



Departamento del Tolima



PLAN INTEGRAL DE DESARROLLO AGROPECUARIO Y RURAL CON ENFOQUE TERRITORIAL

DEPARTAMENTO DEL

Tolima

**PLAN INTEGRAL
DE DESARROLLO
AGROPECUARIO
Y RURAL CON
ENFOQUE TERRITORIAL**
DEPARTAMENTO DEL TOLIMA

Las denominaciones empleadas en este producto informativo y la forma cómo aparecen presentados los datos que contiene no implican, por parte de la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO), juicio alguno sobre la condición jurídica o el nivel de desarrollo de países, territorios, ciudades o zonas; tampoco sobre sus autoridades o respecto a la demarcación de sus fronteras o límites. La mención de empresas o productos de fabricantes en particular, estén o no patentados, no significa que la FAO o la Agencia de Desarrollo Rural ADR los aprueben o recomienden de preferencia sobre otros de naturaleza similar que no se mencionen. Las opiniones expresadas en este producto informativo, son las de su(s) autor(es) y no reflejan necesariamente los puntos de vista ni las políticas de la FAO o la Agencia de Desarrollo Rural ADR.

La FAO y la Agencia de Desarrollo Rural ADR fomentan el uso, la reproducción y la difusión del material contenido en este producto informativo. Salvo que se indique lo contrario, se podrá copiar, descargar e imprimir el material con fines de estudio privado, investigación y docencia; así como para su uso en productos o servicios no comerciales. El permiso será expreso siempre que se reconozca, de forma adecuada, a la FAO como la fuente y titular de los derechos de autor. Del mismo modo, que ello no implique de manera alguna que la FAO y la Agencia de Desarrollo Rural ADR aprueban los puntos de vista, productos o servicios de los usuarios.

Edición: 2019. Revisión y corrección de estilo: Seis Ilustres SAS, diagramación y producción impresa: www.digitosydiseños.com.co

Presidente de la República
Iván Duque Márquez

Ministro de Agricultura y Desarrollo Rural
Andrés Rafael Valencia Pinzón

Gobernador del Tolima
Oscar Barreto Quiroga

Secretario de Desarrollo Agropecuario y Producción Alimentaria
José Edgar Bonilla

Presidenta Agencia de Desarrollo Rural
Claudia Sofía Ortiz Rodríguez

Vicepresidente de Integración Productiva
Mauricio Campos Vargas

Coordinación PLANES
Sandra Patricia Huertas Rojas
Dalila Leonor Henao Gómez

Apoyo Técnico
Verónica del Pilar Aguirre Vera
Diana Marcela Rendón Murillo

Director Unidad Territorial 8
Juliana Cuartas Candamil

Profesionales UTT 8 - ADR
Javier Fernando Amórtegui Ferro
Carlos Julián Corredor Curreo

Representante en Colombia - FAO
Alan Jorge Bojanic

Representante Asistente-Oficial Nacional de Programas
Manuela Ángel González

Coordinación Convenio Alianza Estratégica para el Desarrollo Rural
Laura Alexandra Vásquez Forero

Coordinación y Asesoría Técnica PLANES
Rafael Echeverri Perico - Consultor Internacional FAO
Alejandra Rubiano - Profesional Especializada FAO

Equipo Departamental FAO
Jorge Eli Navarro Abello
Nazly Yíneth Gutiérrez Pedraza
Cristian Leonardo García Melo

Oficina de Comunicaciones FAO Colombia
Jorge Mahecha R.
Nancy Villegas Sánchez
Giovanny Aristizabal H.

Diseño
Carolina Muñoz Tabares



ÍNDICE

Lista de Tablas	VIII
Lista de Gráficos	IX
Lista de Abreviaturas	XIII
Presentación	01
1. Diagnóstico síntesis	02
1.1 Metodología para la estructuración del diagnóstico síntesis	02
1.2 Unidades territoriales del departamento	03
1.2.1. Descripción de las unidades territoriales	03
1.2.2. Encuentros territoriales	05
1.3 Ejercicios de planeación territorial analizados	08
1.4 Mapa de actores vinculados al desarrollo agropecuario y rural	10
1.5 Diagnóstico situacional por dimensiones territoriales	11
1.5.1 Dimensión económica-productiva	12
1.5.2 Dimensión socio-cultural	20
1.5.3 Dimensión ambiental	26
1.5.4 Dimensión político-institucional	31
1.6. Análisis de apuestas territoriales vigentes en el departamento	37
1.6.1 Eje estratégico 1. Competitividad para el sector agropecuario	42
1.6.2 Eje estratégico 2. Inclusión productiva y social de la Agricultura Campesina, Familiar, Comunitaria (ACFC) y pequeños productores	54
1.6.3 Eje estratégico 3. Ordenamiento Social, productivo y desarrollo sostenible del territorio	64
1.6.4 Eje estratégico 4. Fortalecimiento institucional para el desarrollo agropecuario	70
1.6.5 Avances del Plan de Desarrollo Departamental en relación con los ejes estratégicos propuestos	74
1.6.6 Situaciones de menor prioridad en apuestas territoriales frente a análisis situacional	75
1.7. Conclusiones del análisis situacional territorial	76
1.8. Síntesis gráfica del análisis situación departamental (inserto)	81

ÍNDICE

2. Análisis prospectivo	83
2.1 Metodología para análisis prospectivo en la construcción del Plan	83
2.2 Análisis estructural del sistema agropecuario y rural del departamento del Tolima	84
2.2.1 Identificación de variables críticas	84
2.2.2 Identificación y análisis de variables estratégicas	85
2.2.3 Variables estratégicas	93
2.3 Escenario deseado para el desarrollo agropecuario y rural del Tolima	94
3. Arquitectura estratégica	97
3.1 Metodología para la arquitectura estratégica	97
3.2 Visión departamental del desarrollo agropecuario y rural	98
3.3 Eje 1. Competitividad del sector agropecuario: programas y acciones estratégicas	101
3.5 Eje 2. Inclusión social y productiva de la ruralidad e impulso a la Agricultura Campesina, Familiar y Comunitaria (ACFC): programas y acciones estratégicas	115
3.6 Eje 3. Ordenamiento social, productivo, ambiental y desarrollo sostenible: programas y acciones estratégicas	126
3.7 Eje 4. Fortalecimiento institucional para el desarrollo agropecuario y rural territorial: programas y acciones estratégicas	135

ÍNDICE

4. Evaluación y seguimiento	143
4.1 Propuesta metodológica para el seguimiento y evaluación del Plan	143
4.2 Estructura general de seguimiento y evaluación del Plan	143
4.3 Pautas para el proceso de seguimiento, evaluación y ajuste del Plan	145
4.4 Indicadores del Plan por programas y acciones estratégicas	146
5. Bibliografía	174

LISTA DE **TABLAS**

Tabla 1. Unidades territoriales departamento	04
Tabla 2. Ejercicios de planeación territorial analizados	08
Tabla 3. Participación nacional de los principales cultivos desarrollados	14
Tabla 4. Áreas cultivadas de maíz, frijol, café, arroz y caña panelera 2013-2015	30
Tabla 5. Apuestas territoriales departamentales identificadas	41
Tabla 6. Identificación de roles de cada variable	87

LISTA DE GRÁFICOS

Gráfico 1. Actores clave para el desarrollo integral y rural con enfoque territorial	11
Gráfico 2. Análisis situacional dimensión económica-productiva	12
Gráfico 3. Principales líneas agrícolas del Tolima	13
Gráfico 4. Participación del sector agrícola frente al minero-energético	15
Gráfico 5. Evolución del valor agregado del sector primario agropecuario	18
Gráfico 6. Análisis situacional dimensión socio-cultural	21
Gráfico 7. Índice de Pobreza Multidimensional (IPM) rural	23
Gráfico 8. Debilidades sociales del sector rural	24
Gráfico 9. Análisis situacional dimensión ambiental	27
Gráfico 10. División política-administrativa e índices de escasez (GSDG)	29
Gráfico 11. Análisis situacional dimensión político-institucional	32
Gráfico 12. Zonas más Afectadas por el Conflicto (ZOMAC)	34

LISTA DE GRÁFICOS

Gráfico 13. Actores clave en el sector rural y agropecuario	36
Gráfico 14. Pasos para la definición de apuestas territoriales	38
Gráfico 15. Apuestas territoriales departamentales agrupadas de acuerdo a cuatro ejes estratégicos	38
Gráfico 16. Análisis situacional de la apuesta aumento de la productividad y mejoramiento en los procesos de los principales renglones del sector agropecuario para fortalecer las exportaciones	43
Gráfico 17. Análisis situacional de la apuesta de fortalecimiento a la agroindustria para la transformación y generación de valor agregado	45
Gráfico 18. Análisis situacional de la apuesta Tolima destino agro y ecoturístico y de servicios en el departamento consolidado en las subregiones Centro, Norte y Nevados.	47
Gráfico 19. Análisis situacional apuesta de infraestructura para la competitividad y el desarrollo de los sectores productivos del departamento	49
Gráfico 20. Análisis situacional apuesta transferencia tecnológica e innovación en sistemas productivos agropecuarios	51
Gráfico 21. Análisis situacional apuesta acceso a infraestructura de riego y adecuación de tierras	53

LISTA DE GRÁFICOS

Gráfico 22.

Análisis situacional de la apuesta de promoción de la inclusión social poblacional con enfoque diferencial y territorial de la zona rural 55

Gráfico 23.

Análisis situacional de la apuesta formación del capital humano para la generación de competencias del sector rural 57

Gráfico 24.

Análisis situacional apuesta de mejoramiento de las condiciones de habitabilidad de la población del sector rural para el cierre de brechas entre lo urbano y rural 59

Gráfico 25.

Análisis situacional apuesta de reconstrucción del tejido social y la generación de oportunidades para la consolidación de la paz territorial 61

Gráfico 26.

Análisis situacional apuesta Seguridad Alimentaria y Nutricional para la disponibilidad, acceso, consumo y distribución en el departamento 63

Gráfico 27.

Análisis situacional apuesta manejo y uso sostenible del recurso hídrico para el sostenimiento de las actividades productivas 65

Gráfico 28.

Análisis situacional apuesta adaptación al cambio climático y gestión integral del riesgo en sistemas productivos y medios de vida 67

Gráfico 29.

Apuesta ordenamiento social, ambiental y productivo de la tierra 69

Gráfico 30.

Análisis situacional de la apuesta fortalecimiento a las capacidades institucionales locales para la consolidación de procesos de articulación regional 71

LISTA DE GRÁFICOS

Gráfico 31.

Análisis situacional de la apuesta empoderamiento y fortalecimiento de las instancias de participación para la consolidación de la gobernanza territorial

73

Gráfico 32.

Fase de prospectiva estratégica del Plan

84

Gráfico 33.

Variables críticas de las dimensiones del desarrollo rural del departamento del Tolima

85

Gráfico 34.

Plano de influencia y dependencia, análisis MIC-MAC

86

Gráfico 35.

Estructura de la arquitectura estratégica del plan departamento del Tolima

100

Gráfico 36.

Estructura general de seguimiento y evaluación del Plan

144

LISTA DE **ABREVIATURAS**

ADR	Agencia de Desarrollo Rural
ACFC	Agricultura Campesina, Familiar y Comunitaria
ANT	Agencia Nacional de Tierras
ARIT	Asociación de Resguardos Indígenas del Tolima
ART	Agencia de Renovación del Territorio
AGRONET	Red de Información y Comunicación Estratégica del Sector Agropecuario
AGROSAVIA	Corporación Colombiana de Investigación Agropecuaria
BPA	Buenas Prácticas Agrícolas
CERE	Centro de Estudios Regionales
COLCIENCIAS	Departamento Administrativo de Ciencia, Tecnología e Innovación
CONSEA	Consejo Seccional de Desarrollo Agropecuario
CRIT	Consejo Regional Indígena del Tolima
CTP	Consejo Territorial de Planeación
DNP	Departamento Nacional de Planeación
ENA	Encuesta Nacional Agropecuaria
FAO	Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura
FINAGRO	Fondo para el Financiamiento del Sector Agropecuario
FODA	Fortalezas, Oportunidades, Debilidades y Amenazas
IDEAM	Instituto de Hidrología, Meteorología y Estudios Ambientales
CORTOLIMA	Corporación Autónoma Regional del Tolima
CMDR	Consejos Municipales de Desarrollo Rural
CTP	Consejo Territorial de Planeación
CPT	Centro de Productividad del Tolima
ICA	Instituto Colombiano Agropecuario
IPM	Índice de Pobreza Multidimensional
ITN	Índice de Transparencia Nacional
MADR	Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural
MinCIT	Ministerio de Comercio, Industria y Comercio
NBI	Necesidades Básicas Insatisfechas
PDET	Programa de Desarrollo con Enfoque Territorial
PECTIA	Plan Estratégico de Ciencia, Tecnología e Innovación Agropecuaria
PGAR	Plan de Gestión Ambiental Regional
PIB	Producto Interno Bruto

LISTA DE **ABREVIATURAS**

PND	Plan Nacional de Desarrollo
PDD	Plan Departamental de Desarrollo
POMCA	Plan de Ordenación y Manejo de Cuencas Hidrográficas
POT	Plan de Ordenamiento Territorial
RAPE	Región Administrativa y de Planeación Especial
SAC	Sociedad de Agricultores de Colombia
SIDAP	Sistemas Departamentales de Áreas Protegidas
SISVAN	Sistema de Vigilancia de Alimentación y Nutrición
SNIA	Sistema Nacional de Innovación Agropecuaria
TIC	Tecnologías de Información y Comunicación
UPA	Unidad Productiva Agropecuaria
UPRA	Unidad de Planificación Rural Agropecuaria
UTT	Unidad Técnica Territorial
ZOMAC	Zonas más Afectadas por el Conflicto



PRESENTACIÓN

El Tolima es un departamento heterogéneo tanto en su geografía, como en aspectos culturales y sociales, se evidencia en las brechas de desarrollo existentes entre lo urbano y lo rural, como también entre las subregiones que lo conforman. Para reducir esas desigualdades, la Agencia de Desarrollo Rural (ADR) y la Gobernación del Tolima, con el acompañamiento técnico de la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO), conformaron un equipo técnico tripartito y multidisciplinario, denominado Unidad del Plan, con la misión de construir el Plan integral departamental de desarrollo agropecuario y rural con enfoque territorial (Plan) para el Tolima; con este instrumento de gestión integral se pretende alcanzar niveles adecuados de desarrollo agropecuario y rural en un horizonte de 20 años mediante su implementación, seguimiento y evaluación.

