16. Apuesta 5. Incrementar el número de créditos rurales considerando las particularidades de los sectores productivos	51
Gráfico 17. Apuesta 6. Fomentar programas de emprendimiento y empresarismo rural	53
Gráfico 18. Apuesta 7. Fortalecer las organizaciones agropecuarias y rurales del departamento de Nariño	55
Gráfico 19. Apuesta 8. Construir la infraestructura de bienes públicos que requiere el departamento de Nariño para mejorar la competitividad y productividad del sector agropecuario	57
Gráfico 20. Apuesta 9. Fomentar la seguridad y soberanía alimentaria en los habitantes del sector rural del departamento de Nariño	59
Gráfico 21. Apuesta 10. Mejorar la calidad y cobertura de la vivienda rural	60
Gráfico 22. Apuesta 11: fortalecer el acceso, calidad y cobertura de los servicios públicos	62
Gráfico 23. Apuesta 12. Fomentar el acceso, cobertura, calidad y pertinencia de la salud y educación con enfoque poblacional en el sector rural	64
Gráfico 24. Apuesta 13. Promover los carnavales, el ecoturismo, las expresiones artísticas, la diversidad cultural y el deporte como riqueza social del departamento de Nariño	66

LISTA DE GRÁFICOS

Gráfico 25. Apuesta 14. conservar el recurso hídrico del departamento de Nariño como garantía de preservación de la vida en el futuro	68
Gráfico 26. Apuesta 15. Mejorar la disposición de los residuos líquidos y sólidos en el departamento de Nariño, para reducir el impacto ambiental	69
Gráfico 27. Apuesta 16. Conservación de la flora y fauna en el departamento de Nariño	71
Gráfico 28. Apuesta 17. Formalización y regulación de los derechos de propiedad	73
Gráfico 29. Apuesta 18. Aprovechar el potencial hídrico y geotérmico para la generación de energía	75
Gráfico 30. Apuesta 19. Mejorar la gestión y resultados de las instituciones públicas para beneficio de las comunidades rurales	77
Gráfico 31. Apuesta 20. Generar alianzas estratégicas a todo nivel para mejorar el desarrollo del campo	79
Gráfico 32. Fase de prospectiva estratégica del Plan	84
Gráfico 33. Variables críticas de las dimensiones del desarrollo rural del departamento de Nariño	85
Gráfico 34. Plano de influencia y dependencia, análisis MIC-MAC departamento de Nariño	88
Gráfico 35. Estructura general de seguimiento y evaluación del Plan	128



LISTA DE **ABREVIATURAS**

ACFC	Agricultura Campesina, Familiar y Comunitaria
ADC	Asociación para el Desarrollo Campesino
ADR	Agencia de Desarrollo Rural
AGROSAVIA	Corporación Colombiana de Investigación Agropecuaria (antes CORPOICA)
ANUC	Asociación Nacional de Usuarios Campesinos
CMDR	Concejo Municipal de Desarrollo Rural
CNA	Censo Nacional Agropecuario
COLCIENCIAS	Departamento Administrativo de Ciencia, Tecnología e Innovación
CONPES	Consejo Nacional de Política Económica y Social
CONSEA	Consejo Seccional de Desarrollo Agropecuario, Pesquero, Forestal, Comercial y de Desarrollo Rural
CORPOICA	Corporación Colombiana de Investigación Agropecuaria
CORPONARIÑO	Corporación Autónoma Regional de Nariño
DANE	Departamento Administrativo Nacional de Estadística
DIAN	Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales de Colombia
DNP	Departamento Nacional de Planeación
DOFA	Debilidades, Oportunidades, Fortalezas y Amenazas
EOT	Esquema de Ordenamiento Territorial
FAO	Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura
FINAGRO	Fondo para el Financiamiento del Sector Agropecuario
ICA	Instituto Colombiano Agropecuario
ICER	Informe de Coyuntura Económica Regional
IDC	Índice Departamental de Competitividad
IDSN	Instituto Departamental de Salud de Nariño
IDEAM	Instituto de Hidrología, Meteorología y Estudios Ambientales
IGA	Índice de Gobierno Abierto
IGAC	Instituto Geográfico Agustín Codazzi
IIRSA	Iniciativa para la integración de la Infraestructura Regional Suramericana
INVIAS	Instituto Nacional de Vías
INVIMA	Instituto Nacional de Vigilancia de Medicamentos y Alimentos
IMCA	Fundación Instituto Mayor Campesino
IPM	Índice de Pobreza Multidimensional
IRCA	Índice de Riesgo de la Calidad del Agua para Consumo Humano
MADR	Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural
MADS	Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible

LISTA DE **ABREVIATURAS**

MDM	Medición de Desempeño Municipal
MIC-MAC	Matrices de Impactos Cruzados-Multiplicación Aplicada para una Clasificación
MinCit	Ministerio de Comercio Industria y Turismo
NBI	Necesidades Básicas Insatisfechas
OIM	Organización Internacional para las Migraciones
PECTIA	Plan Estratégico de Ciencia, Tecnología e Innovación del Sector Agropecuario
PGAR	Plan de Gestión Ambiental Regional de Nariño
PGIRS	Planes de Gestión Integral de Residuos Sólidos
PIB	Producto Interno Bruto
PNPRAN	Programa Nacional de Prevención y Reducción de la Anemia Nutricional
POT	Plan de Ordenamiento Territorial
SED	Secretaría de Educación Departamental
SIRAP	Sistema Regional de Áreas Protegidas
TIC	Tecnología de la Información y la Comunicación
UMATA	Unidad Municipal de Asistencia Técnica Agropecuaria
UPA	Unidad Productora Agropecuaria
UPRA	Unidad de Planificación Rural Agropecuaria
ZIFCE	Zona de Integración Fronteriza Colombia-Ecuador

Lista de **ACTORES QUE PARTICIPARON EN LA CONSTRUCCIÓN DEL PLAN**

Gobernación de Nariño

Agencia Nacional de Tierras (ANT)

Agencia Renovación del Territorio (ART)

Instituto Colombiano Agropecuario (ICA)

Corporación Colombiana de Investigación Agropecuaria (AGROSAVIA)

Servicio Nacional de Aprendizaje (SENA)

Fondo para el Financiamiento del Sector Agropecuario (FINAGRO)

Banco Agrario

Red UREL

Representantes de Unidad Municipal de Asistencia Técnica Agropecuaria (UMATA)

Representantes de Consejos Comunitarios

Representantes de Comunidades Indígenas

Representantes de Comunidades Afros e Indígenas

Representantes de Concejos Municipales de Desarrollo Rural

Representantes del Consejo Seccional de Desarrollo Agropecuario, Pesquero, Forestal, Comercial y de Desarrollo Rural (CONSEA)

Representantes de las cadenas productivas

Representantes de los gremios, federaciones y asociaciones

Representantes Cámaras de Comercio de Pasto, Ipiales y Tumaco

Representantes de Juntas de Acción Comunal

Representantes de población diversa (víctimas, jóvenes, mujeres, entre otros)

Representantes de Mesa Agraria

Fundación Instituto Mayor Campesino (IMCA) Programa Suyusama

Secretarios Técnicos de Cadenas

Universidad de Nariño

Comisión Regional de Competitividad de Nariño

PRESENTACIÓN

La construcción del Plan departamental de desarrollo agropecuario y rural con enfoque territorial-Nariño (en adelante el Plan), se constituye en una oportunidad de volver a estar en contacto con nuestras comunidades, de recorrer las regiones, de escuchar y tomar atenta nota de las necesidades y los deseos que tienen los habitantes del sector agropecuario y rural de Nariño.

El Plan, se configura como un instrumento de gestión para el desarrollo agropecuario y rural integral de los territorios del país, mediante el cual se determinan objetivos, metas, prioridades y estrategias del departamento y sus subregiones para los próximos 20 años, enmarcados bajo un concepto de Desarrollo Rural amplio, entendido como un sistema complejo y dinámico, compuesto por diferentes dimensiones que se interrelacionan para alcanzarlo (Agencia de Desarrollo Rural (ADR) y Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura, 2018).

En el marco del convenio UTF/COL/084/COL, la Agencia de Desarrollo Rural (ADR) y la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO), en un trabajo conjunto con la Gobernación de Nariño, como Unidad del Plan, coordinaron la formulación del plan integral departamental de desarrollo agropecuario y rural con enfoque territorial-Nariño, el cual busca orientar y coordinar los esfuerzos institucionales dirigidos a promover las transformaciones, sociales, productivas, económicas y ambientales requeridas para alcanzar el desarrollo agropecuario y rural deseado por los actores territoriales.

El proceso de construcción del Plan, constituye una herramienta de planeación del desarrollo rural, que ha contado con una amplia participación, a partir de la realización de ocho (8) encuentros subregionales que involucraron a la mayoría de los actores presentes en el territorio, convirtiendo el Plan en la voz de la comunidad a la hora de priorizar las necesidades que se atenderán con su implementación. El resultado del ejercicio permitió construir un escenario de desarrollo a 20 años para el desarrollo agropecuario y rural de Nariño.

Es importante que el Plan surta su implementación a partir de la concertación, construcción e implementación de proyectos integrales de desarrollo acordes a las necesidades de la población del sector agropecuario y rural, teniendo en cuenta el enfoque productivo, pero complementado con un enfoque social y ambiental; adicionalmente se requiere el acompañamiento permanente de la institucionalidad en las regiones, pero trabajando de manera articulada, puesto que solo en ese sentido será posible construir verdaderos procesos de desarrollo para el departamento.

El Plan de Nariño se considera como una herramienta inicial para la construcción y hacia el futuro, de la consolidación de la paz en el territorio, puesto que tiene en cuenta las acciones estratégicas requeridas por la comunidad.

1 DIAGNÓSTICO SÍNTESIS

1.1. Metodología para la estructuración del diagnóstico síntesis

El presente Capítulo sintetiza la fase de diagnóstico del Plan, la cual parte de reconocer las condiciones y particularidades de cada territorio, sus Debilidades, Oportunidades, Fortalezas y Amenazas en un análisis multidimensional, así como las principales apuestas territoriales identificadas en el conjunto de instrumentos de planeación vigentes del departamento.

El Plan, fue construido bajo cuatro (4) principios, los cuales constituyen los criterios orientadores para la definición del diagnóstico y de las diferentes etapas de su construcción, estos principios son: Especialización en el desarrollo agropecuario y rural, Construir sobre lo construido, Recopilar información objetiva y Consenso de los actores territoriales.

Especialización. El diagnóstico tiene un sentido integral de los diferentes ámbitos y demandas sectoriales que comprende el espacio rural, sin perder de vista que el Plan prioriza las necesidades del desarrollo agropecuario territorial que corresponden al mandato institucional de las entidades del sector agropecuario.

Construir sobre lo construido. Significó no asumir que se partía de cero en el conocimiento del estado actual del desarrollo agropecuario y rural en el departamento, por el contrario, reconocer la riqueza de información que fue posible

extraer de los diversos ejercicios de planeación realizados previamente en el departamento de Nariño.

Recopilar información objetiva. Implicó recopilar en lo posible, todas las fuentes de información secundaria que presentaban datos cuantitativos, estadísticas y cartográfica ya analizada, permitiendo construir indicadores sólidos que posibilitan presentar una imagen objetiva y multidimensional de la situación actual del desarrollo agropecuario y rural en el departamento.

Diagnóstico consensuado. Implicó actualizar, validar y complementar, con la participación de los actores territoriales, la información contenida en el diagnóstico construido a partir de la información de fuentes secundarias, buscando en el ejercicio el consenso de los actores, en torno al estado actual del desarrollo agropecuario y rural departamental, en las dimensiones socio-cultural; ambiental; económica-productiva y político-institucional.

Bajo el principio de construir sobre lo construido se trabajó el primer componente de la fase de diagnóstico del Plan, la cual consistió en la identificación y recopilación del mayor número posible de ejercicios de planeación vigentes a nivel departamental, así como en las subregiones y municipios que conforman el departamento.

Una vez recopilados los ejercicios de planeación departamental y territorial recientes, se procedió a realizar el análisis de la información referida a indicadores cuantitativos y cualitativos del estado actual del sector agropecuario y rural, identificando Debilidades, Oportunidades, Fortalezas y Amenazas (DOFA) para el desarrollo agropecuario integral en sus diferentes dimensiones: socio-cultural, económica-productiva, ambiental y político-institucional. En este punto resultó clave observar que los ejercicios de planeación analizados cuentan con una alta legitimidad, fruto de la amplia participación de las comunidades rurales en el proceso de construcción y formulación.

Para la construcción del presente diagnóstico fueron analizados un total de cincuenta y cinco (55) documentos e instrumentos de planeación del departamento de Nariño, partiendo del Plan de Desarrollo del departamento, el Plan de Competitividad de Nariño, el Censo Nacional Agropecuario, entre otros, los cuales permitieron identificar y realizar el análisis situacional (DOFA) de cada dimensión territorial, su incidencia e interrelación con el desarrollo agropecuario y rural, llevando a cabo un análisis multidimensional del territorio.

El análisis realizado también permitió la identificación de las principales apuestas territoriales para el desarrollo agropecuario y rural integral del departamento, entendidas como las iniciativas, acciones estratégicas o proyectos de impacto territorial priorizadas en Nariño y/o subregiones. La definición de las apuestas territoriales se hizo aplicando (al conjunto de iniciativas identificadas) los siguientes criterios: impacto territorial, cobertura mínima regional, legitimidad, integralidad y al menos una institución claramente identificada que lidera la apuesta.

Siguiendo el principio de alcanzar el consenso de los actores territoriales en torno al escenario actual del desarrollo rural en el departamento, se logró validar, complementar y actualizar el

diagnóstico síntesis integral del desarrollo agropecuario y rural de Nariño, mediante la realización de cuatro (4) encuentros territoriales en el departamento, los cuales reunieron un total de 208 actores representantes de las trece (13) subregiones que conforman el departamento de Nariño.

El presente Capítulo: Diagnóstico Síntesis Integral, inicia identificando estas subregiones como unidades territoriales con alto grado de homogeneidad al interior de Nariño.

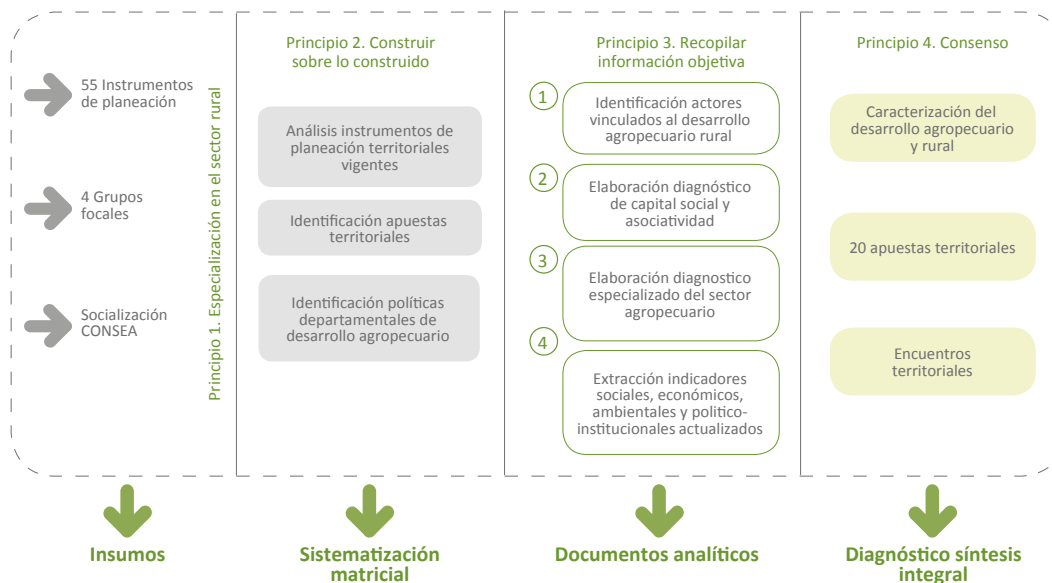
A continuación, se presenta el conjunto de instrumentos de planeación analizados para la construcción del diagnóstico síntesis integral departamental, observando su condición de obligatoriedad, vigencia y una breve descripción del proceso participativo con el cual fueron construidos, y el cual los legitima.

Se hace una descripción del mapa de actores con los cuales se validó y concertó el presente diagnóstico, así como las diferentes fases de construcción del Plan.

Se presentan los factores internos y externos que inciden en el desarrollo agropecuario y rural del departamento desde cada una de las dimensiones territoriales, resultado de la revisión y análisis en profundidad de los ejercicios de planeación identificados y priorizados para la elaboración del presente diagnóstico, así como de la construcción de un documento de caracterización general del departamento, el cual permitió identificar con mayor detalle y precisión el estado actual del desarrollo agropecuario y rural departamental desde una mirada multidimensional.

Para finalizar, se presentan las Apuestas Territoriales definidas y agrupadas en torno a cuatro (4) ejes estratégicos, definidos por la Agencia de Desarrollo Rural (ADR) como los principales para la estructuración de los Planes.

Gráfico 1. Plan integral de desarrollo agropecuario y rural con enfoque territorial del departamento de Nariño: fase de diagnóstico



Fuente: elaboración propia, equipo FAO-ADR 2018.

Por último y a manera de conclusión, se presentan las variables estratégicas territoriales identificadas, las cuales recogen los aspectos fundamentales del análisis situacional de cada una de las dimensiones incluidas en el diagnóstico.

El Gráfico 1 describe de manera resumida la estructura del proceso de construcción de la fase diagnóstica del Plan.

1.2 Unidades territoriales del departamento

1.2.1 Descripción de las unidades territoriales

El enfoque territorial del Plan advierte la existencia, al interior de los departamentos, de pequeños territorios homogéneos, geográfica, social y económicamente, unidos con frecuencia, con características culturales e identidad común y

necesidades compartidas. El reconocimiento de estos territorios, o unidades territoriales al interior del departamento, facilitó en el proceso de formulación del Plan, la identificación de los puntos fuertes y débiles, las amenazas y oportunidades, y el potencial endógeno existente en cada departamento para alcanzar el desarrollo rural competitivo, incluyente y sostenible. En torno a estas unidades territoriales se organizaron los encuentros territoriales de la ciudadanía rural.

El departamento de Nariño se encuentra distribuido en 13 subregiones reflejando no solo la diversidad territorial y la complejidad de las conflictividades, sino también, las particularidades inherentes a sus potencialidades y brechas, la multiplicidad de actores junto a sus recursos tangibles e intangibles, esta subregionalización se ha venido mencionando por parte de la Gobernación de Nariño en los últimos años en distintos planes de desarrollo para facilitar su claridad e implementación.

La interrelación ambiental y cultural ha configurado a Nariño como un departamento de costa, sierra y pie de monte costero, integrado por 13 subregiones, claramente identificables: Abades,

Centro, Cordillera, Ex Provincia de Obando, Guambuyaco, Juanambú, Occidente, Pacífico Sur, Pie de Monte Costero, Río Mayo, Sabana, Sanquianga y Telembí.

Tabla 1. Unidades territoriales departamento de Nariño

Subregión	Municipios que la integran
Abades	Samaniego, Santacruz y Providencia
Centro	Pasto, Nariño, La Florida, Yacuanquer, Tangua y Chachagüí
Cordillera	Taminango, Policarpa, Cumbitara, El Rosario y Leiva
Ex Provincia de Obando	Aldana, Carlosama, Guachucal, Cumbal, Gualmatán, Iles, Contadero, Ipiales, Pupiales, Funes, Córdoba, Puerres y Potosí
Guambuyaco	Los Andes Sotomayor, La Llanada, El Tambo, El Peñol
Juanambú	La Unión, San Pedro de Cartago, San Lorenzo, Arboleda y Buesaco
Occidente	Sandoná, Linares, Consacá y Ancuya
Pacífico Sur	Tumaco y Francisco Pizarro
Pie de Monte Costero	Mallama y Ricaurte
Río Mayo	Tablón de Gómez, Albán, San Bernardo, Belén, Colon-Génova, La Cruz y San Pablo
Sabana	Túquerres, Imués, Guaitarilla, Ospina y Sapuyes
Sanquianga	El Charco, La Tola, Mosquera, Olaya Herrera y Santa Bárbara
Telembí	Barbacoas, Roberto Payán y Magüí Payán

Fuente: elaboración propia, equipo ADR-FAO 2018.

1.2.2 Encuentros territoriales

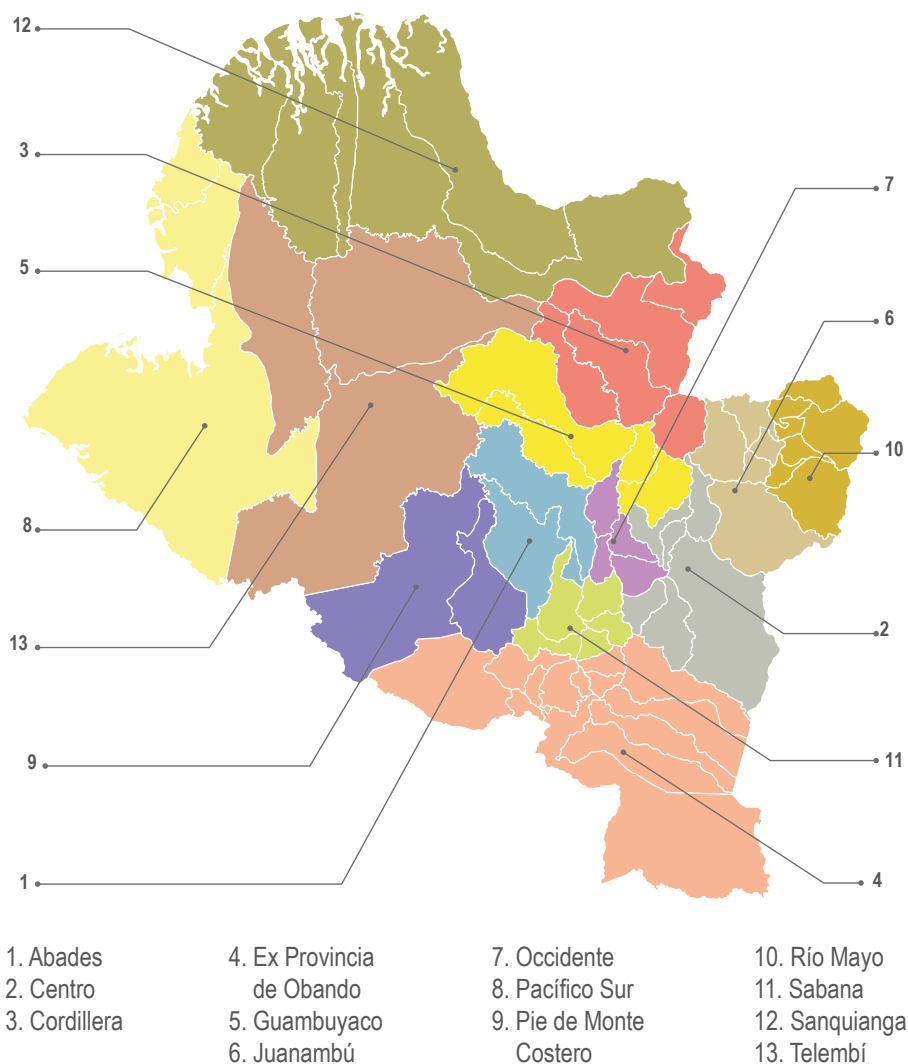
Se resalta la amplia participación en los encuentros subregionales adelantados en el departamento de Nariño, los que contaron con el apoyo de la Unidad del Plan y de funcionarios del nivel central de la Agencia. Espacios en los cuales se recibieron aportes de las comunidades rurales para lograr el objetivo del Plan y construir escenarios futuros a 20 años para el desarrollo agropecuario y rural con enfoque territorial en Nariño. Para el desarrollo de los encuentros se tuvo en cuenta que el departamento de Nariño se divide en 13 subregiones como se muestra en el siguiente Gráfico.

Se resalta la amplia participación en los encuentros subregionales adelantados en el departamento de Nariño, los que contaron con el apoyo de la Unidad del PLAN y de funcionarios del nivel central de la Agencia. Espacios en los cuales se recibieron aportes de las comunidades rurales para lograr el objetivo del PLAN y construir escenarios futuros a 20 años para el desarrollo agropecuario y rural con enfoque territorial en Nariño. Para el desarrollo de los encuentros se tuvo en cuenta que el departamento de Nariño se divide en 13 subregiones como se muestra en el siguiente Gráfico.

Teniendo en cuenta la complejidad del Departamento, se organizaron las 13 subregiones en 4 encuentros. El primer encuentro acogió a las subregiones de Centro, Occidente y Guambuyaco, el segundo se realizó con las subregiones de Cordillera, Río Mayo y Juanambú, el tercer encuentro acogió a las subregiones de Ex Provincia de Obando, Sabana, Pie de Monte Costero y Abades y el último encuentro realizado con las subregiones de Telembí, Sanquianga y Pacífico Sur.

Para la fase diagnóstica estos encuentros se realizaron entre el 3 y 20 de abril de 2018, en el cual asistió un total de 189 personas distribuidos así: representantes de organizaciones sociales 68, grupos étnicos 20, comunidades negras 8, gremios 24, jóvenes 8, FARC 2, PDETS 8, víctimas 9, mujeres 10, empresa privada 12, institucionalidad pública 15, academia 5.

Gráfico 2. Mapa subregional de Nariño



Fuente: elaboración propia, equipo ADR-FAO 2018.

El trabajo realizado con las comunidades en los distintos encuentros permitió la identificación, validación y complemento de los aspectos y necesidades propias de cada territorio, que se

pudieron identificar en los diagnósticos, documentos e instrumentos de planeación consultados por el equipo Plan.

1.3 Ejercicios de planeación territorial analizados

Para el desarrollo del diagnóstico síntesis del departamento de Nariño, se realizó una revisión de 55 documentos, entre diagnósticos, documentos estadísticos y planes elaborados por distintas organizaciones tanto públicas como privadas del departamento, validados por las comunidades. Una vez analizados los planes, fue posible observar que en Nariño existen diversos ejercicios de planificación tanto a nivel regional como subregional por una parte; por otra, los ejercicios de planeación encontrados tienen distintos objetivos entre los cuales se encontraron: mejoramiento de la productividad y la competitividad, mejoramiento de las condiciones sociales como salud, educación, entre otros, lograr la conservación ambiental o mejorar la gestión institucional; los cuales fueron considerados para la construcción del presente Plan de Nariño, enmarcados en el criterio básico de construir sobre lo construido.

El análisis de los planes tuvo su inicio con la revisión del Plan de Desarrollo Departamental 2016-2019: Nariño corazón del mundo, también se revisaron planes importantes para el desarrollo productivo como el Plan de Competitividad del departamento; el Plan de Ciencia, Tecnología e Innovación, entre otros; planes para el desarrollo social como el Plan Decenal de Seguridad y Soberanía alimentaria, los planes de vida de las comunidades afro e indígenas; planes para la gestión ambiental como el Plan Ambiental Regional para Nariño, entre otros; igualmente a nivel institucional y fruto de las luchas sociales de las comunidades campesinas, afro e indígenas; fueron importantes para la construcción del Plan, la revisión de los distintos documentos CONPES que tienen relación con el departamento de

Nariño, ya que estos documentos permitieron identificar la ruta para la construcción del Plan a partir de las necesidades identificadas.

Resultó interesante y enriquecedor observar que tanto las comunidades indígenas como afro, han desarrollado y validado sus ejercicios de planeación, algunos de estos ejercicios se encuentran en proceso de actualización, en especial los planes de vida de comunidades indígenas, en los cuales se definen objetivos claros y soluciones pertinentes a las necesidades encontradas y se establecen actividades específicas para el cumplimiento de estos.

Finalmente, llama la atención que si bien es cierto se han desarrollado ejercicios de planeación a todo nivel en Nariño, los representantes de las comunidades en los encuentros manifiestan que de los problemas encontrados, muchos no se han resuelto; como por ejemplo, el problema de infraestructura vial identificado en las diferentes subregiones, la generación de procesos agroindustriales, el impacto en las fuentes hídricas de la minería ilegal o el uso de agroquímicos; también reclaman mayor gestión y organización de los gobiernos locales, entre otros aspectos; es decir que si bien es cierto las comunidades respaldan el desarrollo de los ejercicios de planeación, también reclaman resultados para darle solución a sus necesidades de manera integral, articulada y organizada.

A continuación, se pueden observar los distintos ejercicios de planeación del departamento, que fueron objeto de análisis para la construcción del presente documento:

Tabla 2. Ejercicios de planeación territorial analizados

N°	Nombre del plan	Condición de obligatoriedad	Vigencia	Proceso participativo para su formulación
1	Plan de Desarrollo Departamental: Nariño corazón del mundo 2016 - 2019. Gobernación de Nariño.	Plan vinculante (de obligado cumplimiento)	12/31/2019	Participación efectiva de más de 31.700 ciudadanos que aportaron ideas y validaron una visión compartida de territorio a través de diferentes encuentros subregionales, temáticos y poblacionales.
2	Documento CONPES 3811. Política y estrategias para el Desarrollo Agropecuario del departamento de Nariño. CONPES. 3 de julio de 2014.	Plan vinculante (de obligado cumplimiento)	No especifica	Acta de Acuerdo con los pueblos indígenas Pastos y Quillasingas, el 31 de agosto de 2013.
3	Contrato Plan Nación - departamento de Nariño. Acuerdo Estratégico para el Desarrollo del Territorio. DNP y Gobernación de Nariño. 6 de enero 2013.	Plan vinculante (de obligado cumplimiento)	2018	El proceso de negociación del Contrato Plan Nariño inició en febrero de 2012, lográndose la suscripción del Acuerdo Estratégico el 6 de enero del 2013, por un tiempo estimado de ejecución de 5 años.
4	Plan de Gestión Ambiental Regional del departamento de Nariño, PGAR 2015-2032. CORPONARIÑO. 29 de diciembre de 2014.	Plan vinculante (de obligado cumplimiento)	12/31/2032	Se realizó mediante reuniones y talleres a nivel de los actores internos, del Consejo Directivo de la Corporación, de los organismos territoriales y comunidad en general.
5	Plan y Acuerdo Estratégico Departamental en Ciencia, Tecnología e Innovación. Gobernación de Nariño y COLCIENCIAS. 16 de noviembre de 2016.	Plan vinculante (de obligado cumplimiento)	No especifica	El presente Plan es el resultado de un ejercicio de priorización y construcción consensuada entre 332 actores, tanto del departamento de Nariño y del Gobierno Nacional (296 personas del territorio, 18 personas de COLCIENCIAS y 18 personas del Gobierno Nacional).
6	Plan Regional de Competitividad departamento de Nariño 2010-2032. Cámara de Comercio de Pasto y Gobernación de Nariño.	Plan indicativo (solo recomendaciones)	12/31/2032	Se construyó con la participación de todos los miembros que conforman la Comisión Regional de Competitividad (CRC), estableciendo responsables para cada uno de los proyectos e iniciativas priorizadas por la Comisión, a través de talleres y reuniones de trabajo con los diferentes actores de la sociedad civil y pública de la región donde se priorizaron los macroproyectos de impacto regional.

N°	Nombre del plan	Condición de obligatoriedad	Vigencia	Proceso participativo para su formulación
7	Plan Decenal de Soberanía y Seguridad Alimentaria y Nutricional de Nariño 2010-2019. Gobernación de Nariño. Mayo de 2010.	Plan indicativo (solo recomendaciones)	12/31/2010	Fue el resultado de un proceso de construcción participativa entre entidades públicas del nivel municipal, departamental y nacional, organizaciones comunitarias y de la sociedad civil, con la asistencia técnica de organismos internacionales.
8	Plan de Acción en Biodiversidad 2006-2030. CORPONARIÑO y otros. San Juan de Pasto. 2006.	Plan indicativo (solo recomendaciones)	12/31/2030	Se desarrolló gracias a la iniciativa de la Corporación Autónoma Regional de Nariño (CORPONARIÑO) y del Instituto de Investigación de Recursos Biológicos Alexander von Humboldt (IAvH).
9	Plan Frutícola Nacional. Desarrollo de la Fruticultura de Nariño. Ministerio de Agricultura y otros. Pasto. Noviembre de 2006.	Plan indicativo (solo recomendaciones)	No especifica	Si bien es cierto no se especifican los participantes, de manera general se contó con la participación de distintos actores institucionales y productores de frutas y hortalizas.
10	Actualización Plan de Salvaguarda Étnica del Pueblo Awá. Pueblo Awá, UNIPA, Camawari, ASIPAP. Nariño y Putumayo. 2012.	Plan indicativo (solo recomendaciones)	No especifica	Realización de Talleres en minga de pensamientos, que permitió la construcción de los nuevos lineamientos políticos para PSEA y ajustarse las matrices por cada componente.
11	Plan Decenal de Cultura de Nariño 2011-2020. Gobernación de Nariño, subsecretaría de calidad educativa y cultura. 2011.	Plan indicativo (solo recomendaciones)	12/31/2020	Surge como una meta del Plan de Desarrollo de Nariño propuesto por la Administración Navarro Wolf.
12	Documento CONPES 3847. Plan Todos Somos Pazcífico. departamento Nacional de Planeación. Bogotá, D.C. 3 de noviembre de 2015.	Plan vinculante (de obligado cumplimiento)	No especifica	Subraya la relevancia estratégica para la construcción de un programa de inversión para el pacífico colombiano.
13	Documento CONPES 3805. Prosperidad para las Fronteras de Colombia. Presidencia de la República, Ministerio de Relaciones Exteriores y Otros. Bogotá, D.C. 10 de mayo de 2014.	Plan vinculante (de obligado cumplimiento)	No especifica	Política Pública de Prosperidad para las Fronteras destinada a generar unas fronteras más incluyentes, sostenibles y seguras.

N°	Nombre del plan	Condición de obligatoriedad	Vigencia	Proceso participativo para su formulación
14	Programa Agua para la Prosperidad. Gobernación de Nariño. San Juan de Pasto. Julio de 2016.	Plan vinculante (de obligado cumplimiento)	No especifica	Resalta la importancia de la conservación del recurso hídrico en el departamento de Nariño, su construcción se hizo con el apoyo comunitario a nivel departamental.
15	Visión Sectorial de la Paz para Nariño. Agenda de Paz Nariño. Gobernación de Nariño-Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo. 2014 y 2015.	Plan indicativo (solo recomendaciones)	No especifica	40 encuentros sectoriales realizados por el equipo técnico de Agenda de Paz entre julio de 2014 y mayo de 2015 con la participación de organizaciones sociales e instituciones públicas y privadas del departamento.
16	Plan de Desarrollo Turístico de Nariño. Fondo de Promoción Turística de Colombia. Julio de 2012.	Plan indicativo (solo recomendaciones)	No especifica	Es una acción participativa para llegar a consensos y validar el diagnóstico y estrategias para el Plan.
17	Migración, plan territorial de salud 2012-2015 departamento de Nariño. Ministerio de Salud, Secretaría de Salud de Nariño. San Juan de Pasto. 2014.	Plan vinculante (de obligado cumplimiento)	2012-2015	Considera la importancia de mejorar la salud en el departamento.
18	Plan de Desarrollo Integral del Alto Patía. Documento CONPES 2892. DNP-UPRU. Santa Fe de Bogotá. Diciembre de 1996.	Plan vinculante (de obligado cumplimiento)	No especifica	Construcción de un plan con el apoyo de la comunidad para el desarrollo de los municipios del Alto Patía.
19	Plan de Desarrollo ASOCOET-NAR. Asociación de consejos comunitarios y organizaciones étnico territoriales de Nariño. Octubre de 2010.	Plan indicativo (solo recomendaciones)	No especifica	Participación en asamblea de los 36 consejos comunitarios y los insumos de 140 líderes a través de cinco talleres de planificación de prospectiva estratégica.
20	Plan de justicia y vida para el resguardo indígena de Túquerres. Cabildo Indígena de Túquerres. 2009.	Plan indicativo (solo recomendaciones)	No especifica	Proceso que involucro a las comunidades de las 16 parcialidades, autoridades, adultos mayores, chiquillos y guaguas e igualmente a comuneros que no comparten la ideología con las autoridades actuales, realizado a través de mingas de pensamiento.
21	Plan de vida Awá-Camawari. Cabildo mayor Awá de Ricaurte-Camawari. 2002.	Plan indicativo (solo recomendaciones)	No especifica	Realizado por la comunidad indígena Awá, se centró en 12 puntos básicos, los que se consideraron y aprobaron por la comunidad en los diferentes eventos de socialización.

N°	Nombre del plan	Condición de obligatoriedad	Vigencia	Proceso participativo para su formulación
22	Plan de Salvaguarda del pueblo Inga. Pueblo Inga-Ministerio del Interior. 2013.	Plan vinculante (de obligatorio cumplimiento)	No específica	Se realizó la asamblea en el resguardo de San Miguel de la Castellana, municipio de Villagarzón en el departamento de Putumayo, entre el 23 y 26 de mayo de 2011. La asamblea contó con la presencia de 300 personas, entre líderes y autoridades del Pueblo Inga. Posteriormente se realizó el convenio interadministrativo con el cabildo Inga de Aponte para llevar a cabo dos reuniones de preconsulta.
23	Plan de vida: Eperará Siapidará. Asociación de Cabildos Indígenas Esperara Siapidaara de Nariño ACIESNA. 2005.	Plan indicativo (solo recomendaciones)	No específica	Se realizó privilegiando la consulta previa y dos jornadas de socialización y recolección de datos, que se han realizado, teniendo en cuenta la metodología de marco lógico.
24	Plan de acción para la vida del pueblo de los Pastos. Asociación de autoridades indígenas del pueblo de los Pastos.	Plan indicativo (solo recomendaciones)	No específica	Los encuentros denominados Mingas se hicieron de acuerdo con la organización territorial social del pueblo de los pastos, como mingas por resguardo, minga por zona y minga como pueblo indígena.
25	Plan de Salvaguarda del pueblo Cofán. Pueblo Indígena de Cofán.	Plan indicativo (de obligatorio cumplimiento)	No específica	Realizado en forma conjunta entre Autoridades del Pueblo Cofán y los representantes de las instituciones del Estado y del gobierno colombiano, con el plan se espera avanzar en la definición de consensos y se identificarán los disensos para la elaboración conjunta del plan de salvaguarda definitivo.
26	Plan Estratégico de ciencia, Tecnología e Innovación del sector Agropecuario (PECTIA). CORPOICA. 2017-2027	Plan indicativo (solo recomendaciones)	12/31/2027	Concertación entre el departamento Administrativo de Ciencia, Tecnología e Innovación (COLCIENCIAS) y el Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural (MADR), CORPOICA y la Comunidad.
27	Plan de Ordenamiento Productivo y Social de la Propiedad Rural de Nariño: Caracterización y diagnóstico componente ambiental. Adecuación de tierras-Distritos de riego- Nariño SADR-OIM. San Juan de Pasto. Gobernación de Nariño, OIM, UPRA. 2017.	Plan indicativo (solo recomendaciones)	No específica	Este plan se encuentra en construcción y se validará con la participación de la comunidad en distintos territorios del departamento.

Fuente: elaboración propia, equipo ADR-FAO 2018.

1.4 Mapa de actores vinculados al desarrollo agropecuario y rural

En Nariño se presenta la oportunidad de realizar un análisis de relacionamiento de actores claves bajo la metodología de redes, la cual es un conjunto de herramientas de investigación social, que permiten conocer la posición de los actores dentro de la red y explicar, con base en sus relaciones y atributos, cuáles son los mecanismos estratégicos para incrementar una participación provechosa de los actores y la eficiencia general de la red. El estudio de las Redes de Innovación facilita el diagnóstico de la situación actual de los flujos de información entre diversos tipos de actores: organizaciones de productores agropecuarios, empresas e instituciones, entre otras, además permite ubicar factores relacionados con la existencia de estas relaciones (Aguilar, J., Altamirano, C., Rendón, M., y Santoyo, C., 2010).

La metodología de Redes de innovación ofrece ventajas en los procesos de intervención para el sector rural, se destaca la focalización de acciones con actores clave, a partir de ello se puede mejorar la eficiencia en el uso de recursos, la calidad de la información generada por los actores y la reducción de riesgos en procesos de extensión rural.

La metodología se aplicó con el mapeo de 93 actores entre instituciones públicas, privadas, gremios, asociaciones de productores, organizaciones sociales de mujeres, víctimas, indígenas, afro, entre otros. De este análisis se concluye que es necesario desarrollar acciones conjuntas entre las asociaciones de agricultores, la Agencia de Desarrollo Rural, el Ministerio de Agricultura, los miembros del CONSEA, la Mesa Departamental de Víctimas, principalmente; puesto que estos actores se consideran fuentes y son el origen de la información, al tener conocimiento tanto de las problemáticas, como de alternativas de solución aplicables al sector y sus territorios.