El enfoque territorial e integral del Plan permite la participación de actores territoriales en la identificación y priorización de necesidades, con una óptica integral que permita atender aspectos económicos sociales, ambientales y de gobierno, para luego alinearlas con la oferta institucional del sector agropecuario en una visión de largo plazo; mejorando la calidad de vida de la población, movilizando capacidades endógenas y externalidades positivas para alcanzar mayor competitividad regional. Bajo la lógica de cadena de valor y teoría de cambio, el Plan está integrado por cuatro partes estructurales; la primera consiste en identificar las condiciones territoriales del sector rural y agropecuario del Tolima, la segunda priorizar las variables estratégicas de

incidencia o de actuación, la tercera formular y diseñar acciones para disminuir brechas y conflictos, y por último definir un instrumento técnico para el monitoreo, seguimiento y evaluación de la presente herramienta de planeación.

El Plan está dividido en cuatro capítulos: el primero, denominado de Diagnóstico síntesis; sintetiza las condiciones y particularidades territoriales, sus fortalezas, oportunidades, debilidades y amenazas en un análisis multidimensional, así como las principales apuestas estratégicas identificadas en el conjunto de instrumentos de planeación vigentes del departamento. El segundo, describe la prospectiva, por medio de un análisis estructural de influencia-dependencia identifica y reconoce las variables estratégicas, que cuentan con mayor incidencia en el desarrollo rural y agropecuario en el Tolima, sobre las cuales se priorizan las acciones estratégicas que permiten tener un mayor impacto. El tercero, denominado Arquitectura Estratégica presenta los diferentes ejes, programas, líneas de acción, metas de resultado y producto que permiten desde los diferentes niveles atender las necesidades específicas del sector rural, con las cuales se espera reducir las brechas en un periodo de 20 años en cada una de las dimensiones económica-productiva, socio-cultural, ambiental y político-institucional. El cuarto, de Evaluación y seguimiento donde se propone un modelo que permite realizar un monitoreo específico a cada uno de los ejes, programas, acciones y metas definidos para el Plan; permite reconocer avances e identificar posibles aspectos que se deben ajustar en la implementación y puesta en marcha del instrumento.

1 DIAGNÓSTICO SÍNTESIS

1.1. Metodología para la estructuración del diagnóstico síntesis

La metodología aplicada en la estructuración del diagnóstico síntesis comprende los siguientes componentes: 1. Identificación, recopilación y análisis de ejercicios de planeación territorial vigentes, 2. Validación de las Unidades Territoriales Departamentales, 3. Conformación de la base de información cuantitativa y cualitativa multidimensional, 4. Identificación y priorización de actores territoriales, 5. Definición de instancias de participación y 6. Validación del diagnóstico integral agropecuario en el territorio. El Diagnóstico síntesis toma como referencia los principios que fundamentan la estructuración del Plan, los cuales se describen de la siguiente manera:

Especialización. El diagnóstico síntesis tiene un sentido integral de los diferentes ámbitos y demandas sectoriales que comprende el espacio rural, sin perder de vista que el Plan prioriza las demandas del desarrollo agropecuario territorial que corresponden al mandato institucional de las entidades del sector.

Construir sobre lo construido. Significa no partir de cero en cuanto a diagnósticos, formulación y ejecución de políticas, programas y proyectos de desarrollo agropecuario y rural en el departamento; por el contrario, reconoce información existente en los diversos ejercicios de planeación realizados con anterioridad al Plan.

Recopilar información objetiva. Implica consultar fuentes de información secundaria que contengan entre otros aspectos, información cartográfica, datos cuantitativos y análisis

comparativos, que permitan construir indicadores sólidos; igualmente, identificar las principales apuestas territoriales, que posibiliten presentar una imagen objetiva y multidimensional del desarrollo agropecuario y rural en el departamento.

Diagnóstico consensuado. Comprende actualizar, validar y complementar, con la participación de los actores territoriales, la información contenida en el diagnóstico construido a partir de la información de fuentes secundarias, buscando en el ejercicio el consenso de los actores, en torno al estado actual del desarrollo agropecuario y rural departamental, en las dimensiones socio-cultural; ambiental; económica-productiva y político-institucional.

Bajo el principio de construir sobre lo construido se identificó y recopiló el mayor número posible de ejercicios de planeación vigentes y documentos técnicos a nivel departamental, subregional y municipal. Una vez recopilada la información objetiva, especializada y pertinente se procedió a realizar el análisis de la información referida a indicadores cuantitativos y cualitativos del estado actual del sector agropecuario y rural, identificando Fortalezas, Oportunidades, Debilidades y Amenazas (FODA) para el desarrollo agropecuario integral en sus diferentes dimensiones: socio-cultural, económica-productiva, ambiental y político-institucional. En este punto es clave resaltar que los ejercicios de planeación analizados cuentan con una amplia legitimidad, puesto que son el producto en algunos casos de procesos democráticos electorales y en otros de

validaciones técnicas territoriales. Para la construcción del presente diagnóstico fueron analizados un total de setenta y siete (77) instrumentos de planeación del departamento.

En el análisis realizado se identificaron las principales apuestas territoriales para el desarrollo agropecuario y rural del departamento, entendidas como las iniciativas, acciones estratégicas o

proyectos de impacto territorial priorizadas en el departamento y/o subregiones. La definición de las Apuestas Territoriales se hizo aplicando los siguientes criterios: impacto territorial, cobertura mínima regional, legitimidad, integralidad y al menos una institución claramente identificada que lidera la apuesta.

1.2. Unidades territoriales del departamento

1.2.1 Descripción de las unidades territoriales

El departamento del Tolima en su conjunto es diverso, pero presenta subregiones que son homogéneas, geográfica, social y económicamente, con características culturales comunes y necesidades compartidas; geográficamente presenta tres grandes paisajes (IGAC e ICA, 1983): de cordillera en el 67% del territorio cuya principal actividad agropecuaria es el cultivo del café, de colinas 17% donde predomina la actividad pecuaria y un paisaje plano o de valle a lo largo del río Magdalena, con el 14%, donde predominan cultivos mecanizables, especialmente arroz. Culturalmente presenta influencias marcadas, en el Norte por costumbres antioqueñas y caldenses, en zonas puntuales tradiciones boyacenses, como en los municipios de Cajamarca y Murillo. El reconocimiento de estos territorios o unidades territoriales facilita la identificación de Fortalezas, Debilidades, Amenazas y Oportunidades, lo mismo que el potencial endógeno existente en el departamento para alcanzar el desarrollo rural competitivo, sostenible e incluyente.

Los tolimenses históricamente reconocen cuatro zonas: Norte, Centro, Oriente y Sur; la Universidad del Tolima, Centro de Estudios Regionales (CERE) (2010) recopila varios estudios de regionalización

para el departamento, en el año 2010 propone una división subregional compuesta por seis (6) provincias, identificando en cada una de ellas un municipio ordenador, este proyecto de regionalización con algunas modificaciones en cuanto a la agrupación de los municipios es incorporado en el Plan de Desarrollo Departamental: Soluciones que Transforman 2016-2019, aprobado por la asamblea mediante Ordenanza 002 del 2016.

Tabla 1. Unidades territoriales departamento del Tolima

Subregión	Municipios que la integran	Hectáreas en producción agropecuaria	Población DANE Censo 2005	Aspectos relevantes
Norte	Ambalema, Fresno , Falan, Armero Guayabal, Honda, San Sebastián de Mariquita y Palocabildo.	143.000	117.746	Alta producción agropecuaria en el paisaje de cordillera y desarrollo de actividades de turismo histórico y cultural.
Nevados	Herveo, Casabianca, Libano , Murillo, Santa Isabel, Venadillo, Lérica y Villahermosa	134.500	120.132	Importante riqueza natural y de servicios ecosistémicos.
Centro	Anzoátegui, Alvarado, Piedras, Cajamarca, Ibagué , Coello, Espinal, Flandes, Rovira, Valle de San Juan y San Luis.	247.000	761.492	Es el territorio con mayor infraestructura en el paisaje plano y potencial para la agroindustria: arroz, maíz y algodón.
Sur	Ortega, Chaparral , Roncesvalles, Coyaima, Natagaima, Ataco, Rioblanco, Planadas y San Antonio.	330.500	228.060	Mayor productor de café. Componente étnico y de transformación para el posconflicto.
Suroriental	Purificación, Guamo, Saldaña , Dolores, Alpujarra, Suarez y Prado.	155.000	100.800	Potencial piscícola y cultivos agroindustriales.
Oriente	Melgar , Carmen de Apicalá, Cunday, Icononzo y Villarrica.	58.000	71.178	Dinámica turística y zona de mayor posibilidad de intercambio con Cundinamarca.
Totales		1.068.000	1.399.408	

Fuente: elaboración propia ADR-FAO.

De acuerdo con la información recopilada del DANE¹, la subregión Sur equivale casi a la mitad del área del Tolima, pero únicamente representa el 16% de la población de este; donde podemos encontrar la mayoría de los cabildos y resguardos indígenas del departamento. En esta subregión predominan los suelos de las unidades Mendarco y San Simón (Gómez, sin fecha)²; la mayor actividad agropecuaria es la producción de café, producto agropecuario con alto peso en la formación del PIB del Tolima. Igualmente, presenta la mayor área bajo bosque y a ella corresponde la mayoría de la cuenca hidrográfica del río Saldaña que aporta el 49% de la oferta hídrica³ del departamento.

La subregión Centro es la segunda en tamaño con 21% del territorio y la primera en población con el 54,42%, en ella se encuentra la capital del departamento, Ibagué. El mayor aporte al PIB departamental está dado por los bienes y servicios. Sus principales actividades agropecuarias son el cultivo tecnificado de arroz y maíz en suelos fluvio volcánicos con alta concentración de carbonatos en la meseta de Ibagué y suelos aluviales en Espinal⁴, también es importante la ganadería bovina y la actividad avícola. Se caracteriza por contar con la mejor infraestructura, pero a su vez es la que presenta mayor índice de uso del agua, especialmente para el cultivo de arroz y consumo humano en la ciudad de Ibagué.

Las subregiones Norte y Nevados constituyen el 17% del área total del departamento y representan el 17% de la población, culturalmente son muy similares ya que la mayoría de los municipios que las conforman son producto de las migraciones colonizadoras de antioqueños y caldenses ocurridas a finales del siglo 19 y principios del 20. Según la Unidad de Planificación Rural Agropecuaria (UPRA) estas subregiones tienen el mayor porcentaje de área con uso en actividades agropecuarias presentando sobreexplotación; los suelos predominantes son de origen volcánico

sobresaliendo las unidades Fresno, Chinchiná, Guali y Líbano. Sus principales actividades agropecuarias son el café siendo por muchos años la zona de mayor producción y cultura cafetera hasta que fue copada toda el área agroecológica para este cultivo, ejemplo el municipio de Líbano; igualmente se cultiva plátanos, caña panelera, tubérculos y el aguacate. En los últimos años el turismo de paisaje y avistamiento presenta dinamismo especialmente en la subregión de los Nevados.

La subregión Suroriente con el 12% del área total del departamento es la tercera en extensión y en ella habita el 7,2% de la población departamental, sus principales actividades agropecuarias son el arroz tecnificado, el café, la ganadería bovina y la piscicultura. Los suelos predominantes son las unidades Junín y San Simón en el paisaje de cordillera y los suelos fluvio volcánicos en los paisajes de colinas y planos.

Por último, la subregión Oriente es la más pequeña con apenas el 6% del total del área departamental y habitada por el 5% de la población; las principales actividades agropecuarias son el café, frutales, frijol y ganadería bovina, además de ser una zona con un buen desarrollo turístico de recreación. Predominan los suelos de las unidades Mendarco, Guadalupe y Villeta en el paisaje de cordillera.

1.2.2 Encuentros territoriales

Siguiendo el principio de alcanzar el consenso de los actores territoriales en torno al escenario actual del desarrollo rural en el departamento, se logró validar, complementar y actualizar el diagnóstico síntesis, mediante la realización del Primer Encuentro Territorial desarrollado en cuatro (4) puntos estratégicos del departamento, en el mes de abril de 2018, con el objetivo de socializar, actualizar, complementar y validar

¹Tercer Censo Nacional Agropecuario 2013-2014 y Censo Poblacional 2005.

²Ecotopos CENICAFE, ecotopos cafeteros.

³Plan de manejo Ambiental CORTOLIMA 2013-2023

⁴Armando Castilla Ph.D investigador suelos FEDEARROZ, Ibagué.

participativamente el diagnóstico. El primero agrupó las subregiones de oriente y suroriente en el municipio de Purificación los días 5 y 6 de abril con un total de 44 representantes, el Segundo en el municipio de San Sebastián de Mariquita reunió las subregiones Norte y Nevados, los días 10 y 11 de abril con un total de 48 participantes; el Tercer Encuentro en el municipio de Chaparral, para la subregión sur del Tolima los días 12 y 13 de abril con una asistencia de 75 personas; y por último la subregión centro en la ciudad de Ibagué los días 17 y 18 del mismo mes con un total de 166 asistentes. En total, participaron 334 personas líderes del sector agropecuario y rural que en representación de población con enfoque diferencial (mujeres, jóvenes, afrocolombianos, indígenas, desplazados, víctimas, reincorporados), asociaciones productivas y campesinas, representantes de grupo motor de Programa de Desarrollo con Enfoque Territorial (PDET) del Sur del departamento, gremios, sector privado y empresarial, pobladores rurales, universidades e instituciones (CORPOICA hoy AGROSAVIA, ICA, SENA, ANT, ART, CORTOLIMA, UPRA, Gobernación del Tolima y otros).

Como resultado de los 4 eventos, además de actualizar y validar el diagnóstico y las apuestas territoriales, se obtuvieron los siguientes aportes por parte de los diferentes actores en el territorio: para la subregión Sur los principales aportes estuvieron enfocados en el fortalecimiento del ecoturismo con capital local, el seguimiento y control a los recursos de origen estatal e internacional, para evitar la concentración en pocas familias beneficiarias; en el evento de las subregiones Norte y Nevados solicitaron priorizar el fortalecimiento a procesos de transformación y agroindustria, y a la oferta agroexportadora. Para el caso de la subregión Centro solicitaron darle mayor importancia al diseño de la política crediticia para sector rural, desarrollar una estrategia de circuitos cortos de comercialización y mercados locales, así como la construcción de plantas de beneficio animal y almacenamiento principalmente para cereales y leguminosas; y para las regiones Oriente y Suroriente, establecieron la necesidad de fortalecer la cadena

piscícola, el impulso de frutales de ciclo corto y estructurar los planes de desarrollo en armonía con la protección de los recursos naturales.

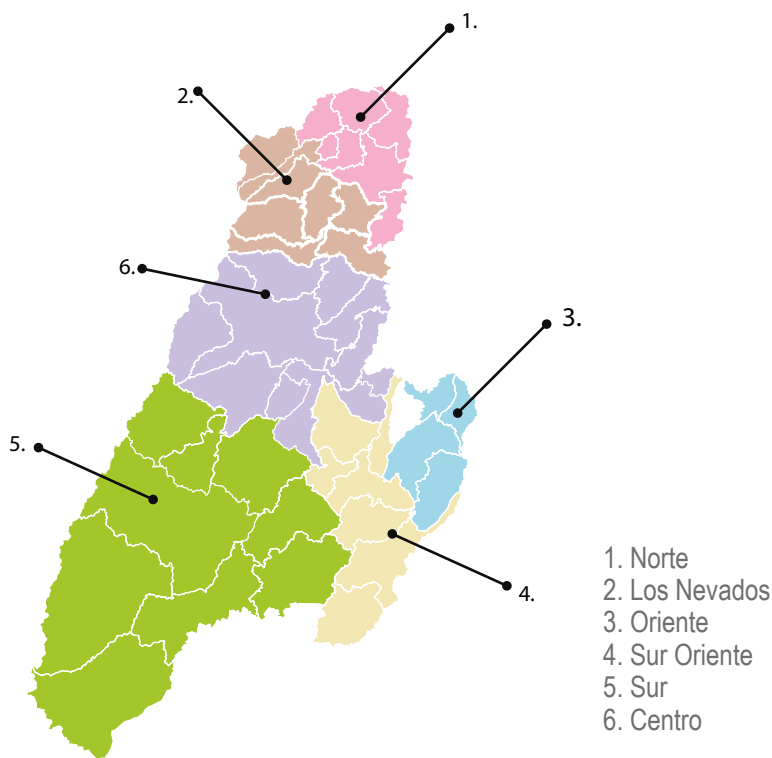
Los Segundos Encuentros contaron con la participación de 209 actores territoriales, los cuales construyeron conjuntamente, la visión compartida, los objetivos estratégicos y los programas y acciones para cada uno de los ejes estratégicos que constituyen el plan estratégico que se presenta en este capítulo.

Resulta clave mencionar que además de los espacios generados en los encuentros territoriales, la Unidad del Plan promovió varios espacios de participación con la institucionalidad pública y privada para validar y complementar los programas y acciones propuestos. En este proceso se contó con la participación activa de instituciones como AGROSAVIA, ICA, Agencia de Renovación Territorial, Agencia Nacional de Tierras, SENA, Unidad de Restitución de Tierras, CORTOLIMA; la academia de la región representada por la Universidad del Tolima, Universidad de Ibagué, Universidad Cooperativa y actores del sector gremial como FEDEARROZ, FEDECACAO, FENALCE, FEDECAFÉ, Comité de Ganaderos entre otros actores importantes de la región.

El plan estratégico construido y consensuado con los actores territoriales, representa la hoja de ruta del desarrollo agropecuario y rural departamental para los próximos veinte (20) años, soportado en el compromiso de los actores del territorio en torno al modelo de desarrollo deseado, también representa la guía para la movilización de inversiones públicas y privadas en torno de los objetivos pactados para el desarrollo rural departamental.

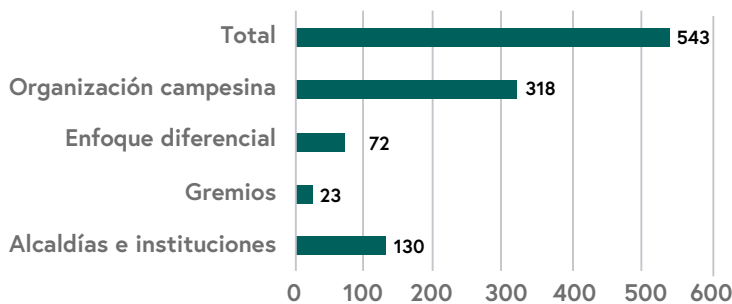
La arquitectura estratégica del plan, tiene un sentido integral de las diferentes dimensiones territoriales que comprende el espacio rural, pero sin perder de vista que el Plan prioriza las demandas del desarrollo agropecuario y rural que corresponden al mandato institucional de las entidades del sector agropecuario.

Unidades territoriales: distribución de los participantes en los encuentros territoriales, por tipo de actor



- 1. Norte
- 2. Los Nevados
- 3. Oriente
- 4. Sur Oriente
- 5. Sur
- 6. Centro

Estos líderes representan a más de 18.000 asociados



Subregión	Municipios que la integran
1. Norte	Mariquita, Honda, Fresno, Guayabal, Ambalema
2. Los Nevados	Palocabildo, Herveo, Casablanca, Villahermosa, Líbano, Murillo, Venadillo, Santa Isabel
3. Oriente	Melgar, Iconozo, Carmen de Apicalá, Cunday, Villarrica
4. Sur Oriente	Guamo, Saldaña, Prado, Dolores, Alpujarra, Purificación
5. Sur	Roncesvalles, San Antonio, Ortega, Coyaima, Natagaima, Chaparral, Rioblanco, Ataco, Planadas
6. Centro	Anzoátegui, Alvarado, Cajamarca, Ibagué, Rovira, Piedras, Coello, Valle de San Juan, San Luis, Espinal, Flandes

1.3 Ejercicios de planeación territorial analizados

En los últimos años el Tolima se ha caracterizado por estructurar documentos e instrumentos de proyección territorial y desarrollo que responden a iniciativas desde la institucionalidad y el sector privado; buscando proyectar el departamento. Estos son instrumentos vinculantes u orientadores que fueron revisados bajo el principio de construir sobre lo construido; se revisaron 77 ejercicios de planeación vigente con acciones en el sector rural.

Tabla 2. Ejercicios de planeación territorial analizados

Nombre del plan	Condición de obligatoriedad	Vigencia	Proceso participativo para su formulación
Plan de Desarrollo departamento: Soluciones que transforman 2016-2019	Obligatoriedad	2016-2019	Este ejercicio de construcción del Plan de Desarrollo del departamento, se realizó en espacios de consulta y participación en las diferentes subregiones, con presencia de la ciudadanía de manera directa o a través de sus líderes.
Planes de Desarrollo de los 47 municipios	Obligatoriedad	2016-2019	En la construcción de los planes de desarrollo municipal participa ampliamente la sociedad civil en forma directa o por intermedio de sus líderes y representantes. Estos documentos se presentaron ante el Consejo Territorial de Planeación (CTP) y el Concejo Municipal de cada municipio.
Plan de Gestión Ambiental del Tolima	Obligatoriedad	2013-2023	Participación de la población de los municipios de Lérida, Melgar, Purificación, Chaparral e Ibagué.
Plan de Acción Institucional CORTOLIMA	Obligatoriedad	2016-2019	Participación de la población de los municipios de Lérida, Melgar, Purificación, Chaparral e Ibagué.
Planes de Ordenación y Manejo de Cuencas Hidrográficas (POMCA), de los ríos: Guali, Coello, Totare, Amoyá, Recio, Lagunillas y Prado	Obligatoriedad	2006-2018	Proceso participativo en los municipios que pertenecen a cada una de las cuencas intervenidas; para cada una de sus fases se cuenta con un nutrido proceso de validación con actores sociales, entre presidentes de Juntas de Acción Comunal, representantes de organizaciones y gremios.
Plan Regional de Competitividad	Obligatoriedad	2012	Participa la institucionalidad, la Gobernación del departamento, la Alcaldía de Ibagué, la Cámara de Comercio y COLCIENCIAS. Adicionalmente se convocó la participación abierta de empresarios, comerciantes y ciudadanos.

Nombre del plan	Condición de obligatoriedad	Vigencia	Proceso participativo para su formulación
Visión 2025	Indicativo	2014	Más de 10 ejercicios prospectivos se realizaron antes de 2005. 18 ideas fueron identificadas para la formulación y 98 actores relevantes fueron encuestados. Para 2014, 31 instituciones públicas y privadas redefinieron sus estrategias a través de foros, conferencias, seminarios y talleres. En 2015, 10 municipios han formulado planes estratégicos y visiones a largo plazo.
Diagnóstico Ordenamiento Social y Productivo	Indicativo	2015	Se realizó la gestión de información interinstitucional a través de convenios (MADR, UACT, DANE), aceptación de solicitudes (INCODER, CORPOICA, MinAmbiente, IGAC, SNR) y consulta de servicios web (AGRONET, SIAT, SIAT, SIAM, IDEAM, ICDE, SIGOT, ScienTI, SINAB, Universidad Nacional, COLCIENCIAS, UPME, ANH, Servicio Geológico Colombiano, MinMinas). Con aproximadamente una participación de 400 personas en todo el departamento.
Contrato Plan Sur	Obligatoriedad	2013-2020	Se incluyen en el comité operativo, el Gobernador del Tolima, el Director de CORTOLIMA, el Director del DNP, los alcaldes de 9 municipios de los cuales 3 son elegidos para el comité directivo (no se encuentran registros de los eventos).
Plan de Ciencia y Tecnología	Indicativo		Se incluyó la participación del Gobernador del departamento, el Director de Planeación del departamento, el Secretario de Desarrollo Agropecuario, el Director de COLCIENCIAS, 3 Asesores de COLCIENCIAS, un equipo ejecutor de 9 Consultores, 3 Asesores externos, 1 Asesor internacional, y 3 Organizaciones representativas (no hay registros de eventos).
Plan Departamental de Seguridad Alimentaria y Nutricional	Indicativo	2004-2016	Amplia participación ciudadana durante 5 mesas subregionales con 21 eventos colectivos en los que se incluyeron SSD, alcaldes municipales, Instituto Colombiano de Bienestar Familiar (ICBF) y miembros de la sociedad civil.
Planes de Vida: Resguardo Indígena Guaipa uno-Pueblo Pijao	Obligatoriedad	2017-2021	Los planes de vida de la comunidad indígena se realizaron reuniones y participaron los gobernadores, líderes y comunidad en general del resguardo.
Planes de Vida: Comunidad Pijao	Obligatoriedad	2015-2019	Los planes de vida de la comunidad indígena se realizaron reuniones y participaron los gobernadores, líderes y comunidad en general del resguardo.

Nombre del plan	Condición de obligatoriedad	Vigencia	Proceso participativo para su formulación
Plan de vida resguardo Pijao Calarma San Antonio	Obligatoriedad	2016	Los planes de vida de la comunidad indígena se realizaron reuniones y participaron los gobernadores, líderes y comunidad en general del resguardo.
Plan de vida Anacarco	Obligatoriedad	2017	Los planes de vida de la comunidad indígena se realizaron reuniones y participaron los gobernadores, líderes y comunidad en general del resguardo.