También se identificó un grupo de actores que se conoce como colectores, en este grupo se pueden encontrar instituciones como: Banexport, FENAVI, MinComercio, Fe en Colombia, Fundación Germinar, por mencionar a los más relevantes, los cuales buscan información para hacer su intervención, contribuyendo a promover el desarrollo agropecuario y rural en el departamento. Finalmente se tiene un grupo denominado articuladores, compuesto principalmente por la Gobernación de Nariño, la Universidad de Nariño-Programa Ondas, MinComercio, SENA, Corporación Autónoma Regional de Nariño; que tienen la función primordial de ser puentes o enlaces entre dos o más actores para realizar acciones conjuntas que permitan el desarrollo de Nariño. En el siguiente cuadro se puede observar la relación entre los actores.

Tabla 3. Actores clave y su influencia en la red

departamento	Tipo de actor	Actores clave
Nariño	Fuentes	Asociaciones de Agricultores, Agencia de Desarrollo Rural, MinAgricultura, CONSEA, Mesa Departamental de Víctimas
	Colectores	Banexport, FENAVI, MinComercio, Fe en Colombia, Fundación Germinar
	Articuladores	Universidad de Nariño-Programa Ondas, MinComercio, SENA, Gobernación Nariño, Corporación Autónoma Regional de Nariño

Fuente: elaboración equipo ROL con datos de mapeo de grandes actores, 2018.

dimensión económica-productiva; posteriormente se realizará una descripción de las principales

variables e indicadores encontrados en el departamento.

Gráfico 4. Fortalezas, Oportunidades, Debilidades y Amenazas dimensión económica-productiva



Fuente: elaboración propia, equipo ADR-FAO

1.5.1.1 Fortalezas

Para superar las debilidades, el departamento de Nariño tiene distintas Fortalezas que pueden permitir el desarrollo de acciones en beneficio del sector agropecuario, en ese sentido, se destaca los diferentes pisos térmicos con que cuenta el departamento, pisos que van desde 0 m.s.n.m. a más de 4.000 m.s.n.m., esta situación facilita la producción y variedad de productos agrícolas y la producción de bovinos y especies menores. También se destaca la gran riqueza hídrica y acceso a la plataforma continental, que permite la producción y pesca de diferentes especies acuáticas y pesqueras (CORPONARIÑO, 2016).

En general, se considera que existe un correcto uso de suelo puesto que de las 3.115.196 hectáreas que conforman el departamento de Nariño, 2.322.658 hectáreas de suelo son usadas correctamente, las restantes son sobreutilizadas o subutilizadas (CORPONARIÑO, 2016), esta situación debe ser evaluada y complementada con la realización de análisis de suelo que permitan aprovechar de mejor manera los suelos del departamento.

Es importante destacar el **reconocimiento a nivel mundial de los productos agropecuarios** del departamento de Nariño como el cacao y el café, el primero ganador de varios premios a nivel internacional en especial en el salón del chocolate en Francia y en el caso de café como el ganador en distintos eventos a nivel nacional e internacional como la mejor taza, adicionalmente se destaca el reconocimiento de productos como las frutas y hortalizas que se producen.

Es de destacar como fortaleza la oferta de investigaciones que se desarrollarán para Nariño por parte de instituciones como CORPOICA (AGROSAVIA), esta institución espera desarrollar 35 líneas investigativas de 13 cadenas productivas priorizadas, se espera que estas investigaciones sean pertinentes y le aporten a solucionar los

principales problemas del sector productivo del departamento (CORPOICA, 2017).

Sin duda, la mayor fortaleza del departamento son todos los productores agropecuarios que se encuentran en el territorio, puesto que el 54,4% de la población de Nariño es rural, y ocupa el segundo lugar de departamentos con más UPA a nivel nacional (departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE), 2016), esto significa que el departamento tiene una **alta capacidad y también una gran vocación productiva** que debe ser organizada para mejorar los niveles de productividad y crecimiento. Lo anterior se ratifica en sectores como la producción acuícola, este sector ha venido creciendo paulatinamente, es así como Nariño aportó el 2,08% de la producción nacional de especies acuícolas durante el año 2015 (Secretaría de Agricultura y Desarrollo Rural y Gobernación de Nariño, 2017).

1.5.1.2 Oportunidades

Es importante que las amenazas se mitiguen aprovechando las oportunidades, las cuales a su vez permiten el desarrollo de las fortalezas y reducen las debilidades que tiene Nariño. En el departamento se pueden identificar como oportunidades los proyectos e inversiones regionales, nacionales e internacionales, como el megaproyecto Iniciativa para la integración de la Infraestructura Regional Suramericana (IIRSA) y proyectos que se deben apoyar como el teleférico de Las Lajas II fase, Parque Cañón de Juanambú y Malecón Turístico de Tumaco, entre otros (Gobernación de Nariño, 2016-2019).

Dentro de los acuerdos realizados a nivel regional y nacional como el acuerdo estratégico para el desarrollo del Territorio, el Contrato Plan, entre otros, también los documentos CONPES que se han firmado; es preciso aprovechar los espacios que se generan para la formulación de proyectos a través de convocatorias como las del Sistema General de Regalías y otras convocatorias

nacionales o internacionales, también es importante consolidar alianzas y coordinar acciones con instituciones de apoyo a los territorios nacionales e internacionales para lograr el desarrollo que reclama la comunidad en el departamento.

Una de las principales oportunidades de Nariño tiene que ver con las posibilidades de exportación de productos agropecuarios, para ello es necesario aprovechar el puerto marítimo de Tumaco y pensar en mercados como China,

Estados Unidos y Europa; si bien es cierto el principal producto de exportación en Nariño sigue siendo el café con el 56,8 % de participación sobre las exportaciones totales del departamento (Cámara de Comercio de Pasto, 2016), es necesario identificar una nueva oferta exportable a partir de los productos tradicionales y promisorios, pero también a partir del desarrollo de la agroindustria regional que permita la generación de valor agregado.

Tabla 4. Exportaciones de Colombia y Nariño 2015 valor FOB miles de dólares

Año	2013	2014	2015
Colombia	58.823.661	54.795.324	35.676.206
Nariño	50.851	70.788	67.446

Fuente: ICER 2013 a 2015.

Si bien es cierto el aporte a las exportaciones del país por parte del departamento de Nariño resultan bajas, se hace necesario tomar las medidas adecuadas y diseñar las estrategias necesarias para diversificar la oferta exportadora, aumentar las ventas y con ello mejorar los ingresos para los productores del departamento, para lograr los resultados es necesario realizar una alianza entre los sectores con el fin de identificar y garantizar los mercados y promover un plan de acción de mejoramiento productivo y organizacional.

Por otro lado, se cuenta con un alto potencial exportador al ser una de las salidas del pacífico colombiano a mercados internacionales; pero se resalta la falta de mejor infraestructura y acceso a esto por parte de los productores agropecuarios que permitan sacar provecho de esta ventaja comparativa dada por la ubicación geográfica estratégica que cuenta el departamento.

1.5.1.3 Debilidades

Una de las principales Debilidades de Nariño es su **lento crecimiento económico**, el cual pasó del 6,4% en el 2013 al 4,8% en el 2015, para el 2016 el DANE considera que el crecimiento del PIB de manera preliminar puede ser del 0,8%. Por su parte, el aporte que le hace el departamento a la producción nacional es bajo y se considera que está en promedio alrededor del 0,1% (Cámara de Comercio de Pasto, 2016), lo anterior evidencia que tanto a nivel nacional como regional es necesario el realizar estrategias e implementar proyectos que permitan el crecimiento económico y desarrollo social para darle solución a los flagelos de narcotráfico y violencia que actualmente viven los territorios.

Teniendo en cuenta el Ranking de Competitividad, se observa que el departamento **ocupa el puesto 19 entre 23 departamentos analizados**

en el 2017 (Consejo Privado de Competitividad, 2016), en ese sentido, se hace necesario desarrollar procesos que permitan mejorar los rendimientos, el fomento de la industria y generación de valor agregado y por lo tanto la productividad

en los distintos sectores de la economía, la política pública y los temas sociales que impactan en el departamento, particularmente en el tema productivo es preciso priorizar el desarrollo del sector agropecuario y agroindustrial.

Tabla 5. Ranking de competitividad de Nariño 2013-2017

Resultados generales					
Año	2013	2014	2015	2016	2017
Puesto	17	12	13	17	19

Fuente: elaboración equipo ADR-FAO. Base Consejo Privado de Competitividad.

Es preciso mencionar que, en el sector agropecuario, existe una **baja remuneración del valor del jornal** para cultivos lícitos, el cual varía entre \$20.000 y \$45.000 dependiendo de la zona del departamento. Según los productores el valor varía dependiendo del cultivo, de la actividad a realizar, entre otros factores; llama la atención que el valor del jornal suele ser inferior cuando quien trabaja es una mujer; en cualquiera de los casos el salario que se paga a los jornaleros es inferior al Salario Mínimo Legal Vigente diario que se encuentra alrededor de los \$50.000 incluyendo prestaciones.

Otro de los limitantes, quizá de los principales para el desarrollo del sector agropecuario, es la **deficiente comercialización** de los productos, aunque no se cuenta con cifras claras al respecto, se observa un alto número de intermediarios en el sector agropecuario, que compran a productores o intermediarios menores para luego ser llevada a centros urbanos como Popayán, Cali, Bogotá, D.C. y zona cafetera e incluso exportar o llevar productos de contrabando a países cercanos como Ecuador y Perú (Gobernación de Nariño y Cámara de Comercio de Pasto, 2010). De acuerdo con los participantes del primer encuentro territorial realizado por la ADR,

Gobernación y FAO, la baja comercialización se presenta por falta de oportunidades e información agropecuaria, alta variación de precios tanto de los productos ofrecidos, como de los insumos empleados en su ciclo productivo, deficiente capacitación en comercialización, ausencia de redes de comercialización, deficiencia en cantidad de centros de acopio en el departamento, tratados internacionales que facilitan la llegada de productos extranjeros en detrimento de los regionales, deficiente e incipiente logística que impacta negativamente en la comercialización de los productos, por nombrar algunos aspectos.

Entre las debilidades también se encuentra la deficiente infraestructura para producción, transformación y comercialización, sólo 25 municipios cuentan con infraestructura de plazas de mercado de los 64 municipios que conforman el departamento. Además, de las 21 plantas de beneficio animal entre públicas y privadas que hay en el departamento, sólo 15 cuentan con autorización sanitaria, (64 EOT del departamento de Nariño e INVIMA), esta situación limita la producción, procesamiento y comercialización de alimentos y fomenta la generación de problemas de salud para la población por mala calidad de alimentos.

Es sabido y validado en los diferentes encuentros territoriales que el jornalero **no tiene estabilidad laboral ni seguridad social**; en la cordillera y en algunas regiones de la costa de Nariño, el valor de la mano de obra es alto por la incidencia de los cultivos de uso ilícito. El valor del jornal es uno de los factores que indica porque se presenta migración del campo a la ciudad.

Para mejorar la productividad en el campo, se considera como un factor fundamental la asistencia técnica (hoy extensión agropecuaria según ley 1876 del 2017); en ese sentido, según el DANE en Nariño de 29.501 personas de la población rural, sólo el 11,6%, declara haber recibido asistencia técnica (departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE), 2016). Sin embargo, la percepción de los productores es que la asistencia técnica es deficiente, esto debido a situaciones como que las UMATA y las EPSAGRO cuentan con poco personal, en algunas ocasiones no son profesionales idóneos y la prestación del servicio no se realiza de manera continua y permanente, los productores mencionan que los profesionales asignados para la prestación del servicio en las UMATA en algunos municipios corresponden a cargos políticos, los anteriores y otros aspectos como el bajo presupuesto de las UMATA y la falta de planeación hacen que el resultado de la asistencia técnica sea una debilidad para el desarrollo rural por la poca efectividad que tiene.

Uno de los grandes problemas que enfrenta el sector agropecuario de Nariño, lo constituyen los **altos costos de producción**, dado especialmente por los altos costos de insumos, lo que finalmente hace que el precio de los productos no sea competitivo ni rentable para los productores, por lo tanto, se hace necesario desarrollar investigaciones pertinentes a las necesidades del sector agropecuario del departamento tendientes a mejorar la eficiencia en la producción y reducir los costos. Otro factor que genera incremento en los costos de producción es la mala condición

de la malla vial a todo nivel y en la costa la falta y/o deficiente infraestructura marítima y fluvial, ocasionando aumento en los costos para transportar productos y pasajeros; en especial en la costa pacífica del departamento, el transporte fluvial ocasiona un aumento en costos de los productos bastante elevado, los anteriores factores ocasionan altas pérdidas de productos por magullamiento y altas temperaturas que superan los 30°C al interior de los camiones o en las embarcaciones en que se transportan.

La **baja agroindustrialización** de productos del sector agropecuario es otro factor que impacta negativamente, en ese sentido, el 90% de los productos se comercializan sin tener valor agregado, es decir, se venden en las condiciones básicas de aceptación en mercados locales y regionales, bien para consumo directo o para ser transformados. El 10% de algunos productos como cebolla, papa y arveja se les realiza alguna operación agroindustrial de acondicionamiento como lavado y empacado, pero no más, siendo esta una de las principales tareas a realizar en beneficio del sector agropecuario.

Los campesinos consideran que el **bajo número de distritos de riego** es otro limitante, en ese sentido, se han identificado un total de 97 distritos de riego en el departamento, pero se considera que hace falta un número mayor para evitar problemas de sequía en algunos municipios, en especial al Norte. Por otra parte, en la costa pacífica nariñense es nula la infraestructura de drenaje, únicamente se cuenta con infraestructuras particulares hechas por cada productor.

El **bajo acceso a crédito** es otra limitante para mejorar la productividad, en este aspecto, en el departamento de Nariño se realizaron 42.165 solicitudes de crédito equivalente sólo al 16,6% de las UPA del departamento y se aprobaron 39.386 créditos correspondientes al 93,4% de los créditos solicitados (departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE), 2016).

El **bajo acceso al crédito y su limitado portafolio**, así como sus deficientes programas que incentivan al uso de estos servicios para fortalecer la agricultura según los productores rurales, es efecto de problemas como la baja titularidad de la tierra, difícil acceso al seguro de cosecha, alta siniestralidad por no pago de crédito y facilidades en el otorgamiento de créditos para actividades como el mototaxismo; por su parte, los créditos otorgados por el Banco Agrario son mínimos o en zonas como la costa pacífica nariñense son inexistentes. Los créditos otorgados por otras entidades bancarias tienen altas tasas de intereses y los trámites son difíciles y numerosos; es por esto por lo que en Nariño existen gran cantidad de entidades dedicadas a las microfinanzas y así mismo gran cantidad de personas dedicadas al "gota a gota", esta situación merece una evaluación seria con el fin de generar estrategias que faciliten el acceso a créditos por parte de los productores agropecuarios.

Finalmente la **baja legalización del número de cadenas productivas**, es un obstáculo porque impide el acceso a proyectos de desarrollo, en ese sentido en Nariño existen 4 cadenas productivas agropecuarias legalizadas (panela, papa, lácteos, café) ante el Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, sin embargo faltan por legalizar 12 cadenas productivas (acuicultura, hortofrutícola, especies menores, quinua, fique, cacao, palma de aceite, coco, forestal, cereales, pesca y avícola) y de especies promisorias (Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural), esta legalización puede permitir tener mayor acceso a programas del estado que impulse y fortalezca las iniciativas de algunos esquemas asociativos que con sus propios esfuerzos han logrado avanzar.

1.5.1.4 Amenazas

Para aprovechar las Fortalezas que el departamento tiene y contrarrestar las Debilidades, también hace falta evaluar las Amenazas y tomar acciones correctivas que en lo posible mitiguen

los efectos negativos que impactan al sector agropecuario y al departamento en general.

Una de las principales dificultades que tiene el departamento y que se subraya en la mayoría de los planes a todo nivel, es el **déficit en infraestructura vial y de comunicaciones**, es así como la red troncal y transversal tiene 768 km, de los cuales el 96% se encuentra a nivel de pavimento y solo el 4% se encuentra a nivel de afirmado. Las vías de segundo orden tienen una extensión aproximada de 1600 km, de los cuales solo 12,18%, está en pavimento y el 87,82% a nivel de afirmado. La red vial terciaria que comunica el interior de las cabeceras municipales y sus zonas rurales está compuesta por 4.143,79 km, de los cuales no hay ningún kilómetro que haya sido pavimentado (CORPONARIÑO, 2016). Por otro lado, en la costa pacífica los 3 aeródromos (El Charco, Magüí Payán y Santa Bárbara) poseen una precaria infraestructura, excepto la del Charco, que a pesar de su infraestructura no tiene presencia de vuelos (Gobernación de Nariño, 2016-2019), los anteriores factores dificultan el intercambio de bienes y como se mencionó anteriormente generan incrementos en los costos de producción y baja competitividad.

Otra de las principales Amenazas presente en el departamento, es la presencia de **economías ilegales**, es así como el crecimiento de los cultivos ilícitos y también la minería ilegal, generan impactos negativos a nivel social. Para el caso de la minería, se considera que en la zona andina existen 70 minas sin legalizar y en la costa pacífica el 97% de unidades mineras son ilegales, dificultando procesos de control y ocasionando problemas ambientales y sociales (Gobernación de Nariño, 2016-2019).

La **alta concentración de la tierra** en especial en la zona andina de Nariño es otra de las amenazas, en ese sentido 295.392 predios identificados en el departamento, de los cuales 268.056 tienen destino agropecuario y de ellos: el 50% tienen un área inferior a una hectárea, el 24%

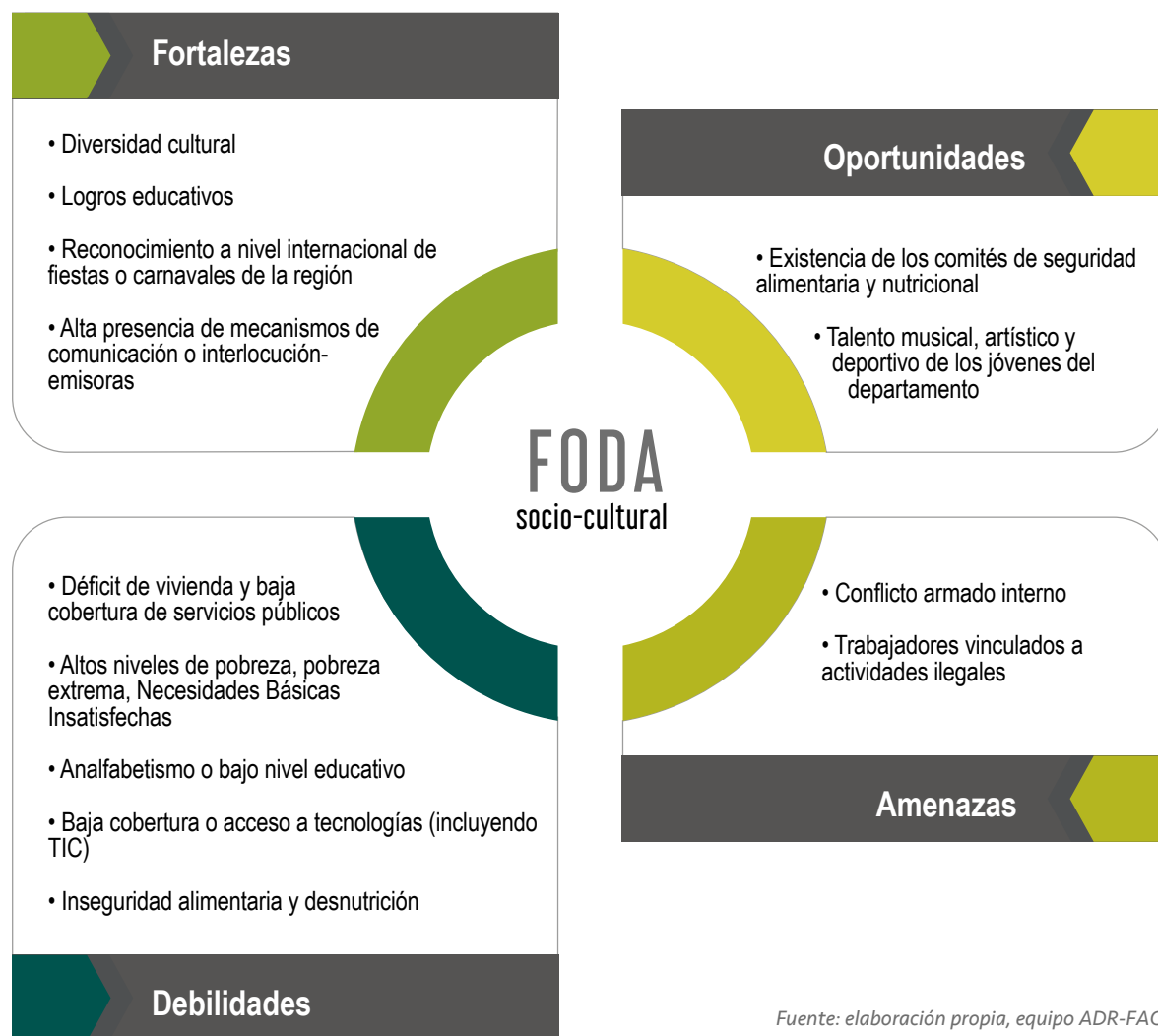
tiene entre 1 y 2,5 ha, el 19% tienen entre 2,5 y 10 ha, el 7% son predios entre 10 y 200 ha y predios con más de 200 ha no alcanzan a sumar el 1% de los propietarios rurales, pero son ellos quienes ocupan el 47% de la superficie (Unidad de Planeación Rural Agropecuaria (UPRA), 2016).

Los participantes en los eventos de validación manifiestan que **no existen condiciones para asociarse**, puesto que las leyes no están a

favor de las pequeñas organizaciones campesinas, también es deficiente la capacitación y acompañamiento en asociatividad, en economía colaborativa y en cooperativismo, no se tienen en cuenta las organizaciones de base y sus necesidades para la formulación e implementación de proyectos, son altos los costos y elevado el número de trámites, todo esto incide en los altos niveles de informalidad y baja asociatividad del sector campesino.

1.5.2 Dimensión socio-cultural

Gráfico 5. Fortalezas, Oportunidades, Debilidades y Amenazas dimensión socio-cultural



Fuente: elaboración propia, equipo ADR-FAO.

1.5.2.1 Fortalezas

El departamento de Nariño está compuesto por población mestiza (70,4%), población afro (18,8%) y población indígena (10,8%). La población indígena se encuentra distribuida en 71 resguardos indígenas y la población afro en 61 consejos, esta mezcla de culturas ha generado **gran diversidad cultural**, multilingüismo y variedad de fiestas de origen religioso e histórico (Plan de Desarrollo Departamental: Nariño corazón del mundo). Como por ejemplo el Carnaval de negros y blancos declarado por la UNESCO como patrimonio cultural inmaterial de la Humanidad, la marimba y música del pacífico sur y la ruta Qhapaqñan de gran importancia cultural para el departamento (Plan de Desarrollo Departamental: Nariño corazón del mundo), es importante aprovechar la diversidad cultural para atraer más población al departamento y favorecer actividades turísticas, ambientales, entre otras.

En cuanto a los **logros educativos** alcanzados, en el departamento se reconoce la mesa de etnoeducación de la comunidad afro y del pueblo Awá (Plan de Desarrollo ASOCOETNAR 2010 y Actualización Plan de Salvaguarda Étnica del Pueblo Awá 2012), las 41 emisoras comunitarias utilizadas para la difusión de programas de capacitación productiva en especial para café. (Listado de emisoras de Colombia, Ministerio de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones. Mayo de 2015) y la implementación de estrategias de producción de alimentos y seguridad alimentaria para vivir en las instituciones educativas, que busca implementar módulos de huertas caseras y capacitaciones en seguridad alimentaria y nutricional dirigida a estudiantes, docentes y personal de los restaurantes escolares en especial en colegios rurales o de carácter agropecuario (Plan Decenal de Soberanía y Seguridad Alimentaria y Nutricional de Nariño 2010-2019. Gobernación de Nariño. Mayo de 2010), a pesar de los logros obtenidos es necesario fortalecer todo el sistema educativo en el

departamento, tendiente a mejorar la calidad, en especial en la costa.

1.5.2.2 Oportunidades

Una de las Oportunidades que han permitido identificar y evaluar la situación nutricional del departamento de Nariño y de proponer estrategias para el cumplimiento de los objetivos del milenio son **los comités de seguridad alimentaria y nutricional**, encargados de asesorar, articular y coordinar con entidades oficiales, Organizaciones No Gubernamentales y personas naturales, su objeto misional de crear, difundir, implementar y hacer seguimiento a la política de seguridad alimentaria y nutricional; promover políticas para un entorno municipal saludable especialmente en las comunidades pobres y zonas rurales, buscar la concertación intersectorial para la ejecución y seguimiento de la política municipal de seguridad alimentaria y nutricional; establecer mecanismos que permitan incrementar la productividad agrícola a través de políticas encaminadas a la protección de los recursos pesqueros, forestales y del medio ambiente en general, utilizando en buen término la producción auto sostenible del agro municipal; fomentar la producción y uso de cultivos alimentarios culturalmente apropiados para la región mediante el empleo de tecnologías sostenibles y de los recursos pesqueros, para con ello fomentar programas de seguridad alimentaria y nutricional mediante procesos participativos, que involucren actividades de información, educación y comunicación nutricional encaminadas a erradicar el hambre, la desnutrición y alcanzar una seguridad alimentaria sostenible en los hogares del departamento incorporando los saberes del territorio y sus comunidades.

No es desconocido para nadie el **talento musical, artístico, deportivo y cultural de los jóvenes del departamento**, quienes se han destacado en diferentes escenarios académicos, deportivos, artísticos y culturales, surgiendo

grandes investigadores, jugadores de diferentes disciplinas de talla internacional, destacados cantantes, bailarinas, actrices y actores, escultores, pintores de grandes galerías, entre otros, grandes personajes que demuestran con su talento en las diferentes disciplinas que el departamento de Nariño alberga gran talento cultural y que puede ser una gran oportunidad para las generaciones en formación y las que viene en camino.

1.5.2.3 Debilidades

Entre las debilidades que tiene el departamento de Nariño se identifican aspectos socioculturales que influyen en el desarrollo agropecuario y rural. En primer lugar, el **déficit cualitativo de vivienda rural**, el departamento de Nariño registra un déficit de 23,3%, muy superior al promedio nacional del 15,3% (Plan de Desarrollo Departamental: Nariño corazón del mundo). El déficit cuantitativo de vivienda rural es del 11,79% frente al promedio nacional del 9,4%, lo cual evidencia las dificultades para el acceso de vivienda que existe en el departamento, en muchos casos debido a flujos migratorios del campo a la ciudad. En cuanto a la calidad de agua, el Índice de Riesgo de Calidad de Agua IRCA en el área rural presenta un promedio de 41,5%, siendo un indicador preocupante, ya que se considera como riesgo medio alto para la población que podría desencadenar enfermedades gastrointestinales y se contrasta con la cobertura de agua potable, que para el departamento es del 67,7% en el área urbana, sin embargo, en municipios más críticos como la Tola, Mosquera, Roberto Payán, Magüí Payán y El Charco la cobertura es inferior al 25% (Plan de Desarrollo Departamental: Nariño corazón del mundo). El servicio de acueducto en zonas rurales es inferior al 20%, es importante avanzar en cobertura y calidad de la vivienda y servicios básicos para poder mejorar la calidad de vida de los habitantes y reducir la pobreza en el departamento.

En el caso de cobertura eléctrica en el departamento de Nariño, representa el 82,51%, encontrando municipios con coberturas inferiores al 50% en el caso de la costa pacífica nariñense y superior al 90% en el caso de la zona centro del departamento, evidenciando las desigualdades de acceso a servicios públicos en el territorio. En cuanto a la cobertura de gas domiciliario a nivel rural, no se cuenta con el servicio domiciliario, para acceder al servicio de gas es necesario que las familias compren cilindro y se recarguen cada vez que sea necesario, en algunas ocasiones estas recargas son subsidiadas, sin embargo para aquellas personas que por situación económica no pueden acceder a la compra de gas, utilizan la madera de árboles que ellos mismo cortan de manera indiscriminada (Plan Indicativo de Expansión de Cobertura de Energía Eléctrica 2013-2017, Unidad de Planeación Minero Energética (UPME), 2014), es necesario, además, avanzar en la implementación de proyectos relacionados con energía alternativa.

Los altos índices de **pobreza, pobreza extrema y Necesidades Básicas Insatisfechas** en el departamento de Nariño se ven más acrecentadas en las zonas rurales, convirtiéndose en la principal debilidad social. En el caso del Índice de Pobreza Multidimensional (IPM) ajustado de Nariño fue de 44,9% para el año 2016, frente al IPM nacional que fue de 17,8% para el mismo año (DANE, 2017) se requiere avanzar para mejorar cobertura en educación, salud, entre otros y complementarlos con temas económicos y productivos.

En la Tabla 6, se observa el NBI para cada subregión del departamento de Nariño. El índice NBI del departamento de Nariño es de 28,7 frente al de 19,3 de Colombia, indica los altos niveles de Necesidades Básicas Insatisfechas en el departamento, que se acrecientan más en los municipios de la costa pacífica cuyo NBI oscila entre el 90 y 95%. A pesar de que la situación de algunas subregiones ubicadas en la región andina (río Mayo, Guambuyaco y Centro) es relativamente

mejor frente a las de la Costa Pacífica (Telembí, Sanquianga y Pacífico Sur), persiste una desarticulación generalizada de las dinámicas económicas y políticas nacionales que se explica, entre otros aspectos, por el bajo acceso a servicios

públicos de calidad, bajos niveles de ingreso, bajo acceso a servicios de educación y de salud, situaciones que limitan y condicionan el nivel de vida de sus habitantes (Gobernación de Nariño, 2016-2019).

Tabla 6. Indicadores de servicios públicos en Nariño, 2015

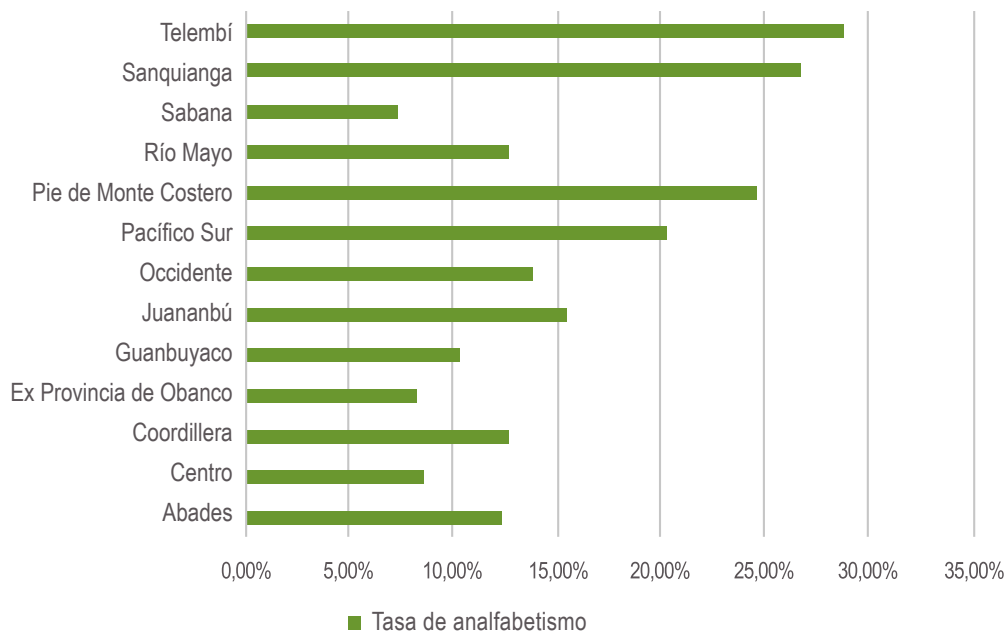
Regionales	Cobertura acueducto		Índice de Calidad de Agua IRCA		Cobertura alcantarillado		Residuos sólidos
	Urbano	Rural	Urbano	Rural	Urbano	Rural	Urbano
Abades	100	93,32	19,85	57	94,23	5,4	83,33
Centro	98,67	95,52	11,7	32,15	93,13	18,3	91,67
Cordillera	97,6	77,19	28,36	57,99	93,54	25,58	87,8
Ex Provincia de Obando	99,31	92,44	19,93	49,05	95,86	17,49	88,46
Guambuyaco	100	96,77	12,98	52,84	99	36,3	85
Juananbú	100	86,27	23,01	29,4	89,56	11,28	88
Occidente	100	95,98	23,62	43,13	97,48	16,58	83,33
Pacífico Sur	82,5	36,62	61,4	38,02	3	0	80
Pie de Monte Costero	100	74,46	37,22	57,24	87,5	12,4	90
Río Mayo	100	95,16	14,24	43,76	96,76	18,76	84,24
Sabana	100	99,76	11,26	42,35	96,43	19,16	84
Sanquianga	55	1,58	17,78	17,25	16,78	0,56	80
Telembí	87	10,23	45,55	19,57	65	2,63	80

Fuente: Gobernación de Nariño, 2016.

Para el cálculo de la tasa de analfabetismo del departamento, se toma como base referencial las proyecciones de la población según el DANE 2005, de acuerdo con ello, se tiene una tasa de analfabetismo para el 2011 de 13,24%. Entre el

2011 y 2012 se redujo 1,3 y entre los años 2012-2015 se redujo en 1,25 alcanzando una tasa de 8,57%, muy cerca de la media nacional que se encuentra en 7,3% (Secretaría de Educación Departamental de Nariño, SED, 2016).

Gráfico 6. Tasa de analfabetismo por subregiones



Fuente: Gobernación de Nariño, 2016-2019.

La subregión del departamento que presenta mayor tasa de analfabetismo es Telebí, seguida de Sanquianga, Pie de Monte Costero y Pacífico Sur, las cuatro subregiones ubicadas en la costa Pacífica. Mientras que la tasa más baja se presenta en las subregiones de Centro, Sabana y Ex Provincia de Obando, como se muestra en el Gráfico 6.

La tasa de analfabetismo del Pueblo Awá es de 45%. El 61% de los estudiantes de este pueblo, se encuentran por fuera del sistema educativo, la cobertura educativa es muy baja y a medida que va aumentando los grados escolares va disminuyendo el número de estudiantes. (Plan de Desarrollo ASOCOETNAR. Asociación de consejos comunitarios y organizaciones etnicoterritoriales de Nariño. Octubre de 2010), lo anterior demuestra la necesidad de avanzar en educación.

La Tasa Neta de Cobertura en educación en 61 de los 64 municipio del departamento de

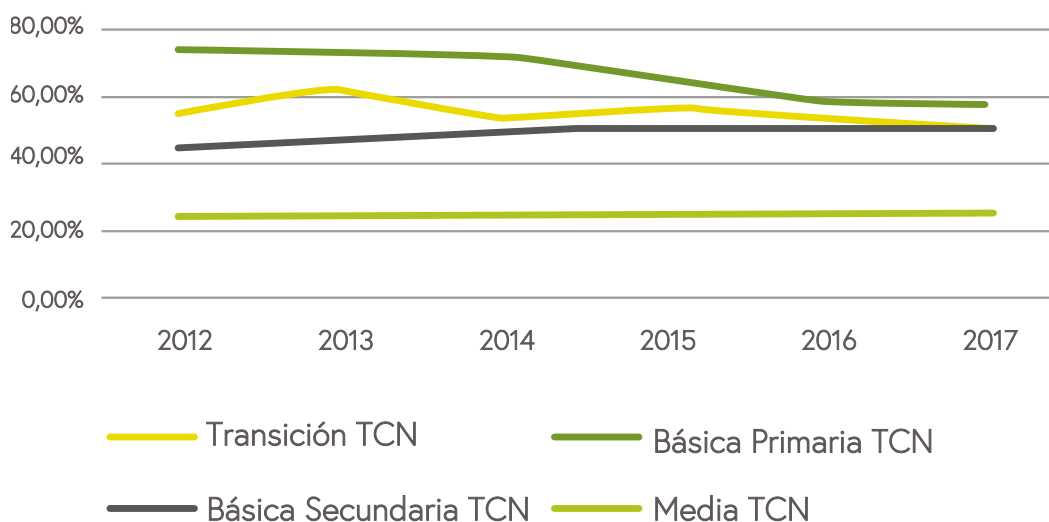
Nariño que no se encuentran certificados es de 50,91% para el año 2017, en básica primaria es de 58,07%, en básica secundaria es de 50,47% y para la media es de 25,07%. Se observa que entre más alto el nivel educativo menor cobertura. (Boletín estadístico. Secretaría de Educación de Nariño. 2016); por ende, es importante avanzar en procesos de certificación para mejorar la calidad educativa.

En cuanto a la cobertura o acceso a tecnologías TIC, se observa que la tasa de cobertura en Nariño para el año 2010 fue de 19,5%, frente a la media nacional que fue del 37,1% para el mismo año y en el sector rural la tasa es aún más inferior, esto impide la entrada de nuevas tecnologías, de nuevas formas de aprendizaje y de hacer negocios, relegando aún más al sector rural ya que muchos de los jóvenes prefieren el acceso a las tecnologías de comunicación y se obliga a desplazarse a lugares y trabajos que se las

puedan proveer (Plan Estratégico Departamental de Ciencia, Tecnología e Innovación de Nariño. Gobernación de Nariño, COLCIENCIAS y la Cámara de Comercio de Pasto. 2011. Productores),

en cobertura en TIC es importante avanzar por la importancia para comunicar las distintas poblaciones del departamento.

Gráfico 7. Tasa de cobertura neta por niveles educativos, 2012-2017



Fuente: Secretaría de Educación Departamental SED Nariño, (2017)

Otro factor muy importante que debilita al sector rural es la **inseguridad alimentaria y la desnutrición**. La tasa de mortalidad por desnutrición en población menor de 5 años en el departamento asciende a 4,3 muertes por cada 100.000 menores, mientras que Colombia reporta una tasa de 3,2 muertes por cada 100.000 habitantes (Análisis de la situación de Salud del departamento de Nariño con el modelo de los determinantes sociales ASIS. Instituto Departamental de Salud de Nariño IDSN. 2016.). Por otra parte, en el departamento de Nariño 22 de cada 100 menores de 5 años padecen retraso en el crecimiento y 5 de cada 100 tienen bajo peso para su edad (Análisis de la situación de Salud del departamento de Nariño con el modelo de los determinantes sociales ASIS. Instituto Departamental de Salud de Nariño IDSN. 2016), es necesario mejorar la seguridad alimentaria y

nutricional en el departamento, en especial para beneficiar población vulnerable.

En promedio en el departamento, el 23% de los niños entre 0 y 59 meses de la población étnica presentó desnutrición crónica (talla baja para la edad) durante el año 2015 (Análisis de la situación de Salud del departamento de Nariño con el modelo de los determinantes sociales ASIS. Instituto Departamental de Salud de Nariño IDSN. 2016).

La ingesta de carbohidratos para Nariño es de 70.3%, así mismo la prevalencia de deficiencia de vitaminas A para Nariño es de 39% y de vitamina C es de 24.9% la prevalencia de deficiencia en la ingesta de zinc es de 77.3% y de 95.8% para calcio (Plan Decenal de Soberanía y Seguridad Alimentaria y Nutricional de Nariño 2010-2019. Gobernación de Nariño. Mayo de 2010).

La prevalencia en la ingesta de proteínas es de 51.8%. La prevalencia de deficiencia en la ingesta de energía para Nariño es del 77.8%, esta ingesta promedio de energía es más baja en la zona rural, en los niveles 1 y 2 del SISBÉN y en la zona pacífica (Plan Decenal de Soberanía y Seguridad Alimentaria y Nutricional de Nariño 2010-2019. Gobernación de Nariño. Mayo de 2010).

De acuerdo a la percepción de los participantes de los encuentros territoriales, las minutas entregadas a los estudiantes que contempla el Programa de Alimentación Escolar-PAE, no son acordes

a los usos y costumbres del territorio, lo que ha ocasionado que los estudiantes se enfermen por incluir dentro de la dieta alimentos que no se producen, ni se están acostumbrados a consumir en la zona, en ese sentido se requiere desarrollar procesos para fortalecer la alimentación a nivel del territorio.

En cuanto al estado nutricional por subregiones se observa que la subregión de Guambuyaco presenta el más alto índice de desnutrición crónica, seguida por la subregión de Telembí como se muestra en la tabla 7.

Tabla 7. Estado nutricional en Nariño por subregiones

Subregiones	0-59 meses			
	DNT Crónica	DNT Aguda	DNT Global	Obesidad
Abades	21,0%	0,9%	4,8%	1,1%
Centro	22,2%	1,6%	4,2%	2,5%
Cordillera	14,7%	1,2%	3,6%	1,6%
Ex Provincia de Obando	25,6%	1,4%	5,3%	2,0%
Guambuyaco	50,7%	5,1%	21,4%	5,2%
Juanambú	24,0%	1,8%	5,1%	2,7%
Occidente	17,0%	4,1%	4,0%	2,5%
Pacífico Sur	16,8%	1,6%	4,8%	1,6%
Pie de Monte Costero	25,1%	1,3%	5,3%	1,3%
Río Mayo	19,9%	0,8%	3,9%	1,7%
Sabana	24,6%	1,3%	3,9%	1,3%
Sanquianga	22,7%	2,6%	4,8%	3,9%
Telembí	26,3%	2,2%	5,6%	2,4%
Nariño	22,5%	1,7%	5,2%	2,3%

Fuente: Instituto Departamental de Salud de Nariño (IDSN), 2017.