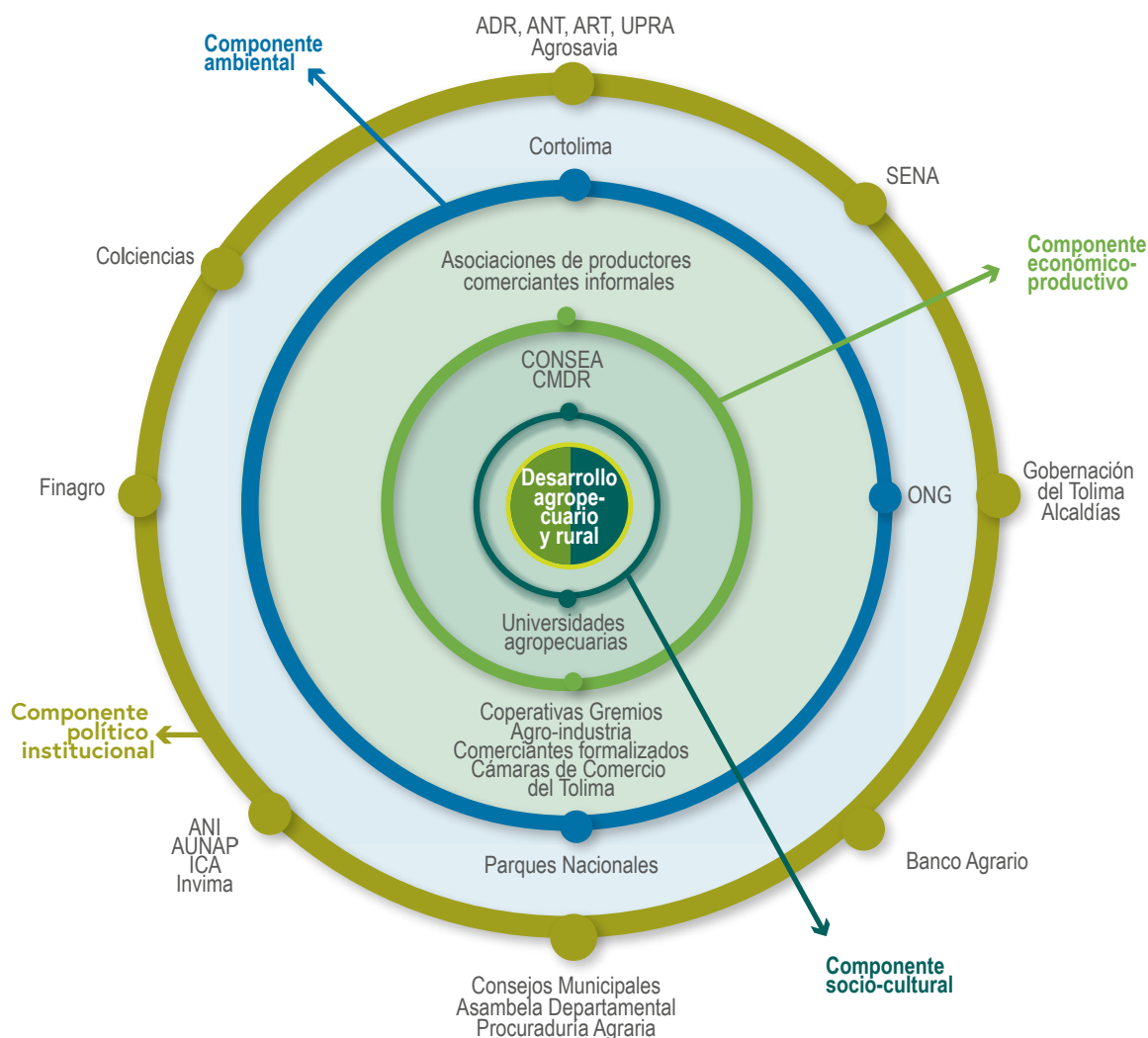
Fuente: elaboración del equipo ADR-FAO 2018.

1.4 Mapa de actores vinculados al desarrollo agropecuario y rural

La metodología para la fase de diagnóstico establece el mapeo de actores elaborado a partir de información primaria y secundaria, como un insumo que permite identificar y priorizar actores vinculados al sector agropecuario y rural del Tolima y sus interrelaciones; en tal sentido se elaboró un listado de más de 40 actores, luego de revisar sus roles misionales se identificaron desde 4 ópticas: político-institucional, económica-productiva, ambiental y socio-cultural. Las interacciones que se presentan por el ejercicio de los roles misionales son poco percibidas por los actores evidenciando cierta desarticulación, se tiende a creer que la responsabilidad en la planeación y ejecución de la política pública

sectorial solo depende de la institucionalidad, los productores de manera individual se consideran al margen de las decisiones, pero a nivel gremial tienen mayor percepción de articuladores. En términos generales, en el Tolima hay un alto nivel de desconfianza entre los actores, lo que genera en buena medida esfuerzos aislados de poco impacto y poca eficiencia en el uso de los recursos. El Gráfico 1 muestra las interacciones entre los actores identificados, las relaciones son más estrechas en el centro de la gráfica y disminuyen en la periferia, frente a la generación y ejecución de política pública para el desarrollo agropecuario y rural en el Tolima.

Gráfico 1. Actores clave para el desarrollo integral y rural con enfoque territorial



Fuente: elaboración del equipo ADR-FAO 2018.

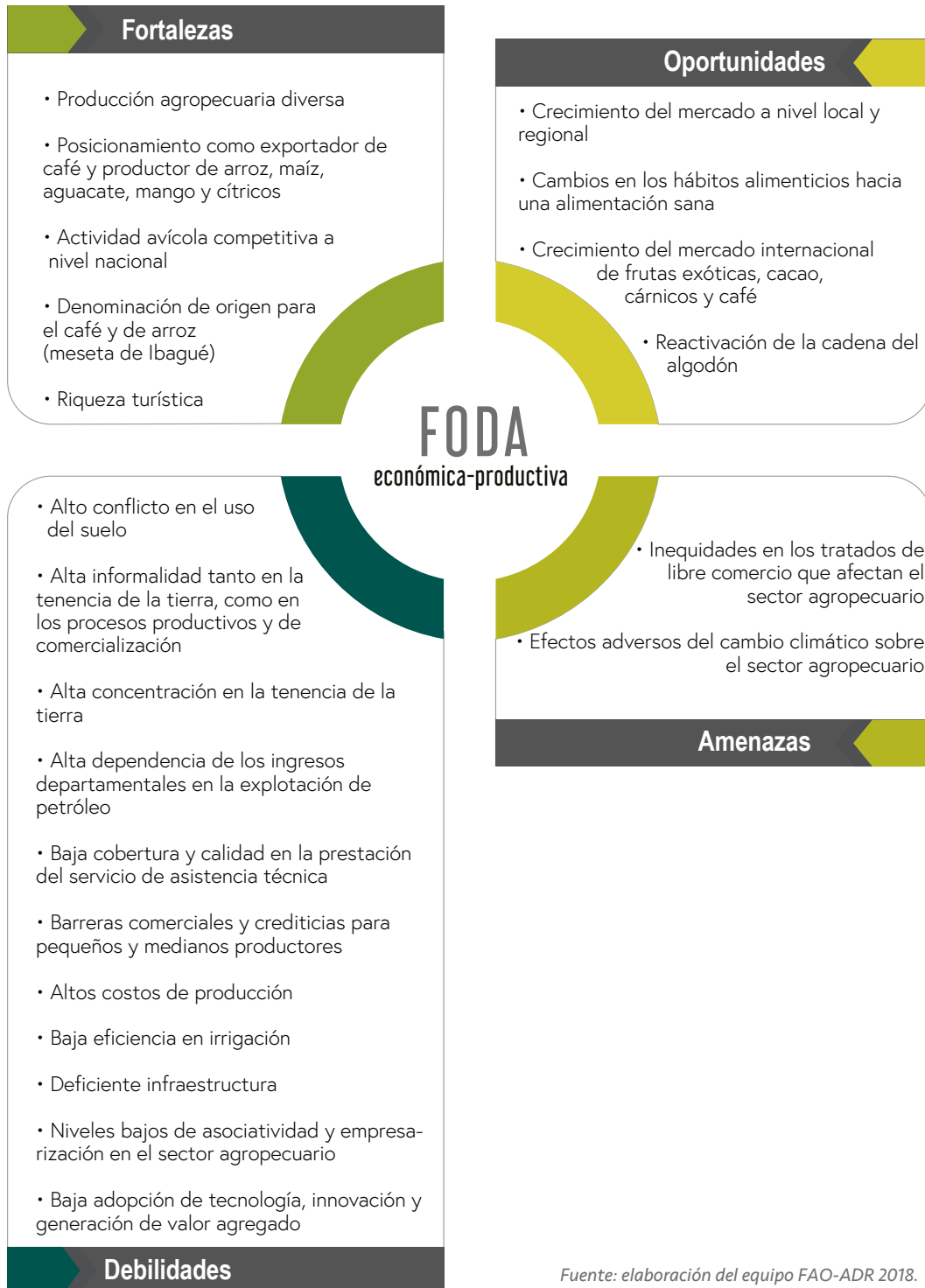
1.5 Diagnóstico situacional por dimensiones territoriales

Comprende el análisis FODA para las dimensiones económica-productiva, socio-cultural, ambiental y político-administrativa del sector agropecuario, que conforman la visión integral del territorio; teniendo como objetivo principal identificar causas y efectos, reconociendo sus particularidades endógenas y exógenas. En este sentido, el proceso de priorización es el resultado de identificar las problemáticas clave y determinar sus impactos,

soportado en indicadores tanto cuantitativos como cualitativos para el reconocimiento de sus tendencias y comportamiento en el tiempo. Lo anterior fue validado, actualizado en territorio por los actores sociales convocados en el Primer Encuentro Territorial, luego se complementó mediante mesas de trabajo técnico de la Unidad del Plan, lo cual se consolidó en los Gráficas que a continuación se describen. De esta manera se identificaron las siguientes particularidades para la presente dimensión:

1.5.1 Dimensión económica-productiva

Gráfico 2. Análisis situacional dimensión económica-productiva.



Fuente: elaboración del equipo FAO-ADR 2018.

Fortalezas

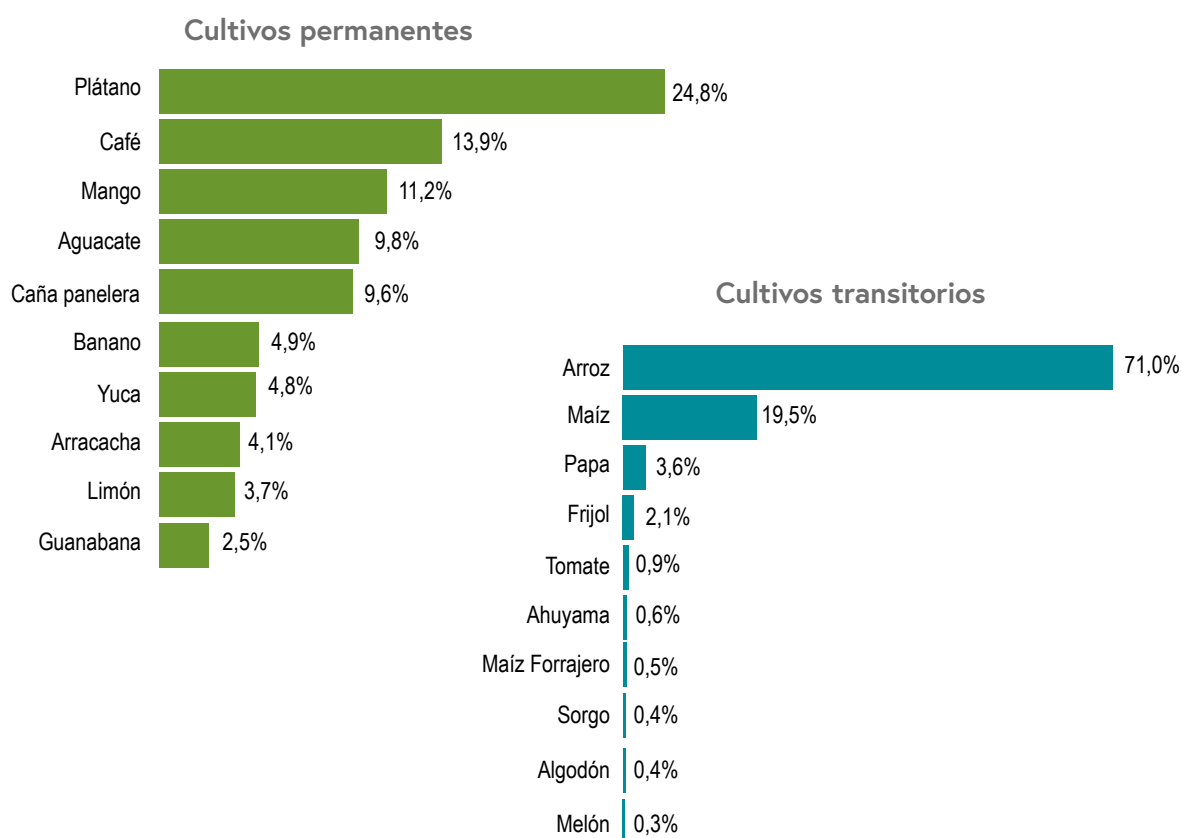
El Tolima presenta una oferta agrícola amplia debido a la diversidad de suelos y climas, junto con la riqueza cultural de sus pobladores, ha permitido desarrollar diversos cultivos. Cifras consolidadas para el año 2015 reportan una producción agrícola de 1,679.000 toneladas en 367.533 hectáreas cosechadas (AGRONET).