1.5.2.4 Amenazas

Nariño ha sido afectado por el **conflicto armado** interno, siendo esta una de las principales Amenazas que tiene el departamento, el conflicto ha afectado de todas las formas posibles, provocando desplazamiento forzado, secuestro, asesinato, minas antipersona, despojo de tierras, entre otras manifestaciones de violencia. Las subregiones más afectadas han sido: Pacífico Sur, Sanquianga, Telembí, Pie de Monte Costero y la Cordillera. Estas subregiones presentan altos índices de pobreza, de Necesidades Básicas

Insatisfechas, bajo acceso a servicios públicos, de educación y de salud. Estas subregiones, además se encuentran bajo ley segunda de 1959, lo que implica restricciones para el desarrollo de proyectos productivos, generando alta concentración de cultivos de uso ilícito, que generan situaciones de violencia a nivel del territorio.

En la Tabla 8, se muestra los diferentes hechos victimizantes organizados por subregión, estos datos evidencian que todo el departamento fue víctima del conflicto armado.

Tabla 8. Víctimas por tipo de hecho victimizante, 1985-2015

Subregión	Delitos contra libertad e integridad sexual	Desaparición forzada	Desplazamiento	Homicidio en el marco del conflicto	Minas antipersona	Secuestro	Tortura	Vinculación niños y adolescentes
Abades	47	427	17	2	206	139	16	16
Centro	0	3	123	24	0	1	0	0
Cordillera	358	691	45	6	106	443	537	33
Ex Provincia de Obando	35	326	11	3	69	109	22	14
Guambuyaco	44	152	10	1	65	159	13	6
Juananbú	16	108	5	1	3	62	8	1
Occidente	10	76	4	979	11	46	3	7
Pacífico Sur	171	1	119	9	198	166	45	61
Pie de Monte Costero	12	352	11	1	112	97	4	7
Río mayo	49	127	17	1.605	8	510	19	7
Sabana	5	55	1	885	2	24	3	1
Sanquianga	56	502	65.591	2.796	37	139	19	49
Telembí	80	523	44	3	84	148	30	73
Total Nariño	916	5.182	366.607	36.187	907	2.180	735	285

Fuente: Gobernación de Nariño, 2016.

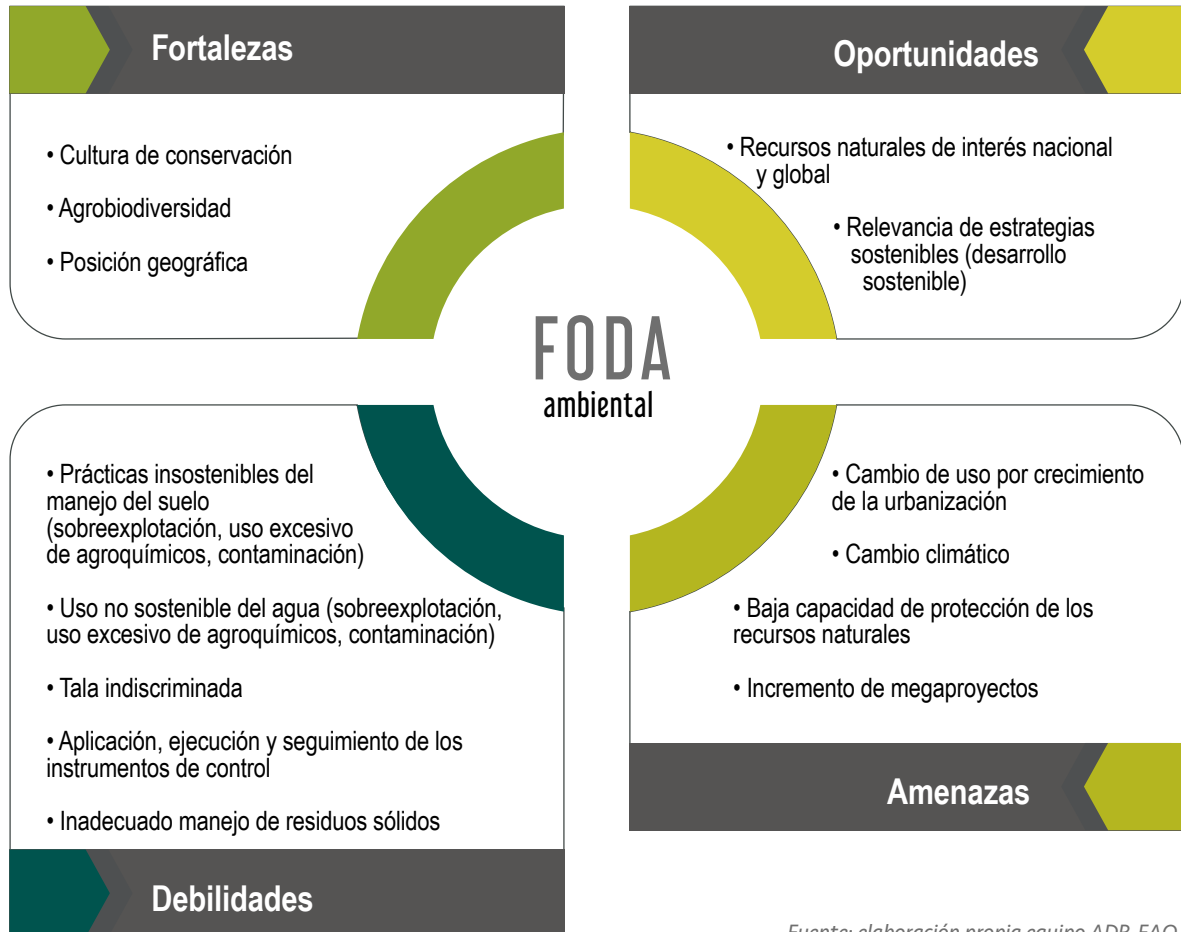
La problemática que ha perpetuado el conflicto armado interno en el departamento es la proliferación de los cultivos de uso ilícito, en Nariño 42.627 ha, fueron cultivadas con coca, este porcentaje corresponden al 21% del total cultivado en Colombia a diciembre de 2016 (UNODC, 2017). Esta situación afecta principalmente al modo de vida de los jóvenes y las personas económicamente productivas, ya que muchos trabajadores son vinculados a actividades ilegales, como lo dieron a conocer los participantes en los encuentros subregionales, donde los hombres al no contar con oportunidades laborales deciden dedicarse a la labor de "raspachines", recibiendo remuneraciones entre los 50 y 60 mil pesos por día, mientras que un jornal de las actividades productivas agropecuarias no supera los \$25.000 pesos en algunas regiones, esto permite

concluir que se necesita identificar e implementar productos rentables y sostenibles para los productores.

Entre los años 2006 y 2016 se han erradicado cerca de 257.888 ha de cultivos ilícitos por aspersión aérea y 72.789 ha de forma manual (UNODC, 2017). Lo que significa que en estos doce años se han erradicado cerca de 8 veces la cantidad de cultivo de coca actual, revelando lo lucrativo del cultivo. La erradicación aérea también ha generado pérdidas en la fertilidad del suelo, daños en los cultivos cercanos y problemas de salud de las personas que se encontraban cerca de las áreas de aspersión, según lo manifiestan los asistentes a los encuentros territoriales por el uso indiscriminado de glifosato, se requiere identificar alternativas distintas a la erradicación con químicos por el impacto que se genera.

1.5.3 Dimensión ambiental

Gráfico 8. Fortalezas, Oportunidades, Debilidades y Amenazas dimensión ambiental



Fuente: elaboración propia equipo ADR-FAO.

1.5.3.1 Fortalezas

Una de las principales Fortalezas ambientales del departamento de Nariño es la cultura de conservación, reflejada en las diferentes iniciativas de protección y conservación de los recursos naturales, prueba de ello son las cerca de 5.123 Unidades de Producción Sostenible (UPS), en las cuencas hidrográficas de los ríos Guátara, Juanambú, Mayo, Guamuez, Pasto, Mira-Mataje y

Güiza. Estas Unidades de Producción fueron implementadas con el objeto de difundir prácticas de conservación de suelos a través del establecimiento de parcelas agroecológicas donde se desarrollaron trabajos de labranza mínima y siembra directa (Plan de Gestión Ambiental Regional del departamento de Nariño (PGAR) 2016-2036 y CORPONARIÑO, diciembre de 2016), por este motivo, se hace necesario fortalecer y masificar la cultura de conservación en el departamento.

Así mismo están las diferentes declaratorias de Parques Naturales Regionales, entre los que se destaca la más reciente declaratoria del Parque Natural Regional Páramo de Paja Blanca, encontrándose en curso la declaratoria de 6 nuevas áreas para un total de 99.737 ha protegidas, distribuidas en las diferentes zonas del departamento, tres de las cuales en cumplimiento del principio de precaución fueron declaradas por el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible (MADS) por un término de dos años como zonas de protección y desarrollo de los Recursos Naturales Renovables (RNR) mediante las resoluciones 1628 del 13 de julio de 2015 y 1814 del 12 de agosto de 2015; en este sentido, los asistentes a los diferentes encuentros resaltaron la necesidad de fortalecer y definir las zonas de conservación.

Por otra parte, la posición geoestratégica del departamento privilegiada al ser la frontera de Colombia con Sur América y el Mar Pacífico, le ha permitido contar con una de las reservas de agrobiodiversidad más grandes del mundo. En relación con el país, Nariño posee el 10% de los recursos de flora, el 11% de las especies de anfibios, el 17% de las especies de reptiles, el 56,2% de las especies en aves y el 38% de las especies de mamíferos (Plan de Desarrollo Departamental: Nariño corazón del mundo, 2016), es necesario desarrollar programas de conservación de la fauna en el departamento.

1.5.3.2 Oportunidades

El departamento de Nariño cuenta con una extensión total de 33.268 km², de los cuales 8% de su territorio pertenece al Pie de Monte de la Amazonía; el 52% corresponde a la Llanura del Pacífico o Chocó Biogeográfico, que presenta condiciones excepcionales en diversidad de comunidades y especies; y el 40% restante, pertenece a la Zona Andina en donde se destacan los páramos y volcanes, aspectos que posicionan a Nariño como una de las regiones más diversas de Colombia, condiciones que le permiten contar

con **recursos naturales de interés nacional y global** (Plan de Desarrollo Departamental: Nariño corazón del mundo, 2016).

Por otra parte, a nivel nacional se ha iniciado la formulación de estrategias nacionales de largo plazo con proyecciones a 2030 y 2050, en donde se evalúan aspectos estructurales para alcanzar objetivos de mitigación de Gases de Efecto Invernadero (GEI), estrategias de adaptación al cambio climático en el mediano y largo plazo, y se han generado algunas recomendaciones. Por su parte, CORPONARIÑO ha desarrollado **estrategias sostenibles** a partir del ordenamiento y manejo de cuencas de los ríos Bobo, Guáitara, Güiza, Mayo y Río Mira-Mataje, ha logrado convenios binacionales centrados en la preservación y recuperación de las cuencas hidrográficas Carchi-Guáitara y Mira-Mataje en donde se han articulado también el gobierno, el sector privado, la sociedad civil, las ONG y la cooperación internacional. CORPONARIÑO también ha desarrollado los planes de ordenamiento del recurso hídrico con el que buscan diagnosticar las diferentes fuentes de agua, el destino y las principales restricciones de uso para el desarrollo de proyectos productivos (PGAR 2016-2036 y CORPONARIÑO, diciembre de 2016).

1.5.3.3 Debilidades

Si bien en los últimos años en Nariño, se han logrado importantes avances en el conocimiento, conservación y uso de la biodiversidad y sus servicios ecosistémicos, es evidente que producto de la dinámica social, económica y productiva, y de la aplicación de prácticas inadecuadas de uso y aprovechamiento de los recursos naturales, se continua generando una fuerte presión y afectación de la biodiversidad, los ecosistemas y sus servicios ecosistémicos; ejemplo de ello es la sustracción de 281.389,35 ha de las reservas forestal pacífica y central para desarrollar actividades agropecuarias, que debido a las **prácticas insostenibles del manejo del suelo**, al mal

manejo de los agroquímicos utilizados durante el proceso productivo, a la sobreexplotación del suelo, han provocado que cerca del 18% del suelo productivo del departamento de Nariño, equivalente a 579.918 ha, está siendo sobreutilizado (UPRA, 2017); por tal motivo, es necesario diseñar estrategias a nivel del territorio para conservar el recurso suelo y en general la biodiversidad.

Las principales corrientes hídricas, tanto de agua dulce como de agua salada, al igual que los ecosistemas acuáticos y asociados, se están viendo afectados por el uso insostenible del agua, en calidad por el vertimiento que recibe de los sectores productivos y de los cascos urbanos y principales centros poblados a través de sistemas de alcantarillado público, que generan aproximadamente el 90% de la carga orgánica total vertida sin tratamiento; por el derrame de hidrocarburos por voladuras en el oleoducto transandino, sustracciones antitécnicas de crudo y refinación clandestina, y también por las devastadoras acciones de la minería ilegal. En cuanto a cantidad, efectos adversos derivados de los fenómenos de variabilidad y cambio climático afectan los caudales disponibles de agua, potencializándose por actividades como la tala indiscriminada que de acuerdo a los estudios de cambio de cobertura forestal realizados por el IDEAM, durante el período 1990-2010 se deforestaron cerca de 318.386 ha (Plan de Desarrollo Departamental: Nariño corazón del mundo), uso ineficiente e irracional del agua, incendios de cobertura vegetal, cambios en el uso del suelo, expansión de la frontera agrícola y prácticas productivas insostenibles, entre otros. Realmente es importante la conservación del agua como elemento fundamental para la vida.

Pese a los esfuerzos de los diferentes actores regionales en torno al manejo integral del recurso hídrico, hay debilidad en la aplicación, ejecución y seguimiento de los instrumentos de control que la legislación y la política contemplan para aplicación por parte de las autoridades ambientales

como son las concesiones de agua y los permisos de vertimientos.

Aunque la mayoría de los municipios disponen adecuadamente los residuos sólidos, es aquí donde puede surgir una gran problemática sanitaria y ambiental si se tiene en cuenta que el 60,93% de los municipios disponen en el relleno sanitario Antanas, lo que significa, una baja capacidad para habilitar rellenos sanitarios propios o regionales, conllevando a reducir la vida útil de los rellenos habilitados y a potencializar la problemática. Además, si bien 62 municipios cuentan con Planes de Gestión Integral de Residuos Sólidos (PGIRS), se evidencia una inadecuada ejecución y seguimiento a dichos planes en cuanto a manejo de residuos sólidos, tal como lo muestran las bajas estadísticas de aprovechamiento y el inadecuado funcionamiento de las plantas de compostaje para la transformación de materia orgánica (CORPONARIÑO, 2016), siendo estas acciones fundamentales a nivel de todos los municipios del departamento.

1.5.3.4 Amenazas

El estado actual de la biodiversidad y los ecosistemas del departamento de Nariño denotan un profundo impacto antrópico acumulado a lo largo de la historia, con mayor intensidad en la época actual, ligados a factores sociales, económicos y políticos, que han implicado cambios en la cobertura y el uso del suelo, sobreexplotación de organismos, introducción de especies invasoras exóticas, variabilidad y cambio climático y adición de productos contaminantes entre otros. Estas tendencias en buena medida, están ligadas a la densidad, crecimiento y dinámicas de la población en cada uno de los municipios y regiones del departamento, aunque como se anotó anteriormente si bien la tasa de crecimiento poblacional en Nariño presenta una tendencia decreciente, está por encima de la tasa de crecimiento a nivel nacional y de los departamentos vecinos, al igual que la densidad poblacional que está por encima

de la media colombiana, se requiere desarrollar procesos productivos sostenibles.

Una de las principales amenazas que enfrentan los ecosistemas del departamento es **cambio de uso por el crecimiento de la urbanización**, sobre todo si se tiene en cuenta el crecimiento exponencial de la población, esto implica que parte de la tierra rural deba ser declarada como zona de expansión urbana y posteriormente se conviertan en áreas urbanizables, sin embargo, los campesinos al verse presionados por la ciudad y por las demandas de alimentos de la misma, proceden a ampliar la frontera agrícola poniendo en riesgo ecosistemas estratégicos y de servicios ecosistémicos como los páramos, causando degradación paisajística, el deterioro del suelo, aire y agua, alteración de hábitat, pérdida de áreas endémicas, riesgo para especies en condiciones de amenaza, fragmentación de ecosistemas, entre otros, lo anterior evidencia la necesidad de un mejor ordenamiento del territorio.

Para el año 2050 el **cambio climático** en el departamento de Nariño se verá reflejado en un aumento de temperatura promedio de 2°C. Es probable que los mayores cambios se presenten en la región Andina y la porción amazónica con valores entre 2,2°C y 2,3°C y que la región costera tenga cambios de alrededor 1,9°C. La región de Pie de Monte Costero presentará cambios de temperatura alrededor de 2°C (Plan territorial de adaptación climática del departamento de Nariño, CORPONARIÑO y WWF, 2016). Es importante desarrollar procesos tendientes a la adaptación al cambio climático.

En general el departamento podrá presentar un aumento de precipitación promedio de hasta 12% sobre el valor de referencia actual. Particularmente las subregiones de Piedemonte Costero, Abades, Sabana y Guayambuco podrían ser aquellas que presenten aumentos entre 20%

y 30%, es importante pensar en sistemas de drenaje para evitar pérdidas tanto en personas como en bienes a nivel del territorio.

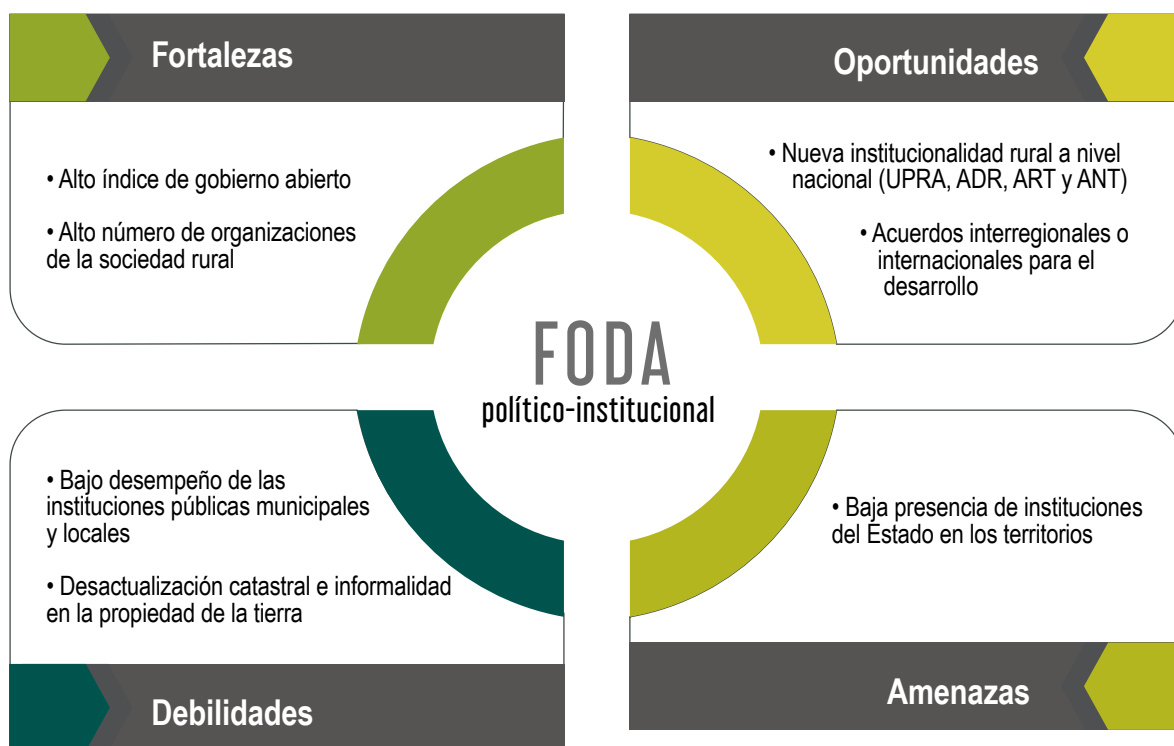
Según los datos y análisis anteriores, los principales efectos podrían verse en el sector agrícola, dado el posible aumento de plagas y en enfermedades para los cultivos y en el aumento en derrumbes y remoción en masa para aquellas comunidades asentadas en territorios con pendientes elevadas, para el sector ganadero el aumento gradual de la temperatura implicaría un menor rendimiento de leche y se vería gravemente amenazada la biodiversidad asociada al piedemonte costero por desplazamientos altitudinales por estrés térmico.

Por su parte, los participantes del primer encuentro territorial expresan la **baja capacidad de protección de los recursos naturales** por parte de las autoridades ambientales competentes ya que estas no están aplicando las sanciones a lugar para aquellas personas que atentan contra los bosques y contaminan las fuentes hídricas, así mismo, hay deficiencias en los planes de contingencia para atender emergencias ambientales como las resultantes de los atentados a infraestructura eléctrica y de hidrocarburos que afectan el medio ambiente.

En Nariño en los últimos años, se ha visto un **incremento de megaproyectos**, y a pesar que en algunos documentos este ítem se considera como una oportunidad, la comunidad participante en los primeros encuentros territoriales la consideran como una amenaza que atenta contra la riqueza ambiental y la biodiversidad del departamento, además de que consideran necesario el realizar y socializar los estudios de impacto y sostenibilidad ambiental frente a obras como la hidroeléctrica de Patía, Megaproyecto IIRSA, proyecto geotérmico Azufral, proyectos de minería extractiva y de hidrocarburos, entre otros.

1.5.4 Dimensión político-institucional

Gráfico 9. Fortalezas, oportunidades, debilidades y amenazas dimensión político-institucional



Fuente: elaboración propia. equipo ADR-FAO.

1.5.4.1 Fortalezas

La Procuraduría General de la Nación diseñó una estrategia de monitoreo anticorrupción llamada Índice de Gobierno Abierto (IGA), es una evaluación anual por departamento y municipios. Nariño, para el 2015 ocupó el puesto 4 de 32 departamentos, con un índice de 83,14. En el Gráfico siguiente se observan las variables que mide el IGA, es importante profundizar en estos procesos para darle mayor transparencia a los procesos.

De acuerdo con el Gráfico 10, la variable con mejor índice es control interno con una puntuación

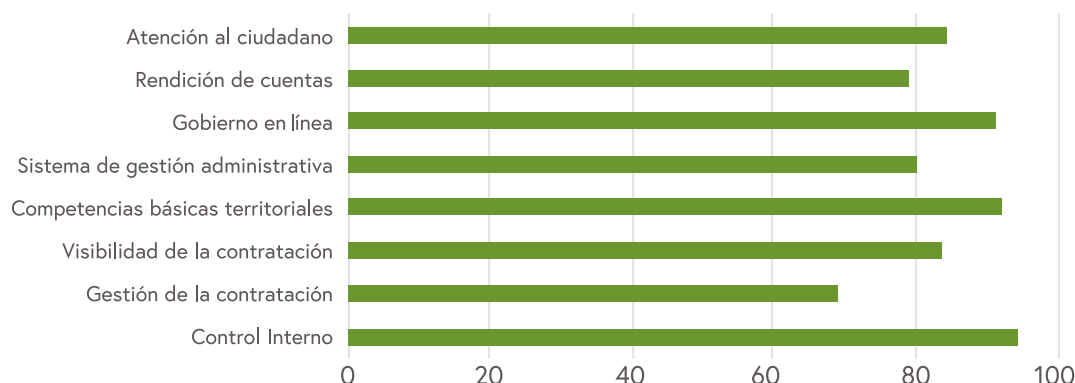
de 94,47, seguida por competencias variables territoriales con 91,98 puntos y gobierno en línea con 91,21. La variable con índice más bajo es gestión documental con 69 puntos, es importante continuar desarrollando los procesos para mejorar la eficiencia en la prestación de servicios en beneficio de la comunidad.

En el departamento de Nariño se han incorporado estrategias para fortalecer la participación de los actores que hacen parte del desarrollo rural integral a través de **organizaciones de la sociedad rural**, como es el caso del CONSEA Nariño, del cual hacen parte cerca de 81 actores, entre instituciones públicas, gremios, cadenas

productivas, comunidad indígena, afro y campesinos. A nivel municipal, se encuentran los Concejos Municipales de Desarrollo Rural (CMDR), sin embargo, se identifica una baja participación,

ya que, de los 64 municipios, tan solo 18 cuentan con CMDR activos, esta situación dificulta la toma de decisiones de manera colectiva en beneficio del sector rural.

Gráfico 10. Índice de Gobierno Abierto (IGA), 2015



Fuente: Procuraduría General de la Nación, 2017.

Por su parte, las organizaciones de campesinos como la Asociación para el Desarrollo Campesino (ADC), que cuenta con cerca de 3.500 integrantes y la Asociación Nacional de Usuarios Campesinos (ANUC), en la que se encuentran agremiados los campesinos colombianos han generado distintos espacios de participación con el gobierno central siendo reconocidos a nivel nacional, mejorando la incidencia de los productores rurales.

En cuanto a las organizaciones de la población indígena, se encuentran los Pastos, Quillacingas, Awá, Inga, Nasa Uh y Cofán. Existen 71 resguardos indígenas legalmente reconocidos, distribuidos en 24 municipios. Cada una de estas comunidades cuenta con costumbres y tradiciones propias, este nivel de organización facilita la incidencia a nivel territorial y nacional.

Las comunidades afro se encuentran agrupadas en organizaciones de segundo nivel: RECOMPAS, COPDICONC, ASOCOETNAR, ASOCCAFRAIN y

el Consejo de Magüí, ubicados en los municipios de Tumaco, Olaya Herrera, El Charco, Mosquera, Francisco Pizarro, La Tola, Barbacoas, Roberto Payán, Magüí Payán, Ipiales, Cumbitara y Policarpa, esta organización igualmente facilita la incidencia de la población en los distintos planes y programas que se desarrollan.

1.5.4.2 Oportunidades

El sector rural del departamento tiene una gran oportunidad gracias a la presencia de **la nueva institucionalidad** representada por: la Agencia de Desarrollo Rural, la Agencia Nacional de Tierras, la Unidad de Planificación Rural Agropecuaria y la Agencia de Renovación del Territorio, entidades cuyo propósito común es garantizar un desarrollo rural agropecuario que supere los complejos conflictos de la tierra y aproveche de modo eficiente el alto potencial productivo del país, impulse la modernización de la estructura agraria, mediante la formalización de los derechos de la propiedad rural, la regulación de su

acceso, la restitución a las víctimas del despojo y el desplazamiento forzado, así como dinamizar un mercado de tierras que reduzca los niveles de especulación; armonizar el uso de la tierra con sus propiedades agroecológicas, económicas y socioculturales y delimitar la frontera agropecuaria, sin detrimento de la sostenibilidad de los bienes y servicios ambientales, es importante articular esfuerzos interinstitucionales en favor del sector rural.

Dentro de las acciones realizadas por el gobierno departamental, se encuentran algunos acuerdos interregionales o internacionales para el desarrollo como: Zona de Integración Fronteriza Colombia-Ecuador (ZIFCE). Modelo de gobernanza ambiental binacional centrado en la preservación y recuperación de las cuencas hidrográficas Carchi-Guáitara y Mira-Mataje (Plan de Gestión Ambiental Regional del departamento de Nariño (PGAR) 2016-2036 y CORPONARIÑO, diciembre de 2016). Por otra parte, en el 2017 al departamento de Nariño le aprobaron \$73.000 millones para distintas inversiones a través del Sistema General de Regalías (Gobernación 2017), es importante continuar realizando esfuerzos interinstitucionales para mitigar los impactos y aprovechar las bondades de los acuerdos que se tienen a nivel internacional.

1.5.4.3 Debilidades

Uno de los principales aspectos a mejorar por parte de la institucionalidad del departamento, en especial por parte de la Gobernación de Nariño es el **bajo desempeño de las instituciones públicas**, dimensionado a través de la Medición de Desempeño, el cual indica que de Nariño está 4,3 puntos por debajo de la media nacional, ubicando al departamento en el puesto 23 de 32 departamentos, lo que muestra un bajo cumplimiento en las metas del plan de desarrollo, baja productividad o eficiencia en relación con los insumos monetarios, físicos y humanos que emplea, bajo cumplimiento de las leyes sobre el sistema

general de participación y/o no tiene las mejores capacidades administrativas y sus finanzas no son las más sólidas (DNP, 2016), es importante implementar acciones para mejorar el desempeño institucional, especialmente para mejorar los resultados en beneficio de la comunidad.

De acuerdo con la percepción de los participantes al primer encuentro territorial hay inestabilidad política debido a los continuos cambios de gobierno y profesionales y se evidencia en la liquidación de entidades como el INCODER, hay problemas de comunicación entre las instituciones locales y las organizaciones de base. Adicional a ello hay poca presencia institucional en territorio y en especial de entidades de control en subregiones como Telembí, Sanquianga y Pacífico Sur, esta poca presencia institucional se debe a las distancias, condiciones del terreno y vías de acceso, los bajos presupuestos o la débil capacidad de gestión. Es importante implementar mecanismos para mejorar la presencia institucional a nivel de los territorios, para identificar problemas y apoyar en la resolución de estos.

Por otro lado, se han firmado tratados internacionales poco favorables para los campesinos. Existe una gran debilidad de la Cancillería de Colombia para viabilizar convenios con Ecuador. Falta información de programas y proyectos que se están desarrollando en la zona. Inexistencia de bancos de proyectos. Los proyectos productivos benefician a pocas personas o en algunos casos se vuelven a priorizar a aquellos que han participado en otros proyectos. La normatividad diseñada a nivel central del país, no considera las necesidades ni la realidad del territorio. Las políticas y estrategias para impulsar el desarrollo agropecuario y rural en relación con los pueblos indígenas de Nariño no contemplan el enfoque diferencial territorial (Plan de acción para la vida del pueblo de los Pastos. Asociación de autoridades indígenas del pueblo de los Pastos), es importante mitigar el impacto de los tratados internacionales como anteriormente se mencionó.

La débil articulación política e institucional para la coordinación de acciones e inversiones en los territorios, se ha constituido en uno de los principales obstáculos para el desarrollo regional del departamento. Además, la baja capacidad administrativa de las entidades territoriales y la presencia de entornos políticos complejos limitan directa e indirectamente el grado de asociatividad y coordinación entre los distintos niveles de gobierno. Es necesario articular acciones para evitar dispersión de esfuerzos y recursos a nivel territorial.

Finalmente, los procesos **de formación y actualización catastral** de los predios rurales en el departamento de Nariño se encuentran desactualizados, de forma que, de los 64 municipios del departamento, 19 no están formados y 45 se encuentran desactualizados (UPRA, 2016), la actualización catastral se debe desarrollar y complementar con los procesos de dotación de tierra.

1.5.4.4 Amenazas

La baja presencia de instituciones del Estado es notoria en el departamento, en especial en las zonas más apartadas como la costa pacífica nariñense y la zona de cordillera. Esta situación se evidencia en el incremento de la presencia de grupos narco-paramilitares en el territorio, pues mientras en el año 2011 se registró la presencia de 24 grupos en Nariño, para el año 2012 el número se había incrementado a cerca de 28 grupos (Visión Sectorial de la Paz para Nariño, Agenda de Paz Nariño, Gobernación de Nariño y Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo), como anteriormente se mencionó, se requiere diseñar estrategias para mejorar la presencia del estado en los territorios.

De acuerdo con el informe presentado por la organización Transparencia por Colombia, (2016), el departamento de Nariño se encuentra en Riesgo Alto de corrupción con una puntuación de 53,9,

ocupando el puesto 21 de 32 departamentos, esto se debe a los bajos niveles de rendición de cuentas y control social. De esta manera la corrupción se expresa a través de la captura del Estado, donde controlar el sistema político y los procesos claves de la gestión administrativa, tales como la contratación pública y el empleo público entre otros, garantizan la manipulación de políticas públicas y provisión de bienes y servicios públicos. La corrupción incide en la implementación y desarrollo de procesos en beneficio de la población.

En realidad, se hace necesario articular acciones a nivel económico, social, ambiental y político-institucional que permita mejorar la eficiencia en el uso de recursos y lograr los resultados esperados en beneficio del sector rural. Es importante aprovechar las fortalezas y oportunidades y generar acciones para mitigar las debilidades y amenazas del sector rural, si se quiere lograr una mayor productividad y competitividad, para lograr la sostenibilidad y mejorar la calidad de vida de los habitantes del sector rural de Nariño.

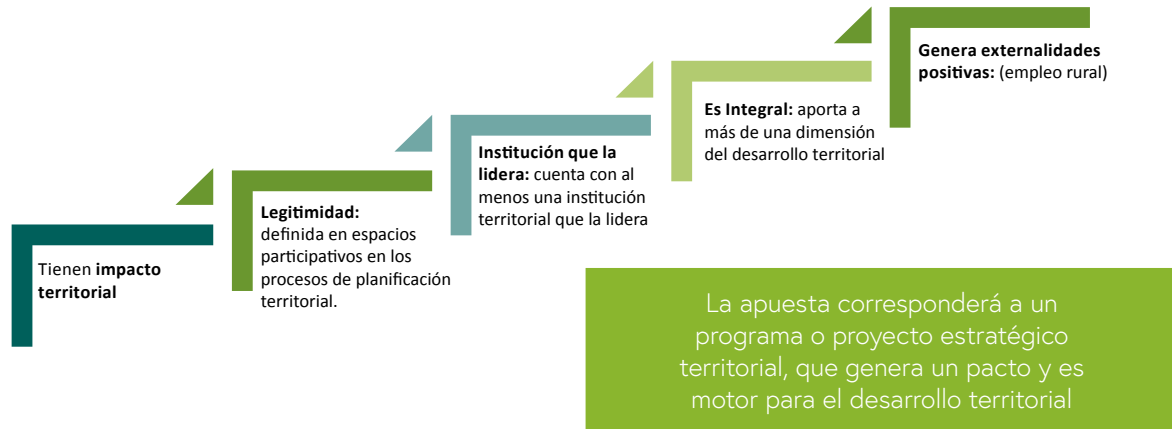
1.6 Análisis de apuestas territoriales vigentes en el departamento

A partir del análisis de los diferentes ejercicios de planeación sobre los cuales se construye el presente diagnóstico, se presentan las apuestas territoriales que han sido identificadas durante la última década con la participación activa de diversos actores territoriales, hombres y mujeres, campesinos, jóvenes, comunidades indígenas, afro, rrom, raizales, gremios e instituciones públicas en el departamento.

Las apuestas territoriales son las iniciativas, acciones estratégicas o proyectos de impacto territorial que en el departamento y/o subregiones han sido priorizadas para su ejecución en las

áreas rurales. Las apuestas que se presentan en este capítulo son el fruto de los ejercicios de planeación consignados en los diferentes planes que fueron analizados y utilizados para la construcción del presente diagnóstico.

Una apuesta debe contar con los siguientes elementos para poder ser considerada como tal:



Para el análisis de las apuestas identificadas en el departamento, estas se presentan agrupadas en torno a cuatro (4) ejes estratégicos, los cuales responden a las fortalezas, oportunidades, debilidades y amenazas identificadas en el diagnóstico y guardan relación directa con las prioridades y lineamientos de las políticas públicas nacionales y sectoriales como son: las estrategias de desarrollo rural integral, recomendadas por la Misión para la Transformación del Campo (DNP, 2015); el Plan Nacional de Desarrollo 2014-2018; los Programas Orientados a Resultados definidos por el DNP; La Política de Ordenamiento Productivo y Social de las Tierras Rurales (resolución

128 de 2017); Los lineamientos estratégicos de la Política pública para la Agricultura Campesina, Familiar y Comunitaria (ACFC) (resolución 464 de 2017), los pilares de los Planes de Desarrollo con Enfoque Territorial (PDET), como marco para la acción y articulación con las políticas territoriales.

A continuación, se presentan las apuestas territoriales identificadas en el departamento de Nariño, agrupadas de acuerdo con los ejes estratégicos definidos por la Agencia de Desarrollo Rural para la estructuración del Plan.

Gráfico 11. Apuestas territoriales departamentales agrupadas de acuerdo con los cuatro ejes estratégicos



Fuente: elaboración propia. equipo ADR-FAO.

Eje estratégico 1. Competitividad para el sector agropecuario

La competitividad sectorial está dada por la administración de recursos y capacidades para incrementar sostenidamente la productividad de las empresas agropecuarias y el bienestar de la población de una región.

Eje estratégico 2. Inclusión productiva y social de la Agricultura Campesina, Familiar, Comunitaria (ACFC) y pequeños productores

Intervenciones integrales dirigidas al fortalecimiento de las capacidades sociales, económicas y políticas de las familias, comunidades y organizaciones de ACFC y pequeños productores, sobre la base de un desarrollo rural con enfoque

territorial que mejore la sostenibilidad de la producción agropecuaria y genera el bienestar y buen vivir de la población rural (MADR, Resolución 464, 2017, art.2).

Eje estratégico 3. Ordenamiento social, productivo y desarrollo sostenible del territorio

"El ordenamiento productivo y social de la propiedad rural es el resultado de un proceso de planificación participativo y multisectorial de carácter técnico, administrativo y político, el cual busca contribuir en la armonización de la gestión

de los usos agropecuarios y la tenencia de la tierra rural, de manera que se mejore o mantenga un adecuado equilibrio entre la producción agropecuaria (agrícola, pecuaria, forestal, acuícola y pesquera), el uso eficiente del suelo, la

distribución equitativa y seguridad jurídica de la tenencia de la tierra, y la competitividad y la sostenibilidad social, ambiental y económica de manera articulada a los instrumentos del ordenamiento territorial y desarrollo rural existentes en el territorio" (Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, Resolución 128 de 2017, Art.5).

De otra parte, "(...) el Desarrollo Sostenible busca la satisfacción de las necesidades de la presente

generación, promoviendo el crecimiento económico, la equidad social, la modificación constructiva de los ecosistemas y el mantenimiento de la base de los recursos naturales, sin deteriorar el medio ambiente y sin afectar el derecho de las generaciones futuras a utilizarlo para satisfacer sus propias necesidades (...)" (Glosario DNP).

Eje estratégico 4. Fortalecimiento institucional para el desarrollo agropecuario y rural territorial

Desarrollo de las capacidades de las organizaciones públicas, privadas y no gubernamentales para la toma de decisiones, el ejercicio de

derechos y deberes, la negociación de diferencias, y la articulación de intereses y acciones para el desarrollo agropecuario y rural del territorio.

Tabla 9. Apuestas territoriales departamentales identificadas

En la siguiente Tabla se muestran las apuestas territoriales departamentales identificadas teniendo en cuenta el eje estratégico y el componente

donde se establecen los aspectos necesarios para el desarrollo de la apuesta.

Apuesta	Eje estratégico	Componente
1 Aumentar los niveles de comercialización de los productos agropecuarios a nivel local, nacional e internacional.	Competitividad para el sector agropecuario.	Desarrollo de estrategias y mecanismos para el acceso efectivo de los productores agropecuarios a mercados locales, nacionales e internacionales.
2 Mejorar la competitividad, productividad y sostenibilidad de las cadenas productivas del departamento de Nariño.	Competitividad para el sector agropecuario	Extensión agropecuaria: acompañamiento integral orientado a diagnosticar, recomendar, actualizar, capacitar, transferir, asistir, empoderar y generar competencias en los productores agropecuarios.
3 Fortalecer la agroindustria a nivel local, que permita generar valor agregado y productos innovadores para las comunidades rurales.	Competitividad para el sector agropecuario.	Infraestructura productiva y de comercialización: conjunto de bienes o servicios públicos considerados como básicos o necesarios para que un proyecto o una actividad agropecuaria se desarrolle y llegue a los mercados.
4 Desarrollar proyectos de infraestructura productiva acordes a las necesidades del sector agropecuario del departamento de Nariño.	Competitividad para el sector agropecuario.	Infraestructura productiva y de comercialización: Conjunto de bienes o servicios públicos considerados como básicos o necesarios para que un proyecto o una actividad agropecuaria se desarrolle y llegue a los mercados.