Es importante resaltar que, de los 20 productos más cultivados en el Tolima, todos hacen parte

de la canasta básica alimentaria de los colombianos excepto algodón, sorgo y maíz forrajero. En el Gráfico 3 se muestra la participación porcentual por cultivo en la producción total del departamento.

El Tolima participa con el 5,2% de la producción agrícola nacional, en la tabla siguiente se encuentra la participación nacional de sus principales actividades agrícolas.

Gráfico 3. Principales líneas agrícolas del Tolima



Fuente: tomado de Perfiles Económicos Departamentales MinComercio Industria y Turismo 2018 .

Tabla 3. Participación nacional de los principales cultivos desarrollados

Producto	Toneladas aprox.	Part nacional (%)	Puesto nacional
Maíz T.	189.186	22,5	1
Aguacate	58.85	20,3	1
Frijol	27.500	18,4	2
Mango	78.714	2,8	2
Algodón	14.129	20,7	2
Café	5.574	12,4	3
Arroz T.	680.152	30,5	3
Cacao	5.574	12,4	6
Caña Panelera	68.714	5,6	7
Cítricos	52.609	4,7	7
Plátano	151.541	4,4	10



Otros ranking de producción nacional del tolima

1° Puesto en: maní, arracacha y limón.
2° Puesto en: cilantro.
3° Puesto en: arveja y repollo
5° Puesto en: habichuela y zanahoria.

Fuente: Universidad de Ibagué, Estado económico actual del Tolima sector agrícola (Reyes, 2017) y ProColombiat 2017.

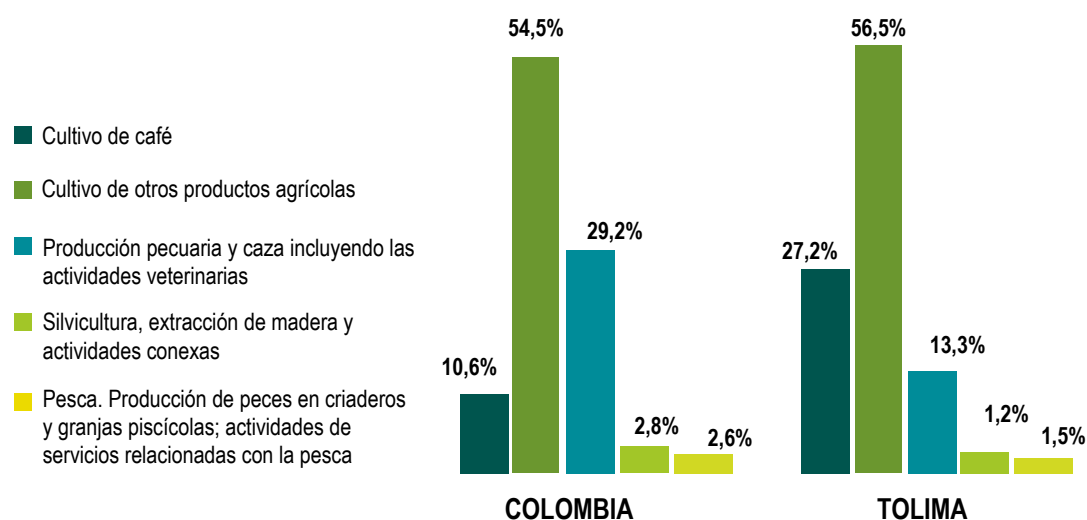
La oferta agroecológica también permite el desarrollo de actividades pecuarias como la producción de leche y sus derivados ubicada principalmente en el denominado trópico alto y la ganadería de ceba, que se concentra en el trópico bajo; de acuerdo con el censo ganadero ICA 2017 en el Tolima hay un hato aproximado de 583.166 bovinos, en 17.220 predios, las subregiones con mayor participación son Centro y Sur.

Igualmente, existe riqueza hídrica para el desarrollo de la actividad piscícola especialmente en la subregión Suroriente y en Nevados.

Por otra parte existen nichos con climas favorables para la actividad avícola de gallinas ponedoras en las subregiones Centro y Nevados.

El Tolima es el tercer productor de café contribuyendo con el 12% de la producción nacional. De acuerdo con el Gráfico anterior, el cultivo del café en los últimos años evidencia una tendencia creciente aportando el 27% de la producción agrícola departamental, debido a la dinámica positiva que presenta en el mercado nacional e internacional, representando el 62% de las exportaciones.

Gráfico 4. Participación del sector agrícola frente al minero-energético



Fuente: elaboración del equipo ADR- FAO 2018 con base en cuentas nacionales del DANE, 2017.

Dentro del grupo identificado en el Gráfico 4 como "otros productos agrícolas" y que representan el 56,5% de la producción departamental, corresponde principalmente al arroz, el cual se cultiva en la zona plana o mecanizable de las subregiones Centro, Suroriente y Nevados, junto al café son las actividades mejor organizadas gremialmente y con mayor adopción de tecnología por parte de sus confederados. El Tolima ocupa el segundo lugar con aproximadamente el 18% del área sembrada del país y el 22% de la producción⁵.

El café del Tolima cuenta con certificación de denominación de origen y es la cuarta zona del país en lograrlo, igualmente el arroz que se cultiva en la meseta de Ibagué acaba de obtener dicha certificación. Este hecho permite acceder a mejores mercados internacionales a los dos productos bandera del sector agropecuario en el Tolima.

En el departamento, **la riqueza turística** se presenta como una de las fortalezas para la generación de empleo formal en la zona rural, ya que ofrece dos segmentos deseados como son: el turismo de naturaleza donde se encuentra el ecoturismo, agroturismo, agroecoturismo, ornitológico o de avistamiento y estudio de las aves; el segundo es el turismo cultural integrado por recursos históricos, artísticos y patrimonio inmaterial (folclore, música, historia y gastronomía).

Oportunidades

Teniendo en cuenta las particularidades y las dinámicas externas que aparecen en el panorama a corto y mediano plazo, existe un número importante de oportunidades que pueden ser materializadas de una manera adecuada; **la primera de ellas está relacionada con el aprovechamiento de mercados locales para la comercialización de algunos productos propios del**

⁵Convenio FEDEARROZ-DANE, Cuarto Censo Arroceros, 2016.

departamento en el que según la Encuesta Nacional Agropecuaria el 19% de la producción agrícola se comercializa directamente en plazas de mercado en el Tolima y el 30% en centrales de Abastos⁶ principalmente en Bogotá, D.C., Medellín y Cali. Así pues, es importante considerar factores como la ubicación geográfica, la oferta agroclimática del territorio y el componente poblacional (densidad poblacional y flujo migratorio) que se viene dando hacia las ciudades de la región central del país.

Otro elemento es la alta demanda de mercados internacionales para algunos sistemas productivos como aguacate hass, pasifloras, cacao, mango, musáceas y cárnicos; podrían ser capitalizados en la medida que son líneas productivas con crecimiento sostenido en el departamento. En el caso específico del aguacate la demanda en EE. UU., Canadá y Europa (los mayores consumidores al margen de México) sigue creciendo a tasas interanuales de 12% y 17%, en China los aumentos son del 300% y en Japón del 100% en los seis últimos años (MinCIT, 2016). En el caso del café, la producción mundial registra un crecimiento del 1,4% anual y un aumento en promedio del 2% en el consumo a nivel mundial de la bebida (Organización Mundial del Café, 2016).

En el Tolima las últimas gobernaciones vienen invirtiendo en la construcción y puesta en marcha de centrales de mieles, así como de plantas de acopio y selección de aguacate en el Norte del Tolima, como respuesta del ente territorial para dinamizar la producción de dicho cultivo y atender adecuadamente las demandas nacionales e internacionales, pero que al mismo tiempo mejoran los ingresos de la población campesina. Igualmente se está invirtiendo en centrales de mieles con el objetivo de disminuir costos y mejorar los procesos de producción de la panela, producto de alto impacto social para el departamento y especialmente para la zona Norte que concentra la mayor área plantada de caña panelera.

Por último están las expectativas por el resurgimiento de la cadena productiva del algodón y clúster textil con inversiones del nivel nacional e internacional, en el cual el precio internacional del algodón en contratos futuros de bolsa de Nueva York, muestra una tendencia creciente durante los últimos dos años, lo cual favorece el precio interno de la fibra (MADR, 2017), además del proyecto de cooperación internacional "Más Algodón" presente en el Sur del departamento dirigida al mejoramiento de la competitividad del mismo.

Debilidades

Existen debilidades estructurales identificadas desde diferentes herramientas de planificación y que en la actualidad se siguen manteniendo, como es el alto conflicto que se registra en el uso del suelo, lo cual afecta no solo la capacidad productiva, sino la sostenibilidad de los procesos productivos; de acuerdo con el IGAC⁷ en el Tolima solo el 36% del recurso suelo se encuentra en un uso adecuado, el restante se registra bien sea como sobre-utilizado o sub-utilizado, esto sumado a la alta concentración en la tenencia de la tierra (en el departamento alcanza un indicador Gini de 0,68) que genera distribución inequitativa de ingresos dentro de sus pobladores. Igualmente, el alto grado de informalidad en la tenencia de la tierra y en los procesos de producción y comercialización del sector agropecuario, cuyo resultado es un círculo vicioso que impide el acceso a capital de inversión, lo que afecta la productividad, igualmente no permite establecer con claridad estructuras de costos y por consiguiente con la implementación de los nuevos sistemas tributarios al no contar con esta información, se exige impuestos que afectan sustancialmente la rentabilidad. La informalidad en la tenencia de la tierra, de acuerdo con el IGAC 25 de los 47 municipios del departamento registran más del 50% de informalidad en sus predios, a su vez facilita la concentración por formas ilegales o de fuerza.

⁶ Encuesta Nacional Agropecuaria (ENA) 2016.

⁷ Instituto Geográfico Agustín Codazzi (IGAC). Fichas Municipales DNP.

La empleabilidad del sector rural en el Tolima está dada principalmente por el sector cafetero aportando más de 80.000 empleos directos y 180.000 indirectos, más de 60.000 familias se dedican a este cultivo en 38 de los 47 municipios del departamento. De igual manera, el sistema productivo del arroz es la principal fuente de empleo agroindustrial en algunos municipios como El Espinal, Flandes, El Guamo, Saldaña, Purificación, Armero Guayabal, Venadillo, Lérida y Ambalema⁸; donde el 66% del total de la población está vinculada directa o indirectamente a la siembra y producción de arroz.

En cuanto a la asistencia técnica el CNA 2014 reporta que de un total de 123.198 UPA solo el 9,7% manifestaron haberla recibido, lo cual refleja la baja asistencia técnica oportuna, continua y especializada de acuerdo con el proceso productivo, reflejado en buena medida en los bajos rendimientos presentes en la mayoría de las líneas productivas agropecuarias excepto arroz, maíz, frijol, mango, lima Tahití y arracacha. En el caso del cultivo del cacao, cultivado principalmente en las subregiones sur y norte, según lo expuesto por FEDECACAO en 2018, los rendimientos promedio alcanzan 450 kg por hectárea (las mayores producciones se reportan en Santander con una media de 1.200 kg/ha) debido al envejecimiento de las plantaciones, las bajas poblaciones por unidad de área, falta de asistencia técnica, altos costos de los insumos y la incidencia y severidad de patógenos.

Los cítricos, se cultivan principalmente en las regiones Centro y Suroriente, el rendimiento promedio departamental 12 ton/ha año, frente a producciones promedio del Valle del Cauca de 19 ton/ha año (MADR, 2016). Por su parte, la caña panelera se cultiva en todas las subregiones del departamento, pero la mayor área plantada se

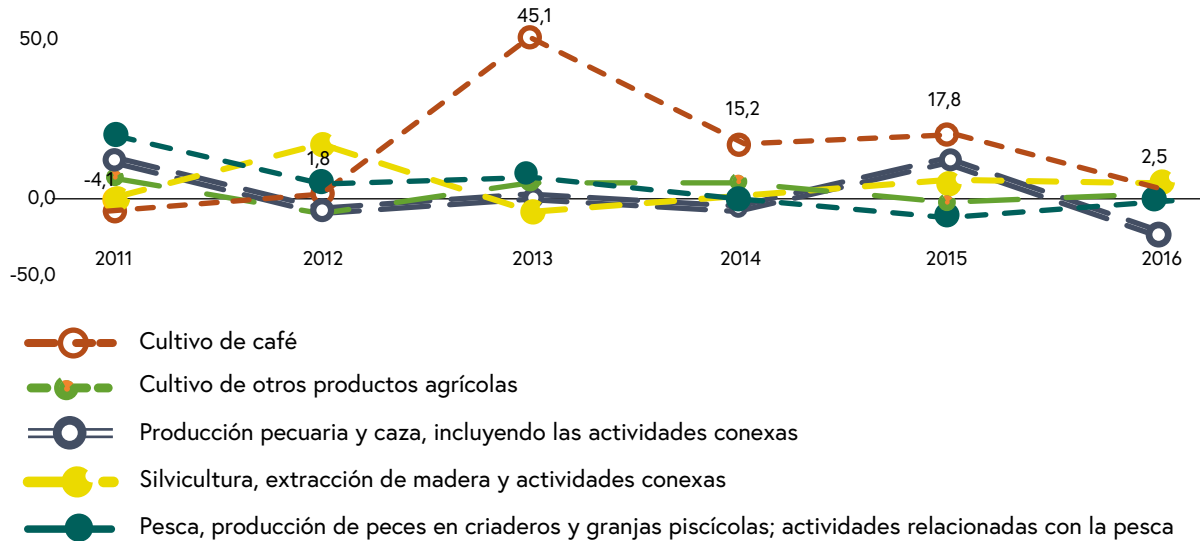
encuentra en la zona Norte; registra rendimientos promedios de 3,93 ton/ha año de panela, frente a una media nacional de 5,1 ton/ha año de panela (FEDEPANELA, 2016).

En cuanto a la producción pecuaria en el departamento, la actividad porcícola no es muy representativa, se presenta más como casos de emprendimiento asilados; en cuanto a la ganadería bovina, el departamento presenta un escenario contrastante, debido a que existen 583.166 bovinos que representan solo el 2% del hato nacional ubicándose en el puesto 14, pero se desarrolla en todo el departamento con igual o mayor área dedicada a esta actividad frente a lo agrícola; su fortaleza radica en la cría de terneros para que en otras regiones del país se concluya el ciclo productivo. Pero la actividad avícola y la piscícola que ocupan áreas muy pequeñas, son más representativas a nivel nacional.

La **baja capacidad para la generación de valor agregado** es quizás uno de los mayores retos a superar, en ello coinciden la institucionalidad, los gremios y las asociaciones; el Tolima no cuenta con un nivel de transformación adecuado de su producción agropecuaria, por lo tanto la mayoría se comercializa para consumo en fresco o como materia prima y el valor agregado por su transformación no se contabiliza en el PIB departamental, un ejemplo es el caso del cacao una vez comercializado en grano se dirige hacia Caldas o Huila donde existen plantas de transformación de dicho producto. Es preciso mencionar además el decrecimiento de la producción pecuaria y caza que incluye las actividades veterinarias. En el año 2016 este sector registró una tendencia negativa -9,5%, entre otras razones debido al **cierre de plantas de beneficio** que no cumplen con los mínimos requisitos para el funcionamiento exigido por las autoridades competentes.

⁸ FEDEARROZ: evaluación socioeconómica de la cadena productiva del arroz en Colombia, 2010.

Gráfico 5. Evolución del valor agregado del sector primario agropecuario



Fuente: elaboración del equipo FAO-ADR 2018 con base información DANE- Cuentas nacionales 2011-2016.

Otras debilidades que enfrenta el sector agropecuario y rural son las políticas inequitativas en el sistema de créditos para el pequeño y mediano productor, toda vez que solo el 10% de 123.198 de UPA existentes en el departamento han accedido a crédito⁹, y de estas el 90% de los beneficiarios de los créditos destinaron el recurso económico para el sostenimiento de costos variables.

Adicionalmente, en los diferentes encuentros territoriales realizados con actores sociales y organizaciones de base manifestaron de manera recurrente los altos costos de producción en insumos como semillas, pesticidas, fertilizantes y maquinaria; conforme con la Sociedad de Agricultores de Colombia (SAC) los costos de producción en los últimos años y en las principales cadenas productivas aumentaron dentro de la estructura de costos del 26% en el año 2013 al

33% en el 2014; y entre 2013 y 2014¹⁰ los precios de insumos comparados aumentaron del 31% al 41%, para productores agrícolas y pecuarios.

De acuerdo con Peter Rosset¹¹ "Debido a la sobreproducción y la monopolización de la comercialización por los transnacionales, los precios de los alimentos se han mantenido estacionarios por mucho tiempo, mientras que los costos de los insumos manufacturados se han elevado considerablemente y en general sus pequeños márgenes de ganancia no han sido suficientes para cubrir los intereses de su deuda, lo cual ha provocado oleadas de bancarrotas y cierres de negocios". Si bien es cierto el concepto se basa en agricultores estadounidenses y el contexto es de finales del Siglo 20, igualmente describe perfectamente la realidad de los productores tolimenses hoy en día, donde sus costos de producción

⁹ Censo Nacional Agropecuario (CNA), 2014.

¹⁰ Cifras Sociedad de Agricultores de Colombia, 2013-2014.

¹¹ Peter M. Rosse, Ph.D., Director Ejecutivo Institute for Food and Development Policy (Foot First).

muchas veces superan los precios de venta de sus productos.

De otra parte, las dificultades en el proceso de comercialización en pequeños y medianos productores se convierte en otra de las debilidades recurrentes que existe en el sector agropecuario en el departamento; si bien existen algunos productos colocados en los mercados regionales como el arroz, o en los mercados externos como el café, existe una amplia demanda de mercados locales y regionales que no ha sido debidamente aprovechada, en algunos casos porque no existen oportunidades para acceder a circuitos cortos de comercialización, por deficiencias en la capacidad instalada y de capital humano; muestra de ello es que en el departamento se generan pérdidas poscosecha promedio del 20% de productos para comercialización en fresco (ASOHOFRUCOL, 2014). Se debe agregar que el déficit en infraestructura vial (vías secundarias y terciarias), los bajos niveles innovación y de asociatividad, que a su vez repercuten en los bajos niveles de competitividad regional.

Finalmente, la formalización de la propiedad de la tierra es una de las debilidades que influye en lo social, productivo y económico del sector agropecuario y rural, no solo visto desde su función social sino porque se convierte en un elemento preponderante para el acceso a crédito y el apalancamiento de inversiones.

A pesar que el Tolima históricamente no es un gran productor de petróleo, su mayor crecimiento se presentó en el periodo comprendido entre el año 2008 y el 2014, presentando gran peso en la conformación del PIB departamental cercano al 50%, con la caída internacional de los precios del petróleo y el carbón desde el año 2014 su participación porcentual disminuyó generando un desfinanciamiento del presupuesto departamental.

Amenazas

Desde el sector agropecuario tolimese, el Tratado de Libre Comercio (TLC) con Estados Unidos es visto como una amenaza para los representantes de las cadenas productivas como el arroz

y el maíz, en el que cada año que pasa avanzan las desgravaciones graduales de los aranceles de algunos sectores económicos. En este sentido, el incremento de las importaciones de arroz paddy seco en los últimos 10 años fue de 165.868 toneladas anuales en promedio (FEDEARROZ, 2016), sin contabilizar las toneladas que entran de contrabando de países como Ecuador donde existe una gran cantidad de incentivos estatales que marcan diferencia frente a los productos que se dan en el departamento. Adicionalmente, el sistema productivo de arroz en el Tolima está anclado a un negocio inmobiliario de altos costos en el arrendamiento de la tierra generando un incremento de más del 20% de costos de producción para los productores, de los cuales alrededor del 60% de ellos son arrendatarios que afecta de manera directa la competitividad del sector y el precio final en el mercado nacional.

La amenaza de los Tratados de Libre Comercio se acrecienta si se tiene en cuenta que la producción en el Tolima del sector arrocerero se desarrolla en mayor medida en minifundios, pues más de 82% de los productores se clasifican como pequeños productores, mientras 18% son grandes productores con terrenos situados en la meseta aluvial que hace parte de la cuenca del río Coello en el municipio de Ibagué. Hay que mencionar además, que el cultivo de maíz en Colombia ha cobrado importancia debido a la gran cantidad de usos que se le dan a este cereal, pues el maíz interrelaciona sectores como el avícola, combustibles, industrial y producto final para el consumo humano; razón por la cual se justifica el gran incremento en la demanda interna en los últimos años: para el año 2017 se importaron en el país cerca tres millones de toneladas que tuvo repercusiones para el departamento del Tolima en el que cerca de 30.00 toneladas debieron almacenarse puesto que el precio comercial llegó al 20% menos que el costo de producción (FENALCE, 2017).

De acuerdo con FENALCE en el marco del Tratado Libre Comercio existe un aumento en las importaciones y una demanda dependiente de los precios; sin embargo, esto puede cambiar si se diseñan estrategias en la implementación

de tecnología e inversión en el sector maicero elevando los niveles de competitividad departamental y regional.

Finalmente, la concentración en la tenencia de la tierra principalmente en las subregiones Centro, Norte y Nevados es una de las mayores amenazas que se tiene desde el desarrollo rural (UPRA, 2014), toda vez que la acumulación de la tierra como factor de riqueza ha venido en aumento, al punto que al día de hoy en el departamento se registra un Gini de tierra cercano al 0,70; lo cual evidencia un proceso de acumulación y en muchos casos de especulación para la generación de rentas

1.5.2 Dimensión socio-cultural

El análisis de la dimensión socio-cultural tiene como objetivo la identificación de las características del sector agropecuario y rural en relación con las particularidades internas y externas de la sociedad contempladas desde las Debilidades, Oportunidades, Fortalezas y Amenazas, que permite entender las relaciones causales presentes en el departamento.

Fortalezas

En el Tolima desde lo social, se identifica como fortaleza **la importante producción en alimentos en el departamento** que para el año 2014 alcanzó un total de 58 cultivos básicos de la canasta familiar. En ese mismo periodo obtuvo una producción de cultivos semestrales de 333.819 toneladas, cultivos anuales de 123.302, en cultivos permanentes 255.678 y por último los cultivos semipermanentes con 356.023 toneladas¹² en los que se destaca el arroz, el maíz tradicional, el frijol, el algodón, el tomate, el sorgo, la arracacha, la yuca, el café tecnificado y tradicional, el mango, el aguacate, el cacao, el limón, la guanábana, el plátano y la caña panelera.

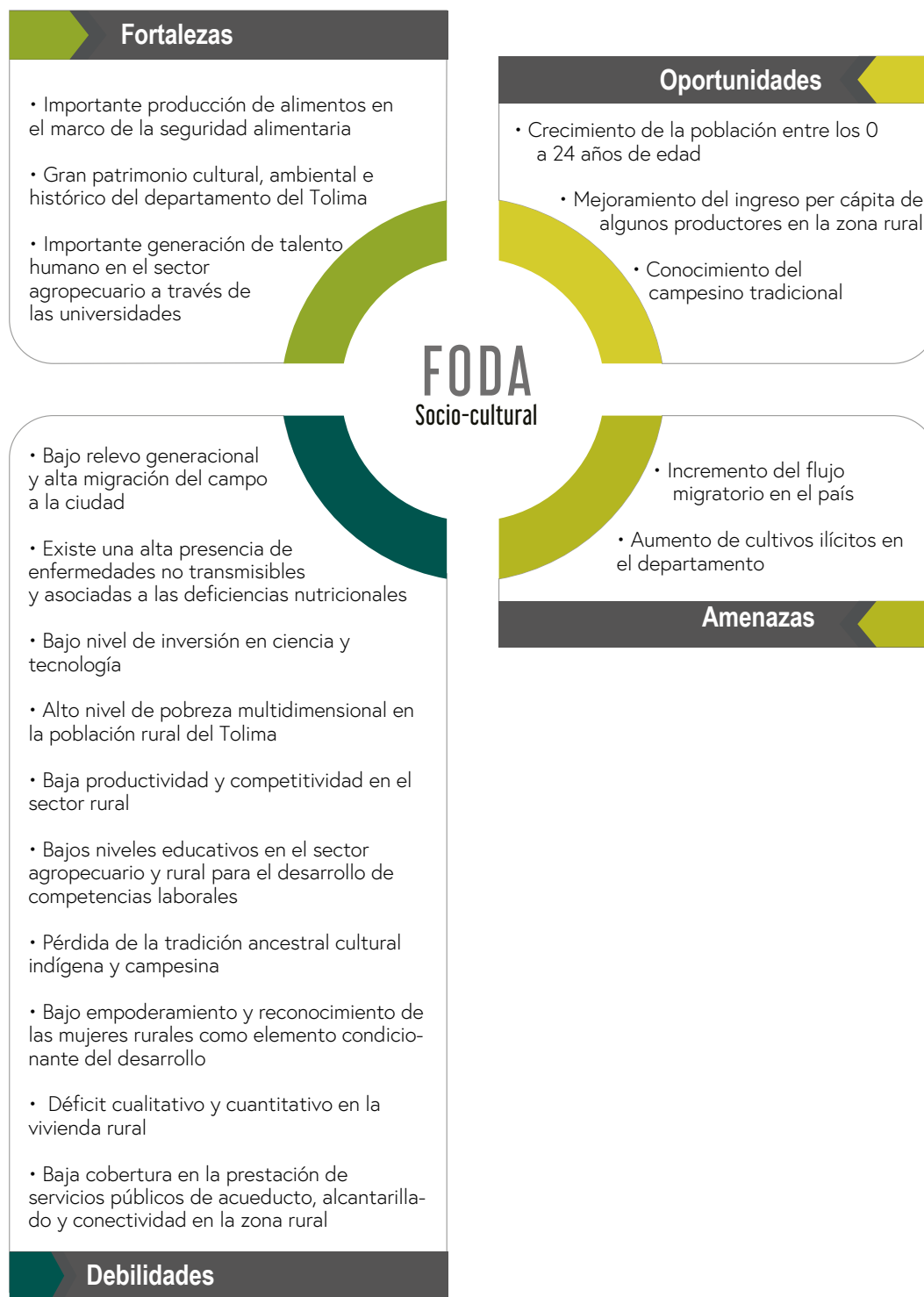
De otra parte se reconoce en el Tolima el **gran patrimonio cultural, turístico, ambiental e histórico**, en el cual la subregión norte se caracteriza por conservar una arquitectura colonial, la ruta Mutis y otros espacios de esparcimiento cultural e histórico en los municipios de San Sebastián de Mariquita, Honda, Armero Guayabal, Falan y Ambalema; la subregión nevados con un componente ambiental y de turismo contemplativo del parque de Los Nevados en los municipios de Murillo, Santa Isabel y Anzoátegui; en las subregiones Oriente y Suroriente cuenta con una infraestructura consolidada turística en los municipios de Melgar, Prado y Carmen de Apicalá; mientras que la subregión sur se destaca un eje cultural y étnico, y finalmente la subregión centro con una estructura logística y de servicios.