	Apuesta	Eje estratégico	Componente
5	Fortalecer a las organizaciones agropecuarias y rurales del departamento de Nariño.	Inclusión productiva y social de la ACFC y pequeños productores.	Participación y asociatividad.
6	Incrementar el número de créditos rurales considerando las particularidades de los sectores productivos.	Competitividad para el sector agropecuario.	Servicios financieros y gestión del riesgo para las actividades agropecuarias y rurales.
7	Fomentar programas de emprendimiento y empresarismo rural.	Competitividad para el sector agropecuario.	Otras estrategias de competitividad.
8	Construir la infraestructura de bienes públicos que requiere el departamento de Nariño para mejorar la competitividad y productividad del sector agropecuario.	Inclusión productiva y social de la ACFC y pequeños productores.	Bienes públicos rurales.
9	Fomentar la seguridad y soberanía alimentaria en los habitantes del sector rural del departamento de Nariño.	Inclusión productiva y social de la ACFC y pequeños productores.	Promoción de hábitos alimentarios saludables.
10	Mejorar la calidad y cobertura de la vivienda rural	Inclusión productiva y social de la ACFC y pequeños productores	Mejoramiento de la habitabilidad rural.
11	Fortalecer el acceso, calidad y cobertura de los servicios públicos.	Inclusión productiva y social de la ACFC y pequeños productores.	Agua y saneamiento básico rural (mejorar el acceso al agua con fines domésticos, productivos y de consumo humano).
12	Fomentar el acceso, cobertura, calidad y pertinencia de la salud y educación con enfoque poblacional en el sector rural.	Inclusión productiva y social de la ACFC y pequeños productores.	Educación rural para el fortalecimiento del capital humano y social de la ACFC: modelos educativos flexibles, formación docente, fortalecimiento de colegios agropecuarios y programas de formación en áreas del desarrollo rural sostenible.
13	Promover los carnavales, el ecoturismo, las expresiones artísticas, la diversidad cultural y el deporte como riqueza social del departamento de Nariño.	Inclusión productiva y social de la ACFC y pequeños productores.	Turismo rural y aprovechamiento sostenible de la biodiversidad.
14	Conservar el recurso hídrico del departamento de Nariño como garantía de preservación de la vida en el futuro.	Ordenamiento social, productivo y desarrollo sostenible del territorio.	Acciones directas para conservar, proteger y mejorar los recursos naturales.

	Apuesta	Eje estratégico	Componente
15	Mejorar la disposición de los residuos líquidos y sólidos en el departamento de Nariño, para reducir el impacto ambiental.	Ordenamiento social, productivo y desarrollo sostenible del territorio.	Acciones directas para conservar, proteger y mejorar los recursos naturales.
16	Conservación de la flora y fauna en el departamento de Nariño.	Ordenamiento social, productivo y desarrollo sostenible del territorio.	Acciones directas para conservar, proteger y mejorar los recursos naturales.
17	Formalización y regulación de los derechos de propiedad.	Ordenamiento social, productivo y desarrollo sostenible del territorio.	Procesos de formalización de la propiedad rural.
18	Aprovechar el potencial hídrico y geotérmico para la generación de energía.	Ordenamiento social, productivo y desarrollo sostenible del territorio.	Gobernanza responsable de los recursos naturales.
19	Mejorar la gestión y resultados de las instituciones públicas para beneficio de las comunidades rurales.	Fortalecimiento institucional para el desarrollo agropecuario y rural territorial.	Articulación de institucionalidad sectorial e intersectorial.
20	Generar Alianzas estratégicas a todo nivel para mejorar el desarrollo del campo.	Fortalecimiento institucional para el desarrollo agropecuario y rural territorial.	Alianzas entre entidades territoriales e instancias de integración territorial para impulsar el desarrollo agropecuario y rural con enfoque territorial.

1.6.1 Eje estratégico 1. Competitividad para el sector agropecuario

Apuesta 1. Aumentar los niveles de comercialización de los productos del sector rural			
Planes y diagnósticos territoriales que identifican la apuesta territorial	Plan de Desarrollo Departamental: Nariño corazón del mundo. Plan Regional de Competitividad departamento de Nariño 2010-2032. Plan Frutícola Nacional. Desarrollo de la Fruticultura de Nariño. Diagnóstico del estado de la acuicultura en el departamento de Nariño. Nariño Exporta Exportaciones Totales 2015. Apuesta Exportadora Agropecuaria 2006-2020.		
Estado de la apuesta	Diseñado y programado	Cobertura territorial	Departamental
Vigencia	2019	Cobertura población	Multiactores en el territorio (atención a múltiples actores)
Objetivo de la apuesta	Aumentar los niveles de comercialización de los productos del sector rural a nivel local, nacional e internacional que permitan mejorar los niveles de ingresos y empleo en el campo.		

Metas			
<ul style="list-style-type: none"> • 2.500 personas que reciben asistencia técnica. • 13 proyectos para la creación de mercados campesinos de productos orgánicos, con sello verde, apoyo a cadena productiva, comercialización sin intermediarios. 			
Cadenas productivas vinculadas	Cadenas productivas del departamento de Nariño como café, caña panelera, láctea, hortofrutícola, de la papa, cacao, entre otras. Apoyo a actividades productivas promisorias como producción de coco, aromáticas, cuyes, pesca, entre otras.		
Principales actividades que contiene la apuesta	<ul style="list-style-type: none"> • Realizar diagnóstico inicial de déficit de infraestructura productiva de transformación o comercialización. • Desarrollar proyectos de infraestructura vial y de comunicaciones. • Proyectos en agroindustria. 		
Entidad que lidera la apuesta territorial	Gobernación de Nariño	Instituciones corresponsables	Secretaría de Agricultura y Medio Ambiente Departamental de Nariño. Cadenas productivas en el departamento. Asociaciones campesinas del departamento de Nariño. FENALCO.
Presupuestos estimados	No especifica	Fuentes de financiación	Gobernación de Nariño

De acuerdo con el análisis situacional, la apuesta prioriza las siguientes oportunidades, fortalezas, debilidades y amenazas para ser resueltas a través de sus acciones:

Gráfico 12. Apuesta 1. Aumentar los niveles de comercialización de los productos del sector rural



Apuesta 2. Mejorar la competitividad, productividad y sostenibilidad de las cadenas productivas del departamento de Nariño

Plan de Desarrollo Departamental: Nariño corazón del mundo.
Documento CONPES 3811. Política y estrategias para el Desarrollo Agropecuario del departamento de Nariño.

Planes territoriales que identifican la apuesta territorial

Contrato Plan Nación-departamento de Nariño. Acuerdo Estratégico para el Desarrollo del Territorio. Plan y Acuerdo Estratégico Departamental en Ciencia, Tecnología e Innovación. Plan Regional de Competitividad departamento de Nariño 2010-2032.

Plan Frutícola Nacional. Desarrollo de la Fruticultura de Nariño.

Documento CONPES 3847. Plan Todos Somos Pazcífico.

Documento CONPES 3805. Prosperidad para las Fronteras de Colombia.

Estado de la apuesta	En ejecución	Cobertura territorial	Departamental
Vigencia	2019	Cobertura población	Multiactores (atención a múltiples actores)
Objetivo de la apuesta	Desarrollar procesos que generen incremento de la productividad en las actividades agrícolas del departamento de Nariño, para aumentar los ingresos y empleos de los productores rurales.		
Metas			
<ul style="list-style-type: none"> • 30.000 beneficiarios de asistencia técnica rural. • 6 eventos realizados para la participación de la comunidad campesina y sus organizaciones, en planeación y toma de decisiones. • 50 líderes de la comunidad campesina y sus organizaciones capacitados y certificados en formulación y gestión de proyectos en el sector campesino. • 10 proyectos gestionados en el sector campesino de Nariño. • 25 autoridades y líderes indígenas certificados en formulación y gestión de proyectos. 			
Cadenas productivas vinculadas	Cadenas productivas del departamento de Nariño como café, caña panelera, láctea, hortofrutícola, de la papa, cacao, entre otras. Apoyo a actividades productivas promisorias como producción de coco, aromáticas, cuyes, pesca, entre otras.		
Principales actividades que contiene la apuesta	<ul style="list-style-type: none"> • Diagnóstico inicial de potenciales productores beneficiados • Formulación de proyectos de fortalecimiento asociativo • Diseño de la estrategia de capacitación • Gestión de proyectos 		
Entidad que lidera la apuesta	Gobernación de Nariño	Instituciones corresponsables	Secretaría de Agricultura y Medio Ambiente Departamental de Nariño. CORPOICA. Asociaciones campesinas del departamento de Nariño.
Presupuestos estimados	No específica	Fuentes de financiación	Gobernación de Nariño. CORPOICA. Asociaciones campesinas del departamento de Nariño.

De acuerdo con el análisis situacional, la apuesta prioriza las siguientes oportunidades, fortalezas, debilidades y amenazas para ser resueltas a través de sus acciones:

Gráfico 13. Apuesta 2. Mejorar la competitividad, productividad y sostenibilidad de las cadenas productivas del departamento de Nariño



Apuesta 3. Fortalecer la agroindustria a nivel local, que permita generar valor agregado y productos innovadores para las comunidades rurales

Planes territoriales que identifican la apuesta territorial

Plan de Desarrollo Departamental: Nariño corazón del mundo.
Documento CONPES 3811. Política y estrategias para el Desarrollo Agropecuario del departamento de Nariño.
Contrato Plan Nación-departamento de Nariño. Acuerdo Estratégico para el Desarrollo del Territorio.
Plan y Acuerdo Estratégico Departamental en Ciencia, Tecnología e Innovación.
Plan Regional de Competitividad departamento de Nariño 2010-2032.
Documento CONPES 3805. Prosperidad para las Fronteras de Colombia.
Plan Estratégico de Ciencia, Tecnología e Innovación del sector Agropecuario (PECTIA) 2017-2027.

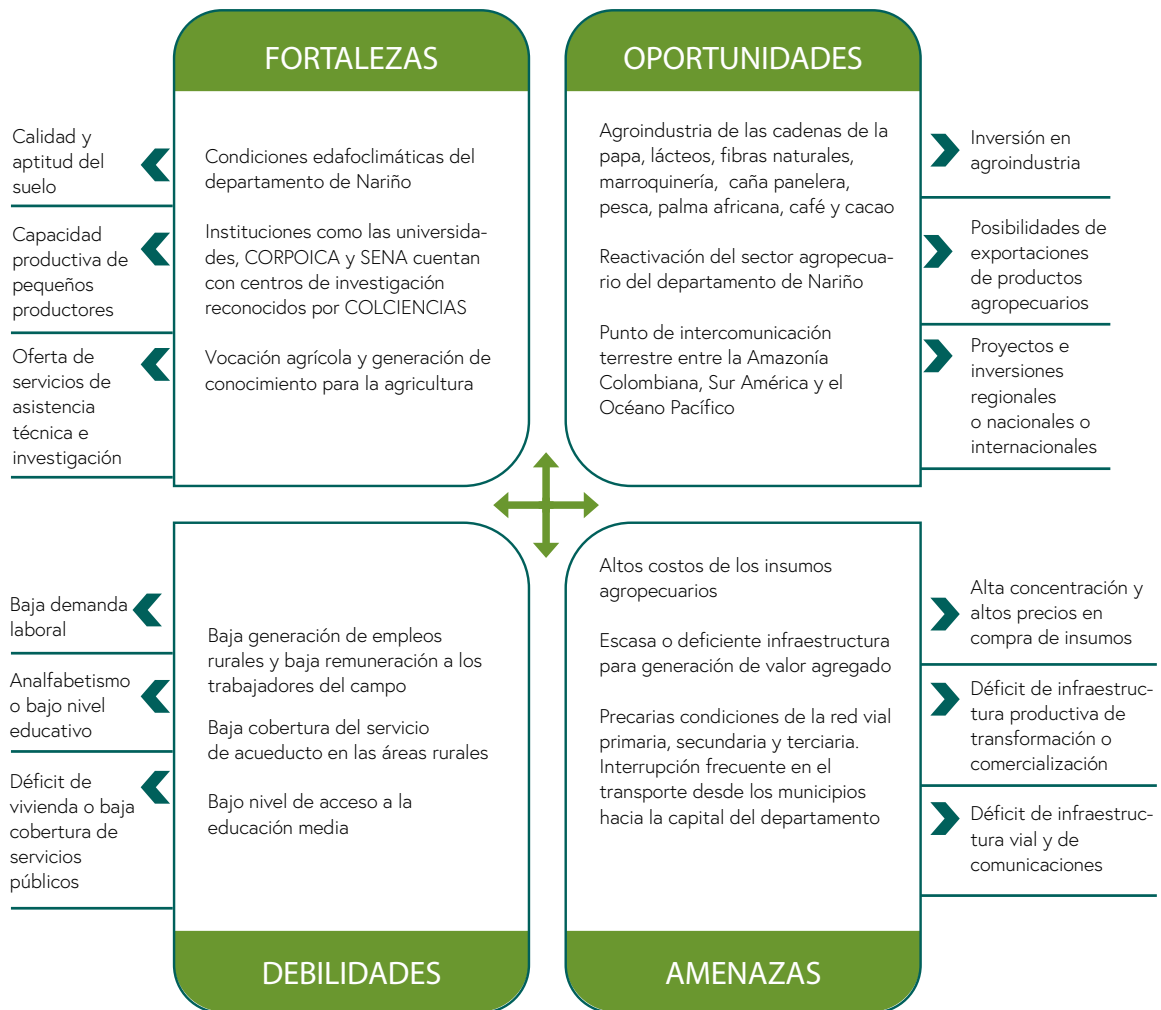
Estado de la apuesta

Diseñado y programado Cobertura territorial Departamental

Vigencia	2019	Cobertura población	Multiactores (atención a múltiples actores)
Objetivo de la apuesta	Desarrollar y fortalecer procesos de agroindustrialización en las cadenas productivas, que permitan aprovechar el potencial agrícola del departamento		
Metas			
<ul style="list-style-type: none"> • 30 nuevos centros de acopio y/o abastecimiento de alimentos y/o plantas de procesos y/o centros de intercambio comercial o de transformación. • 4 nuevas plantas de sacrificio animal. 			
Cadenas productivas vinculadas	Cadenas productivas del departamento de Nariño como café, caña panelera, láctea, hortofrutícola, de la papa, cacao, entre otras. Apoyo a actividades productivas promisorias como producción de coco, aromáticas, cuyes, pesca, entre otras.		
Principales actividades que contiene la apuesta	<ul style="list-style-type: none"> • Diseño, formulación, ejecución y evaluación de impactos de proyectos agroindustriales. • Desarrollo de alianzas productivas existentes, aprovechar la capacidad productiva de pequeños productores. • Gestión de recursos para el desarrollo de proyectos e inversiones regionales o nacionales o internacionales. • Realización de acuerdos interregionales o internacionales para el desarrollo. 		
Entidad que lidera la apuesta	Gobernación de Nariño	Instituciones corresponsables	Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural INCODER, hoy asumido por la ADR. Asociaciones campesinas del departamento de Nariño.
Presupuestos estimados	No especifica	Fuentes de financiación	Gobernación de Nariño. Sistema General de Regalías.

De acuerdo con el análisis situacional, la apuesta prioriza las siguientes oportunidades, fortalezas, debilidades y amenazas para ser resueltas a través de sus acciones:

Gráfico 14. Apuesta 3. Fortalecer la agroindustria a nivel local, que permita generar valor agregado y productos innovadores para las comunidades rurales



Apuesta 4. Desarrollar proyectos de infraestructura productiva acordes a las necesidades del sector agropecuario del departamento de Nariño			
Planes territoriales que identifican la apuesta territorial	<p>Plan de Desarrollo Departamental: Nariño corazón del mundo. Gobernación de Nariño. 2016-2019.</p> <p>Contrato Plan Nación-departamento de Nariño. Acuerdo Estratégico para el Desarrollo del Territorio. DNP y Gobernación de Nariño. Enero 6 del 2013.</p> <p>Documento CONPES 3847. Plan Todos Somos Pazcífico. departamento Nacional de Planeación. Bogotá, 3 de noviembre de 2015.</p> <p>Documento CONPES 3805. Prosperidad para las Fronteras de Colombia.</p>		
Estado de la apuesta	Formulado	Cobertura territorial	Departamental
Vigencia	2019	Cobertura población	Multiactores (atención a múltiples actores)
Objetivo de la apuesta	Construir infraestructura productiva que facilite el desarrollo de los procesos de transformación y comercialización de los productos agropecuarios del departamento.		
Metas			
<ul style="list-style-type: none"> • 2 proyectos gestionados para el mejoramiento de aeródromos de la Costa Pacífica. • 1 proyecto gestionado para el mejoramiento integral del Puerto de Tumaco y 1 proyecto gestionado para mejorar la navegabilidad de la Acupista Tumaco-Buenaventura. • 22 nuevos distritos de riego y 16 adecuaciones. 			
Cadenas productivas vinculadas	Sectores productivos de la costa y cordillera en general.		
Principales actividades que contiene la apuesta	<ul style="list-style-type: none"> • Diagnóstico de infraestructura aeroportuaria del departamento. • Recepción de documentos y evaluación de proyectos para construcción de distritos de riego e infraestructura de drenaje. • Articulación institucional de INCODER (hoy ADR) y Gobernación de Nariño. 		
Entidad que lidera la apuesta	Gobernación de Nariño.	Instituciones corresponsables	<p>INCODER (hoy ADR).</p> <p>Gremios productivos del departamento.</p> <p>Cadenas productivas en el departamento.</p> <p>Asociaciones campesinas del departamento de Nariño.</p>
Presupuestos estimados	No especifica	Fuentes de financiación	Sistema General de Regalías

De acuerdo con el análisis situacional, la apuesta prioriza las siguientes oportunidades, fortalezas, debilidades y amenazas para ser resueltas a través de sus acciones:

Gráfico 15. Apuesta 4. Desarrollar proyectos de infraestructura productiva acordes a las necesidades del sector agropecuario del departamento de Nariño



Apuesta 5. Incrementar el número de créditos rurales considerando las particularidades de los sectores productivos

Planes territoriales que identifican la apuesta territorial

Plan de Desarrollo Departamental: Nariño corazón del mundo.
Documento CONPES 3811. Política y estrategias para el Desarrollo Agropecuario del departamento de Nariño.
Plan Frutícola Nacional. Desarrollo de la Fruticultura de Nariño.
Documento CONPES 3847. Plan Todos Somos Pazcífico.

Estado de la apuesta

Esperando financiación

Cobertura territorial

Departamental

Vigencia

2019

Cobertura población

Multiactores (atención a múltiples actores)

Objetivo de la apuesta

Dar continuidad a la implementación de programas de crédito acordes a los ciclos de producción y con tasas de interés accesibles.

Metas			
<ul style="list-style-type: none"> 32.000 créditos apalancados. 			
Cadenas productivas vinculadas	Cadenas productivas del departamento de Nariño como café, caña panelera, láctea, hortofrutícola, de la papa, cacao, entre otras. Apoyo a actividades productivas promisorias como producción de coco, aromáticas, cuyes, pesca, entre otras.		
Principales actividades que contiene la apuesta	Ampliación de la oferta de servicios financieros a través de convenios con la gobernación y con las alcaldías municipales.		
Entidad que lidera la apuesta	Banco Agrario	Instituciones corresponsables	Cadenas productivas en el departamento. Gobernación de Nariño. FINAGRO. Gremios productivos del departamento.
Presupuestos estimados	No especifica	Fuentes de financiación	Banco Agrario

De acuerdo con el análisis situacional, la apuesta prioriza las siguientes oportunidades, fortalezas, debilidades y amenazas para ser resueltas a través de sus acciones:

Gráfico 16. Apuesta 5. Incrementar el número de créditos rurales considerando las particularidades de los sectores productivos



Apuesta 6. Fomentar programas de emprendimiento y empresarismo rural			
Planes territoriales que identifican la apuesta territorial	Plan de Desarrollo Departamental: Nariño corazón del mundo. Plan Regional de Competitividad departamento de Nariño 2010-2032. Documento CONPES 3805. Prosperidad para las Fronteras de Colombia. Plan Estratégico Departamental de Ciencia, Tecnología e Innovación de Nariño.		
Estado de la apuesta	En ejecución	Cobertura territorial	Departamental
Vigencia	2019	Cobertura población	Multiactores (atención a múltiples actores)
Objetivo de la apuesta	Implementar programas de emprendimiento y empresarismo rural con un componente innovador, que permita lograr empresas generadoras de empleo e ingreso.		
Metas			
<ul style="list-style-type: none"> • Diseño e implementación del Plan departamental de generación de cultura del emprendimiento. • 6 organizaciones que apoyan el emprendimiento a nivel regional fortalecidas. • Un currículo pertinente para el desarrollo del emprendimiento y el empresarismo. 			
Cadenas productivas vinculadas	Sector rural en general.		
Principales actividades que contiene la apuesta	<ul style="list-style-type: none"> • Desarrollo de alianzas productivas existentes con distintas entidades, para implementar proyectos de inversión en agroindustria. • Desarrollo de programas para fomentar la cultura para el emprendimiento y mejorar los conocimientos, saberes, competencias y talentos de la población rural siempre considerando la iniciativa, organización y participación comunitaria. 		
Entidad que lidera la apuesta	SENA	Instituciones corresponsables	Gobernación de Nariño. Universidades de la región. Cámaras de Comercio de Pasto, Tumaco e Ipiales. Ministerio de Comercio, Industria y Turismo.
Presupuestos estimados	No especifica	Fuentes de financiación	Ministerio de Comercio, Industria y Turismo.SENA. Cámaras de Comercio de Pasto, Tumaco e Ipiales.

De acuerdo con el análisis situacional, la apuesta prioriza las siguientes oportunidades, fortalezas, debilidades y amenazas para ser resueltas a través de sus acciones:

Gráfico 17. Apuesta 6. Fomentar programas de emprendimiento y empresarismo rural



1.6.2 Eje estratégico 2. Inclusión productiva y social de la Agricultura Campesina, Familiar, Comunitaria (ACFC)¹ y pequeños productores

Apuesta 7. Fortalecer las organizaciones agropecuarias y rurales del departamento de Nariño

Planes territoriales que identifican la apuesta territorial

Plan de Desarrollo Departamental: Nariño corazón del mundo.
 Documento CONPES 3811. Política y estrategias para el Desarrollo Agropecuario de departamento de Nariño.
 Contrato Plan Nación-Acuerdo Estratégico para el Desarrollo del Territorio.
 Plan Regional de Competitividad departamento de Nariño 2010-2032.
 Plan Frutícola Nacional. Desarrollo de la Fruticultura de Nariño.
 Actualización Plan de Salvaguarda Étnica del Pueblo Awá.
 Plan Decenal de Cultura de Nariño 2011-2020.
 Documento CONPES 3847. Plan Todos Somos Pazcífico.
 Documento CONPES 3805. Prosperidad para las Fronteras de Colombia.

Estado de la apuesta En ejecución Cobertura territorial Departamental

Vigencia	2019	Cobertura población	Multiactores (atención a múltiples actores)
Objetivo de la apuesta	Generar procesos de fortalecimiento de la asociatividad y mejora de las organizaciones productivas y sociales a nivel del departamento, para facilitar la implementación de proyectos productivos y de comercialización.		
Metas			
<ul style="list-style-type: none"> • 7 organizaciones indígenas fortalecidas en el ejercicio del gobierno propio de sus organizaciones. • 16 proyectos gestionados para el fortalecimiento de las expresiones étnico-culturales y de desarrollo integral. • 56 reglamentos internos (planes de vida) de los consejos comunitarios formulados y registrados. 			
Cadenas Productivas vinculadas	Organizaciones campesinas, afro e indígenas.		
Principales actividades que contiene la apuesta	<ul style="list-style-type: none"> • Capacitaciones en el cuidado del medio ambiente. • Capacitaciones en cooperativismo y asociatividad. • Gestión de alianzas productivas 		
Entidad que lidera la apuesta	Gobernación de Nariño.	Instituciones corresponsables	Asociaciones campesinas del departamento de Nariño. Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural. Gremios productivos del departamento. Cadenas productivas en el departamento. SENA.
Presupuestos estimados	No especifica	Fuentes de financiación	Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural. Gobernación de Nariño. UMATA. SENA.

De acuerdo con el análisis situacional, la apuesta prioriza las siguientes oportunidades, fortalezas, debilidades y amenazas para ser resueltas a través de sus acciones

¹ El Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural define la Agricultura Campesina, Familiar y Comunitaria (ACFC) como: "Sistema de producción y organización gestionado y operado por mujeres, hombres, familias y comunidades campesinas, indígenas, afrodescendientes, raizales y palanqueras que conviven en los territorios rurales del país. En este sistema se desarrollan principalmente actividades de producción, transformación y comercialización de bienes y servicios agrícolas, pecuarios, pesqueros, acuícolas y silvícolas; que suelen complementarse con actividades no agropecuarias. Esta diversificación de actividades y medios de vida se realiza predominantemente a través de la gestión y el trabajo familiar, asociativo o comunitario, aunque también puede emplearse mano de obra contratada. El territorio y los actores que gestionan este sistema están estrechamente vinculados y coevolucionan combinando funciones económicas, sociales, ecológicas, políticas y culturales. (Resolución 464, 2017, art. 3).

Gráfico 18. Apuesta 7. Fortalecer las organizaciones agropecuarias y rurales del departamento de Nariño



Apuesta 8. Construir la infraestructura de bienes públicos que requiere el departamento de Nariño para mejorar la competitividad y productividad del sector agropecuario

Planes territoriales que identifican la apuesta territorial	Plan de Desarrollo Departamental: Nariño corazón del mundo.		
	Contrato Plan Nación-departamento de Nariño. Acuerdo Estratégico para el Desarrollo del Territorio.		
	Documento CONPES 3805. Prosperidad para las Fronteras de Colombia.		
	Plan de Desarrollo Integral del Alto Patía. Documento CONPES 2892.		
	Plan Estratégico Departamental de Ciencia, Tecnología e Innovación de Nariño.		
Estado de la apuesta	En ejecución	Cobertura territorial	Departamental
Vigencia	2019	Cobertura población	Multiactores (atención a múltiples actores)
Objetivo de la apuesta	Construir la infraestructura de bienes públicos que requiere el departamento, para mejorar la competitividad y productividad de los productos del sector rural.		

Metas			
<ul style="list-style-type: none"> • Un corredor intermodal Tumaco-Puerto Asís-Belén Do Pará desarrollado. • Un corredor intermodal Tumaco Esmeraldas desarrollado. • Un corredor andino Rumichaca-Chachagüí desarrollado. • 7 ejes viales desarrollados. 			
Cadenas productivas vinculadas	Sector rural del departamento.		
Principales actividades que contiene la apuesta	<ul style="list-style-type: none"> • Diagnóstico inicial del estado de los bienes y servicios públicos • Identificación de fuentes de financiación • Mantenimiento de la red vial Troncal Transversal del departamento • Construcción de placa-huellas • Construcción de la vía paralela de la red troncal transversal • Mantenimiento de vías secundarias 		
Entidad que lidera la apuesta	Gobernación de Nariño	Instituciones corresponsables	Cadenas productivas en el departamento. Ministerio de Comercio, Industria y Turismo. Gremios productivos del departamento.
Presupuestos estimados	No especifica	Fuentes de financiación	INVIAS Gobernación de Nariño. Alcaldías municipales.

De acuerdo con el análisis situacional, la apuesta prioriza las siguientes oportunidades, fortalezas, debilidades y amenazas para ser resueltas a través de sus acciones:

Gráfico 19. Apuesta 8. Construir la infraestructura de bienes públicos que requiere el departamento de Nariño para mejorar la competitividad y productividad del sector agropecuario



Apuesta 9. Fomentar la seguridad y soberanía alimentaria en los habitantes del sector rural del departamento de Nariño

Planes territoriales que identifican la apuesta territorial

- Plan de Desarrollo Departamental: Nariño corazón del mundo.
- Plan Decenal de Soberanía y Seguridad Alimentaria y Nutricional de Nariño 2010-2019.
- Actualización Plan de Salvaguarda Étnica del Pueblo Awá. Pueblo Awá, UNIPA, Camawari, ASIPAP.
- Documento CONPES 3805. Prosperidad para las Fronteras de Colombia.
- Migración, Plan Territorial de Salud 2012-2015 departamento de Nariño. Ministerio de Salud, Secretaría de Salud de Nariño. San Juan de Pasto 2014.
- Plan de Desarrollo ASOCOETNAR.
- Plan de Justicia y Vida para el resguardo indígena de Túquerres.
- Plan de Vida Awá-Camawari.
- Plan de Salvaguarda del pueblo Inga.
- Plan de Vida: Eperará Siapidará.
- Plan de Acción para la vida del pueblo de los Pastos.
- Plan de Salvaguarda del pueblo Cofán.

Estado de la apuesta	En ejecución	Cobertura territorial	Departamental
Vigencia	2019	Cobertura población	Niños y niñas, mujeres gestantes, madres lactantes, adultos mayores, población étnica y afro, entre otros.
Objetivo de la apuesta	Fomentar el acceso a la alimentación balanceada, nutritiva y suficiente de manera estable que permita la seguridad y soberanía alimentaria promoviendo entornos favorables para la salud de la población rural, en especial de niños y niñas, mujeres gestantes, madres lactantes, adultos mayores, población étnica y afro del departamento de Nariño.		
Metas			
<ul style="list-style-type: none"> • 15 proyectos gestionados para el fortalecimiento de la agricultura familiar con enfoque de producción sostenible y seguridad alimentaria • 64 municipios con Planes Municipales de Seguridad Alimentaria y Nutricional implementados. • 64 municipios con Programa Nacional de Prevención y Reducción de la Anemia Nutricional (PNPRAN) implementado. • 162.000 cupos para estudiantes dentro del Programa de Alimentación Escolar (PAE). 			
Cadenas productivas vinculadas	Sector rural del departamento.		
Principales actividades que contiene la apuesta	<ul style="list-style-type: none"> • Se han desarrollado proyectos e inversiones regionales y nacionales, aprovechando la intervención de organismos de cooperación internacional. • La articulación de diferentes organizaciones como proveedores del Plan de Alimentación Escolar. 		
Entidad que lidera la apuesta	Gobernación Nariño	de	Instituciones corresponsables Instituto Departamental de Salud de Nariño (IDSN). ICBF. Cabildos indígenas de los Pueblos Indígenas del departamento (Pastos, Inga, Quillasingas, Awá, UNIPA, CAMAWARI). Asociaciones campesinas del departamento de Nariño.
Presupuestos estimados	No específica	Fuentes de financiación	ICBF Ministerio de Educación. Alcaldías municipales.

De acuerdo con el análisis situacional, la apuesta prioriza las siguientes oportunidades, fortalezas, debilidades y amenazas para ser resueltas a través de sus acciones:

Gráfico 20. Apuesta 9. Fomentar la seguridad y soberanía alimentaria en los habitantes del sector rural del departamento de Nariño



Apuesta 10. Mejorar la calidad y cobertura de la vivienda rural			
Planes territoriales que identifican la apuesta territorial	Plan de Desarrollo Departamental: Nariño corazón del mundo. Análisis de la situación de Salud del departamento de Nariño con el modelo de los determinantes sociales ASIS, 2016.		
Estado de la apuesta	En ejecución	Cobertura territorial	Departamental
Vigencia	2019	Cobertura población	Multiactores (atención a múltiples actores)
Objetivo de la apuesta	Ampliar la cobertura y mejorar la calidad de la vivienda rural en las distintas modalidades, que garantice una vida digna para las comunidades rurales del departamento.		
Metas			
<ul style="list-style-type: none"> Disminuir en 10.000 el número de hogares en condiciones de déficit cuantitativo de vivienda en el departamento de Nariño. 			
Cadenas productivas vinculadas	Sector rural del departamento.		
Principales actividades que contiene la apuesta	<ul style="list-style-type: none"> Construcción y adecuación de vivienda de interés social rural. 		

Entidad que lidera la apuesta	Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio	Instituciones corresponsables	Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural. Alcaldías Municipales. Gobernación de Nariño. Banco Agrario. Superintendencia de servicios públicos domiciliarios. Empresas prestadoras de servicio de agua y alcantarillado.
Presupuestos estimados	No especifica	Fuentes de financiación	Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio. Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural. Alcaldías Municipales. Gobernación de Nariño.

De acuerdo con el análisis situacional, la apuesta prioriza las siguientes oportunidades, fortalezas, debilidades y amenazas para ser resueltas a través de sus acciones:

Gráfico 21. Apuesta 10. Mejorar la calidad y cobertura de la vivienda rural



Apuesta 11. Fortalecer el acceso, calidad y cobertura de los servicios públicos			
Planes territoriales que identifican la apuesta territorial	Plan de Desarrollo Departamental: Nariño corazón del mundo. Gobernación de Nariño. 2016-2019. Contrato Plan Nación-departamento de Nariño. Acuerdo Estratégico para el Desarrollo del Territorio. Documento CONPES 3847. Plan Todos Somos Pazcífico. Plan de Desarrollo Integral del Alto Patía. Documento CONPES 2892.		
Estado de la apuesta	En ejecución	Cobertura territorial	Departamental
Vigencia	2019	Cobertura población	Multiactores (atención a múltiples actores)
Objetivo de la apuesta	Fortalecer el acceso, cobertura y calidad de los servicios públicos domiciliarios en el sector rural del departamento para mejorar la calidad de vida de las comunidades.		
Metas			
<ul style="list-style-type: none"> • 13 proyectos gestionados para la ampliación de la cobertura en electrificación del sector rural y el Plan de Energización Rural Sostenible. • 100% de los planes de aseguramiento para los servicios públicos domiciliarios estructurados e implementados para 9 municipios del pacífico nariñense. • 14 proyectos de inversión en infraestructura para acueducto sector rural ejecutados y 21 proyectos de inversión en infraestructura en alcantarillado sector rural ejecutados. • 15 proyectos de intervención en comunidades rurales, para el mejoramiento de la calidad del agua a través de soluciones no convencionales ejecutados y 12 proyectos de intervención en comunidades rurales, para mejorar la disposición de excretas y/o aguas residuales ejecutados. 			
Cadenas productivas vinculadas	Sector rural en general.		
Principales actividades que contiene la apuesta	<ul style="list-style-type: none"> • Ampliación de cobertura de los servicios públicos de acueducto, alcantarillado y energía eléctrica. 		
Entidad que lidera la apuesta	Alcaldías Municipales	Instituciones corresponsables	Gobernación de Nariño. Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio.
Presupuestos estimados	No especifica	Fuentes de financiación	Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio. Alcaldías Municipales. Gobernación de Nariño.

De acuerdo con el análisis situacional, la apuesta prioriza las siguientes oportunidades, fortalezas, debilidades y amenazas para ser resueltas a través de sus acciones:

Gráfico 22. Apuesta 11: fortalecer el acceso, calidad y cobertura de los servicios públicos



Apuesta 12. Fomentar el acceso, cobertura, calidad y pertinencia de la salud y educación con enfoque poblacional en el sector rural

Planes territoriales que identifican la apuesta territorial

- Plan de Desarrollo Departamental: Nariño corazón del mundo.
- Plan de Desarrollo Integral del Alto Patía. Documento CONPES 2892.
- Plan de Desarrollo ASOCOETNAR.
- Plan de justicia y vida para el resguardo indígena de Túquerres.
- Plan de Vida Awá-Camawari.
- Plan de Salvaguarda del pueblo Inga.
- Plan de Vida: Eperará Siapidará.
- Plan de Acción para la Vida del pueblo de los Pastos.
- Plan de Salvaguarda del pueblo Cofán.
- Plan Estratégico de Ciencia, Tecnología e Innovación del sector Agropecuario (PECTIA) 2017-2027.

Estado de la apuesta	En ejecución	Cobertura territorial	Departamental
Vigencia	2019	Cobertura población	Multiactores (atención a múltiples actores)
Objetivo de la apuesta	Fortalecer la cobertura y acceso a la salud y educación en la zona rural de Nariño, considerando aspectos de calidad y pertinencia con enfoque poblacional y diferencial.		

Metas

- 32 municipios priorizados con la estrategia de entornos saludables en espacios laboral de la agricultura.
- 15 municipios priorizados con la estrategia de entornos saludables en espacios laboral de la minería.
- 43,5 % de población trabajadora informal caracterizada beneficiaria de acciones de promoción de la salud y prevención de la enfermedad.
- Mantener la implementación a 2019 del programa PAPSIVI en 24 municipios priorizados del departamento de Nariño, en el que se brindará atención integral psicosocial a 55.000 personas y demás acciones de atención a víctimas.
- Plan formulado y presentado ante entidades competentes el Plan de Transporte Escolar Caminos Seguros, 9 municipios no certificados que implementan modelos educativos flexibles
- 30 municipios priorizados con asesoría en la construcción de Planes Escolares de Gestión de Riesgo, 12 municipios focalizados con docentes y directivos docentes formados en estrategias educativas de prevención del reclutamiento forzado a la población escolar, 12 municipios focalizados con docentes y directivos docentes formados en educación en riesgo de minas antipersona.
- 35 % de los establecimientos educativos rurales con un Plan de Educación Rural (PER), implementado.
- Reconocimiento legal de la política pública de educación propia para los pueblos indígenas del departamento, 100% de la implementación del programa de profesionalización de docentes indígenas, 100% de la implementación del programa de profesionalización de docentes afro.

Cadenas productivas vinculadas

Sector rural, comunidades campesinas, afro e indígenas.

Principales actividades que contiene la apuesta

- Ampliación de la cobertura de educación primaria y media básica.
- Mantenimiento de los centros educativos.
- Profesionalización de etnodocentes.
- Ampliación del servicio de salud en las zonas rurales del departamento de Nariño.
- Jornadas de salud ambulatoria.
- Mantenimiento de los centros de salud.

Entidad que lidera la apuesta	Ministerio de salud Ministerio de educación	Instituciones corresponsables	Instituto Departamental de Salud de Nariño IDSN Alcaldías Municipales Gobernación de Nariño
Presupuestos estimados	No especifica	Fuentes de financiación	Ministerio de salud Ministerio de educación

De acuerdo con el análisis situacional, la apuesta prioriza las siguientes oportunidades, fortalezas, debilidades y amenazas para ser resueltas a través de sus acciones

Gráfico 23. Apuesta 12. Fomentar el acceso, cobertura, calidad y pertinencia de la salud y educación con enfoque poblacional en el sector rural



Apuesta 13. Promover los carnavales, el ecoturismo, las expresiones artísticas, la diversidad cultural y el deporte como riqueza social del departamento de Nariño

Planes territoriales que identifican la apuesta territorial Plan de Desarrollo Departamental: Nariño corazón del mundo. Plan Decenal de Cultura de Nariño 2011-2020. Plan de Desarrollo Turístico de Nariño.

Estado de la apuesta	En ejecución	Cobertura territorial	Departamental
Vigencia	2019	Cobertura población	Multiactores (atención a múltiples actores)

Objetivo de la apuesta Potenciar las manifestaciones culturales de los territorios a través de las expresiones artesanales y artísticas rescatando los saberes ancestrales, tradiciones y la cosmovisión de los grupos étnicos, afro y población rural asentada en el departamento de Nariño.

Metas			
<ul style="list-style-type: none"> • 60 procesos de formación enfocados a comunicación ciudadana, comunitaria e indígena. • 38 proyectos que implementen el Plan Especial de Salvaguardia de Músicas de Marimba, cantos y danzas tradicionales del Pacífico Sur y Norte del Ecuador. • 20 proyectos apoyados que implementen el Sistema Vial Andino: Qhapaq Ñan, en el marco del Sistema de Gestión. • 12 investigaciones formuladas de carácter patrimonial relacionadas con la diversidad étnica y poblacional de Nariño. • 80 proyectos apoyados de protección, salvaguardia, apropiación social y difusión de las manifestaciones del patrimonio cultural inmaterial de las comunidades, grupos y personas 			
Cadenas productivas vinculadas	Comunidades del sector rural.		
Principales actividades que contiene la apuesta	<ul style="list-style-type: none"> • Reuniones preliminares de consulta previa con comunidades étnicas. • Formulación de proyectos acordes a las necesidades de las comunidades. • Gestión de recursos para el desarrollo de ferias y fiestas tradicionales. • Identificación de caminos reales. 		
Entidad que lidera la apuesta	Gobernación de Nariño	Instituciones corresponsables	Alcaldías Municipales. CORPOCARNAVAL. Ministerio de Comercio, Industria y Turismo.
Presupuestos estimados	No especifica	Fuentes de financiación	Gobernación de Nariño. Alcaldías Municipales. Ministerio de Comercio, Industria y Turismo.

De acuerdo con el análisis situacional, la apuesta prioriza las siguientes oportunidades, fortalezas, debilidades y amenazas para ser resueltas a través de sus acciones:

Gráfico 24. Apuesta 13. Promover los carnavales, el ecoturismo, las expresiones artísticas, la diversidad cultural y el deporte como riqueza social del departamento de Nariño



1.6.3 Eje estratégico 3. Ordenamiento social, productivo y desarrollo sostenible del territorio

Apuesta 14. Conservar el recurso hídrico del departamento de Nariño como garantía de preservación de la vida en el futuro			
Planes territoriales que identifican la apuesta territorial	Plan de Desarrollo Departamental: Nariño corazón del mundo. Plan de Gestión Ambiental Regional del departamento de Nariño, 2015-2032. Plan de Acción en Biodiversidad 2006-2030. CORPONARIÑO y otros. Programa Agua para la Prosperidad.		
Estado de la apuesta	En ejecución	Cobertura territorial	Departamental
Vigencia	2036	Cobertura población	Multiactores (atención a múltiples actores)
Objetivo de la apuesta	Generar planes, programas y proyectos de protección y preservación de las reservas hídricas y cuencas hidrográficas del departamento de Nariño, que permitan la preservación del recurso para el futuro.		