Oportunidades

En la actualidad el departamento presenta en su estructura piramidal poblacional un crecimiento de la población entre los 0 a 24 años de edad que corresponde a 109.679 habitantes con una participación del total del 41%¹³, esto se constituye como un fenómeno de bono demográfico resultado del aumento paulatino de la tasa de natalidad y procesos de migración, siendo una oportunidad por el aumento de la fuerza laboral y fomento del ahorro que pueden incidir en la reducción de la pobreza y el desarrollo socioeconómico agropecuario y rural en un periodo de corto y mediano plazo.

Otra de las oportunidades que tiene el departamento es el potencial aprovechamiento de la demanda de los mercados regionales y nacionales, que articulado a la apuesta del departamento en la reformulación de la política pública de seguridad alimentaria y nutricional, garantiza el autoconsumo y sostenibilidad de los productos de la canasta básica desde la oferta y el desarrollo del sector productivo en los mercados locales; además de la consolidación de procesos de transformación de cultivos de segunda

¹² Cifras documento Tolima en Cifras 2014, Gobernación del Tolima.

Gráfico 6. Análisis situacional dimensión socio-cultural

Fuente: elaboración del equipo FAO-ADR 2018.

y tercera categoría que contribuye a mantener la producción del sector agrícola y pecuario del departamento.

Otro elemento es el mejoramiento del ingreso per cápita de algunos productores de la zona rural que para el Tolima evidencia una disminución en el índice de distribución del ingreso (Gini) que pasó de 0,531 en 2011 a 0,487 en el 2016¹⁴; demostrando una redistribución de la riqueza de la población en la obtención de recursos que ha incidido en factores como: el aumento de actividades extractivas, el acrecentamiento en la producción agrícola, acceso a nuevos mercados en especial de línea saludable-orgánica, la disminución en la tasa de desempleo y la contribución de programas del Estado en transferencias condicionadas dirigidos a la generación de ingresos a la población vulnerable.

Finalmente, una de las oportunidades a resaltar es el conocimiento del campesino tradicional que se basa en una "cultura productiva" reconociendo la tradición en saberes geográficos, siembra y cosecha desde lo comunitario, doméstico y local, además de la importancia de la unidad campesina en la producción de varios productos y cría de diferentes animales que coexisten desde la lógica de autoconsumo, fuente de ahorro e ingresos adicionales para el pequeño productor en el Tolima. Adicional a ello, la Ley 1876 del 29 de diciembre de 2017 SNIA en su artículo 7, en el punto 6 resalta la importancia de gestionar participativamente el conocimiento y saberes locales, ancestrales y tradicionales de los productores del sector agropecuario, incorporándolos en procesos de investigación, desarrollo e innovación que se adelanten en los territorios.

Debilidades

El sector rural en el Tolima presenta unas connotaciones propias desde el enfoque social y cultural del territorio que permite reconocer una

de las principales características en el departamento que se ha venido dando en la zona rural el cual es el bajo relevo generacional y alta migración del campo a la ciudad, por lo que el sector productivo se ve afectado por la disminución de mano de obra que implica una reducción de la producción (área sembrada), disminución en el aporte del sector agrícola y pecuario en el PIB del departamento y un descenso en los ingresos de los productores rurales; que inciden directamente en la disponibilidad y acceso a la seguridad alimentaria en los hogares de esta zona.

Lo anterior se evidencia en la disminución paulatina de la población total para el Tolima entre los 25 a 44 años de edad desde el 2011 a 2017 pasó de 423.923 a 353.659¹⁵, igualmente para la zona rural se da una alta migración de las personas entre los 15 a 54 años considerada como la Población Económicamente Activa que se desplaza a las ciudades a causa de las pocas oportunidades laborales e informalidad del empleo en el campo, lo cual se ve reflejado en un bajo relevo generacional en el que solo el 9% de productores en el departamento están entre los 15 a 29 años de edad frente al 46% de productores entre los 40 a 59 años de edad.

Otro de los elementos es el alto nivel de pobreza multidimensional que para el año 2014, según el Censo Nacional Agropecuario, el 46,1%¹⁶ de la población presenta alguna necesidad en temas salud, educación, acceso a servicios públicos domiciliarios y vivienda, con un total de 268.105 personas en dicha situación (Gráfico 7).

De igual manera, los 47 municipios evidencian una Incidencia de Pobreza Multidimensional (IPM), sin embargo, a nivel subregional se destaca el Sur en el que 5 de los 9 municipios presenta la incidencia más alta de pobreza en el departamento con el 54,9% en el que sobresalen Coyaima, Chaparral, Ataco, Rioblanco y Planadas; municipios que fueron fuertemente golpeados por el conflicto armado del país.

¹³ DANE, Censo Nacional Agropecuario (CNA) 2014. Población rural total Tolima.

¹⁴ DANE, Pobreza y desigualdad 2011-2016.

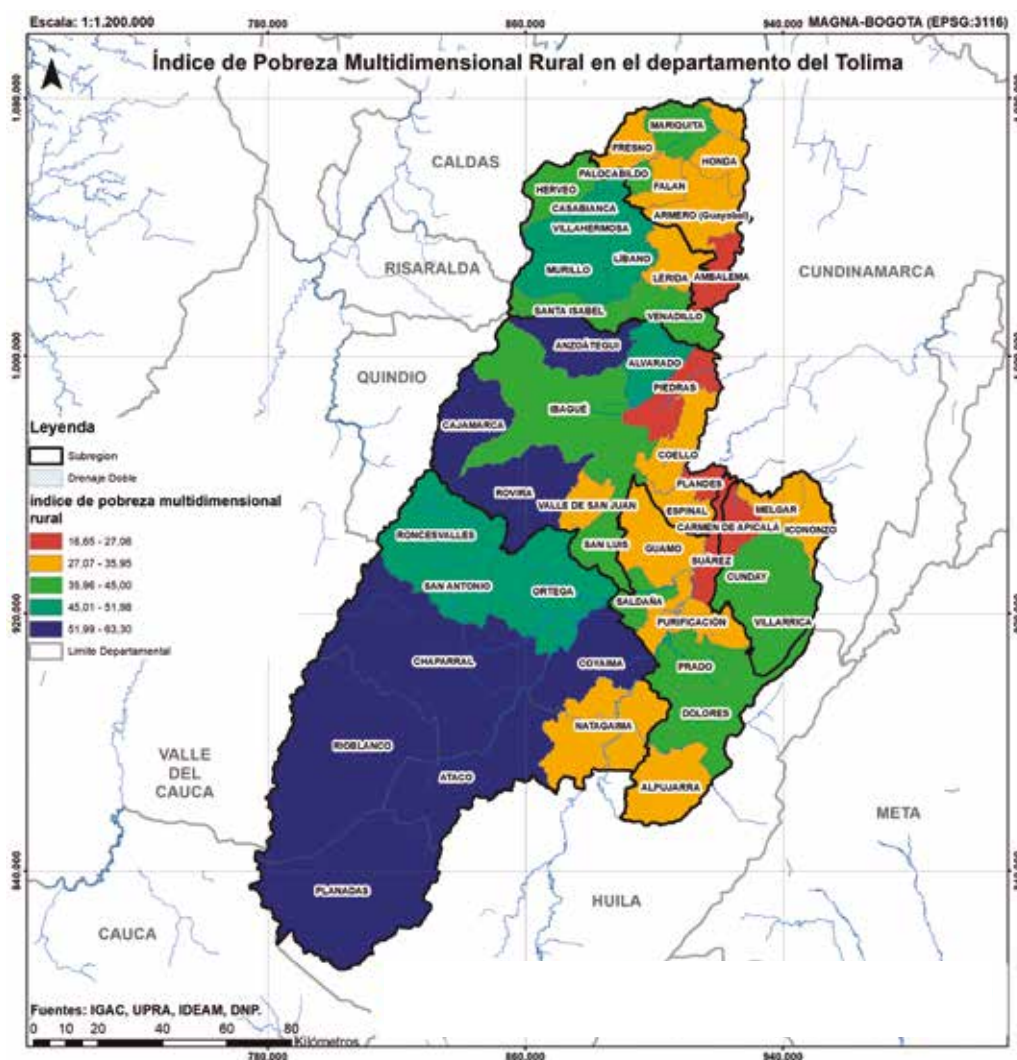
¹⁵ DANE, Proyecciones poblacionales 2011-2017, departamento del Tolima.

¹⁶ DANE, Censo Nacional Agropecuario (CNA) 2014, departamento del Tolima.

Es así que al desagregar IPM por tipo de privación, el 85,8% de la población rural tiene un bajo nivel educativo, esto se relaciona claramente con el sector agropecuario en el que el 61% de los productores solo alcanzan primaria, el 11% solo secundaria y 13% manifestaron no saber ni leer ni escribir¹⁷; que inciden directamente en la capacidad de los productores para asimilar y replicar procesos de transferencia tecnológica y de innovación en las cadenas productivas presentes,

que asociado al bajo nivel de inversión en Ciencia, Tecnología e Innovación en el Tolima es tan solo el 0,02% del presupuesto anual departamental incide negativamente en la producción, el rendimiento por cultivo, en procesos de transformación y generación de valor agregado del sector.

Gráfico 7. Índice de Pobreza Multidimensional (IPM) rural.



Fuente: elaboración del equipo FAO-ADR 2018, datos DNP 2016.

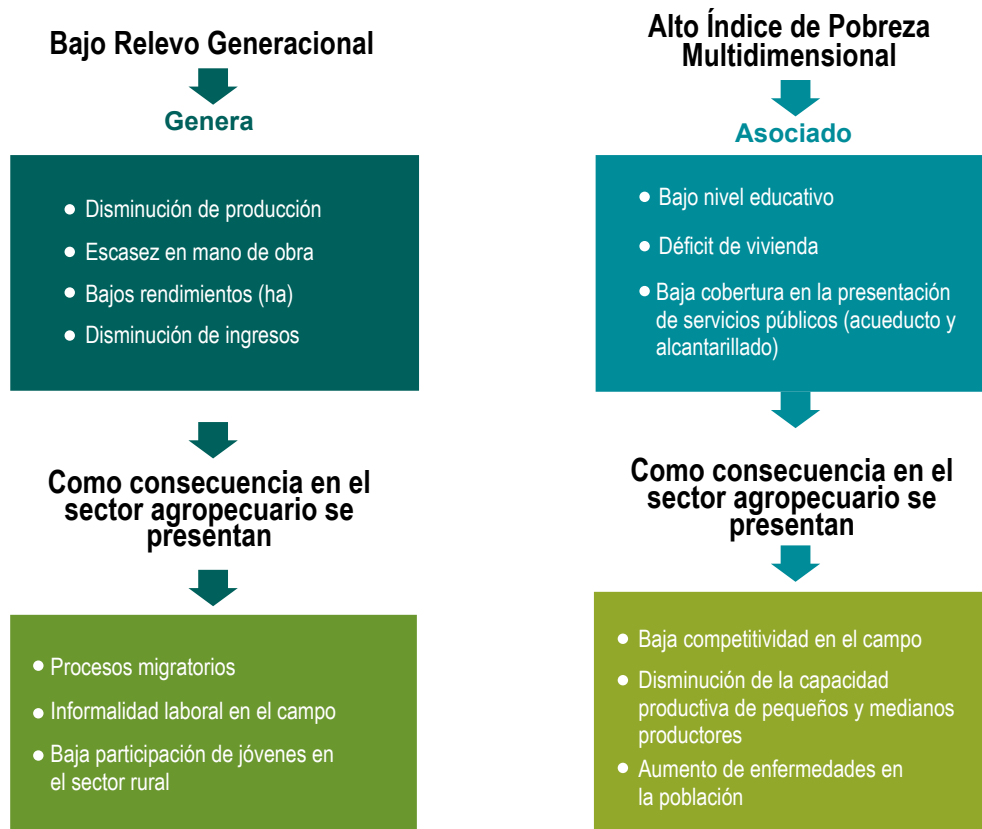
¹⁷ Ídem.

Otro factor de pobreza en la zona rural es el **déficit de vivienda cualitativo** con el 60,68% en el que según el Censo Agropecuario del IPM, el 22,1% de la población tiene un material inadecuado de pisos y el 2,7% de paredes en los núcleos de hogar, con unidades habitacionales poco óptimas que afecta las horas de descanso del productor impidiendo elevar su productividad en relación con las horas dedicadas a la actividad en el campo.

De igual manera, el **acceso a servicios públicos domiciliarios** es otro factor de medición de la pobreza siendo un componente crítico en el Tolima por la baja cobertura de acueducto y alcantarillado en la zona rural, en el primer caso el 61,5% no cuenta con dicho servicio y el 95,2% carecen de un sistema de alcantarillado superando la media nacional; lo cual influye directamente en aspectos como la preparación de alimentos y agua no potable para el consumo humano que eleva el número de casos de enfermedades no transmisibles y deficiencias nutricionales de las familias; además en repercusiones ambientales que puede causar las aguas contaminadas servidas en cuencas perjudicando directamente el uso del recurso hídrico para el desarrollo de actividades agropecuarias del sector.