Metas

- 2392 hectáreas adquiridas para la conservación del recurso hídrico.
- 600 hectáreas mantenidas para la conservación del recurso hídrico.
- 2209,05 hectáreas de ecosistemas estratégicos conservados y recuperados.
- 10 áreas protegidas fortalecidas y nuevas áreas protegidas acompañadas en su declaratoria.
- Apoyadas 2 estrategias de conservación y recuperación de las cuencas hidrográficas Carchi-Guáitara y Mira-Mataje en los municipios de cordón fronterizo y binacional.
- Apoyados, presentados y gestionados 2 proyectos sobre la preservación y conservación de los páramos y reservas forestales ubicados en el cordón fronterizo y binacional.

Cadenas productivas vinculadas

Sector rural del departamento de Nariño.

Principales actividades que contiene la apuesta

- Reducción de la deforestación, campañas de uso racional del agua.
- Control de cambios bruscos en ecosistemas estratégicos (páramos, bosques, corredores biológicos).
- Conservación y protección de los recursos naturales que se consideran de interés nacional y global.

Entidad que lidera la apuesta

CORPONARIÑO
Gobernación de Nariño

Instituciones corresponsables

Alcaldías Municipales.
Consejos comunitarios de los pueblos afro.
Asociaciones campesinas.
Cabildos indígenas.

Presupuestos estimados

No especifica

Fuentes de financiación

CORPONARIÑO.
Gobernación de Nariño.
Alcaldías Municipales.

De acuerdo con el análisis situacional, la apuesta prioriza las siguientes oportunidades, fortalezas, debilidades y amenazas para ser resueltas a través de sus acciones:

Gráfico 25. Apuesta 14: conservar el recurso hídrico del departamento de Nariño como garantía de preservación de la vida en el futuro.



Apuesta 15. Mejorar la disposición de los residuos líquidos y sólidos en el departamento de Nariño, para reducir el impacto ambiental

Planes territoriales que identifican la apuesta territorial

Plan de Desarrollo Departamental: Nariño corazón del mundo.
Plan de Gestión Ambiental Regional del departamento de Nariño, PGAR 2015-2032.
Plan de Acción en Biodiversidad 2006-2030.
Programa Agua para la Prosperidad.
Migración, plan territorial de salud 2012-2015 departamento de Nariño.

Estado de la apuesta	En ejecución	Cobertura territorial	Departamental
Vigencia	2.036	Cobertura población	Multiactores (atención a múltiples actores)
Objetivo de la apuesta	Implementación de planes de manejo de residuos sólidos y líquidos, que permitan mitigar el impacto en el medio ambiente y un desarrollo rural sostenible.		
Metas			
<ul style="list-style-type: none"> • 64 municipios que disponen los residuos sólidos técnicamente adecuados. 			

Cadenas productivas vinculadas	Sector rural del departamento de Nariño.		
Principales actividades que contiene la apuesta	<ul style="list-style-type: none"> • Campañas de manejo y disposición de residuos sólidos, de cuidado de la biodiversidad y el agua en el departamento para preservar los recursos naturales de interés nacional y global. • Desarrollo de planes de manejo integrado de residuos sólidos y líquidos 		
Entidad que lidera la apuesta	CORPONARIÑO Gobernación de Nariño	Instituciones corresponsables	Alcaldías Municipales. Consejos comunitarios de los pueblos afro. Asociaciones campesinas del departamento de Nariño. Cabildos indígenas de los Pueblos Indígenas del departamento.
Presupuestos estimados	No especifica	Fuentes de financiación	CORPONARIÑO. Gobernación de Nariño. Alcaldías Municipales.

De acuerdo con el análisis situacional, la apuesta prioriza las siguientes oportunidades, fortalezas, debilidades y amenazas para ser resueltas a través de sus acciones:

Gráfico 26. Apuesta 15. Mejorar la disposición de los residuos líquidos y sólidos en el departamento de Nariño, para reducir el impacto ambiental



Apuesta 16. Conservación de la flora y fauna en el departamento de Nariño

Planes territoriales que identifican la apuesta territorial	<p>Plan de Desarrollo Departamental: Nariño corazón del mundo. Plan de Gestión Ambiental Regional del departamento de Nariño, 2015-2032. Plan de Acción en Biodiversidad 2006-2030. Plan de Salvaguarda del pueblo Inga. Plan de Vida: Eperará Siapidará. Plan de Acción para la vida del pueblo de los Pastos. Plan de Salvaguarda del pueblo Cofán. Pueblo Indígena de Cofan. El SIRAP Pacífico: antecedentes, logros y proyecciones.</p>		
Estado de la apuesta	En ejecución	Cobertura territorial	Departamental
Vigencia	2036	Cobertura población	Multiactores (atención a múltiples actores)
Objetivo de la apuesta	Fomentar planes de conservación de la vegetación del departamento, dada la importancia que tienen para la conservación de los ecosistemas y el desarrollo sostenible.		
Metas			
<ul style="list-style-type: none"> • Co-manejo para la piangua, manglar y Pesca. • Conservación de 2.500 ha del área circundante del Volcán Azufral, ubicado en el municipio de Túquerres. • Conservación y protección de 15.460 hectáreas del Páramo de las Ovejas-Tauso, ubicado en los municipios de Pasto, Tangua y Funes. • Protección y conservación de 2,500 hectáreas del páramo Paja Blanca: "Territorio Sagrado del Pueblo de los Pastos", ubicado entre los municipios de Sapuyes, Ospina, Iles, Contadero, Gualmatán, Pupiales y Guachuca. • Conservación de 3.300 hectáreas del Cerro Chimayoy, ubicado en los municipios de La Unión, San Pedro de Cartago, Belén y San Bernardo. • Implementación de los planes de manejo para ecosistemas y especies enmarcados en el Plan de Acción en Biodiversidad 2006-2030 del departamento de Nariño, Páramos, Manglares, Bosques, Humedales, desarrollado por CORPONARIÑO. • Ampliación de la reserva forestal protectora del área circundante del Volcán Azufral a un total de 8.815 hectáreas, la reserva está ubicada en los municipios de Túquerres, Santacruz, Mallama y Sapuyes. Para ello CORPONARIÑO avanzó en acercamientos con el Ministerio del Interior y con las comunidades para proponer una figura de Parque Natural Regional Volcán Azufral "Chaitan". 			
Cadenas productivas vinculadas	departamento de Nariño.		
Principales actividades que contiene la apuesta	<ul style="list-style-type: none"> • Control y seguimiento en áreas deforestadas, de cambios en ecosistemas estratégicos (páramos, bosques, corredores biológicos). • Campañas de protección y conservación de biodiversidad, agua y recursos naturales de interés nacional y global. • Planes de manejo integrado de residuos sólidos. 		
Entidad que lidera la apuesta	CORPONARIÑO	Instituciones corresponsables	<ol style="list-style-type: none"> 1. Gobernación de Nariño 2. Alcaldías Municipales 3. Consejos comunitarios de los pueblos Afro 4. Asociaciones campesinas del departamento de Nariño 5. Cabildos indígenas de los Pueblos Indígenas del departamento

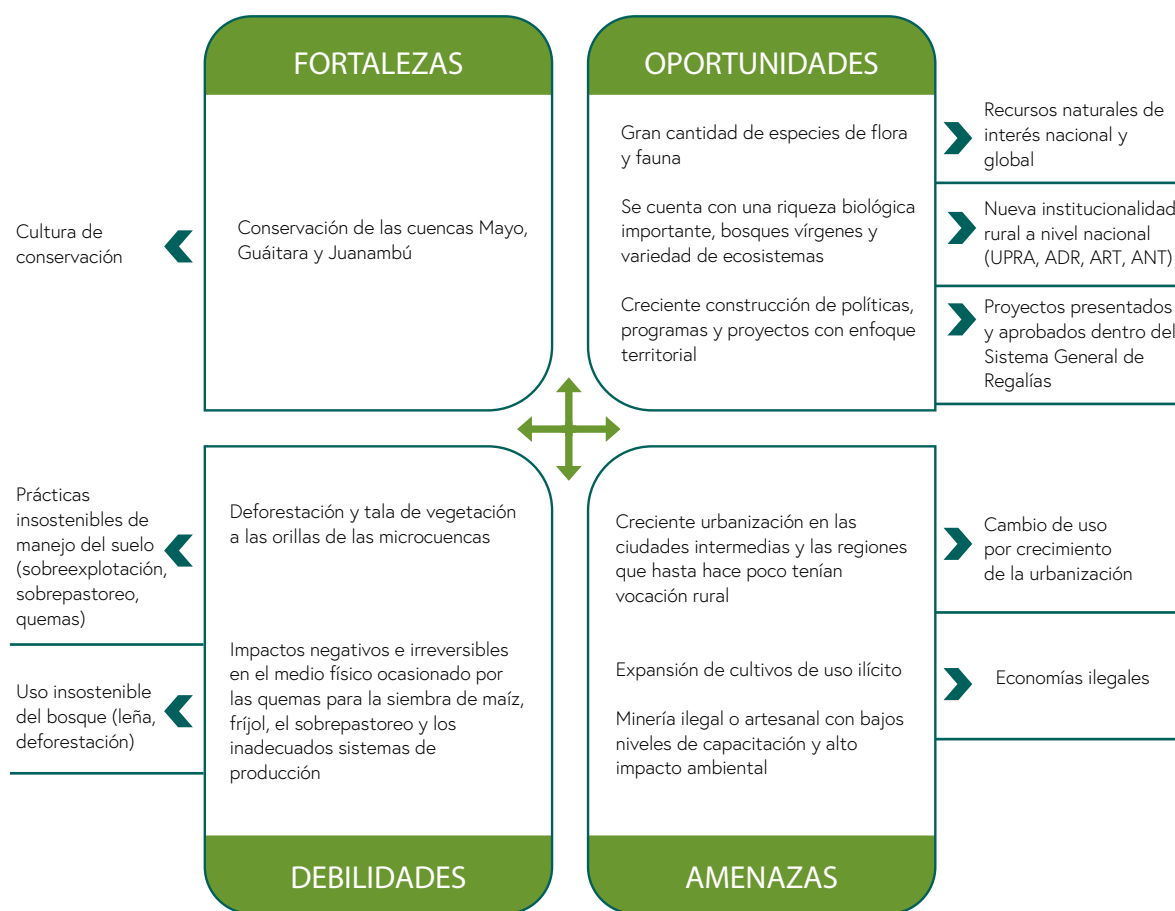
Presupuestos estimados No especifica

Fuentes de financiación

1. CORPONARIÑO
2. Gobernación de Nariño
3. Alcaldías Municipales
4. Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible

De acuerdo con el análisis situacional, la apuesta prioriza las siguientes oportunidades, fortalezas, debilidades y amenazas para ser resueltas a través de sus acciones:

Gráfico 27. Apuesta 16. Conservación de la flora y fauna en el departamento de Nariño



Apuesta 17. Formalización y regulación de los derechos de propiedad			
Planes territoriales que identifican la apuesta territorial	Plan de Desarrollo Departamental: Nariño corazón del mundo.		
Estado de la apuesta	Diseñado y programado	Cobertura territorial	Departamental
Vigencia	2021	Cobertura población	Multiactores (atención a múltiples actores)
Objetivo de la apuesta	Implementar procesos de conservación de suelo, que permitan evitar procesos de erosión y desertización, que faciliten el desarrollo sostenible.		
Metas			
<ul style="list-style-type: none"> • Promover la participación comunitaria en un corredor biológico Los Jardines de Doña Juana. Los municipios de La Cruz, San Bernardo, Tablón de Gómez y San José de Albán con área amortiguadora en el PNN Doña Juana los municipios han adquirido predios de acuerdo con el artículo 111 de la Ley 99/93 y se quiere hacer declaratoria de reservas municipales o regionales. • 2209,05 hectáreas de ecosistemas estratégicos conservados y recuperados. • Conservación y control de la tala ilegal del ecosistema de manglar. 			
Cadenas productivas vinculadas	Sector rural del departamento de Nariño.		
Principales actividades que contiene la apuesta	<ul style="list-style-type: none"> • Sustracción de tierras bajo ley segunda. • Acciones posfallo de restitución de tierra. • Formulación del plan de ordenamiento productivo y social de la propiedad rural. • Actualización del Plan de Ordenamiento Territorial del departamento. 		
Entidad que lidera la apuesta	INCODER (hoy lidera la Agencia Nacional de Tierras).	Instituciones corresponsables	Gobernación de Nariño. Consejos comunitarios de los pueblos afro. Asociaciones campesinas del departamento de Nariño. Cabildos indígenas de los Pueblos Indígenas del departamento.
Presupuestos estimados	No especifica	Fuentes de financiación	INCODER Gobernación de Nariño

De acuerdo con el análisis situacional, la apuesta prioriza las siguientes oportunidades, fortalezas, debilidades y amenazas para ser resueltas a través de sus acciones:

Gráfico 28. Apuesta 17. Formalización y regulación de los derechos de propiedad



Apuesta 18. Aprovechar el potencial hídrico y geotérmico para la generación de energía

Planes territoriales que identifican la apuesta territorial

- Plan de Desarrollo Departamental: Nariño corazón del mundo. Gobernación de Nariño. 2016-2019.
- Plan de Gestión Ambiental Regional del departamento de Nariño, PGAR 2015-2032. CORPONARIÑO.
- Plan Regional de Competitividad departamento de Nariño 2010-2032.
- Plan de Acción en Biodiversidad 2006-2030.
- Documento CONPES 3805. Prosperidad para las Fronteras de Colombia.
- Plan de Desarrollo Integral del Alto Patía. Documento CONPES 2892.
- Plan de Desarrollo ASOCOETNAR. Asociación de consejos comunitarios y organizaciones énicoterritoriales de Nariño.

Estado de la apuesta	Diseñado y programado	Cobertura territorial	Departamental
Vigencia	2036	Cobertura población	Multiactores (atención a múltiples actores)

Objetivo de la apuesta Aprovechar el potencial geotérmico del departamento de Nariño para desarrollar proyectos de generación de energía amigable con el medio ambiente.

Metas

- Proyecto geotérmico binacional en el volcán Azufral.
- Megaproyecto hidroeléctrico del Patía.
- 20 lugares identificados con potencial para el desarrollo de proyectos hidroeléctricos.

Cadenas productivas vinculadas Lugares con potencial identificado.

Principales actividades que contiene la apuesta

- Identificación de zonas con potencial hidroeléctrico.
- Formulación de proyectos de energía de fuentes alternativas.
- Gestión de proyectos de energía limpia.

Entidad que lidera la apuesta Ministerio de Minas y Energía

Instituciones corresponsables Gobernación de Nariño
CORPONARIÑO

Presupuestos estimados No especifica

Fuentes de financiación Ministerio de minas y energía.
Sistema General de Regalías.
Empresas privadas.
Gobernación de Nariño.

De acuerdo con el análisis situacional, la apuesta prioriza las siguientes oportunidades, fortalezas, debilidades y amenazas para ser resueltas a través de sus acciones:

Gráfico 29. Apuesta 18. Aprovechar el potencial hídrico y geotérmico para la generación de energía



1.6.4 Eje estratégico 4. Fortalecimiento institucional para el desarrollo agropecuario y rural territorial

Apuesta 19. Mejorar la gestión y resultados de las instituciones públicas para beneficio de las comunidades rurales			
Planes territoriales que identifican la apuesta territorial	Plan de Desarrollo Departamental: Nariño corazón del mundo. Contrato Plan Nación-departamento de Nariño. Acuerdo Estratégico para el Desarrollo del Territorio. Documento CONPES 3847. Plan Todos Somos Pazcífico. Documento CONPES 3805. Prosperidad para las Fronteras de Colombia. Plan Estratégico Departamental de Ciencia, Tecnología e Innovación de Nariño.		
	Estado de la apuesta	Formulado	Cobertura territorial: Departamental
Vigencia	2019	Cobertura población	Multiactores (atención a múltiples actores)

Objetivo de la apuesta	Fortalecimiento de las capacidades administrativas en las instituciones públicas a nivel territorial, que faciliten el desarrollo productivo y social del departamento.		
METAS			
<ul style="list-style-type: none"> • 4 espacios de diálogo intercultural para los pueblos indígenas de Nariño. • 7 organizaciones indígenas fortalecidas en el ejercicio del gobierno propio de sus organizaciones. • 25 autoridades y líderes indígenas certificados en formulación y gestión de proyectos. • 16 proyectos gestionados para el fortalecimiento de las expresiones étnico-culturales y de desarrollo integral. • 56 reglamentos internos (planes de vida) de los consejos comunitarios formulados y registrados. • 30 líderes capacitados en gestión pública los consejos comunitarios y las organizaciones sociales afro de Nariño. • 4 celebraciones apoyadas del día de la afrocolombianidad. • 2 programas de capacitación en formulación de proyectos y liderazgo realizados con líderes afro. • 6 proyectos acompañados para fortalecer las expresiones étnico - culturales y de desarrollo integral de la comunidad afro. • 6 eventos realizados para la participación de la comunidad campesina y sus organizaciones en planeación y toma de decisiones. • 4 acuerdos y/o planes de trabajo apoyados y acompañados de la comunidad campesina y sus organizaciones. • 50 líderes de la comunidad campesina y sus organizaciones capacitados y certificados en formulación y gestión de proyectos en el sector campesino. • 10 proyectos gestionados en el sector campesino de Nariño. 			
Cadenas productivas vinculadas	Sector rural del departamento de Nariño.		
Principales actividades que contiene la apuesta	<ul style="list-style-type: none"> • Acciones coordinadas de instituciones nacionales y territoriales. • Control social. • Mejoramiento continuo de la gestión de las instituciones públicas municipales y locales y mejorar la articulación entre instituciones departamentales o municipales. • Creación y fortalecimiento de instancias de participación. • Realización de acuerdos interregionales o internacionales para el desarrollo de estrategias de fortalecimiento rural. 		
Entidad que lidera la apuesta	Gobernación de Nariño Alcaldías Municipales	Instituciones corresponsables	Secretaría de Planeación Departamental de Nariño. Secretaría de Planeación Municipal.
Presupuestos estimados	No específica	Fuentes de financiación	Gobernación de Nariño. Alcaldías Municipales.

De acuerdo con el análisis situacional, la apuesta prioriza las siguientes oportunidades, fortalezas, debilidades y amenazas para ser resueltas a través de sus acciones:

Gráfico 30. Apuesta 19. Mejorar la gestión y resultados de las instituciones públicas para beneficio de las comunidades rurales



Apuesta 20. Generar alianzas estratégicas a todo nivel para mejorar el desarrollo del campo

Planes territoriales que identifican la apuesta territorial	Plan de Desarrollo Departamental: Nariño corazón del mundo. Contrato Plan Nación-departamento de Nariño. Acuerdo Estratégico para el Desarrollo del Territorio. Plan Regional de Competitividad departamento de Nariño 2010-2032. Documento CONPES 3805. Prosperidad para las Fronteras de Colombia.		
Estado de la apuesta	Formulado	Cobertura territorial	Departamental
Vigencia	2019	Cobertura población	Multiactores (atención a múltiples actores)
Objetivo de la apuesta	Desarrollar alianzas estratégicas e implementar espacios de participación, entre instituciones públicas y privadas del orden local, nacional e internacional que permitan que Nariño sea visible ante el mundo.		

METAS

- 2 proyectos gestionados para fortalecer la región fronteriza en el sector ambiental, cultural, económico, turístico, educación, energía y saneamiento básico y agua potable
- Fortalecer espacios de diálogo sobre realidades, retos y oportunidades socio-ambientales comunes en el marco de un convenio binacional, entre las propuestas contempladas está: la Reserva Binacional de Manglares, Centro Etnopolítico y una Escuela Binacional de Pesca y Acuicultura. Se planteó una visión transfronteriza binacional en un espacio de encuentro y hermandad que demanda un medio ambiente de calidad.

Cadenas productivas vinculadas Sector rural del departamento de Nariño.

- Principales actividades que contiene la apuesta**
- Fortalecimiento de alianzas con el país del Ecuador.
 - Fortalecimiento de alianzas con instituciones del centro del país.
 - Fortalecimiento organizacional social.

Entidad que lidera la apuesta Gobernación de Nariño
Alcaldías Municipales

Instituciones corresponsables

Secretaría de Agricultura y medio ambiente departamental de Nariño.
ICA.
Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural.
INCODER.

Presupuestos estimados No específica

Fuentes de financiación

Gobernación de Nariño.
Alcaldías Municipales.

De acuerdo con el análisis situacional, la apuesta prioriza las siguientes oportunidades, fortalezas, debilidades y Amenazas para ser resueltas a través de sus acciones:

Gráfico 31. Apuesta 20. Generar alianzas estratégicas a todo nivel para mejorar el desarrollo del campo



1.6.5 Situaciones de menor prioridad en apuestas territoriales frente a análisis situacional

En las páginas anteriores del presente documento, se mostraron los temas prioritarios para tener en cuenta para lograr el desarrollo integral del sector agropecuario y rural, sin embargo, la estrategia se debe complementar mejorando la atención a situaciones problema que se le presentan al departamento y que es posible se les haya prestado una menor atención.

Teniendo en cuenta las variables económicas, es importante revisar la adjudicación de licencias para la exploración, explotación minera y de hidrocarburos que ha generado grandes impactos negativos en la biodiversidad del territorio y también a nivel social. Es necesario revisar lo que ocurre en tenencia de la tierra en Nariño, en ese sentido se presenta por una parte concentración de la tierra en algunos territorios y, por otra

parte, se presenta un elevado fraccionamiento en minúsculas unidades de producción. Es necesario fortalecer y desarrollar infraestructura en el departamento, que dinamice el sector agropecuario y rural y que haga más atractivo el campo. Es importante fortalecer y desarrollar investigaciones aplicadas al sector rural que puedan ser fácilmente replicables. Es importante lograr un sector agropecuario más rentable y sostenible a partir de la organización del campesino que permita mejorar los niveles de ingreso y empleo en el sector y de este modo hacerlo más atractivo para el desarrollo de nuevas inversiones.

Es necesario que en el departamento se diseñen estrategias integrales que reduzcan el conflicto interno en las zonas rurales, se generen procesos de reparación de las víctimas y desplazados por

el conflicto, se generen procesos productivos de reducción de la extensión de cultivos de uso ilícito y en general del narcotráfico y se mejoren los indicadores de cobertura y calidad en educación, salud, vivienda, servicios públicos en el sector rural, en la zona rural del departamento y en especial en la Costa Pacífica de Nariño.

En cuanto a los temas ambientales, si bien es cierto el agua es el elemento fundamental para la vida, complementariamente se debe pensar en el diseño de estrategias que permitan la conservación de bosques y fauna silvestre, como elementos importantes del medio ambiente y del desarrollo sostenible.

Finalmente, todas las acciones que se emprendan se deben complementar con la construcción e implementación de política pública

participativa que permita aprovechar las fortalezas y oportunidades, mitigando las amenazas y debilidades identificadas. Igualmente se requiere realizar acuerdos entre las instituciones públicas y privadas con los distintos actores territoriales, que permita la implementación de los planes que tienen como único objetivo el desarrollo rural y agropecuario del departamento con enfoque territorial.

1.7 Conclusiones del análisis situacional territorial

Una vez analizado el conjunto de Debilidades, Oportunidades, Amenazas y Fortalezas que Nariño tiene en su sistema territorial, se observa que éste puede ser agrupado en grandes variables que permiten analizar el territorio de forma sencilla.

Dimensión	Variable	Situación
Económica	Comercialización de productos	Bajas oportunidades comerciales e información de mercados para la toma de decisiones.
		Posibilidades de exportar productos agropecuarios.
	Productividad del sector agropecuario	Altos costos de los insumos agropecuarios.
		Calidad y aptitud del suelo.
		Vocación agrícola y generación de conocimiento para la agricultura.
		Potencial agroturístico y ecoturístico del departamento.
	Agroindustria	Baja generación de valor agregado.
		Agroindustria de las cadenas de la papa, lácteos, fibras naturales, marroquinería, caña panelera, pesca, palma africana, café y cacao.
	Organización comunitaria	Bajo nivel de cooperativismo y asociatividad.
	Extensión agropecuaria	Deficiente cobertura y calidad de asistencia técnica.
Empresarismo agropecuario	Dificultades para la sostenibilidad de organizaciones rurales.	
Crédito	Bajo acceso a crédito.	

	Infraestructura productiva	Déficit de infraestructura productiva, de transformación o de comercialización.
	Adecuación de tierras	Escasos distritos de riego y sistemas de infraestructura de uso múltiple del agua.
	Innovación y tecnología	Bajo desarrollo tecnológico y falta de asistencia técnica. Instituciones como universidades, CORPOICA y SENA cuentan con centros de investigación reconocidos por COLCIENCIAS.
Socio-cultural	Seguridad alimentaria y nutricional	Alto índice de inseguridad alimentaria y desnutrición infantil.
	Habitabilidad rural	Déficit de vivienda o baja cobertura de servicios públicos. Estado inadecuado de las viviendas rurales.
	Salud y educación para el sector rural	Deficiente calidad y cobertura de servicio de salud.
		Analfabetismo o bajo nivel educativo.
		Logros educativos. Mesas departamentales de etnoeducación.
	Bienes y servicios públicos	Bienes y servicios públicos
		Baja cobertura del servicio de acueducto en áreas rurales.
		Baja cobertura en tecnologías de información y comunicación en los territorios rurales. Insuficiente infraestructura para la prestación del servicio de energía eléctrica.
	Cultura, turismo, recreación y deporte	Deficientes programas de fortalecimiento cultural, recreación y deporte.
		Diversidad cultural.
	Cultivos de uso ilícito	Expansión de cultivos de uso ilícito.
		Trabajadores vinculados a actividades ilegales. Altos niveles de pobreza (NBI, pobreza multidimensional, pobreza).
Conflicto armado interno	Gran concentración del conflicto interno en las zonas rurales.	

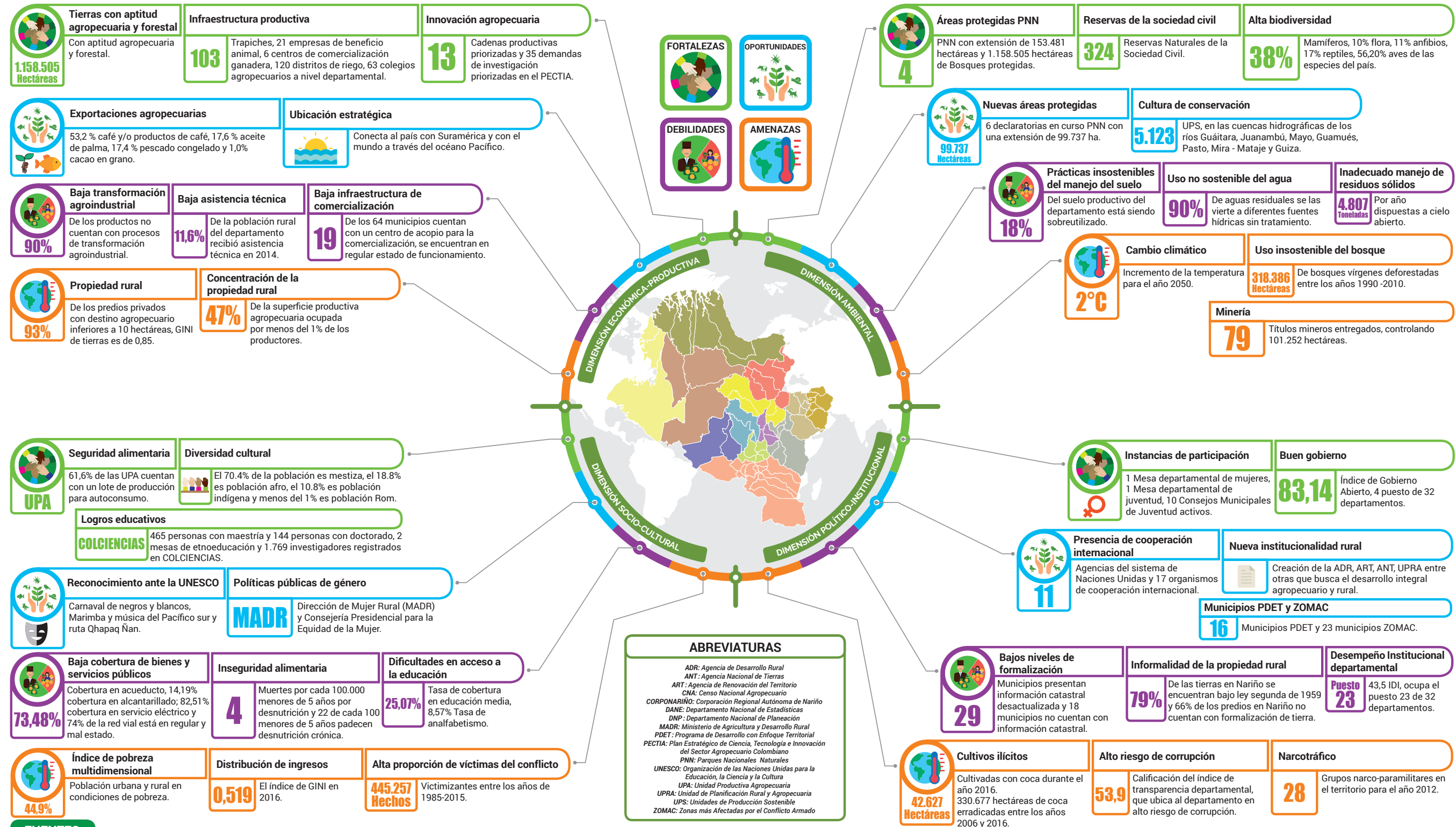
Dimensión	Variable	Situación
Ambiental	Recurso hídrico	Uso no sostenible del agua.
		Se cuenta con una riqueza biológica importante, bosques vírgenes y variedad de ecosistemas
	Manejo de residuos sólidos y líquidos	Inadecuado manejo de residuos sólidos y líquidos.
	Cambio climático	Ausencia de una cultura ambiental que ha llevado al inadecuado uso de los recursos naturales.
Recursos naturales de interés nacional y global		
Político-institucional	Alianzas interinstitucionales	Condiciones edafoclimáticas del departamento de Nariño.
		Baja coordinación de instituciones nacionales y regionales.
		Baja capacidad de las instituciones públicas municipales, regionales y nacionales.
		Baja presencia de instituciones públicas en los territorios
		Creciente construcción de políticas, programas y proyectos con enfoque territorial
	Nueva institucionalidad rural a nivel nacional (ADR, ANT, ART, UPRA)	
	Formalización de la propiedad	Pobre Institucionalidad pública para la garantía de derechos de propiedad
Desactualización catastral		
Fraccionamiento de la tierra	Concentración de la tierra en grandes unidades y elevado fraccionamiento en minúsculas unidades de producción	

1.8 Síntesis gráfica del análisis situacional departamental

Plan integral departamental de desarrollo agropecuario y rural con enfoque territorial

Diagnóstico síntesis integral departamental

Análisis situacional departamental



FUENTES

- 3er Censo Nacional Agropecuario, 2014.
- Análisis de Conflictividades y Construcción de Paz, 2014.
- Análisis de la situación de Salud del Departamento de Nariño con el modelo de los determinantes sociales ASIS, 2017.
- Apuesta Exportadora Agropecuaria, 2006.
- Caracterización perfil del sector educativo, 2016.
- El SIRAP Pacífico: Antecedentes, logros y proyecciones, 2014.
- Exportaciones Totales Nariño Exporta, 2015.
- Índice Departamental de Competitividad, 2017.
- Informe de Coyuntura Económica Regional, 2016.
- Informe de Coyuntura Económica Regional, 2015.
- Informe Nacional de Competitividad, 2017.
- Nueva medición del desempeño municipal, 2016.
- PECTIA, 2017.
- Perfil Económico Departamento de Nariño, 2017.
- Plan de Desarrollo Departamental "Nariño, Corazón del Mundo", 2016.
- Plan de Gestión Ambiental Regional de Nariño, 2016.
- Plan Decenal de Cultura de Nariño, 2011.
- Plan Decenal de soberanía y seguridad alimentaria de Nariño, 2010.
- Plan Regional de Competitividad de Nariño, 2017.
- Plan Territorial de Salud de Nariño, 2016.
- Pobreza monetaria y multidimensional en Colombia, 2017.
- UPRA, 2016.

2 ANÁLISIS PROSPECTIVO

2.1 Metodología para el análisis prospectivo

El análisis prospectivo (de acuerdo con lo citado por Godet, 2007), es "una reflexión que pretende iluminar la acción y todo aquello que particularmente reviste un carácter estratégico", es un proceso para la acción concertada y compartida de futuro, en torno al desarrollo agropecuario y rural del departamento para los próximos veinte años.

Con el fin de entender cómo potenciar las oportunidades y fortalezas, así como disminuir las problemáticas y debilidades identificadas en el diagnóstico síntesis integral del departamento de Nariño, realizado para las dimensiones: económica-productiva, socio-cultural, ambiental y político-institucional, se aplicó la prospectiva estratégica adaptada de Godet.

Partiendo de la selección de un total de veintiséis (26) variables que dan cuenta de las situaciones más importantes del sistema territorial departamental, se realizó un análisis estructural de influencia y dependencia para definir el rol de cada una de estas variables en el desarrollo rural del departamento de Nariño, entendido como un sistema complejo.

Posteriormente, y teniendo en cuenta las variables estratégicas identificadas que resultaron del ejercicio de calificación de influencia y dependencia, se realizó un análisis de tendencias de estas variables e identificación de hipótesis

de futuro, análisis que permitió construir el conjunto de escenarios deseados para el departamento. Finalmente, y teniendo en cuenta los escenarios deseados, se construyó conjuntamente con los actores territoriales, el escenario apuesta concertado a veinte (20) años para el desarrollo agropecuario y rural del departamento de Nariño.

El análisis prospectivo permitió al conjunto de actores territoriales, reflexionar y compartir sus ideas respecto al futuro deseado para el desarrollo agropecuario y rural del departamento de Nariño, bajo un enfoque de anticipación a las tendencias identificadas, motivando el accionar en el presente, orientado por una imagen consensuada de futuro.

La fase de análisis prospectivo en la construcción del Plan Integral Departamental de Desarrollo Agropecuario y Rural contó con una amplia participación alrededor de 211 expertos territoriales, conocedores de su departamento, de las potencialidades y obstáculos, así como de los activos endógenos para dinamizar el desarrollo agropecuario y rural. Para este fin se establecieron dos espacios de concertación, reflexión, análisis y sistematización de la información.

- Unidad del Plan: conformada por delegados de la Gobernación departamental, UTT-ADR y FAO.

- Encuentros territoriales: espacios de participación y concertación de los actores territoriales, representados por organizaciones de jóvenes, comunidades negras, indígenas, pequeños y medianos productores, campesinos, empresarios y la institucionalidad pública del sector agropecuario. En el departamento de

Nariño participaron un total de 211 representantes de los actores territoriales en los ejercicios de análisis y prospectiva estratégica territorial.

El Gráfico 32 representa el proceso metodológico de análisis y prospectiva estratégica en la elaboración del Plan

Gráfico 32. Fase de prospectiva estratégica del Plan.



Fuente: elaboración propia, equipo ADR-FAO 2018.

2.2 Análisis estructural del sistema agropecuario y rural del departamento de Nariño

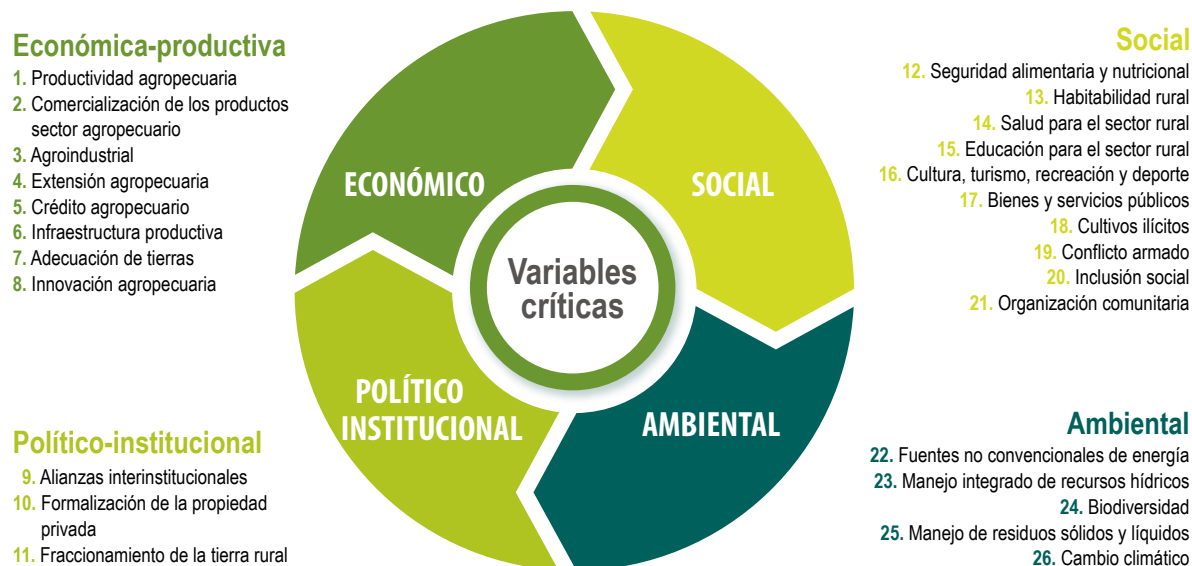
2.2.1 Identificación de variables críticas

En cada una de las dimensiones analizadas en la fase de diagnóstico se seleccionaron un conjunto de variables, que de acuerdo con lo expuesto en el acápite de conclusiones del diagnóstico síntesis, constituyen las variables más representativas del análisis situacional del desarrollo agropecuario y rural departamental, y representan los puntos críticos, en términos de las debilidades, oportunidades, fortalezas y amenazas de éste. Para la selección de dichas variables se utilizó el criterio analítico del equipo de la Unidad del Plan,

sobre la base de aquellos aspectos que son más reiterativos en los diferentes ejercicios de planeación analizados, y aquellos en los cuales las evidencias indican son los que mejor describen los aspectos relevantes en el escenario actual del desarrollo agropecuario y rural departamental.

El Gráfico 33, presenta el conjunto de las 26 variables críticas identificadas, por cada una de las dimensiones del desarrollo rural analizadas en el departamento de Nariño.

Gráfico 33. Variables críticas de las dimensiones del desarrollo rural



Fuente: elaboración propia, equipo ADR-FAO 2018.

Posteriormente, y con el propósito de facilitar la comprensión y análisis de las relaciones entre las variables identificadas, se precisó la definición de cada una, a fin de comprender su alcance y naturaleza. La Tabla 10 presenta las 26 variables críticas con su indicador y definición.

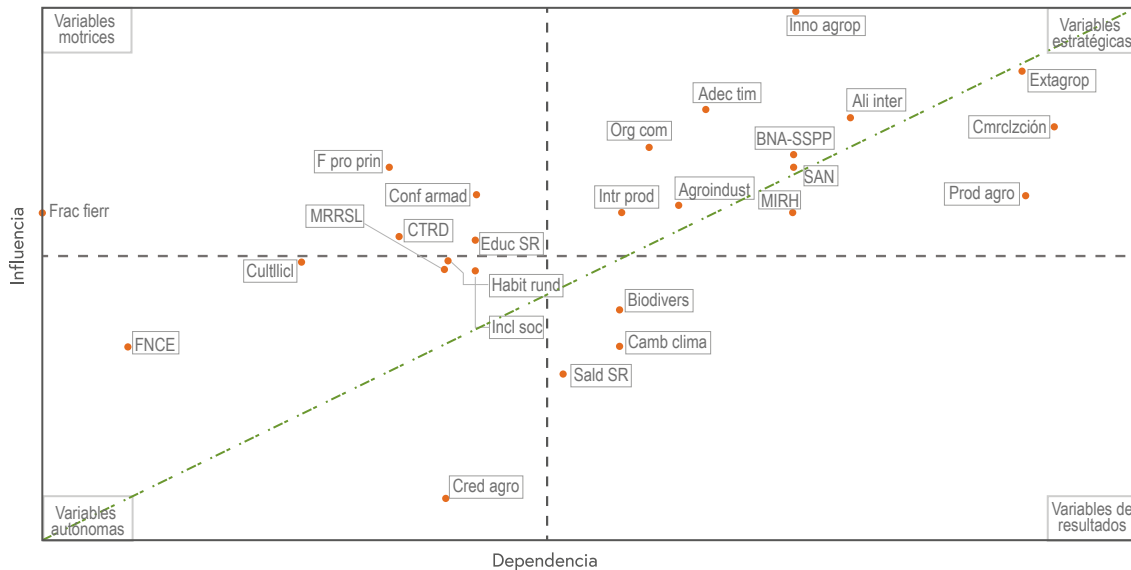
2.2.2 Análisis de variables estratégicas

Este ejercicio permitió valorar el grado de influencia y dependencia que cada una de las variables tiene en el conjunto de dimensiones del

sistema territorial, identificando el papel o el rol que posee cada una para la construcción de los escenarios deseados y del escenario apuesta del departamento.

Para este ejercicio se utilizó la técnica MICMAC (Matrices de Impactos Cruzados-Multiplicación Aplicada para una Clasificación). El resultado del MICMAC departamental se presenta en el Gráfico 34.

Gráfico 34. Plano de influencia y dependencia, análisis MIC-MAC



Fuente: elaboración propia, equipo ADR-FAO 2018.

La relación de influencia y dependencia de las variables permitió estimar el papel que cada variable cumple en el sistema territorial, identificando cuáles de ellas tienen mayor independencia y cuáles están determinadas en su relación con otras variables, proporcionando una visión más comprensiva de los aspectos críticos a tener en cuenta para el desarrollo agropecuario y rural del

departamento y por tanto, comprender sobre cuáles aspectos es necesario prestar más atención en el proceso de planeación estratégica.

La Tabla 10 muestra el papel de cada variable (motriz, articuladora, autónoma o de resultado) explicando lo que este rol significa para el sistema agropecuario y rural.

Tabla 10. Identificación de roles de cada variable

Rol	Descripción del papel en el sistema territorial	Variables del departamento
Variables motrices	Las variables que tienen alta influencia y baja dependencia en el sistema agropecuario y rural son determinantes en el comportamiento del sistema ya que lo definen en forma significativa, así, su evolución tendrá una repercusión importante y las acciones que se deben emprender para cambiar, deben estar explícitamente concentradas en ellas mismas. Son variables de entorno o de contexto generalmente.	Fraccionamiento de la tierra rural. Formalización de la propiedad privada. Cultura, turismo, recreación y deporte. Conflicto armado. Inclusión social.

<p>Variables de resultado</p>	<p>Corresponde a las variables cuyo comportamiento está determinado por el de las otras variables del sistema, es decir que tienen un alto grado de dependencia, pero ellas no afectan a otras variables. El comportamiento de estas variables es el resultado del sistema mismo, razón por la cual la forma de incidir en su trayectoria con acciones directas sobre ellas puede resultar inútil si el resto del sistema no se ajusta. Estas variables representan las salidas del sistema.</p>	<p>Biodiversidad. Cambio climático. Salud en el sector rural.</p>
<p>Variables autónomas</p>	<p>Son las que tienen un alto grado de independencia del resto del sistema ya que no ejercen influencia en las demás variables, ni la reciben de ellas. De alguna forma son neutras al sistema ya que su trayectoria está determinada por condiciones que no fueron consideradas en el sistema en análisis. De alguna forma se puede decir que son irrelevantes para la evolución integral del sistema o también pueden corresponder a inercias pasadas del sistema.</p>	<p>Fuentes no convencionales de energía. Cultivos ilícitos. Manejo de los recursos sólidos y líquidos. Educación en el sector rural. Habitabilidad rural. Crédito agropecuario.</p>
<p>Variables articuladoras o estratégicas</p>	<p>Son aquellas que tienen alta capacidad de modificar el sistema, pero cuyo comportamiento está comprometido por el de otras variables. Podemos decir que este es el corazón del sistema, ya que define la forma como se producen los flujos o procesos a su interior y permite conocer los mecanismos particulares como opera, con un papel alto de intermediación que muchas veces está oculto en una visión lineal de causa efecto. Los efectos de las variables motrices, que se han considerado críticas al sistema, actúan por medio de estas variables articuladoras para generar un resultado final del sistema territorial.</p>	<p>Extensión agropecuaria. Comercialización de los productos del sector agropecuario. Innovación agropecuaria. Productividad agropecuaria. Alianzas interinstitucionales. Bienes y servicios públicos. Seguridad alimentaria y nutricional. Adecuación de tierras. Manejo integrado del recurso hídrico. Agroindustria. Organizaciones comunitarias. Infraestructura productiva.</p>

Fuente: elaboración propia, equipo ADR-FAO 2018.

2.2.2.1 Variables motrices

Fraccionamiento de la tierra rural

El fraccionamiento de la tierra rural se constituye en una variable de alta influencia y baja dependencia para el desarrollo del Plan debido a que se requiere de la injerencia de instituciones a nivel nacional para regular la comercialización de tierras en el sector rural.

Formalización de la propiedad privada

Esta variable se convierte en motriz si se tiene en cuenta que el 66% de los predios privados destinados a la agricultura no cuentan con un documento que los certifique como propietarios, lo que impide que puedan acceder a servicios de crédito, programas o proyectos productivos de orden nacional y que se desconozca a los poseedores al momento de realizar los planes de ordenamiento territorial.

Cultura, turismo, recreación y deporte

No es desconocido para nadie el talento musical, artístico, deportivo y cultural de los jóvenes del departamento, quienes demuestran con su talento en las diferentes disciplinas su talento cultural, artístico o deportivo, convirtiéndose en una alternativa para superar el conflicto armado presente en el territorio.

Conflicto armado

El conflicto armado una variable de alta influencia por los impactos que tiene sobre las poblaciones afectadas, que en mayoría se encuentran en el territorio rural y es una variable de baja dependencia, ya que esta depende de los intereses de los actores armados ilegales.

Inclusión social

Es una variable motriz para Nariño como departamento pluriétnico, con importantes instancias de participación como las mesas departamentales de mujeres, de víctimas, de juventud, de discapacidad y adulto mayor, entre otras, que promueven la inclusión social como eje transversal de desarrollo, la inclusión social permitirá incluir en las acciones del Plan las distintas perspectivas de los grupos poblacionales que tienen presencia en el departamento.

2.2.2.2 Variables de resultado

Biodiversidad

La biodiversidad es una variable resultado, ya que es deber de todos el cuidado y preservación de ésta, todas las acciones que se realizan impactan de alguna manera en la biodiversidad, la ampliación de la frontera agrícola, la deforestación, la explotación minera, la inadecuada disposición de recursos sólidos y el uso indiscriminado de fungicidas han alterado ecosistemas estratégicos básicos necesarios para asegurar la oferta de servicios ecosistémicos.

Cambio climático

El cambio climático es una variable de resultado, ya que es atribuido directa o indirectamente a la actividad humana que altera la composición de la atmósfera mundial y que se suma a la variabilidad natural del clima observada durante períodos de tiempo comparables.

Salud en el sector rural

La salud del sector rural se considera como variable de resultado ya que para ello se requiere de distintas acciones estratégicas como por ejemplo la construcción de acueductos y alcantarillados que permitan el acceso al agua potable y la correcta disposición de las aguas residuales, la construcción, adecuación y dotación de centros de salud rurales, campañas de suficiente para toda la población, entre otras.

2.2.2.3 Variables autónomas

Fuentes no convencionales de energía

La generación de energías alternativas es una variable que cada día toma más fuerza, primero por la conservación de los recursos naturales, por la búsqueda de energías alternativas al uso de combustibles fósiles y porque cada día se busca reducir el costo de la energía; se observa que una variable autónoma ya que en el marco del Plan se requerirá una fuerte articulación con la institucionalidad minero energética del país y con el Sistema Nacional Ambiental (SINA) que permita generar estrategias de concertación en torno al desarrollo de esta actividad.

Cultivos ilícitos

Se considera como una variable autónoma ya que la producción se rige de acuerdo con la demanda del producto, así mismo, son cultivos que generan altas rentabilidades comparadas con los cultivos tradicionales del territorio, para poner fin a la producción, se requiere compromisos tanto de las Estado para proporcionar las condiciones necesarias para la conversión a economías lícitas, como de las comunidades para erradicar definitivamente los cultivos ilícitos.

Manejo de los recursos sólidos y líquidos

El manejo de los residuos sólidos y líquidos se considera como una variable autónoma al no contar con infraestructuras adecuadas para la disposición de dichos residuos, se requerirá entonces una fuerte articulación institucional entre los distintos entes de regulación ambiental y las administraciones locales para la construcción y adecuación de infraestructuras acordes a la proporción de residuos sólidos y líquidos generados, también generar conciencia colectiva para la correcta disposición de residuos sólidos.

Educación en el sector rural

La educación en el sector rural se considera como una variable autónoma, debido a que está sujeta a la calidad y el número de docentes que se asignan al sector rural, igualmente las condiciones de infraestructura en algunos centros educativos municipales son regulares o no se cuenta con dotación necesaria. Si se tiene en cuenta las tasas de cobertura en educación los niños y jóvenes del sector rural sólo alcanzan la educación básica secundaria cortándoles las oportunidades de acceder a trabajos mejor remunerados o la generación de empresas.

Habitabilidad rural

El departamento de Nariño presenta tasas de cobertura por debajo de la media nacional tanto en calidad, como en cantidad los programas desarrollados no son suficientes para abastecer las necesidades y los ingresos generados de las actividades agropecuarias, no les permite a los pobladores rurales lograr una vivienda digna, por ello se considera como una variable autónoma.

Crédito agropecuario

El crédito agropecuario se considera como una variable autónoma al depender de las políticas del sector financiero, del número de trámites, condiciones y tasas de interés que cada entidad bancaria fija.

2.2.2.4 Variables estratégicas

Extensión agropecuaria

Esta variable resulta de alta influencia y dependencia, debido a que los productores agropecuarios evidencian que actualmente es una debilidad el carecer del servicio de extensión rural, idónea, permanente y continua, la productividad depende de la asistencia técnica y la calidad de ésta influye directamente en los procesos de producción. Esta variable es estratégica porque al ser implementada permitiría a los productores agropecuarios generar capacidades y ser competitivos para realizar de manera optimizada las actividades de producción, transformación y comercialización de sus productos.

Comercialización de los productos del sector agropecuario

Es una variable estratégica, porque de esta depende la generación de ingresos de los productores agropecuarios, en ese sentido la producción del sector depende directamente de la comercialización y si ésta no es buena, influye negativamente en el desarrollo de los procesos productivos y para el caso de Nariño influye negativamente en el desarrollo no solo del sector, sino también del departamento.

Innovación agropecuaria

El sector agropecuario del departamento depende de la innovación agropecuaria, puesto que si se presentan innovaciones es posible que se tengan ventajas competitivas a nivel territorial para competir con productos regionales e internacionales, en ese sentido su desarrollo influye directa y positivamente en el mejoramiento del sector agropecuario. Por lo anterior es una variable estratégica si se quiere alcanzar la competitividad.

Productividad agropecuaria

Es necesario que el sector agropecuario de Nariño aumente su productividad, puesto que esto mejora la eficiencia en el uso de los factores de producción, en ese sentido la mejora en la misma influye para que haya una mejora en los niveles de ingreso. Por lo cual, para mejorar la productividad es necesario mejorar distintos procesos como buenas prácticas agrícolas y pecuarias, reducción del impacto ambiental, cuidado del agua, asociatividad y la gestión organizacional de las unidades agropecuarias, entre otros aspectos que redunde.

Alianzas interinstitucionales

Para el desarrollo del sector agropecuario de Nariño, se requiere una mayor articulación interinstitucional, puesto que de su articulación depende una mejor gestión y aprovechamiento de los recursos que llegan y su correcta utilización influye en una buena implementación de programas y proyectos para el campo; se considera que es una variable estratégica porque con buenas alianzas se pueden atraer mayores recursos para Nariño y como se mencionó mejorar y racionalizar su utilización.

Bienes y servicios públicos

De los bienes y servicios públicos como las vías, hospitales, escuelas, universidades, entre otros, depende una mejora en la comercialización y el contar con estos bienes influye en la competitividad del sector porque inciden directamente en los costos de producción; en ese sentido es una variable estratégica puesto que si no se mejora (partiendo por las vías en el territorio), difícilmente Nariño podrá mejorar su competitividad.

Seguridad alimentaria y nutricional

De la seguridad alimentaria depende el bienestar de la población, en ese sentido Nariño debe mejorar la alimentación y la nutrición de las comunidades para que especialmente los niños, niñas y adolescentes puedan cumplir y tener buena salud y un mayor rendimiento en sus actividades escolares, esta variable es estratégica porque con su mejora, también se mejora la calidad de vida de la población.

Adecuación de tierras

El sector rural depende del agua para su desarrollo productivo, sin embargo, también se necesita un correcto manejo a partir de la implementación de sistemas de riego adecuados a los territorios, para tener un sector agropecuario competitivo, es importante que los distritos de riego y drenaje (en especial en la costa del departamento) se encuentren en funcionamiento porque son variables claves para el desarrollo agropecuario y en general de las comunidades.

Manejo integrado del recurso hídrico

Adicional al desarrollo de distritos de riego y/o drenaje, es necesario un correcto manejo del recurso hídrico, puesto que del agua depende no solo el sector agropecuario, sino la vida del departamento en general, en ese sentido se necesita conservar bosques, manglares, nacimientos de agua, entre otros como elementos fundamentales para preservar este importante recurso.

Agroindustria

La agroindustrialización de productos agropecuarios es una variable fundamental porque de ella depende la generación de valor y aumentar los ingresos para los productores rurales, adicionalmente, la agroindustrialización de productos incide en que se encuentren nuevos mercados a nivel nacional e internacional para los productos del territorio, es una variable estratégica porque su desarrollo asegura un mayor aporte a la producción del departamento.

Organizaciones comunitarias

De la organización comunitaria depende una mejora en los procesos de gestión del sector agropecuario, en ese sentido se entiende que con una mejor organización, es posible reducir los costos de producción y generar economías de escala, es decir que la organización comunitaria incide también en la productividad del departamento porque permite un mejor aprovechamiento de los recursos, es una variable estratégica porque si se mejora la organización comunitaria, también se espera mejorar la autogestión de las comunidades para su desarrollo.

Infraestructura productiva

Es importante la mejora de la infraestructura productiva como centros de acopio, plantas de beneficio animal, plazas de mercado, porque de estas depende también la comercialización, su desarrollo incide en el bienestar de la comunidad y es estratégica porque permite mejorar la competitividad del territorio por el aumento en los niveles de ingreso y mejora de la calidad de vida de la población.

2.3 Escenario apuesta para el desarrollo agropecuario y rural de Nariño

El escenario apuesta, orienta las decisiones estratégicas del Plan, define el camino lógico que el departamento construirá en los próximos 20 años para el desarrollo agropecuario y rural. La construcción del escenario apuesta toma en cuenta las tendencias y rutas de futuro compartidas por los actores territoriales, retomando el conjunto de variables críticas definidas en el

diagnostico síntesis y el rol que cada una de ellas tienen en el sistema territorial.

A continuación, se presenta el escenario apuesta construido con el conjunto de actores territoriales como ruta lógica y posible de lograr en el desarrollo rural agropecuario en el departamento en veinte (20) años.

Escenario apuesta para el desarrollo agropecuario y rural de Nariño

En el 2038 el departamento de Nariño logra el desarrollo del sector agropecuario y rural, en este año se alcanzan los indicadores de productividad nacionales, se disminuyen las brechas sociales en relación con el resto del país, se mejora la conservación de los recursos naturales y los gobiernos tanto local como nacional cuentan con programas que atienden las necesidades y que benefician a la población rural a partir de un enfoque territorial.

Para que Nariño sea más productivo y competitivo en el 2038, el departamento cuenta con programas y proyectos de extensión agropecuaria que permitieron alcanzar una cobertura del 30% de las UPA, en el departamento, este fortalecimiento se dio en temas estratégicos para el desarrollo del sector como Buenas Prácticas Agrícolas y Buenas Prácticas Pecuarias; igualmente se fortalecieron procesos como comercialización, manejo de suelos, gestión empresarial, asociatividad, prácticas de manejo ambiental, prácticas de conocimiento tradicional y ancestral, entre otras.

En el 2038, se mejora la comercialización de los productos agropecuarios de Nariño, gracias a la realización de estudios de abastecimiento y mercado por cada cadena productiva, que permitieron caracterizar el tipo de producto requerido por los clientes actuales y potenciales, definir los canales de distribución y la logística necesaria para vender los productos a nivel regional, nacional e internacional. Adicionalmente como estrategia subregional se implementaron 4 proyectos de mejoramiento y/o construcción de plazas de mercado y/o centros de acopio según

la necesidad de las subregiones; estos factores dinamizaron la comercialización de productos, redujeron en el número de intermediarios y ayudaron en la generación de ingresos para los productores del sector rural.

La agregación de valor fue determinante para el desarrollo del sector agropecuario, es así como en el 2038, el 25% de los productores del departamento agregan valor a sus productos y se identifican 3 proyectos agroindustriales por cada cadena productiva; además, Nariño cuenta con emprendimientos rurales innovadores exitosos, lo que se tradujo en un mayor aprovechamiento de productos como café, papa, frutas, hortalizas, caña panelera, fique, cereales, coco, cacao, palma y cultivos promisorios agrícolas como el maní, el aguacate, las aromáticas, entre otros; también se aprovechó la producción de leche y carne, entre otros productos pecuarios; adicionalmente el desarrollo de la avicultura, la ganadería y la pesca permitieron tener otras alternativas productivas y mejorar los ingresos de los productores.

Para el desarrollo del sector agropecuario de Nariño, también fue estratégico pensar en el desarrollo social, es así como en 20 años hasta el 2038 el departamento cuenta con 14.000 nuevos usuarios del régimen de salud y se mejora la calidad del sistema de salud para el campo; en educación la tasa de analfabetismo se ubica en el 5% y el bajo logro educativo se ubica en el 50%. En cuanto a vivienda, se implementan programas con enfoque diferencial que reducen el déficit tanto cualitativo como cuantitativo al 5%, mejorando la habitabilidad de los pobladores rurales.

Hasta el 2038 en Nariño se cumplieron objetivos importantes en cobertura y calidad de servicios públicos, es así como en acueducto la cobertura alcanzó el 80%, en alcantarillado se logró una cobertura del 70%, en electricidad 85% y se amplió la cobertura del servicio de gas. También fue importante el desarrollo de programas de soberanía y seguridad alimentaria que se hicieron reducir los indicadores de desnutrición a un 10% y benefician especialmente a niños, niñas y jóvenes, todos estos factores elevaron el nivel de vida de los habitantes del sector rural y del departamento en general.

Nariño logró en el 2038 que el 100% de la Red Troncal y Transversal se encuentre a nivel de pavimento, el 17% de las vías de segundo orden se encuentren a nivel de pavimento y el 1% de la red vial terciaria ha sido pavimentada, lo que causó una reducción en los costos de transporte y un mayor flujo de personas y mercancías; adicionalmente, se mejoró el Puerto de Tumaco y los aeropuertos de las principales ciudades, se amplió la calidad y cobertura del internet, lo que facilitó las comunicaciones a nivel del departamento y desde luego con el resto del país y del mundo.

Los nariñenses toman conciencia por la conservación y protección del ambiente, es así como en el 2038 el departamento conserva el 80% de sus reservas de agua respecto al 2018 y se implementan programas de manejo de los residuos sólidos y líquidos en los municipios, lo que permite conservar la vida a todo nivel y realizar un aporte significativo para la conservación del planeta.

En el 2038 el gobierno departamental y los gobiernos locales mejoraron sus procesos de gestión y transparencia y cuentan con planes y políticas públicas de desarrollo que impactaron positivamente a la población en el sector agropecuario y rural, adicionalmente se tienen alianzas nacionales e internacionales, a nivel público y privado para fortalecer los procesos productivos y sociales beneficiando así a la población campesina, afro, indígena, mujeres, jóvenes, adultos mayores y niños, población en estado de discapacidad, entre otros en el sector rural.

Gracias a los procesos desarrollados, el sector agropecuario y rural pudo consolidarse, ser rentable y sostenible, lo que hizo que se redujeran las áreas de cultivos de uso ilícito, el conflicto armado interno y las brechas sociales, hubo una mejor adaptación al cambio climático y también mayor igualdad y equidad entre sus habitantes, con las acciones emprendidas y los resultados logrados es posible decir que Nariño le apostó a la paz.

3 PLANEACIÓN ESTRATÉGICA

3.1 Metodología para la planeación estratégica

En las fases anteriores del proceso de formulación del Plan integral departamental de desarrollo agropecuario y rural con enfoque territorial-Nariño, se han alcanzado los insumos necesarios para establecer los componentes constitutivos de la planeación estratégica del Plan, es decir la ruta para la acción.

En esta fase se cuenta con un diagnóstico síntesis integral agropecuario y rural consensuado con actores territoriales; la identificación de apuestas territoriales vigentes para el desarrollo rural departamental; y la construcción de un escenario apuesta, resultado de la fase de prospectiva estratégica.

Como se mencionó en el capítulo de diagnóstico, la Agencia de Desarrollo Rural definió cuatro ejes estratégicos, los cuales condensan los principales objetivos del desarrollo rural del territorio y definen las apuestas territoriales más importantes en respuesta a las principales oportunidades y riesgos que han sido identificados en el ejercicio prospectivo.

El siguiente paso consistió en convocar los segundos encuentros territoriales, con el objetivo de formular (con la participación de los mismos actores representantes de las subregiones o provincias reunidos en los primeros encuentros territoriales) los siguientes propósitos:

1. Consensuar con los actores territoriales la visión compartida del futuro deseado para el desarrollo agropecuario y rural del departamento, en un horizonte de veinte (20) años.
2. Definir los objetivos de largo plazo para cada uno de los cuatro ejes estratégicos, los programas y sus acciones estratégicas, las cuales orientarán los proyectos específicos e inversiones en el desarrollo agropecuario y rural departamental, a partir de la construcción del Plan.
3. Identificar actores relevantes para liderar las acciones claves del plan estratégico construido y posibles fuentes de financiación.

Los segundos encuentros contaron con la participación de 211 actores territoriales, los cuales construyeron conjuntamente, la visión compartida, los objetivos estratégicos y los programas y acciones para cada uno de los ejes estratégicos que constituyen el plan estratégico que se presenta en este capítulo.

Resulta clave mencionar que además de los espacios generados en los encuentros territoriales, la Unidad del Plan promovió varios espacios de participación con la institucionalidad pública y privada para validar y complementar los programas y acciones propuestos. En este proceso se

contó con la participación de representantes de organizaciones sociales, grupos étnicos, comunidades afro, gremios, jóvenes, FARC, PDETS, víctimas, mujeres, empresa privada, institucionalidad pública, academia.

El plan estratégico construido y consensado con los actores territoriales, representa la hoja de ruta del desarrollo agropecuario y rural departamental para los próximos veinte (20) años, soportado en el compromiso de los actores del territorio en torno al modelo de desarrollo

deseado, también representa la guía para la movilización de inversiones públicas y privadas en torno de los objetivos pactados para el desarrollo rural departamental.

La arquitectura estratégica del Plan, tiene un sentido integral de las diferentes dimensiones territoriales que comprende el espacio rural, pero sin perder de vista que prioriza las demandas del desarrollo agropecuario y rural que corresponden al mandato de las Entidades del sector agropecuario.

3.2 Visión departamental del desarrollo agropecuario y rural

En el 2038 el departamento de Nariño tendrá un sector agropecuario y Rural productivo y competitivo en relación a Colombia y a nivel internacional; para ello se mejorarán los procesos de extensión agropecuaria, de investigación e innovación para los productos tradicionales y promisorios, la ganadería, la producción forestal y pesquera, acordes a las necesidades del territorio; se fortalecerán los procesos agroindustriales para generar mayor valor a los productos, se facilitará el acceso a mercados nacionales e internacionales que permitirán mejorar los ingresos de los productores en el departamento.

De manera integral en el departamento de Nariño se mejorarán las condiciones de seguridad y soberanía alimentaria y nutricional, se implementarán programas de educación, salud, vías;

vivienda, servicios públicos y comunicaciones, necesarios para mejorar la calidad de vida del sector agropecuario y rural; considerando un enfoque inclusivo, con cuidado del ambiente, la biodiversidad y procesos de adaptación al cambio climático como factores fundamentales para conservar la vida.

En el departamento de Nariño se desarrollarán e implementarán políticas públicas y alianzas nacionales e internacionales mejorando la interacción entre las instituciones públicas y privadas y la población del sector rural, impulsando las cadenas y sistemas productivos en especial las más débiles respecto a la competencia internacional.

En el 2038 el sector agropecuario del departamento de Nariño será un generador de paz.



3.4 Eje 1. Competitividad para el sector agropecuario: programas y acciones estratégicas

Eje estratégico	Competitividad para el sector agropecuario
Objetivo de desarrollo	Incrementar la productividad del sector agropecuario de Nariño, teniendo en cuenta las necesidades del mercado, mediante el desarrollo de los productos agropecuarios existentes y promisorios; incluyendo procesos de mejoramiento en la calidad de los productos, agroindustrialización e innovación agropecuaria que permitan el aumento en la generación de valor con miras a incrementar la comercialización, e insertar los productos nariñenses en los mercados nacionales e internacionales.
Objetivos específicos	<ol style="list-style-type: none"> 1. Implementar estrategias para mejorar los procesos de producción y facilitar el desarrollo de productos que permitan mejorar los rendimientos de los productos agropecuarios del departamento de Nariño frente al resto del país. 2. Aumentar los niveles de producción y comercialización de los productos agropecuarios de Nariño, que permitan mejorar la participación en el PIB del departamento y de la nación. 3. Desarrollar procesos de generación de valor agregado a los productos agropecuarios de Nariño, para mejorar los niveles promedio de ingreso de los productores rurales. 4. Aumento en el aporte que Nariño hace a las exportaciones nacionales de productos agropecuarios para mejorar los ingresos de los productores rurales.
Programa 1.	<p>Fortalecimiento de la producción agropecuaria en el departamento de Nariño: Nariño productivo</p> <p>Bajos niveles de rendimiento de los productos agropecuarios en relación a los del resto del país, que impacta negativamente en los ingresos del productor.</p> <p>Reducido aporte del sector agropecuario al PIB departamental y nacional, que impide la llegada de productos a la región.</p> <p>Bajos niveles de ingreso de los productores rurales, que motiva la búsqueda de actividades distintas a la producción agropecuaria, forestal y pesquera.</p> <p>Altos costos de producción para el sector agropecuario de Nariño, lo que impiden su competitividad.</p> <p>Deficiente innovación en productos y procesos en el sector agropecuario, que no permite mejorar precios y agregar valor a los productos.</p>
Apuestas existentes asociadas	Aumentar los niveles de producción en el sector rural de Nariño.

Propósito	Desarrollo de acciones tendientes a incrementar los niveles de productividad del sector agropecuario de Nariño, mediante la implementación de estrategias que permita mejorar el uso eficiente de los recursos, el aumento en la generación de ingresos y empleo para el sector agropecuario, forestal y pesquero del departamento.	
Metas del programa	Nariño aporta el 7,5% a la producción agrícola nacional, tomando como base el 6,2% que aporta actualmente	% de aporte a la producción agrícola nacional
	El sector agropecuario le aporta al PIB total de Nariño el 17 % promedio anual tomando como base el 14,1% aportado en el 2015	% de aporte del sector agropecuario al PIB departamental
	Los principales productos agropecuarios de Nariño alcanzan los rendimientos promedio nacionales	Productos agropecuarios alcanzan los rendimientos promedio nacionales
	30% de las UPA mejoran la eficiencia en el uso de los factores de producción	% de UPA que cuentan con programas de extensión agropecuaria

Acciones estratégicas	Metas de producto	Indicadores de cumplimiento	Plazo de acción C/M/L	Actores clave		Cobertura territorial
				Responsables	Aliados	
1. Implementación de un programa de extensión agropecuaria para el desarrollo agropecuario, forestal y pesquero.	Un programa de extensión agropecuaria implementado	Programa de extensión agropecuaria implementado	C	Secretaría de Agricultura y Desarrollo Rural	ADR, SENA, AGROSAVIA, Comisión Regional de Competitividad, CMDR	Sector agropecuario, forestal y pesquero
	40.000 UPA del departamento se benefician de un programa de extensión agropecuaria tomando como base el 2014	Número de UPA beneficiadas con un programa de extensión agropecuaria	C	Secretaría de Agricultura y Desarrollo Rural	ADR, SENA, AGROSAVIA, Comisión Regional de Competitividad, CMDR	Sector agropecuario, forestal y pesquero
2. Realización de investigaciones, transferencia de tecnología y procesos de innovación para la generación de valor para el sector agropecuario, forestal y pesquero.	40 investigaciones desarrolladas	Número de Investigaciones desarrolladas	C	AGROSAVIA	SENA Universidades de la región Asociaciones Campesinas	Sector agropecuario, forestal y pesquero

Acciones estratégicas	Metas de producto	Indicadores de cumplimiento	Plazo de acción	Actores clave		Cobertura territorial
			C/M/L	Responsables	Aliados	
4. Implementación de un programas de sanidad e inocuidad para garantizar la competitividad en el sector agropecuario, forestal y pesquero.	5 programa de sanidad e inocuidad implementado	Programa de sanidad e inocuidad implementado	C	ICA	Secretaría de Agricultura y Desarrollo Rural	Sector agropecuario, forestal y pesquero
5. Implementación de paquetes tecnológicos acordes a las necesidades del sector agropecuario, forestal y pesquero.	10 paquetes tecnológicos implementados	Número de Paquetes Tecnológicos Implementados	M	Secretaría de Agricultura y Desarrollo Rural	SENA, AGROSAVIA, CMDR	Sector agropecuario, forestal y pesquero
6. Formulación e implementación de programas y/o proyectos para diversificar cultivos y mejorar la producción de especies menores acordes a los territorios.	3 programas identificados y en funcionamiento	Número de programas en funcionamiento	M	Secretaría de Agricultura y Desarrollo Rural	SENA, Universidades, ART	Sector agropecuario, forestal y pesquero
7. Desarrollo de procesos de certificación de fincas y hatos en Buenas Prácticas y otros tipos de certificación requeridas para mejorar el sector.	10% de las UPA de Nariño Certificadas	Número de UPA certificadas	M	ICA, AUNAP	Secretaría de Agricultura y Desarrollo Rural , SENA	Sector agropecuario, forestal y pesquero
8. Gestión para mejorar las condiciones y facilitar el crédito y acceso a recursos financieros para el sector agropecuario, forestal y pesquero.	95% de créditos aprobados anualmente a los productores	% de créditos aprobados por año	M	Banco Agrario	Secretaría de Agricultura y Desarrollo Rural, Universidades	Sector agropecuario, forestal y pesquero

<p>9. Construcción y mejoramiento de distritos de riego y drenaje para el desarrollo del sector agropecuario forestal y pesquero.</p>	<p>10 distritos de riego y/o drenaje construidos y/o mejorados</p>	<p>Número de distritos de riego y/o drenaje construidos y/o mejorados</p>	<p>M</p>	<p>ADR</p>	<p>Secretaría de Agricultura y Desarrollo Rural</p>	<p>Subregiones del departamento</p>
<p>Posibles fuentes de Financiación</p>	<p>Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, ART, COLCIENCIAS, ADR, Gobernación de Nariño, FINAGRO, Banco Agrario, SENA, Alcaldías Municipales, AGROSAVIA, Cooperación Internacional.</p>					

Programa 2. Aumento en ventas de los productos agropecuaria en el departamento de Nariño - Nariño vende

<p>Descripción de la situación que atiende</p>	<p>Alto número de intermediarios para los productos agropecuarios, que pagan precios bajos por los productos.</p> <p>Deficiente infraestructura para la comercialización de productos, que impide la llegada de los productos en buen estado.</p> <p>Dificultades para identificar y comercializar con clientes nacionales e internacionales, que impide llegar a nuevos mercados.</p> <p>Deficiente información de mercados, que impide la toma de decisiones acertadas a la hora de comercializar los productos.</p> <p>Dificultades para definir estrategias de comercialización, que no permite competir en los mercados nacionales e internacionales.</p>		
<p>Apuestas existentes asociadas</p>	<p>1. Aumentar los niveles de comercialización de los productos agropecuarios a nivel local, nacional e internacional.</p> <p>2. Aprovechar la legislación especial de zona de frontera para Nariño.</p>		
<p>Propósito</p>	<p>Se incrementan los niveles de comercialización de los productos agropecuarios forestales y pesqueros del departamento de Nariño mediante un aumento en la participación de las ventas en mercados locales y nacionales y un incremento en la comercialización de productos del sector a nivel internacional que permite mejorar el nivel de ingreso de los productores del sector rural y mejora la rentabilidad para los productores.</p>		
<p>Metas del programa</p>	<p>El sector agropecuario de Nariño aporta en promedio 6% anual al total de las exportaciones no tradicionales del departamento (Base 4,8% Informe Coyuntura 2015)</p> <p>64 municipios del departamento construyen y/o mejoran las plazas de mercado o centros para comercialización y dinamizar el consumo interno</p>	<p>Indicadores de Resultado del Programa</p>	<p>% de aporte del sector agropecuario a las exportaciones no tradicionales del departamento</p> <p>Número de municipios que mejoran sus plazas de mercado o centros de comercialización</p>

Metas del programa		Indicadores de Resultado del Programa		Actores clave		
40.000 productores residentes mejoran sus procesos de comercialización y niveles de ingreso		Número de productores residentes mejoran sus procesos de comercialización y niveles de ingreso		Número de productores residentes mejoran sus procesos de comercialización y niveles de ingreso		
Acciones estratégicas	Metas de producto	Indicadores de cumplimiento	Plazo de acción C/M/L	Actores clave		Cobertura territorial
				Responsables	Aliados	
1. Realización de estudios para identificar clientes nacionales e internacionales y realizar ventas de los productos	4 estudios de mercado desarrollados	Número de estudios realizados	C	Secretaría de Agricultura y Desarrollo Rural	ADR, Cámaras de Comercio, Comisión Regional de Competitividad	Sector agropecuario, forestal y pesquero
	5 contratos de comercialización realizados	Número de contratos de comercialización realizados	C	Secretaría de Agricultura y Desarrollo Rural	ADR, Cámaras de Comercio, Comisión Regional de Competitividad	Sector agropecuario, forestal y pesquero
2. Formación y acompañamiento para implementar estrategias de comercialización acordes al sector agropecuario	40.000 productores rurales implementan estrategias de comercialización	Número de productores que implementan estrategias de comercialización	C	SENA	Universidades de la región Asociaciones Campesinas	Sector agropecuario, forestal y pesquero
3. Creación de un sistema de información de mercadeo y comercialización agropecuaria	Un sistema de información de mercadeo y comercialización agropecuaria implementado	Sistema implementado	M	Secretaría de Agricultura y Desarrollo Rural	ADR, Alcaldías Municipales Cooperación Internacional	Sector agropecuario, forestal y pesquero
4. Realización de campañas y eventos de comercialización para los productos agropecuarios	5 campañas para promover el consumo de productos realizada	Número de campañas realizadas	C	Secretaría de Agricultura y Desarrollo Rural	Cámaras de Comercio, Comisión Regional de Competitividad, Alcaldías Municipales	Sector agropecuario, forestal y pesquero

Acciones estratégicas	Metas de producto	Indicadores de cumplimiento	Plazo de acción	Actores clave		Cobertura territorial
			C/M/L	Responsables	Aliados	
4. Realización de campañas y eventos de comercialización para los productos agropecuarios	10 eventos de comercialización realizados en el departamento	Número de eventos de comercialización desarrollados	C	Secretaría de Agricultura y Desarrollo Rural	Cámaras de Comercio, Comisión Regional de Competitividad, Alcaldías Municipales, Asociaciones Campesinas	Sector agropecuario, forestal y pesquero
5. Impulso y fortalecimiento de los mercados regionales campesinos para mejorar el consumo local	30 mercados campesinos impulsados	Número de mercados campesinos impulsados	M	Secretaría de Agricultura y Desarrollo Rural	Alcaldías Municipales, Asociaciones Campesinas	Sector agropecuario, forestal y pesquero
6. Formulación e implementación de programas y/o proyectos para diversificar cultivos y mejorar la producción de especies menores acordes a los territorios.	20 Plazas de mercado construidas y/o mejoradas a nivel departamental	Número de plazas de mercado construidas y/o mejoradas	L	Secretaría de Agricultura y Desarrollo Rural	Alcaldías Municipales, Asociaciones Campesinas	Sector agropecuario, forestal y pesquero
	10 centros de acopio construidos y/o mejorados a nivel departamental	Número de centros de acopio construidos y/o mejorados	L	Secretaría de Agricultura y Desarrollo Rural	Alcaldías Municipales, Asociaciones Campesinas	Sector agropecuario, forestal y pesquero
	20 cuartos fríos construidos y/o mejorados a nivel departamental	Número de cuartos fríos construidos y/o mejorados	L	Secretaría de Agricultura y Desarrollo Rural	Secretaría de Agricultura y Desarrollo Rural	Sector agropecuario, forestal y pesquero
7. Gestión para facilitar el acceso a procesos de compras públicas	20 organizaciones rurales acceden a los procesos de compras públicas	Número de organizaciones rurales que acceden a los procesos de compras públicas	M	Secretaría de Agricultura y Desarrollo Rural	Alcaldías Municipales, Asociaciones Campesinas	Productores de las subregiones

Acciones estratégicas	Metas de producto	Indicadores de cumplimiento	Plazo de acción C/M/L	Actores clave		Cobertura territorial
				Responsables	Aliados	
8. Gestión para el desarrollo de la infraestructura vial, portuaria y aeroportuaria que facilite la comercialización	10% de las vías pavimentadas	% de vías pavimentadas	M	Gobernación de Nariño	INVIAS	Población del departamento
	Puerto de Tumaco mejorado	Puerto Mejorado	M	Gobernación de Nariño	Corporación Puerto Pesquero	Población del departamento
	3 aeropuertos del departamento mejorados	Número de aeropuertos departamentales mejorados	M	Gobernación de Nariño	AEROCIVIL	Población del departamento
Posibles fuentes de Financiación	Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, COLCIENCIAS, ADR, ART, Gobernación de Nariño, FINAGRO, Banco Agrario, SENA, alcaldías municipales, cooperación internacional.					

Programa 3. Mejoramiento en los procesos agroindustriales y generación de valor: Nariño agroindustrializa

Descripción de la situación que atiende	<p>Deficientes procesos agroindustriales y bajo número de productos agroindustriales, que no permiten generar valor a los productos e ingresos de los productores.</p> <p>Bajo número de acciones de formación que no permiten mejorar las competencias en agroindustria de los productores locales.</p> <p>Bajo número y/o certificación de plantas agroindustriales, centros de acopio, centros de beneficio, entre otros, que impactan en la calidad de vida de los habitantes del sector rural.</p> <p>Bajos precios de los productos por poca generación de valor y por lo tanto bajos niveles de ingreso de los productores rurales.</p>
Apuestas existentes asociadas	<ol style="list-style-type: none"> Fortalecer la agroindustria a nivel local, que permita generar valor agregado y productos innovadores para las comunidades rurales. Agroindustria de las cadenas de la papa, lácteos, fibras naturales, marroquinería, caña panelera, pesca, palma africana y cacao.
Propósito	<p>Para mejorar la competitividad de los productos agropecuarios del departamento de Nariño, es necesario desarrollar procesos de generación de valor a los productos del sector agropecuario, en ese sentido es importante realizar acciones tendientes a mejorar la agroindustrialización de productos para mejorar la calidad de los productos, aumentar el tiempo de conservación e implementar procesos y desarrollar productos innovadores que permitan incrementar los ingresos de los productores de Nariño.</p>

Metas del programa 15% de las UPA agrícolas y pecuarias desarrollan procesos de transformación y/o incremento de valor a sus productos respecto al 2014.

Indicadores de Resultado del Programa % de UPA que desarrollan procesos de transformación

Acciones estratégicas	Metas de producto	Indicadores de cumplimiento	Plazo de acción C/M/L	Actores clave		Cobertura territorial
				Responsables	Aliados	
1. Investigación para el mejoramiento de procesos y el desarrollo de productos agroindustriales	1. Investigación para el mejoramiento de procesos y el desarrollo de productos agroindustriales	Número de investigaciones desarrolladas	C	Secretaría de Agricultura y Desarrollo Rural	ADR, Cámaras de Comercio, Comisión Regional de Competitividad	Sector agropecuario, forestal y pesquero
2. Formación y transferencia de tecnología para mejorar la agroindustrialización	20.000 productores rurales reciben transferencia tecnológica e implementan procesos agroindustriales	Número de productores que implementan procesos agroindustriales	C	AGROSAVIA	SENA, Universidades de la región Asociaciones Campesinas	Sector agropecuario, forestal y pesquero
3. Identificar proyectos agroindustriales innovadores para las cadenas	2 proyectos agroindustriales innovadores por cadena	Número de proyectos agroindustriales innovadores implementados	M	Universidad de Nariño	ADR, Cámaras de Comercio, Comisión Regional de Competitividad	Sector agropecuario, forestal y pesquero
4. Gestión para la construcción y certificación de plantas agroindustriales y centros de beneficio	5 Plantas agroindustriales construidas	Número de plantas construidas	M	Secretaría de Agricultura y Desarrollo Rural	ADR, Alcaldías Municipales Cooperación Internacional	Sector agropecuario, forestal y pesquero
	10 Plantas certificadas	Número de plantas certificadas	M	Secretaría de Agricultura y Desarrollo Rural	INVIMA	Sector agropecuario, forestal y pesquero
	5 Centros de beneficio construidos	Número de centros de beneficio construidos	M	Número de centros de beneficio construidos	ADR, Alcaldías Municipales Cooperación Internacional	Sector agropecuario, forestal y pesquero
Posibles fuentes de Financiación	Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, COLCIENCIAS, ADR, ART, Gobernación de Nariño, FINAGRO, Banco Agrario, SENA, alcaldías municipales, cooperación internacional.					

3.5 Eje 2. Inclusión productiva y social de la Agricultura Campesina, Familiar, Comunitaria (ACFC) y de pequeños productores: programas y acciones estratégicas

Eje estratégico	Inclusión social de la Agricultura Campesina, Familiar, Comunitaria (ACFC) y pequeños productores
<p>Objetivo de desarrollo</p>	<p>Desarrollar programas sociales que faciliten la inclusión de los productores rurales, grupos indígenas, afrodescendientes, población víctima del conflicto armado, mujeres, grupos etarios, población en estado de discapacidad, entre otros, para mejorar el desarrollo personal, familiar y la calidad de vida de los productores rurales.</p>
<p>Objetivos específicos</p>	<ol style="list-style-type: none"> 1. Reducción de la pobreza en el sector rural del departamento de Nariño, a partir de la implementación de procesos productivos acordes al territorio y contribuir en la reducción de Necesidades Básicas Insatisfechas de los productores rurales del departamento de Nariño. 2. Contribuir en la reducción de los índices de desigualdad social existentes en el sector rural del departamento frente al resto del país. 3. Reducción de los índices de desnutrición en la población rural del departamento de Nariño para contribuir a mejorar la calidad de vida de sus habitantes.
<p>Programa 1. Seguridad alimentaria, nutricional y de salud para el sector agropecuario y rural de Nariño: Nariño vive sano</p>	
<p>Descripción de la situación que atiende</p>	<p>Problemas de desnutrición en las comunidades rurales, en especial niños, niñas y adolescentes en el departamento, que impacta en el desempeño laboral, académico, entre otros.</p> <p>Bajo número de lotes que se destinan a la producción para autoconsumo, que crea la necesidad de realizar compra de productos de otras localidades.</p> <p>Deficiente aprovechamiento de los cultivos locales para autoconsumo, lo que genera problemas de desnutrición.</p> <p>Baja cobertura y calidad de programas de salud para las comunidades rurales, que impacta en aumento en el número de enfermedades y altos costos para la población rural.</p>
<p>Apuestas existentes asociadas</p>	<ol style="list-style-type: none"> 1. Fomentar la seguridad y soberanía alimentaria en los habitantes del sector rural del departamento de Nariño. 2. Fomentar el acceso, cobertura, calidad y pertinencia de la salud con enfoque poblacional en el sector rural.
<p>Propósito</p>	<p>Es importante mejorar la calidad y condiciones de vida y el bienestar de la población rural de Nariño, para eso se requiere mejorar la nutrición en general de la población rural, con énfasis en la población vulnerable, igualmente se requiere mejorar las condiciones de salud de los pobladores que permita aumentar las condiciones de vida de la población rural y hacerlo atractivo para poder vivir.</p>

Acciones estratégicas	Metas de producto	Indicadores de cumplimiento	Plazo de acción C/M/L	Actores clave		Cobertura territorial
				Responsables	Aliados	
	20% de la producción se destina para autoconsumo					% de producción que se destina para autoconsumo
	El 95% de la población rural tiene acceso al sistema de seguridad social en salud con base en el CNA 2014.					% de población rural que cuenta con seguridad social en salud.
1. Gestión para mejorar la soberanía y seguridad alimentaria y nutricional para las familias del departamento de Nariño.	64 municipios del departamento cuentan con un plan local de seguridad y soberanía alimentaria	Un plan implementado	C	Instituto Departamental de Salud	Alcaldías Municipales, CORPONARIÑO, SENA	Sector agropecuario, forestal y pesquero
	25.000 familias de productores rurales hacen parte del programa de producción agroecológica familiar en el departamento de Nariño (Plan Decenal de Seguridad y Soberanía Alimentaria)	Número de familias de productores que hacen parte del programa de producción agroecológica	C	Gobernación de Nariño	Alcaldías Municipales, CORPONARIÑO, SENA	Sector agropecuario, forestal y pesquero
	Una red integrada de prestación de servicios de salud mejorada y en funcionamiento (Plan de Salud Territorial, IDS).	Red integrada de servicios de salud en funcionamiento	M	Instituto Departamental de Salud	Alcaldías Municipales, Ministerio de Salud, Agencias de Cooperación	Sector Rural del departamento
2. Gestión para aumentar la cobertura y mejorar la calidad de la salud rural.	El 95% de la población rural tiene acceso al sistema de seguridad social en salud con base en el CNA 2014.	% de población rural que cuenta con seguridad social en salud.	M	Instituto Departamental de Salud	Alcaldías Municipales, Ministerio de Salud, Agencias de Cooperación	Sector Rural del departamento
Posibles fuentes de financiación	Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, Ministerio de Salud, Gobernación de Nariño, Alcaldías Municipales, CORPONARIÑO, cooperación internacional, universidades.					

Programa 2. Aumentar las condiciones de habitabilidad rural: Nariño habitable

Descripción de la situación que atiende

Déficit en número de vivienda rural que influye en la calidad de vida de los habitantes del sector rural.

Problemas en la calidad de la vivienda rural, relacionado con paredes, pisos, techos, entre otros, que incide en el desarrollo de enfermedades y en la calidad de vida.

Deficiente cobertura de los servicios básicos domiciliarios como acueducto, alcantarillado, energía, gas, internet, que incide en el desarrollo de procesos productivos y sociales a nivel territorial y genera alto impacto ambiental.

Pocos programas de recreación, deporte y cultura, que no permite el aprovechamiento de los talentos locales y facilita el desarrollo de problemas sociales en el territorio.

Apuestas existentes asociadas

1. Mejorar la calidad de vida de los habitantes del sector rural

Propósito

Es importante mejorar la calidad de vida de los pobladores del sector rural a partir del desarrollo de programas de vivienda, mejoramiento de servicios públicos y recreativos, culturales y deportivos para mejorar las condiciones de habitabilidad en el campo.

Metas del programa	El número de personas consideradas en situación de pobreza se reduce de 222.598 a 150.000 (CENSO 2014).	Indicadores de Resultado del Programa	Número de personas consideradas en situación de pobreza
	El Índice de Pobreza Multidimensional se reduce al 35%		% del Índice de Pobreza Multidimensional

Acciones estratégicas	Metas de producto	Indicadores de cumplimiento	Plazo de acción C/M/L	Actores clave		Cobertura territorial
				Responsables	Aliados	
1. Aumentar la cobertura y mejorar la calidad de la vivienda rural	Se reduce en un 50% el déficit cuantitativo de vivienda basado en cifras del CNA 2014.	% en que se reduce el déficit cuantitativo de vivienda	C	Alcaldías Municipales	Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, Gobernación de Nariño	Sector Rural del departamento
	Se reduce en un 50% el déficit cuantitativo de vivienda basado en cifras del CNA 2014.	% en que se reduce el déficit cuantitativo de vivienda	C	Alcaldías Municipales	Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, Gobernación de Nariño	Sector Rural del departamento

Acciones estratégicas	Metas de producto	Indicadores de cumplimiento	Plazo de acción C/M/L	Actores clave		Cobertura territorial
				Responsables	Aliados	
2. Incremento en la cobertura y calidad de los servicios básicos domiciliarios a nivel rural (agua, energía eléctrica y alcantarillado).	La cobertura de energía eléctrica en el departamento pasa del 83% al 90% en 20 años (Cálculos con base en el CNA).	% de cobertura de energía eléctrica	M	Alcaldías Municipales	Centrales Eléctricas de Nariño, Gobernación de Nariño	Sector Rural del departamento
	La cobertura de acueducto pasa del 53% al 70% en 20 años (Cálculos con base en el CNA).	% de cobertura de acueducto	M	Alcaldías Municipales	Gobernación de Nariño, Organizaciones Comunitarias	Sector Rural del departamento
	La cobertura de alcantarillado pasa del 7% al 15% en 20 años (Cálculos con base en el CNA).	% de cobertura de alcantarillado	M	Alcaldías Municipales	Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, Gobernación de Nariño	Sector Rural del departamento
3. Aumentar la cobertura y calidad del servicio de internet a nivel rural.	20 municipios aumentan la cobertura y mejoran la calidad en internet tomado como base el Plan Nacional de Conectividad Rural	Número de municipios que aumentan la cobertura y mejoran la calidad del internet.	M	Secretaría de las Tic	MinTIC, Alcaldías Municipales	Sector Rural del departamento
4. Impulsar programas recreativos, culturales y deportivos que mejoren las condiciones de vida en el campo.	El 30% de la población rural se beneficia de un programa recreativo, cultural y deportivo (base CNA)	% de población beneficiada con el programa recreativo, cultural y deportivo en el sector rural	M	Gobernación de Nariño, INDER-NARIÑO	Alcaldías Municipales, Secretarías de Recreación y Deporte	Sector Rural del departamento

Acciones estratégicas	Metas de producto	Indicadores de cumplimiento	Plazo de acción C/M/L	Actores clave		Cobertura territorial
				Responsables	Aliados	
5. Construcción de programas para el rescate del sector artesanal y de turismo a nivel rural para la generación de ingresos adicionales.	9 zonas geográficas se apoyan en el departamento para el desarrollo de ecoturismo (plan de biodiversidad).	Número de zonas geográficas apoyadas para el desarrollo del ecoturismo	M	Secretaría de Ambiente	Secretaría de Agricultura, Alcaldías Municipales, CORPONARIÑO, Asociaciones Campesinas	Subregiones del departamento
	25% de los productores rurales se benefician con un programa de rescate del sector artesanal y turístico	% de productores rurales que se benefician con un programa de rescate del sector artesanal y turístico	M	Secretaría de Agricultura y Desarrollo Rural	Alcaldías Municipales, SENA, Asociaciones Campesinas	Alcaldías Municipales, SENA, Asociaciones Campesinas
Posibles fuentes de Financiación	Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, MINTIC, Gobernación de Nariño, SENA, Alcaldías Municipales, CORPONARIÑO, Cooperación Internacional.					

Programa 3. Incremento de los niveles de educación rural: Nariño fortalece la educación

Descripción de la situación que atiende	<p>Bajos niveles educativos de los habitantes del sector rural de Nariño, que impide la implementación adecuada de programas de desarrollo agropecuario.</p> <p>Baja cobertura y calidad de los servicios educativos, en especial en regiones de la costa y cordillera del departamento, que no permiten el aprovechamiento adecuado de los planes que se implementan.</p> <p>Existe la necesidad de construir y mejorar las edificaciones de los centros educativos de las zonas rurales, lo que no permite mejorar la cobertura y bienestar de los estudiantes.</p>
Apuestas existentes asociadas	<p>1. Existe la necesidad de construir y mejorar las edificaciones de los centros educativos de las zonas rurales, lo que no permite mejorar la cobertura y bienestar de los estudiantes.</p>
Propósito	<p>Es importante mejorar los resultados educativos de las comunidades rurales, a partir de la realización de acciones que permitan aumentar la calidad de la educación, pero también incrementando la cobertura en los distintos niveles como son preescolar, primaria, secundaria y media; también se necesita ampliar la cobertura de la educación superior en el sector rural para realizar un aporte tendiente a mejorar la cualificación de la población en general y así aportar a incrementar la productividad y competitividad en el departamento.</p>

Acciones estratégicas	Metas de producto	Indicadores de cumplimiento	Plazo de acción C/M/L	Actores clave		Cobertura territorial
				Responsables	Aliados	
		Se reduce en 15% la población analfabeta en el sector rural (CNA 2014).				% de población analfabeta en el sector rural
		64 municipios gestionan al menos un proyecto para ampliar la cobertura educativa en 20 años.				Número de proyectos gestionados para mejorar la cobertura educativa
1. Aumentar la cobertura y calidad de la educación en el departamento, dando participación al sector rural desde preescolar hasta universitaria	En transición pasar del 52,52% al 62% de cobertura (Base SED NAR 2015)	% de cobertura en transición	M	Gobernación de Nariño, Secretaría de Educación Departamental	Gobernación de Nariño, Secretaría de Educación Departamental	Población del departamento
	En educación básica Primaria pasar del 67,11% al 89% de cobertura (Base SED NAR 2015)	% de cobertura en educación básica	M	Gobernación de Nariño, Secretaría de Educación Departamental	Alcaldías Municipales, Asociaciones de Padres de Familia	Población del departamento
	En educación básica Secundaria pasar del 50,85% al 72% de cobertura (Base SED NAR 2015)	% de cobertura en educación secundaria	M	Gobernación de Nariño, Secretaría de Educación Departamental	Alcaldías Municipales, Asociaciones de Padres de Familia	Población del departamento
	En educación media pasar del 26 al 46% (Base SED NAR 2015)	% de cobertura en educación media	M	Gobernación de Nariño, Secretaría de Educación Departamental	Alcaldías Municipales, Asociaciones de Padres de Familia, Universidades	Población del departamento
	En educación superior pasar del 22,40% al 32,40% (base Min Educación 2014)	% de cobertura en educación superior	C	Gobernación de Nariño, Secretaría de Educación Departamental	Alcaldías Municipales, Asociaciones de Padres de Familia, Universidades, SENA	Población del departamento

Acciones estratégicas	Metas de producto	Indicadores de cumplimiento	Plazo de acción	Actores clave		Cobertura territorial
			C/M/L	Responsables	Aliados	
	Un plan de formación docente actualizado e implementado	Plan de formación docente implementado	C	Gobernación de Nariño, Secretaría de Educación Departamental	Alcaldías Municipales, Asociaciones de Padres de Familia, Universidades	Docentes del departamento
2. Gestión para mejorar la infraestructura educativa en el sector rural	64 municipios mejoran la infraestructura de sus instituciones educativas	Número de municipios que mejoran la infraestructura de sus instituciones educativas	C	AGROSAVIA	SENA, Universidades de la región, Asociaciones Campesinas	Población educativa del departamento
Posibles fuentes	Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, Ministerio de Educación, COLCIENCIAS, Gobernación de Nariño, de Financiación SENA, alcaldías municipales, cooperación internacional.					

3.6 Eje 3. Ordenamiento social, productivo y desarrollo sostenible del territorio-Programas y acciones estratégicas

Eje estratégico	Competitividad para el sector agropecuario
Objetivo de desarrollo	Implementar programas de conservación, recuperación, restauración y sostenibilidad ambiental, que mitiguen el deterioro del ambiente y permitan una mejor adaptación al cambio climático y conservación de los recursos naturales como base para la preservación de la vida presente y futura.
Objetivos específicos	<ol style="list-style-type: none"> 1. Reducir el impacto que las actividades agropecuarias generan en el recurso hídrico y en general en la biodiversidad para conservar la vida en el territorio. 2. Desarrollar programas de aprovechamiento de los residuos que se generan en el territorio como estrategia para reducir el impacto en el medio ambiente. 3. Aprovechar las potencialidades del departamento para la generación de energías limpias que permitan reducir los costos de producción y mejorar la calidad de vida de los habitantes. 4. Ordenar el territorio para mejorar la productividad y mitigar el impacto ambiental que se genera en la biodiversidad.

Programa 1. Conservación del recurso hídrico y la biodiversidad: Nariño biodiverso		
Descripción de la situación que atiende	Bajos y deficientes programas e implementación de políticas públicas de conservación ambiental, lo que genera reducción en la cantidad de recursos naturales.	
	Efectos negativos en el ambiente por fumigación y minería ilegal, lo que genera contaminación del aire y del agua afectando la vida de la población rural.	
	Pérdida de páramos y ecosistemas del departamento, que genera escasez de agua y en el futuro de la vida en el territorio.	
	Problemas para el manejo de los residuos sólidos y líquidos en el sector rural del departamento, que genera altos niveles de contaminación de los ríos y el mar.	
	Deficientes programas de educación ambiental, reciclaje, rellenos sanitarios, entre otros, que genera altos volúmenes de residuos sólidos y líquidos y altos niveles de contaminación.	
	Reducción en la cantidad y calidad del agua del departamento, que genera problemas de abastecimiento del recurso hídrico para consumo y uso agropecuario y pesquero.	
Apuestas existentes asociadas	1. Conservación de la flora y fauna en el departamento de Nariño.	
Propósito	En el departamento de Nariño es importante que se tenga en cuenta el criterio de Desarrollo Sostenible, en ese sentido se requiere desarrollar acciones tendientes a mejorar los resultados de conservación del agua y en general de la biodiversidad como elementos fundamentales para conservar la vida en el departamento y poder aprovechar las potencialidades que se tienen al respecto.	
Metas del programa	Un plan para la conservación de la Biodiversidad construido e implementado	Plan para la conservación de la biodiversidad implementado
	Un plan de gestión ambiente construido e implementado	Plan para la gestión ambiental construido e implementado
	Al menos el 5% de las UPA aprovechan la energía no convencional para el desarrollo de actividades productiva con base en el CNA 2014.	% de energía generada con fuentes de energía no convencionales
	Indicadores de resultado del programa	

PLAN INTEGRAL

DE DESARROLLO AGROPECUARIO
Y RURAL CON ENFOQUE TERRITORIAL

Acciones estratégicas	Metas de producto	Indicadores de cumplimiento	Plazo de acción C/M/L	Actores clave		Cobertura territorial
				Responsables	Aliados	
1. Implementación de estrategias y actividades de manejo eficiente del recurso hídrico para actividades agropecuarias.	1. Implementación de estrategias y actividades de manejo eficiente del recurso hídrico para actividades agropecuarias.	% de UPA que realizan actividades de protección del agua	C	Gobernación de Nariño	Alcaldías Municipales, CORPONARIÑO, Organizaciones comunitarias, Agencias de Cooperación, SENA, Universidades	Sector agropecuario, forestal y pesquero
2. Implementación de programas de reforestación para conservación del recurso hídrico.	30 viveros construidos a nivel del departamento (Plan Biodiversidad)	Número de Viveros Construidos	C	Alcaldías Municipales	Gobernación de Nariño, CORPONARIÑO, SENA, organizaciones comunitarias.	Sector agropecuario, forestal y pesquero
3. Gestión para la reconversión a productores que realizan actividades de alto impacto como la minería y producción de carbón vegetal entre otros.	Un programa de reconversión de productores de alto impacto ambiental implementado	Programa de reconversión implementado	C	Alcaldías Municipales	Gobernación de Nariño, CORPONARIÑO, SENA, Organizaciones comunitarias.	Sector agropecuario, forestal y pesquero
4. Implementación de programas de erradicación de cultivos ilícitos, distintos a la fumigación con químicos y de reducción del impacto de la producción minera en el agua.	El 2% de las UPA no puede usar agua por contaminación del recurso (pasa de 4.562 a 5.000 UPA que no pueden usar agua por contaminación, CNA, 2014).	% de UPA que no pueden hacer uso de agua para producción agropecuaria	M	Alcaldías Municipales	Gobernación de Nariño, CORPONARIÑO, SENA, Organizaciones comunitarias.	Sector agropecuario, forestal y pesquero

Acciones estratégicas	Metas de producto	Indicadores de cumplimiento	Plazo de acción	Actores clave		Cobertura territorial
				C/M/L	Responsables	
5. Desarrollo de programas y campañas de educación ambiental.	52.000 productores reciben formación en temas ambientales (CNA, 2014)	Número de productores con formación en temas ambientales	M	Secretaría de Agricultura y Desarrollo Rural	SENA, AGROSAVIA, CMDR	Sector agropecuario, forestal y pesquero
6. Gestión para declaración de áreas protegidas para la conservación de la biodiversidad.	161 áreas protegidas para el departamento teniendo en cuenta categorías nacional, departamental, municipal o privadas (Plan Biodiversidad)	Número de áreas protegidas obtenidas	M	Gobernación de Nariño	MinAmbiente, CORPONARIÑO, Alcaldías Municipales, Organizaciones comunitarias.	departamento de Nariño
	204.807 hectáreas protegidas para el departamento teniendo en cuenta categorías nacional, departamental, municipal o privadas (Plan Biodiversidad)	Número de hectáreas dentro de las áreas protegidas obtenidas	M	Gobernación de Nariño	MinAmbiente, CORPONARIÑO, Alcaldías Municipales, Organizaciones comunitarias	departamento de Nariño
7. Desarrollo de estrategias educativas de recuperación de suelos.	85% de los productores agropecuarios, realiza actividades de protección de suelos (CNA, 2014, pasa del 70,4% al 80%)	% de productores agropecuarios, y forestales realiza actividades de protección de suelo	C	Gobernación de Nariño	Secretaría de Ambiente, CORPONARIÑO, SENA, Organizaciones comunitarias	departamento de Nariño

PLAN INTEGRAL

DE DESARROLLO AGROPECUARIO
Y RURAL CON ENFOQUE TERRITORIAL

Acciones estratégicas	Metas de producto	Indicadores de cumplimiento	Plazo de acción C/M/L	Actores clave		Cobertura territorial
				Responsables	Aliados	
8. Gestión para apoyar el desarrollo de programas de energías alternativas.	1000 UPA utilizan energías alternativas (Actualmente utilizan 326 CNA, 2014)	Número de Upas que utilizan energías alternativas	M	UPME, Gobernación de Nariño	Secretaría de Ambiente, CORPONARIÑO, Alcaldía Municipal, Organizaciones comunitarias	Departamento de Nariño
	Plan de energía alternativa implementado	Un plan implementado	M	UPME, Gobernación de Nariño	Secretaría de Ambiente, CORPONARIÑO, Alcaldía Municipal, Organizaciones comunitarias	Departamento de Nariño
9. Impulso a programas de reciclaje y construcción y/o mejoramiento de rellenos sanitarios.	En el 85% de las UPA se realiza actividades de reciclaje (CNA, 2014, pasa del 71,5% al 85%)	% de UPA que realiza actividades de reciclaje	M	Gobernación de Nariño	Secretaría de Ambiente, CORPONARIÑO, Alcaldía Municipal, Organizaciones comunitarias	Departamento de Nariño
	4 rellenos sanitarios construidos y/o mejorados en el departamento	Número de rellenos sanitarios construidos	M	Gobernación de Nariño	Secretaría de Ambiente, CORPONARIÑO, Alcaldía Municipal, Organizaciones comunitarias	Secretaría de Ambiente, CORPONARIÑO, Alcaldía Municipal, Organizaciones comunitarias
10. Implementación de acciones de mitigación y adaptación al cambio climático.	Un plan para adaptación al cambio climático implementado	Un plan implementado	C	Instituto Departamental de Salud	Alcaldías Municipales, Ministerio de Salud, Agencias de Cooperación	Sector agropecuario, forestal y pesquero
Posibles fuentes de Financiación	Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, Ministerio de Ambiente, Gobernación de Nariño, Alcaldías Municipales, CORPONARIÑO, cooperación internacional, universidades, organizaciones comunitarias.					

Programa 2. Ordenamiento territorial y formalización de la propiedad rural para Nariño: Nariño ordena el sector rural						
Descripción de la situación que atiende		<p>Bajos niveles de formalización de la propiedad rural que impiden la obtención de recursos, de créditos para el sector rural y conflictos sociales.</p> <p>Se desconoce la vocación productiva del suelo en el departamento, que genera uso ineficiente de los factores de producción.</p> <p>No se cuenta con sistemas de información geográfica adecuados, que impide la toma de decisiones adecuadas.</p>				
Apuestas existentes asociadas		1. Formalización y regulación de los derechos de propiedad.				
Propósito		Para el desarrollo agropecuario y rural se requiere formalizar la propiedad para facilitar el acceso a crédito y a nuevos proyectos productivos a todo nivel, adicionalmente es importante desarrollar acciones para identificar la vocación productiva y los lugares adecuados para desarrollar actividades agropecuarias y poder ordenar la producción a nivel del departamento y hacer más eficientes los sistemas productivos.				
Metas del programa		2% de los Hectáreas formalizadas hasta el 2038. (800.000 Hectáreas sin formalizar)		Indicadores de resultado del programa		
		Actualizados y/o construidos 50% de Planes de Ordenamiento Territorial de los municipios de Nariño		% de predios formalizados		
				% de Planes de Ordenamiento Municipal Construidos		
Acciones estratégicas	Metas de producto	Indicadores de cumplimiento	Plazo de acción C/M/L	Actores clave		Cobertura territorial
				Responsables	Aliados	
1. Formulación, actualización e implementación de planes de ordenamiento para el desarrollo rural departamental.	25 planes de ordenamiento apoyados.	Número de planes de ordenamiento apoyados	M	Secretaría de Agricultura y Desarrollo Rural	Alcaldías Municipales, Comisión Regional de Competitividad, Organizaciones Comunitarias.	Departamento de Nariño
2. Gestión para mejorar los programas de acceso a la tierra y procesos de titulación.	2% de los Hectáreas formalizadas hasta el 2038. (800.000 Hectáreas sin formalizar, Sec. Agricultura)	% de hectáreas formalizadas	M	Secretaría de Agricultura y Desarrollo Rural	Alcaldías Municipales, Comisión Regional de Competitividad, Organizaciones Comunitarias.	Departamento de Nariño

Acciones estratégicas	Metas de producto	Indicadores de cumplimiento	Plazo de acción C/M/L	Actores clave		Cobertura territorial
				Responsables	Aliados	
3. Apoyo a los procesos para identificar la vocación social y productiva del sector rural.	Un Plan de Ordenamiento Social y Productivo de la propiedad implementado (UPRA)	Plan Implementado	M	Secretaría de Agricultura y Desarrollo Rural	UPRA, OIM, Alcaldías Municipales, Organizaciones Comunitarias.	Sector agropecuario, forestal y pesquero
Posibles fuentes de Financiación	Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, Gobernación de Nariño, alcaldías municipales, UPRA, SENA, cooperación internacional.					

3.7 Eje 4. Fortalecimiento institucional para el desarrollo agropecuario y rural territorial-Programas y acciones estratégicas

Eje estratégico	Fortalecimiento institucional para el desarrollo agropecuario y rural territorial
Objetivo de desarrollo	Realizar e implementar programas de fortalecimiento interinstitucional con articulación de organizaciones sociales a nivel regional y nacional y desarrollar a partir del fortalecimiento de alianzas público privadas, que atiendan de manera eficiente las necesidades del sector rural y potencien su desarrollo.
Objetivos específicos	<ol style="list-style-type: none"> Mejorar la gestión de las organizaciones de la región para atender las necesidades del territorio de una manera adecuada. Implementar y desarrollar políticas públicas locales y nacionales que permitan el desarrollo del territorio y la región. Fortalecer la asociatividad y los procesos organizacionales, como herramienta para mejorar los procesos productivos y sociales que se vienen desarrollando y la incidencia a nivel territorial y nacional.
Programa 1. Fortalecimiento de capacidades institucionales para el sector agropecuario y rural: Nariño fortalece sus instituciones	
Descripción de la situación que atiende	<p>Mejorar las capacidades institucionales a nivel administrativo y financiero, que permitan lograr un mayor apoyo para el desarrollo rural.</p> <p>Fortalecer los procesos de participación y veedurías a nivel territorial, que facilite la toma de decisiones y tomar acciones correctivas para mejorar los procesos que se realizan en el territorio.</p>

Apuestas existentes asociadas	1. Mejorar la gestión y resultados de las instituciones públicas para beneficio de las comunidades rurales.
--------------------------------------	---

Propósito	Para lograr el desarrollo integral del sector rural de Nariño, es importante identificar e implementar una política pública acorde a las necesidades del sector agropecuario, en ese sentido se requiere mejorar la gestión y el impacto de las acciones que se realizan por parte de las distintas organizaciones del estado a nivel territorial y también nacional, es necesario que el estado implemente estrategias para llegar a las regiones más apartadas del departamento con soluciones para sus habitantes.
------------------	---

Metas del programa	El departamento de Nariño se encuentra entre los 10 primeros lugares en el índice de desempeño institucional.	Indicadores de resultado del programa	Puesto ocupado por el departamento.
	El Índice de Necesidades Básicas Insatisfechas en el departamento se reduce en 5 puntos (según el último Censo Poblacional el índice es del 43,9%).		Índice de Necesidades Básicas Insatisfechas

Acciones estratégicas	Metas de producto	Indicadores de cumplimiento	Plazo de acción C/M/L	Actores clave		Cobertura territorial
				Responsables	Aliados	
1. Implementación de la política pública con el acompañamiento y fortalecimiento del CONSEA, CMDR, UMATAS y Secretaría de Agricultura	CONSEA reformado y en funcionamiento acorde a las necesidades del territorio	CONSEA de Nariño reformado y en funcionamiento	C	Gobernación de Nariño	Organizaciones Públicas y Privadas del departamento, Organizaciones Comunitarias	Departamento de Nariño
	Organizaciones Públicas y Privadas del departamento, Organizaciones Comunitarias	Número de CMDR en funcionamiento	C	Alcaldías Municipales	Organizaciones Públicas y Privadas del departamento, Organizaciones Comunitarias	Departamento de Nariño
	Secretaría de Agricultura del departamento reformada acorde a las necesidades del territorio	Secretaría de Agricultura reformada	M	Gobernación de Nariño	Organizaciones Públicas y Privadas del departamento, Organizaciones Comunitarias	Sector agropecuario, forestal y pesquero

PLAN INTEGRAL

DE DESARROLLO AGROPECUARIO
Y RURAL CON ENFOQUE TERRITORIAL

Acciones estratégicas	Metas de producto	Indicadores de cumplimiento	Plazo de acción C/M/L	Actores clave		Cobertura territorial
				Responsables	Aliados	
2. Implementación y/o desarrollo de herramientas de participación, transparencia y seguimiento a programas de gobierno y desarrollo rural	5 Herramientas de participación, transparencia y seguimiento desarrolladas y/o fortalecidas	Número de herramientas desarrolladas	L	Gobernación de Nariño	Organizaciones Públicas y Privadas del departamento, Organizaciones Comunitarias	Departamento de Nariño
3. Identificación e implementación de proyectos y programas de apoyo al desarrollo agropecuario, forestal y pesquero para las subregiones del departamento	13 programas y/o proyectos implementados	Número de programas y/o proyectos implementados	L	Gobernación de Nariño	Organizaciones Públicas y Privadas del departamento, Organizaciones Comunitarias	Departamento de Nariño
4. Apoyo para la implementación de los Planes de Desarrollo Territorial.	2 PDET implementados para el departamento	Número de PDET implementados	M	ART	Organizaciones Públicas y Privadas del departamento, Organizaciones Comunitarias	Departamento de Nariño
5. Gestión para la protección de derechos a pobladores rurales y seguridad a líderes sociales	Un programa de protección de derechos a pobladores y líderes sociales implementado	Programa de protección implementado	C	Gobernación de Nariño	Organizaciones Públicas y Privadas del departamento, Organizaciones Comunitarias	Departamento de Nariño
6. Implementación de procesos de certificación en gestión de las entidades públicas para mejorar su impacto en el sector rural.	20 alcaldías municipales, se certifican en gestión de procesos	Número de alcaldías municipales certificadas	C	Alcaldías Municipales	Gobernación de Nariño, ESAP	Municipios Identificados
Posibles fuentes de Financiación	Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, Gobernación de Nariño, alcaldías municipales, cooperación internacional.					

Programa 2. Alianzas interinstitucionales para el desarrollo agropecuario y rural: Nariño aliado

Descripción de la situación que atiende

Aumentar el número de alianzas entre instituciones públicas y privadas para facilitar los procesos de desarrollo rural.

Apoyar la construcción e implementación de planes que se realizan en el territorio en favor del desarrollo rural.

Aprovechar las bondades de algunos acuerdos de cooperación internacional para beneficio de las cadenas productivas.

Apuestas existentes asociadas.

1. Generar alianzas estratégicas a todo nivel para mejorar el desarrollo del campo.

Propósito

Para el desarrollo integral del sector agropecuario se requiere articular acciones entre las distintas instituciones públicas y privadas con las organizaciones y gremios tanto productivos como sociales del departamento para aprovechar potencialidades tanto de los convenios, leyes, entre otros y generar estrategias para mitigar el impacto de los distintos tratados que pueden afectar negativamente el sector agropecuario de Nariño.

Metas del programa

Un sistema territorial de gestión e innovación implementado

Indicadores de resultado del programa

Sistema territorial de gestión e innovación implementado

Acciones estratégicas	Metas de producto	Indicadores de cumplimiento	Plazo de acción C/M/L	Actores clave		Cobertura territorial
				Responsables	Aliados	
1. Fortalecimiento de las mesas de articulación y gestión en el sector rural	10 mesas de gestión fortalecidas	Número de mesas fortalecidas	C	Secretaría de Agricultura y Desarrollo Rural	ADR, Comisión Regional de Competitividad	Sector agropecuario, forestal y pesquero
2. Gestión para implementar acciones para mitigar o aprovechar los acuerdos binacionales.	Acuerdos evaluados e implementado un plan de gestión para la mitigación y/o aprovechamiento de los mismos	Plan de mitigación o aprovechamiento construido	M	Gobernación de Nariño	Asociaciones Campesinas, SENA, Universidades de la región	Sector agropecuario, forestal y pesquero

Acciones estratégicas	Metas de producto	Indicadores de cumplimiento	Plazo de acción C/M/L	Actores clave		Cobertura territorial
				Responsables	Aliados	
3. Formalizar y realizar planes de gestión de las cadenas productivas para facilitar su desarrollo.	10 Cadenas Formalizadas	Número de cadenas formalizadas	M	Secretaría de Agricultura y Desarrollo Rural	ADR, Alcaldías Municipales Gremios y Organizaciones de Productores	Sector agropecuario, forestal y pesquero
	10 planes de gestión construidos	Número de planes de gestión construidos	M	Secretaría de Agricultura y Desarrollo Rural	ADR, Alcaldías Municipales Gremios y Organizaciones de Productores	Sector agropecuario, forestal y pesquero
4. Creación de zonas francas agropecuarias y agroindustriales para facilitar el desarrollo del sector.	3 zonas francas creadas y en funcionamiento	Número de zonas francas creadas y en funcionamiento	C	Secretaría de Agricultura y Desarrollo Rural	Cámaras de Comercio, Comisión Regional de Competitividad, Alcaldías Municipales	Sector agropecuario, forestal y pesquero
5. Gestión para la implementación articulada de los planes territoriales para el desarrollo rural.	Una mesa de seguimiento a planes de desarrollo rural territorial implementados	Una mesa de seguimiento a planes implementada	C	Gobernación de Nariño	Alcaldías Municipales, Prosperidad Social, Organizaciones comunitarias, Agencias de Cooperación.	Sector agropecuario, forestal y pesquero
Posibles fuentes de Financiación	Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, ADR, ART, Gobernación de Nariño, SENA, alcaldías municipales, cooperación internacional.					

Programa 3. Organización comunitaria y asociatividad para el sector agropecuario y rural: Nariño se organiza

Descripción de la situación que atiende

Deficientes procesos gerenciales, administrativos, financieros, entre otros de las organizaciones rurales que no permiten su desarrollo y consolidación.

Bajos niveles de emprendimiento y empresarismo rural y problemas para su consolidación a nivel territorial.

Poco apoyo para el desarrollo de procesos productivos y sociales de la población diversa

Bajo número y desarrollo de las organizaciones de segundo nivel, que no permiten mejorar su participación e incidencia a nivel nacional.

Apuestas existentes asociadas

1. Fortalecer a las organizaciones agropecuarias y rurales del departamento de Nariño

Propósito

Es necesario fortalecer las distintas organizaciones existentes en el departamento a nivel gerencial, administrativo, legal, tributario, entre otros, que permitan su sostenibilidad y mejorar la incidencia de las mismas en la construcción, desarrollo e implementación de políticas públicas para en el departamento, acordes a las necesidades de los territorios.

10% de las organizaciones comunitarias agropecuarias actuales y nuevas que están en funcionamiento, se fortalecen, teniendo como base 10.300 organizaciones.

% de organizaciones comunitarias fortalecidas.

Acciones estratégicas	Metas de producto	Indicadores de cumplimiento	Plazo de acción C/M/L	Actores clave		Cobertura territorial
				Responsables	Aliados	
1. Formación y asesoría gerencial integral para las organizaciones que garanticen su sostenibilidad.	900 organizaciones con formación y asesoría integral temas gerenciales, financieros, entre otros	Número de organizaciones con formación y asesoría integral	C	Secretaría de Agricultura y Desarrollo Rural	SENA, ADR, ART, Cámaras de Comercio, Comisión Regional de Competitividad, Alcaldías Municipales	Sector agropecuario, forestal y pesquero
2. Iniciativas de emprendimiento y empresarismo agropecuario para mejorar la generación de empleo a nivel rural.	10% de las UPA desarrollan programas de emprendimiento y empresarismo rural con base en el CNA 2014.	% de UPA desarrollan programas de emprendimiento y empresarismo rural.	C	Secretaría de Agricultura y Desarrollo Rural	ADR, SENA, ART, Cámaras de Comercio, Comisión Regional de Competitividad, Alcaldías Municipales.	Sector agropecuario, forestal y pesquero
3. Formación y apoyo organizacional para población diversa que permita mejorar su incidencia en el sector rural.	200 personas con formación en temas relacionados con diversidad	Número de personas con formación en temas de diversidad	M	Secretaría de Agricultura y Desarrollo Rural	Secretaría de Desarrollo Comunitario, Universidades, Cámaras de Comercio, Comisión Regional de Competitividad, Alcaldías Municipales	Sector agropecuario, forestal y pesquero

PLAN INTEGRAL

DE DESARROLLO AGROPECUARIO
Y RURAL CON ENFOQUE TERRITORIAL

Acciones estratégicas	Metas de producto	Indicadores de cumplimiento	Plazo de acción C/M/L	Actores clave		Cobertura territorial
				Responsables	Aliados	
4. Gestión para evaluar leyes, trámites e impuestos para las organizaciones rurales que impactan su desarrollo.	Una mesa permanente de evaluación de trámites e impuestos creada	Mesa creada	M	Comisión Regional de Competitividad	Secretaría de Agricultura y Desarrollo Rural, Secretaría de Desarrollo Comunitario, Universidades, Cámaras de Comercio, Alcaldías Municipales.	Secretaría de Agricultura y Desarrollo Rural, Secretaría de Desarrollo Comunitario, Universidades, Cámaras de Comercio, Alcaldías Municipales.
5. Apoyo a para la creación y/o fortalecimiento de las organizaciones de segundo nivel para mejorar su gestión a nivel territorial y nacional.	2 Organizaciones de segundo nivel creadas o fortalecidas acorde a las necesidades del territorio	Número de Organizaciones de Segundo Nivel Creadas	M	Comisión Regional de Competitividad	Secretaría de Agricultura y Desarrollo Rural, Secretaría de Desarrollo Comunitario, Universidades, Cámaras de Comercio, Alcaldías Municipales.	Sector agropecuario, forestal y pesquero
6. Programa de desarrollo de organizaciones afro, indígenas y campesinas que permitan su sostenibilidad.	Programa de desarrollo implementado	Programa Implementado	M	Gobernación de Nariño	Secretaría de Agricultura y Desarrollo Rural, Secretaría de Desarrollo Comunitario, Universidades, Alcaldías Municipales.	Sector agropecuario, forestal y pesquero
Posibles fuentes de Financiación	Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, ADR, ART, Gobernación de Nariño, SENA, alcaldías municipales, cooperación internacional.					

4 EVALUACIÓN Y SEGUIMIENTO

4.1 Pautas metodológicas para el seguimiento y evaluación del Plan

Parte esencial del proceso de formulación del Plan Integral Departamental de Desarrollo Agropecuario y Rural consiste en el diseño y puesta en marcha de una **estructura de seguimiento y evaluación** a su implementación y avances alcanzados en el logro de los objetivos, programas y acciones estratégicas contenidas en el Plan; fundamentada en una serie de indicadores cuantitativos y cualitativos, que posibiliten medir los productos y resultados obtenidos, determinar cómo estos van con los objetivos de desarrollo y ejes estratégicos definidos en el Plan e identificar aprendizajes y puntos de mejora para realizar ajustes a las acciones planeadas, siguiendo la lógica del ciclo PHVA: Planear, Hacer, Verificar y Actuar.

El seguimiento, evaluación y ajuste del Plan debe ser asumido por las instancias departamentales responsables de liderar su ejecución. En consecuencia, en el departamento de Nariño, será la Secretaría de Agricultura y Desarrollo Rural conjuntamente con la Secretaría de Planeación, con el apoyo de la Unidad Técnica Territorial 10 de la Agencia de Desarrollo Rural (UTT-ADR), las

responsables de constituir, en forma conjunta, la Gerencia del Plan Integral Departamental de Desarrollo Agropecuario y Rural.

Con el objetivo de realizar el seguimiento, evaluación y ajuste del proceso de planeación en forma participativa, la Gerencia del Plan del departamento definirá y establecerá canales de coordinación y comunicación permanentes con las instancias de participación territoriales vinculadas al desarrollo rural departamental, tales como el Consejo Seccional de Desarrollo Agropecuario (CONSEA) y los Concejos Municipales de Desarrollo Rural (CMDR), así como otras instancias de participación territorial vinculadas a los ejes estratégicos que articulan los programas y acciones del Plan Integral Departamental.

El proceso seguimiento, evaluación y ajuste del Plan se fundamentará en la relación entre los actores públicos responsables de su ejecución y las comunidades que participaron en su formulación, las cuales a su vez se convierten en corresponsables de su ejecución, bajo la lógica de la gestión social del desarrollo territorial.

4.2 Estructura general de seguimiento y evaluación del Plan

El Sistema Nacional Regional (SNR) del sector agropecuario, pesquero, comercial, forestal y de desarrollo rural, el cual tiene como finalidad:

Planificar y ejecutar la política sectorial y de desarrollo rural, los programas especiales y la prestación de servicios agropecuarios

pesqueros forestales comerciales y de desarrollo rural en el nivel territorial, con criterios de concurrencia, subsidiariedad y coordinación y con principios de participación, concertación, descentralización, equidad social y de género buscando el desarrollo de la sociedad rural y las actividades agropecuaria, pesquera y forestal comercial (Artículo 20, Resolución 000164 de 2004).

Establece como instancia del nivel departamental el **Consejo Seccional de Desarrollo Agropecuario, Pesquero, Forestal, Comercial y de Desarrollo Rural (CONSEA)**, el cual liderará el proceso de seguimiento, evaluación y ajuste del Plan.

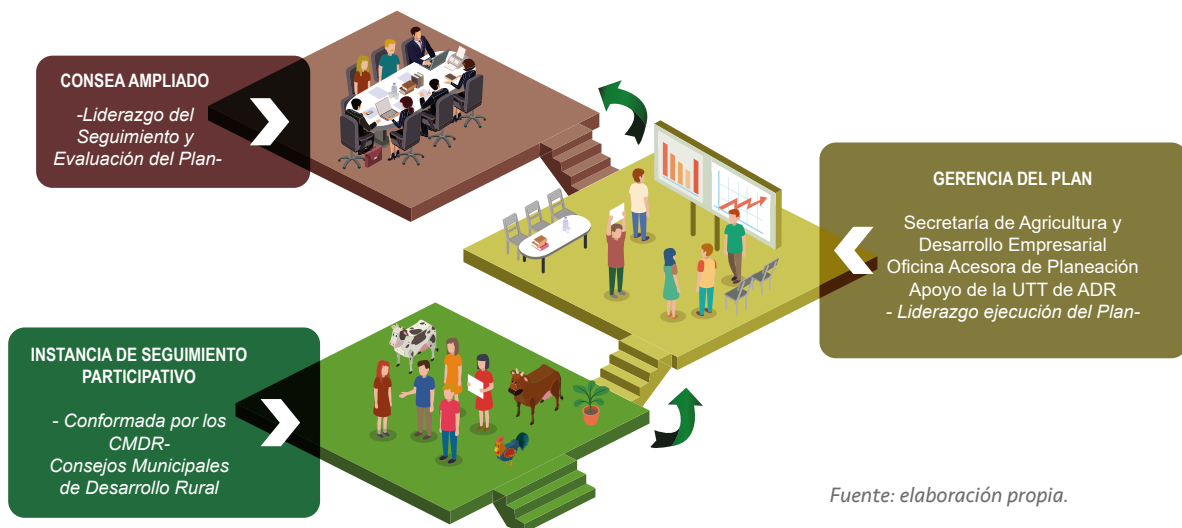
Para realizar las sesiones de seguimiento y evaluación del avance del Plan se sugiere ampliar los integrantes del CONSEA, con el fin de tener una mayor representatividad de la multisectorialidad que interviene en el desarrollo rural territorial, según necesidades y temas del Plan que se traten.

A nivel municipal, el SNR está conformado por el **Consejo Municipal de Desarrollo Rural (CMDR)** instancia superior de concertación entre

las autoridades locales, las comunidades rurales y las entidades públicas en materia de desarrollo rural, y cuya función principal es la coordinación de las acciones y el uso de los recursos destinados al desarrollo rural. En las sesiones del CONSEA en las cuales se realizó el seguimiento a la implementación del Plan, se recomienda invitar representantes de los CMDR en funcionamiento en el departamento.

La conformación y funcionamiento de la Estructura General de Seguimiento y Evaluación al Plan departamental será liderada por la **Gerencia del Plan integral departamental de desarrollo agropecuario y rural**. La principal función de la Gerencia del Plan será gestionar la conformación y funcionamiento de las instancias vinculadas al proceso de seguimiento, evaluación y ajuste del Plan integral departamental de desarrollo agropecuario y rural con enfoque territorial-Nariño. Iniciando por la definición de su propio reglamento de funcionamiento y la revisión de los indicadores, metas, línea de base y fuentes de verificación para realizar el seguimiento y evaluación de los avances en la implementación del Plan y resultados alcanzados en el desarrollo agropecuario y rural departamental.

Gráfico 35. Estructura general de seguimiento y evaluación del Plan



Fuente: elaboración propia.

4.3 Pautas para el proceso de seguimiento, evaluación y ajuste del Plan

Para realizar el proceso de seguimiento y evaluación del Plan se proponen dos tipos de evaluación:

4.3.1 Evaluación de gestión

Corresponde al registro y verificación de la ejecución física y financiera alcanzada con los recursos asignados a las acciones estratégicas de cada uno de los programas definidos en el Plan. Permite garantizar la eficiencia, eficacia, economía y transparencia en el manejo de los recursos, así como el cumplimiento de los estándares técnicos de calidad en las acciones. Para realizar esta evaluación, la Secretaría de Agricultura y Desarrollo Rural y de Planeación del departamento anualmente realizará el registro del presupuesto asignado a cada una de las acciones estratégicas y programas definidos en el Plan en la respectiva vigencia, e informarán al CONSEA los recursos presupuestales asignados y la ejecución física y financiera alcanzada semestralmente.

4.3.2 Evaluación de resultados

Corresponde a la verificación de la ejecución efectiva de las acciones estratégicas y programas definidos en el marco del Plan y los cambios generados en las dinámicas territoriales como resultado de su ejecución. Por ejemplo, se trata de saber si un proceso de desarrollo de Buenas Prácticas Agrícolas se convierte en un cambio efectivo en las prácticas productivas de los agricultores, más allá del proceso formativo.

Para realizar esta evaluación, se recomienda a la Secretaría de Agricultura y Desarrollo Rural y de Planeación del departamento cada dos (2) años realizar encuestas de percepción, entre las organizaciones rurales, gremios, empresarios privados y entidades públicas, entre otros actores, respecto los cambios generados en el desarrollo agropecuario y rural departamental como resultado de la ejecución de los programas y acciones definidos en el Plan integral departamental de desarrollo agropecuario y rural-Nariño.

4.4 Indicadores del Plan por programas y acciones estratégicas.

A continuación, se muestran los programas y acciones estratégicas para tener en cuenta para la implementación del Plan.

Eje estratégico: Competitividad del sector agropecuario

Meta	Indicadores de resultado	Línea base		Acción estratégica	Meta	Indicador de cumplimiento
		Unidad	Año			

Programa 1. Fortalecimiento de la producción agropecuaria en el departamento de Nariño: Nariño productivo

Nariño aporta el 7,5% a la producción agrícola nacional, tomando como base el 6,2% que aporta actualmente	% de aporte a la producción agrícola nacional	Nariño aporta el 6,2% a la producción agrícola nacional	2014	CNA	Un programa de extensión agropecuaria implementado	Programa de extensión agropecuaria Implementado
1. Implementación de un programa de extensión agropecuaria para el desarrollo agropecuario, forestal y pesquero.						
2. Realización de investigaciones, transferencia de tecnología y procesos de innovación para la generación de valor para el sector agropecuario, forestal y pesquero.						
El sector agropecuario le aporta al PIB total de Nariño el 17% promedio anual tomando como base el 14,1% aportado en el 2015	% de aporte del sector agropecuario al PIB departamental	PIB Agropecuario 14,1% al	2015	ICER	40 investigaciones desarrolladas	Número de Investigaciones desarrolladas
3. Formulación e implementación de proyectos integrales para el sector agropecuario, forestal y pesquero.						
					100 Proyectos Integrales Formulados e Implementados	Número de Proyectos Integrales Implementados

Eje estratégico: Competitividad del sector agropecuario

Meta	Indicadores de resultado	Línea base	Acción estratégica	Meta	Indicador de cumplimiento
	Unidad	Año			
		Fuente			

Programa 1. Fortalecimiento de la producción agropecuaria en el departamento de Nariño: Nariño productivo

Los principales productos agropecuarios de Nariño alcanzan los rendimientos promedio nacionales	Principales productos no tienen los rendimientos nacionales	2010	Plan Regional de Competitividad		
			4. Implementación de un programa de sanidad e inocuidad para garantizar la competitividad en el sector agropecuario, forestal y pesquero.	5 programa de sanidad e inocuidad implementado	Programa de sanidad e inocuidad implementado
			5. Implementación de paquetes tecnológicos acordes a las necesidades del sector agropecuario, forestal y pesquero.	10 Paquetes tecnológicos implementados	Número de Paquetes Tecnológicos Implementados
			6. Formulación e implementación de programas y/o proyectos para diversificar cultivos y mejorar la producción de especies menores acordes a los territorios.	3 programas identificados y en funcionamiento	Número de programas en funcionamiento
			7. Desarrollo de procesos de certificación de fincas y hatos en Buenas Prácticas y otros tipos de certificación requeridas para mejorar el sector.	10% de las UPA de Nariño Certificadas	Número de UPA certificadas

Eje estratégico: Competitividad del sector agropecuario

Meta	Indicadores de resultado		Línea base		Acción estratégica	Meta	Indicador de cumplimiento
	Unidad	Año	Año	Fuente			

Programa 1. Fortalecimiento de la producción agropecuaria en el departamento de Nariño: Nariño productivo

30% de las UPA mejoran la eficiencia en el uso de los factores de producción	% de UPA que cuentan con programas de extensión agropecuaria.	Nariño cuenta con 254.569 UPA	2014	CNA	95% de créditos aprobados anualmente a los productores del sector agropecuario, forestal y pesquero.	95% de créditos aprobados anualmente a los productores	% de créditos aprobados por año
					8. Gestión para mejorar las condiciones y facilitar el crédito y acceso a recursos financieros para el sector agropecuario, forestal y pesquero.		
					9. Construcción y mejoramiento de distritos de riego y drenaje para el desarrollo del sector agropecuario forestal y pesquero.	10 distritos de riego y/o drenaje construidos y/o mejorados	Número de distritos de riego y/o drenaje Construidos y/o mejorados

Programa 2. Aumento en ventas de los productos agropecuaria en el departamento de Nariño: Nariño vende

El sector agropecuario de Nariño aporta en promedio 6% anual al total de las exportaciones no tradicionales del departamento (Base 4,8% Informe Coyuntura 2015)	% de aporte del sector agropecuario a las exportaciones no tradicionales del departamento	El sector agropecuario aporta 4,8% anual al total de exportaciones no tradicionales del departamento	2015	ICER	1. Realización de estudios para identificar clientes nacionales e internacionales y realizar ventas de los productos	4 estudios de mercado desarrollados	Número de estudios realizados
					2. Formación y acompañamiento para implementar estrategias de comercialización acordes al sector agropecuario	5 contratos de comercialización realizados	Número de contratos de comercialización realizados
						40.000 productores rurales implementan estrategias de comercialización	Número de productores que implementan estrategias de comercialización

Eje estratégico: Competitividad del sector agropecuario

Meta	Indicadores de resultado	Línea base	Acción estratégica	Meta	Indicador de cumplimiento
	Unidad	Año			

Programa 2. Aumento en ventas de los productos agropecuaria en el departamento de Nariño: Nariño vende

64 municipios del departamento construyen y/o mejoran las plazas de mercado o centros para comercialización y dinamizar el consumo interno	Número de municipios que mejoran sus plazas de mercado o centros de comercialización	23 Municipios cuentan con plazas de mercado	2017	UPRA	
	3. Creación de un sistema de información de mercadeo y comercialización agropecuaria implementado				
	Un sistema de información de mercadeo y comercialización agropecuaria implementado				
	4. Realización de campañas y eventos de comercialización para los productos agropecuarios				
	5 campañas para promover el consumo de productos realizada				
	Número de campañas realizadas				
5. Impulso y fortalecimiento de los mercados regionales campesinos para mejorar el consumo local					
10 eventos de comercialización realizados en el departamento					
Número de eventos de comercialización desarrollados					
6. Gestión y apoyo para la construcción infraestructura para la comercialización a nivel subregional acordes a los productos y necesidades del sector agropecuario.					
30 mercados campesinos impulsados					
Número de mercados campesinos impulsados					
20 Plazas de mercado construidas y/o mejoradas a nivel departamental					
Número de plazas de mercado construidas y/o mejoradas					

Eje estratégico: Competitividad del sector agropecuario

Meta	Línea base		Acción estratégica	Meta	Indicador de cumplimiento
	Unidad	Año			

Programa 2. Aumento en ventas de los productos agropecuaria en el departamento de Nariño: Nariño vende

10 centros de acopio construidos y/o mejorados a nivel departamental	Número de centros de acopio construidos y/o mejorados				
20 cuartos fríos cons- truidos y/o mejorados a nivel departamental	Número de cuartos fríos cons- truidos y/o mejorados a nivel departamental				
20 organizaciones rurales acceden a los procesos de compras públicas	Número de organizaciones rura- les que acceden a los procesos de compras públicas				
10% de las vías pavimentadas	% de vías pavimentadas				
Puerto de Tumaco mejorado	Puerto Mejorado				
3 aeropuertos del departamento mejo- rados	Número de aeropuertos departa- mentales mejorados				

Eje estratégico: Competitividad del sector agropecuario

Meta	Línea base		Acción estratégica	Meta	Indicador de cumplimiento
	Unidad	Año			

Programa 3. Mejoramiento en los procesos agroindustriales y generación de valor: Nariño agroindustrializa

15% de las UPA Agrícolas y Pecuarias desarrollan procesos de transformación y/o incremento de valor a sus productos respecto al 2014.	2.223 UPA realizan actividades agroindustriales	2014	CNA	1. Investigación para el mejoramiento de procesos y el desarrollo de productos agroindustriales	10 Investigaciones desarrolladas en procesos y/o productos agroindustriales	Número de investigaciones desarrolladas
				2. Formación y transferencia de tecnología para mejorar la agroindustrialización	20.000 productores rurales reciben transferencia tecnológica e implementan procesos agroindustriales	Número de productores que implementan procesos agroindustriales
				3. Identificar proyectos agroindustriales innovadores para las cadenas	2 proyectos agroindustriales innovadores por cadena	Número de proyectos agroindustriales innovadores implementados
				4. Gestión para la construcción y certificación de plantas agroindustriales y centros de beneficio	5 plantas agroindustriales construidas	Número de plantas construidas
				10 Plantas certificadas	Número de plantas certificadas	
				5 Centros de beneficio construidos	Número de centros de beneficio construidos	

Eje estratégico: Inclusión social de la agricultura campesina, familiar, comunitaria

Meta	Indicadores de resultado	Línea base	Acción estratégica	Meta	Indicador de cumplimiento
		Unidad			
		Año			
			Fuente		

Programa 1. Seguridad alimentaria, nutricional y de salud para el sector agropecuario y rural de Nariño: Nariño vive sano

			1. Gestión para mejorar la soberanía y seguridad alimentaria y nutricional para las familias del departamento de Nariño	Número de familias de productores que hacen parte del programa de producción agroecológica	Un plan implementado
El 95% de la población rural tiene acceso al sistema de seguridad social en salud con base en el CNA 2014.	% de población rural que cuenta con seguridad social en salud.	De los 496.079, tienen afiliación a salud 471.347	2. Gestión para aumentar la cobertura y mejorar la calidad de la salud rural	Red integrada de servicios de salud en funcionamiento	Red integrada de servicios de salud en funcionamiento
		2014		% de población rural que cuenta con seguridad social en salud.	% de población rural que cuenta con seguridad social en salud.
		CNA			

Eje estratégico: Inclusión social de la agricultura campesina, familiar, comunitaria

Meta	Línea base		Acción estratégica	Meta	Indicador de cumplimiento
	Unidad	Año			

Programa 2. Aumentar las condiciones de habitabilidad rural: Nariño habitable

El número de personas consideradas en situación de pobreza se reduce de 222.598 a 150.000 (CENSO 2014).	Número de personas consideradas en situación de pobreza	Tomando como base 222.598 personas del sector rural considerado pobres según el CNA 2014	1. Aumentar la cobertura y mejorar la calidad de la vivienda rural	Se reduce en un 50% el déficit cuantitativo de vivienda basado en cifras del CNA 2014.	% en que se reduce el déficit cuantitativo de vivienda
			2. Incremento en la cobertura y calidad de los servicios básicos domiciliarios a nivel rural (agua, energía eléctrica y alcantarillado)	Se reduce en un 50% el déficit cuantitativo de vivienda basado en cifras del CNA 2014.	% en que se reduce el déficit cuantitativo de vivienda
				La cobertura de energía eléctrica en el departamento pasa del 83% al 90% en 20 años (Cálculos con base en el CNA).	% de cobertura de energía eléctrica
				La cobertura de acueducto pasa del 53% al 70% en 20 años (Cálculos con base en el CNA).	% de cobertura de acueducto

Eje estratégico: Inclusión social de la agricultura campesina, familiar, comunitaria

Meta	Indicadores de resultado	Unidad	Línea base Año	Fuente	Acción estratégica	Meta	Indicador de cumplimiento
Programa 2. Aumentar las condiciones de habitabilidad rural: Nariño habitable							
					La cobertura de alcantarillado pasa del 7% al 15% en 20 años (Cálculos con base en el CNA).		% de cobertura de alcantarillado
					20 municipios aumentan la cobertura y mejoran la calidad en internet tomado como base el Plan Nacional de Conectividad Rural (P. 17)		Número de municipios que aumentan la cobertura y mejoran la calidad del internet.
					3. Aumentar la cobertura y calidad del servicio de internet a nivel rural.		
					4. Impulsar programas recreativos, culturales y deportivos que mejoren las condiciones de vida en el campo.	Tomando como base el 44,9% del IPM según el CNA 2014	% de población beneficiada con el programa recreativo, cultural y deportivo en el sector rural
El Índice de Pobreza Multidimensional se reduce al 35%	% del Índice de Pobreza Multidimensional				5. Construcción de programas para el rescate del sector artesanal y de turismo a nivel rural para la generación de ingresos adicionales		Número de zonas geográficas apoyadas para el desarrollo del ecoturismo
					25% de los productores rurales se benefician con un programa de rescate del sector artesanal y turístico		% de productores rurales que se benefician con un programa de rescate del sector artesanal y turístico

Eje estratégico: Inclusión social de la agricultura campesina, familiar, comunitaria

Meta	Indicadores de resultado	Línea base	Acción estratégica	Meta	Indicador de cumplimiento
		Unidad			
		Año			
		Fuente			

Programa 3. Incremento de los niveles de educación rural: Nariño fortalece la educación

Se reduce en 15% la población analfabeta en el sector rural (CNA 2014).	% de población analfabeta en el sector rural		1. Aumentar la cobertura y calidad de la educación en el departamento, dando participación al sector rural desde preescolar hasta universitaria	En transición pasar del 52,52% al 62% de cobertura (Base SED NAR 2015)	% de cobertura en transición
El analfabetismo en el sector rural se reduce del 20,9 al 5% tomando como base el CNA 2014				En educación básica Primaria pasar del 67,11% al 89% de cobertura (Base SED NAR 2015)	% de cobertura en educación básica
				En educación básica Secundaria pasar del 50,85% al 72% de cobertura (Base SED NAR 2015)	% de cobertura en educación secundaria
				En educación media pasar del 26 al 46% (Base SED NAR 2015)	% de cobertura en educación media
				En educación superior pasar del 22,40% al 32,40% (base MinEducación)	% de cobertura en educación superior
				Un plan de formación docente actualizado e implementado	Plan de formación docente implementado

Eje estratégico: Inclusión social de la agricultura campesina, familiar, comunitaria

Meta	Indicadores de resultado	Línea base	Acción estratégica	Meta	Indicador de cumplimiento
		Unidad	Año	Fuente	
Programa 3. Incremento de los niveles de educación rural: Nariño fortalece la educación					
64 municipios gestionan al menos un proyecto para ampliar la cobertura educativa en 20 años.	Número de proyectos gestionados para mejorar la cobertura educativa en 20 años.		Tomando como base la necesidad en los encuentros territoriales realizados	64 municipios mejoran la infraestructura de sus instituciones educativas en el sector rural	Número de municipios que mejoran la infraestructura de sus instituciones educativas

Eje estratégico: Ordenamiento social, productivo y desarrollo sostenible del territorio

Meta	Indicadores de resultado	Línea base	Acción estratégica	Meta	Indicador de cumplimiento
		Unidad	Año	Fuente	
Programa 1. Conservación del recurso hídrico y la biodiversidad: Nariño biodiverso					
Un plan para la conservación de la Biodiversidad construido e implementado	Plan para la conservación de la biodiversidad implementado		Plan desarrollado por la Corporación Autónoma Regional de Nariño	1. Implementación de estrategias y actividades de manejo eficiente del recurso hídrico para actividades agropecuarias. 2. Implementación de programas de reforestación para conservación del recurso hídrico.	% de UPA que realizan actividades de protección del agua Número de Viveros Construidos

Eje estratégico: Ordenamiento social, productivo y desarrollo sostenible del territorio

Meta	Indicadores de resultado	Línea base		Acción estratégica	Meta	Indicador de cumplimiento
		Unidad	Año			
Programa 1. Conservación del recurso hídrico y la biodiversidad: Nariño biodiverso						
				3. Gestión para la reconversión a productores que realizan actividades de alto impacto como la minería y producción de carbón vegetal entre otros.	Un programa de reconversión de productores de alto impacto ambiental implementado	Programa de reconversión implementado
				4. Implementación de programas de erradicación de cultivos ilícitos, distintos a la fumigación con químicos y de reducción del impacto de la producción minera en el agua.	El 2% de las UPA no puede usar agua por contaminación del recurso (pasa de 4.562 a 5.000 UPA que no pueden usar agua por contaminación, CNA, 2014).	% de UPA que no pueden hacer uso de agua para producción agropecuaria
				5. Desarrollo de programas y campañas de educación ambiental.	52.000 productores reciben formación en temas ambientales (CNA, 2014)	Número de productores con formación en temas ambientales
Un plan de gestión ambiental implementado	Plan de gestión ambiental implementado		Plan de gestión ambiental 2016-2038 CORPONA-RIÑO	6. Gestión para declaración de áreas protegidas para la conservación de la biodiversidad.	161 áreas protegidas para el departamento teniendo en cuenta categorías nacional, departamental, municipal o privadas (Plan Biodiversidad)	Número de áreas protegidas obtenidas

Eje estratégico: Ordenamiento social, productivo y desarrollo sostenible del territorio

Meta	Indicadores de resultado	Línea base Unidad	Año	Fuente	Acción estratégica	Meta	Indicador de cumplimiento
------	--------------------------	----------------------	-----	--------	--------------------	------	---------------------------

Programa 1. Conservación del recurso hídrico y la biodiversidad: Nariño biodiverso

					6. Gestión para declaración de áreas protegidas para la conservación de la biodiversidad.	204.807 hectáreas protegidas para el departamento teniendo en cuenta categorías nacional, departamental, municipal o privadas (Plan Biodiversidad)	Número de hectáreas dentro de las áreas protegidas obtenidas
					7. Desarrollo de estrategias educativas de recuperación de suelos.	85% de los productores agropecuarios, realiza actividades de protección de suelos (CNA, 2014, pasa del 70,4% al 80%)	% de productores agropecuarios, y forestales realiza actividades de protección de suelo
Al menos el 5% de las UPA aprovechan la energía convencional para el desarrollo de actividades productiva con base en el CNA 2014.	% de energía generada con fuentes de energía no convencionales	Nariño cuenta con 254.569 UPA de las cuales 326 utilizan energías alternativas para realizar sus actividades productivas según el CNA 2014			8. Gestión para apoyar el desarrollo de programas de energías alternativas.	1000 UPA utilizan energías alternativas (Actualmente utilizan 326 CNA, 2014)	Número de Upas que utilizan energías alternativas
					9. Impulso a programas de reciclaje y construcción y/o mejoramiento de rellenos sanitarios.	En el 85% de las UPA se realiza actividades de reciclaje (CNA, 2014, pasa del 71,5% al 85%)	% de UPA que realiza actividades de reciclaje

Eje estratégico: Ordenamiento social, productivo y desarrollo sostenible del territorio

Meta	Indicadores de resultado	Línea base Unidad Año	Fuente	Acción estratégica	Meta	Indicador de cumplimiento
Programa 1. Conservación del recurso hídrico y la biodiversidad: Nariño biodiverso						
				4 rellenos sanitarios construidos y/o mejorados en el departamento	Número de rellenos sanitarios construidos	
				10. Implementación de acciones de mitigación y adaptación al cambio climático.	Un plan para adaptación al cambio climático implementado	

Eje estratégico: Ordenamiento social, productivo y desarrollo sostenible del territorio

Meta	Indicadores de resultado	Línea base Unidad Año	Fuente	Acción estratégica	Meta	Indicador de cumplimiento
Programa 2. Ordenamiento territorial y formalización de la propiedad rural para Nariño: Nariño ordena el sector rural						
2% de los Hectáreas formalizadas hasta el 2038. (800.000 hectáreas sin formalizar)	% de predios formalizados		Según información de la gobernación se formalizan en promedio 20.000 hectáreas anuales	1. Formulación, actualización e implementación de planes de ordenamiento para el desarrollo rural departamental.	25 Planes de ordenamiento apoyados.	Número de planes de ordenamiento apoyados
Actualizados y/o construidos 50% de Planes de Ordenamiento Territorial de los municipios de Nariño	% de Planes de Ordenamiento Municipal Construidos		Únicamente 3 de los 64 municipios han realizado procesos de ordenamiento territorial	2. Gestión para mejorar los programas de acceso a la tierra y procesos de titulación.	2% de los Hectáreas formalizadas hasta el 2038. (800.000 Hectáreas sin formalizar, Secretaría Agricultura)	% de hectáreas formalizadas

Eje estratégico: Ordenamiento social, productivo y desarrollo sostenible del territorio

Meta	Indicadores de resultado	Línea base Unidad Año	Fuente	Acción estratégica	Meta	Indicador de cumplimiento
------	--------------------------	--------------------------	--------	--------------------	------	---------------------------

Programa 2. Ordenamiento territorial y formalización de la propiedad rural para Nariño: Nariño ordena el sector rural

				3. Apoyo a los procesos para identificar la vocación social y productiva del sector rural.	Un Plan de Ordenamiento Social y Productivo de la propiedad implementado (UPRA)	Plan Implementado
--	--	--	--	--	---	-------------------

Eje estratégico: Fortalecimiento institucional para el desarrollo agropecuario y rural territorial

Meta	Indicadores de resultado	Línea base Unidad Año	Fuente	Acción estratégica	Meta	Indicador de cumplimiento
------	--------------------------	--------------------------	--------	--------------------	------	---------------------------

Programa 1. Fortalecimiento de capacidades institucionales para el sector agropecuario y rural: Nariño fortalece sus instituciones

El departamento de Nariño se encuentra entre los 10 primeros lugares en el índice de desempeño institucional.	Puesto ocupado por el departamento.	En el 2016 Nariño ocupa el puesto 19 entre 26 departamentos.	1. Implementación de la política pública con el acompañamiento y fortalecimiento del CONSEA, CMDR, UMATA y Secretaría de Agricultura.	CONSEA reformado y en funcionamiento acorde a las necesidades del territorio	CONSEA de Nariño reformado y en funcionamiento	Número de CMDR en funcionamiento
					Secretaría de Agricultura reformada acorde a las necesidades del territorio	Secretaría de Agricultura reformada

Eje estratégico: Fortalecimiento institucional para el desarrollo agropecuario y rural territorial

Meta	Indicadores de resultado	Línea base	Acción estratégica	Meta	Indicador de cumplimiento
	Unidad	Año			
		Fuente			

Programa 1. Fortalecimiento de capacidades institucionales para el sector agropecuario y rural: Nariño fortalece sus instituciones

<p>El Índice de Necesidades Básicas Insatisfechas en el departamento se reduce en 5 puntos Índice de Necesidades Básicas Insatisfechas</p>	<p>Según el Plan de Desarrollo del departamento el Índice es del 43,8 Censo 2005</p>	<p>2. Implementación y/o desarrollo de herramientas de participación, transparencia y seguimiento a programas de gobierno y desarrollo rural.</p>	<p>5 Herramientas de participación, transparencia y seguimiento desarrolladas y/o fortalecidas</p>	<p>Número de herramientas desarrolladas</p>
<p>Insatisfechas</p>	<p></p>	<p>3. Identificación e implementación de proyectos y programas de apoyo al desarrollo agropecuario, forestal y pesquero para las subregiones del departamento.</p>	<p>13 programas y/o proyectos implementados</p>	<p>Número de programas y/o proyectos implementados</p>
<p></p>	<p></p>	<p>4. Apoyo para la implementación de los Planes de Desarrollo Territorial.</p>	<p>2 PDET implementados para el departamento</p>	<p>Número de PDET implementados</p>

Eje estratégico: Fortalecimiento institucional para el desarrollo agropecuario y rural territorial

Meta	Indicadores de resultado	Línea base	Unidad	Año	Fuente	Acción estratégica	Meta	Indicador de cumplimiento
------	--------------------------	------------	--------	-----	--------	--------------------	------	---------------------------

Programa 2. Alianzas interinstitucionales para el desarrollo agropecuario y rural: Nariño aliado

Un sistema territorial de gestión e innovación implementado	Sistema territorial de gestión e innovación implementado					1. Fortalecimiento de las mesas de articulación y gestión en el sector rural	10 mesas de gestión fortalecidas	Número de mesas fortalecidas
						2. Gestión para implementar acciones para mitigar o aprovechar los acuerdos binacionales.	Acuerdos evaluados e implementado un plan de gestión para la mitigación y/o aprovechamiento de los mismos	Plan de mitigación o aprovechamiento construido
						3. Formalizar y realizar planes de gestión de las cadenas productivas para facilitar su desarrollo.	10 Cadenas Formalizadas	Número de cadenas formalizadas
						4. Creación de zonas francas agropecuarias y agroindustriales para facilitar el desarrollo del sector.	3 zonas francas creadas y en funcionamiento	Número de zonas francas creadas y en funcionamiento
						5. Gestión para la implementación articulada de los planes territoriales para el desarrollo rural.	Una mesa de seguimiento a planes de desarrollo rural territorial implementados	Una mesa de seguimiento a planes implementada

Eje estratégico: Fortalecimiento institucional para el desarrollo agropecuario y rural territorial

Meta	Indicadores de resultado	Línea base	Acción estratégica	Meta	Indicador de cumplimiento
		Unidad	Año	Fuente	

Programa 3. Organización comunitaria y asociatividad para el sector agropecuario y rural: Nariño se organiza

10% de las organizaciones comunitarias agropecuarias actuales y nuevas que están en funcionamiento, se fortalecen, teniendo como base 10.300 organizaciones.	% de organizaciones comunitarias fortalecidas.	En Nariño existen 10.433 organizaciones que se dedican a las actividades de agricultura, caza, silvicultura y pesca (Cámaras de Comercio, Compite 360)	1. Formación y asesoría gerencial integral para las organizaciones que garanticen su sostenibilidad.	900 organizaciones con formación y asesoría integral temas gerenciales, financieros, entre otros	Número de organizaciones con formación y asesoría integral
			Iniciativas de emprendimiento y empresarismo agropecuario para mejorar la generación de empleo a nivel rural.	10% de las UPA desarrollan programas de emprendimiento y empresarismo rural con base en el CNA 2014.	% de UPA desarrollan programas de emprendimiento y empresarismo rural.
			Formación y apoyo organizacional para población diversa que permita mejorar su incidencia en el sector rural.	200 personas con formación en temas relacionados con diversidad	Número de personas con formación en temas de diversidad
			Gestión para evaluar leyes, trámites e impuestos para las organizaciones rurales que impactan su desarrollo.	Una mesa permanente de evaluación de trámites e impuestos creada	Mesa creada
			Apoyo a para la creación y/o fortalecimiento de las organizaciones de segundo nivel para mejorar su gestión a nivel territorial y nacional.	2 Organizaciones de segundo nivel creadas o fortalecidas acorde a las necesidades del territorio	Número de Organizaciones de Segundo Nivel Creadas

Eje estratégico: Fortalecimiento institucional para el desarrollo agropecuario y rural territorial

Meta	Indicadores de resultado	Línea base		Acción estratégica	Meta	Indicador de cumplimiento
		Unidad	Año			

Programa 3. Organización comunitaria y asociatividad para el sector agropecuario y rural: Nariño se organiza

10% de las organizaciones comunitarias agropecuarias actuales y nuevas que están en funcionamiento, se fortalecen, teniendo como base 10.300 organizaciones.	% de organizaciones comunitarias fortalecidas.			En Nariño existen 10.433 organizaciones que se dedican a las actividades de agricultura, caza, silvicultura y pesca (Cámaras de Comercio, Compite 360)	Programa de desarrollo de organizaciones afro, indígenas y campesinas que permitan su sostenibilidad.	Programa de desarrollo implementado
--	--	--	--	--	---	-------------------------------------

5 BIBLIOGRAFÍA

- Álvarez, H. et ál. 2007. *Construcción colectiva políticas públicas para el trabajo decente*. Pasto (Colombia).
- Arcos, L., Rosero, E. y Castro, H. 2010. *Empresa agroindustrial de Colombia: zona Sur Nariño-Putumayo*. Pasto (Colombia) (disponible en: http://www.utadeo.edu.co/files/collections/documents/field_attached_file/la_empresa_agroindustrial_en_colombia_-_caso_narino_y_putumayo.pdf?width=740&height=780&inline=true).
- Cámara de Comercio de Pasto. 2016. *Informe coyuntura económica regional, departamento de Nariño*. Pasto (Colombia).
- Cámara de Comercio de Pasto. Febrero de 2016. *Exportaciones totales 2015: Nariño exportada*. Pasto (Colombia).
- Consejo Privado Competitividad-Universidad del Rosario. 2017. *Índice Departamental de Competitividad 2017*. Bogotá, D.C. (Colombia).
- Consejo Privado de Competitividad. 2016. *Informe Nacional de Competitividad 2016-2017*. Bogotá, D.C. (Colombia).
- Corporación Autónoma Regional de Nariño (CORPONARIÑO). 2012. *Plan de Acción Institucional*. Pasto (Colombia).
- Corporación Autónoma Regional de Nariño CORPONARIÑO. 2016. *Plan de Gestión Ambiental Regional de Nariño 2016-2026*. Pasto (Colombia).
- Corporación Colombiana de Investigación Agropecuaria (CORPOICA). 2017. *Plan Estratégico de Ciencia Tecnología e Innovación del sector Agropecuario de Colombia, departamento de Nariño*. Pasto (Colombia).
- Departamento Administrativo de Estadística Nacional (DANE) y Banco de la República. 2016. *Informe de Coyuntura Económica Regional 2015*. Bogotá D.C. (Colombia).
- Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE). 2016. *Censo Nacional Agropecuario (CNA) 2014*. Bogotá. (disponible en: <http://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/agropecuario/censo-nacional-agropecuario-2014>).
- Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE). 2017. *Pobreza monetaria y multidimensional en Colombia 2016*. Bogotá D.C. (Colombia).
- Departamento Administrativo Nacional de Estadística DANE. (2016). *Boletín pobreza monetaria 2015*. Bogotá. (disponible en: https://www.dane.gov.co/files/investigaciones/condiciones_vida/pobreza/2015/Narino_Pobreza_2015.pdf).

- departamento Nacional de Planeación (DNP). 2016. *Nueva Medición del Desempeño Municipal (MDM)*. Bogotá, D.C. (Colombia) (disponible en: https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Desarrollo%20Territorial/MDM/Resultados_MDM_2016_Final.pdf).
- Gobernación de Nariño e Instituto Colombiano de Bienestar Familiar (ICBF). 2010. *Plan decenal de soberanía y seguridad alimentaria de Nariño 2010-2019*. Pasto (Colombia).
- Gobernación de Nariño y Cámara de Comercio de Pasto. 2010. *Plan Regional de Competitividad de Nariño 2010-2032*. Pasto (Colombia).
- Gobernación de Nariño, Organización Internacional para las Migraciones (OIM) y Unidad de Planificación Rural Agropecuaria (UPRA). 2017. *Plan de Ordenamiento Productivo y Social de la Propiedad Rural de Nariño: Caracterización y diagnóstico componente ambiental*. Adecuación de tierras-Distritos de riego- Nariño SADR-OIM. Pasto (Colombia).
- Gobernación de Nariño. 2011. *Plan Decenal de Cultura de Nariño 2011-2020*. Pasto (Colombia).
- Gobernación de Nariño. 2016-2019. *Plan de Desarrollo Departamental de Nariño: Nariño, corazón del mundo*. Pasto (Colombia). (disponible en: http://xn--nario-rtg.gov.co/inicio/files/PlanDesarrollo/Plan_DE_DESARROLLO_DEPARTAMENTAL_2016-2019_NARINO_CORAZON_DEL_MUNDO.pdf).
- Godet, M. 2007. *Prospectiva estratégica: problemas y métodos*. Cuaderno 20. Instituto Europeo de Prospectiva y Estratégica, Donostia-San Sebastián (España). (disponible en: www.lapropective.fr).
- Instituto Departamental de Salud de Nariño (IDSN). 2016-2019. *Plan Territorial de Salud de Nariño*. Pasto (Colombia).
- Instituto Departamental de Salud de Nariño (IDSN). 2017. *Análisis de la Situación de Salud del departamento de Nariño con el modelo de los determinantes sociales (ASIS)*. Pasto (Colombia). (disponible en: http://www.idsn.gov.co/images/documentos/epidemiologia/asis/asis_depto_narino_1.pdf).
- Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural (MADR). Sin fecha. *Apuesta exportadora agropecuaria 2006-2020*. Bogotá, D.C. (Colombia).
- Ministerio de Comercio, Industria y Turismo (MinCIT). 2017. *Perfil económico departamento de Nariño*. Bogotá, D.C. (Colombia).
- Narváez N. y Viteri M. 2010. *Plan Departamental de Gestión del Riesgo 2008-2018*. Pasto (Colombia).
- Observatorio de Género de Nariño. 2017. *Boletín cifras violentas IV: alertas sobre violencia y discriminación contra las mujeres en el departamento de Nariño*. Enero-Diciembre 2016. Pasto (Colombia). (disponible en: http://observatoriongenero.udenar.edu.co/wp-content/uploads/2017/10/Cifras_violeta_IV.pdf).
- Oficina de Naciones Unidas contra la Droga y el Delito (UNODC). 2017. *Monitoreo de territorios afectados por cultivos ilícitos 2016*.
- Parques Naturales Nacionales (PNN). 2014. *El Sistema Regional de Áreas Protegidas (SI-RAP) Pacífico: antecedentes, logros y proyecciones*. Cali (Colombia).

Procuraduría General de la Nación. 2016. *Índice de Gobierno Abierto (IGA)*.

Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD). 2014. *Análisis de conflictividades y construcción de paz*. Pasto (Colombia).

Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD). 2017. *Agenda de paz de Nariño*. Pasto (Colombia). (disponible en: <http://www.co.undp.org/content/dam/colombia/docs/MedioAmbiente/Prodocs%20Medio%20Ambiente/undp-co-MiradaSubregional-2017.pdf>).

Secretaría de Agricultura y Desarrollo Rural y Gobernación de Nariño. 2017. *Diagnóstico del estado de la acuicultura en el departamento de Nariño*.

Secretaría de Educación Departamental (SED) Nariño. 2016. *Caracterización perfil del sector educativo*. Pasto (Colombia). (disponible en: <http://www.sednarino.gov.co/SEDNARINO12/phocadownload/2016/Descargas/CARACTERIZACION%20Y%20PERFIL%20%20SED-NARINO%202012-2015.pdf>).

Unidad de Planeación Rural Agropecuaria (UPRA). 2016. *Análisis de la distribución de la propiedad rural en Colombia: propuesta metodológica*.