En el siguiente Gráfico se resumen y relacionan las causas y efectos del bajo relevo generacional e Índice de Pobreza en el sector rural del departamento antes mencionado.

Gráfico 8. Debilidades sociales del sector rural.



Fuente: elaboración del equipo FAO-ADR 2018.

Otra debilidad que existe es la **alta presencia de enfermedades no transmisibles y asociadas a las deficiencias nutricionales**, entre el 2009 y el 2015 del 71% al 79% de la población manifiestan enfermedades asociadas a la piel, respiratorias u orales; seguido con un promedio de 30,78% por enfermedades infecciosas, parasitarias y deficiencias nutricionales de la población, además hay un 80% de niños de 6 a 59 meses que han sido atendidos por riesgo nutricional¹⁸ en todo el departamento; esto tiene una estrecha relación con las bajas condiciones de habitabilidad rural que puede llegar a incidir a largo plazo en el capital humano, en su capacidad productiva especialmente de la Población Económicamente Activa del sector agropecuario.

En el caso del enfoque diferencial en el departamento, se reconoce **el bajo empoderamiento de las mujeres rurales como elemento condicionante del desarrollo**; según datos del CNA el 47,56% del total de la población del sector son mujeres. Por lo tanto, es necesario reconocer su rol en el hogar en el que el 82% del cuidado de niños menores de 5 años se quedan con su madre en casa o el trabajo, de igual manera se desempeñan como productoras con una participación de 32% de la población con 13.002, de las cuales el 20% de las UPA en el Departamento sus decisiones de producción son tomadas por mujeres y el 13% de ellas se dedican a labores de siembra y producción de cultivos que armonizan con sus funciones dentro su hogar; siendo un eje fundamental en el desarrollo rural por su rol en la casa y cadena alimentaria de su núcleo familiar.

Con respecto a propiedad jurídica y social, durante años en el Tolima se presenta un **bajo nivel de formalización de la propiedad rural** que dificulta el acceso a beneficios del Estado a los pobladores rurales en obtención de recursos a través del crédito, la presentación y ejecución de proyectos productivos. Para el año 2014 el

departamento poseía un total 102.581 predios en presunta ilegalidad ocupando un 1.190.134 hectáreas; además entre el 2000 al 2014 solo se pasó de 163.827 a 198.068 de predios inscritos a catastro con un crecimiento del 21%¹⁹.

De otra parte, en el ámbito cultural, a pesar de la presencia de cabildos y resguardos indígenas especialmente en la subregión sur una de las debilidades que se reconocen durante los últimos años dentro de sus planes de vida es **la pérdida ancestral de las nuevas generaciones** que afectan directamente la apropiación y defensa del territorio, falta del auto reconocimiento de estos pueblos. Según el Censo Nacional Agropecuario el 0,7% de las UPA conservan y practican el conocimiento ancestral y solo el 0,3% utilizan los rezos y creencias ancestrales²⁰.

Finalmente, relación a la atención de víctimas del conflicto armado el departamento se ha caracterizado en los últimos años por ser fuertemente golpeado por la violencia en el país. Durante el periodo comprendido entre 1984-2017 el número de personas secuestradas fue de 728, víctimas de minas antipersona 538, número de desplazados recibidos en ese mismo período de tiempo 177.312 personas y expulsadas un total de 307.456 personas. La población ha sido fuertemente golpeada por la violencia impidiendo su participación y empoderamiento como agente de participación y transformación del desarrollo agropecuario y rural.

Amenazas

Las amenazas existentes que pueden afectar la estabilidad social del sector rural se dan en dos principales aspectos referente al **incremento del flujo migratorio en el país** que según cifras

reportadas por la migración del Ministerio de Relaciones Exteriores en la ciudad de Ibagué ingresaron aproximadamente 999 personas²¹

¹⁸ Cifras documento Análisis de la situación de salud del Tolima, Secretaría de Salud Gobernación del Tolima, 2015.

¹⁹ Diagnóstico del Plan de Ordenamiento Social y Productivo del Tolima, 2015. Gobernación del Tolima-UPRA.

²⁰ Cifras DANE-CNA, 2014.

²¹ Oficina de Migración, Ministerio de Relaciones Exteriores, diciembre de 2017.

procedentes de Venezuela, situación que presiona el mercado laboral en especial el sector informal, demanda en bienes públicos como son salud, educación y vivienda; este tipo de situaciones de frontera y flujos migratorios inciden negativamente en la economía y desarrollo del país.

Otro factor que puede incidir a futuro es **el aumento de cultivos ilícitos en el departamento** de acuerdo a lo planteado en el Plan Integral departamental de drogas 2016-2019 los municipios que pueden estar exponencialmente expuestos a economías de ilegalidad son Chaparral, Planadas, Rioblanco, Roncesvalles, Ataco y Natagaima de la subregión sur; Santa Isabel y Anzoátegui de la subregión nevados y Rovira de la subregión Centro.

1.5.3 Dimensión ambiental

El análisis que se adelantó en relación con la dimensión ambiental tiene como principio identificar las condiciones actuales de los bienes y

servicios ecosistémicos en relación con la oferta y la demanda para la sostenibilidad del departamento; de igual manera, analizar los impactos del cambio climático y la variabilidad climática como una externalidad determinante para la definición no solo de sistemas productivos si no de medios de vida.

Al realizar el proceso de identificación de las características tanto endógenas (Debilidades y Fortalezas) como exógenas (Amenazas y Oportunidades); se evidenció el relacionamiento que existen entre ellos y la causalidad en los impactos en los sistemas productivos, los medios de vida y la oferta de servicios ambientales como se observa en el Gráfico 9.

Fortalezas

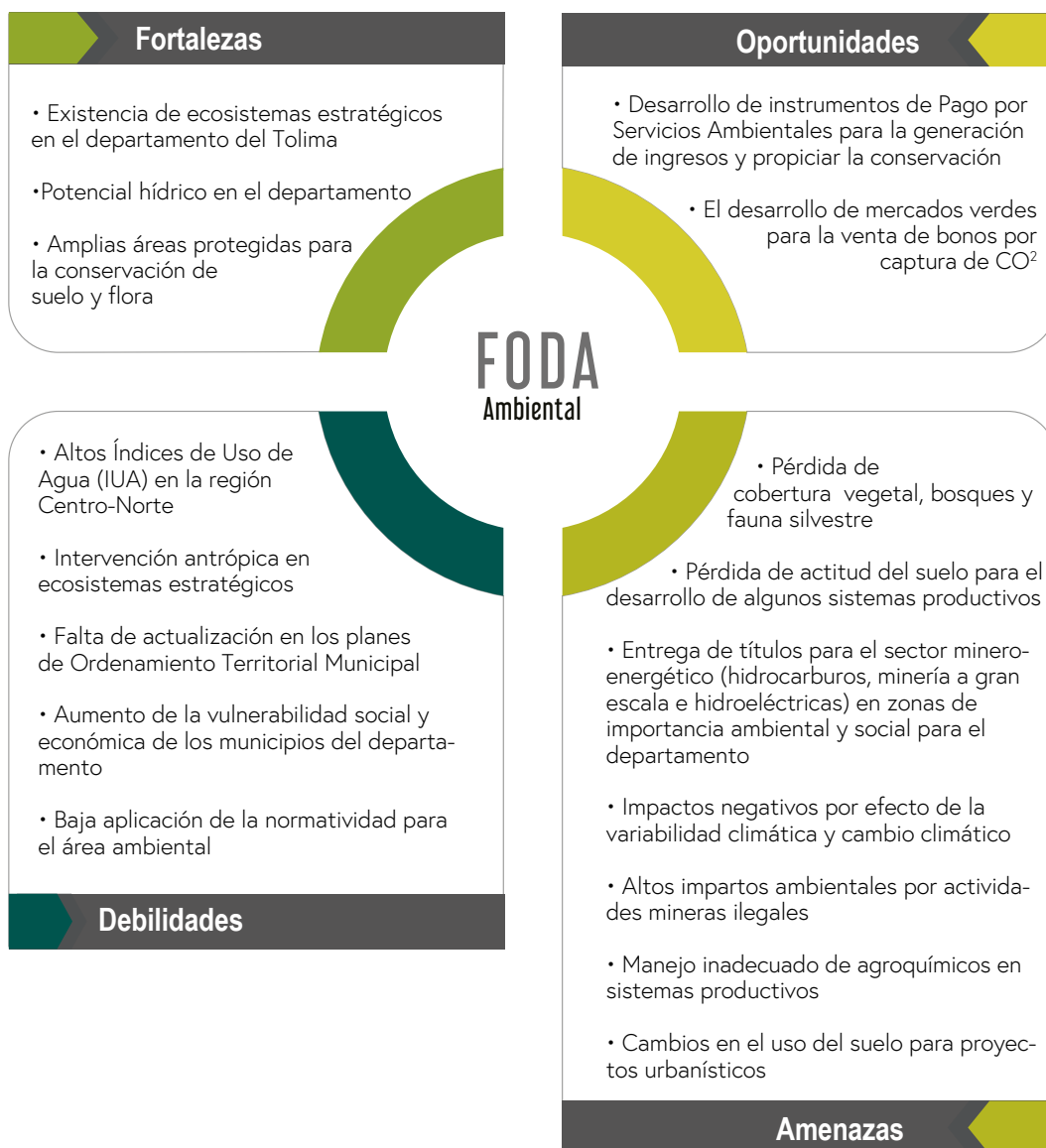
El departamento del Tolima presenta un **potencial hídrico** por existencia de 24 cuencas abastecedoras para el desarrollo de las diferentes actividades humanas y productivas que se adelantan tanto en zonas rurales como en áreas urbanas; en relación con la oferta y disponibilidad hídrica en el departamento (CORTOLIMA) en el que se estima que es alrededor de 346 m³/s lo cual es considerado como una fortaleza para el desarrollo agropecuario del departamento (PGAR, 2012)²².

La distribución y la demanda del recurso hídrico no es homogénea en el departamento del Tolima, la misma responde a las dinámicas territoriales y ocupacionales que hacen uso del mismo y generan una mayor o menor presión sobre los recursos naturales no renovables sobre los que tienen su asentamiento; de acuerdo con la autoridad ambiental en la actualidad existen un total de 3.768 concesiones autorizadas para un consumo total de 171,8 m³/s.

En relación con los principales usos concesionados del recurso hídrico, la mayor parte se destina para el desarrollo de la actividad agrícola del departamento con un 81% del total del recurso hídrico, seguido por la generación de energía con un 13,9%, uso doméstico con un 3,19%, y en menor proporción uso recreativo e industrial con un 0,53% y 0,17% respectivamente.

De otra parte, la **existencia de ecosistemas estratégicos** como lo son la existencia de Parques Nacionales Naturales Las Herosas, Los Nevados, y los diferentes lugares estratégicos para la generación de servicios ambientales como el Valle del Cocora, el Cañón del Combeima, Bosque Galilea y los nevados del Tolima, del Ruiz y de Santa Isabel.

²² Plan de Gestión Ambiental Regional-CORTOLIMA, 2012.

Gráfico 9. Análisis situacional dimensión ambiental

Fuente: elaboración del equipo FAO-ADR 2018.

Finalmente, en cumplimiento del decreto 2372 de 2010 fueron homologadas 48 de las reservas declaradas en años anteriores en la categoría de **áreas protectoras regionales**, para lo cual fueron nucleadas en 28 áreas que cubren una extensión de 8.765 hectáreas. La importancia de estas reservas radica en términos generales, en la conservación de los últimos fragmentos de bosque que existen en los municipios de Alvarado, Anzoátegui, Ibagué, Murillo, Palocabildo, Prado, Roncesvalles, Rovira, Venadillo y Villahermosa.

Oportunidades

El desarrollo de **esquema de Pago por Servicios Ambientales** aparece como una gran alternativa para propender por la conservación natural y la protección de recursos naturales en el departamento, en el cual este instrumento económico impulsado desde el Ministerio de Ambiente busca disminuir la ampliación de la frontera agrícola generando incentivos para la conservación; en el Tolima a la fecha, CORTOLIMA autoridad ambiental del departamento ha caracterizado cerca de 300 familias; de ellas, 150 están a punto de convertirse en socias del esquema Banco2, donde se pretende proteger más de 1.000 hectáreas de bosques alto andino y páramos en zonas de abastecimiento hídrico rural (CORTOLIMA, 2017).

De igual manera, teniendo en cuenta las ventajas biofísicas con las que cuenta el departamento para el **desarrollo de mercados verdes para la venta de bonos por captura de CO₂**, se convierte en una excelente oportunidad para la generación de ingresos en esencia los mercados de carbono son globales en alcance y la mayoría de las transacciones involucran a compradores internacionales, estos mercados para los servicios de secuestro de carbono están bien desarrollados y son altamente competitivos. Esta competencia lleva a que los proveedores del servicio reduzcan los costos de transacción y minimicen el riesgo asociado con la confiabilidad de los créditos de carbono.

En el último año a nivel nacional, se generaron ventas cercanas a los 118.000 millones de pesos como resultado del acompañamiento a 339 emprendimientos de negocios verdes bajo la jurisdicción de 15 autoridades ambientales en 95 municipios de 16 departamentos del país (MADS, 2018).

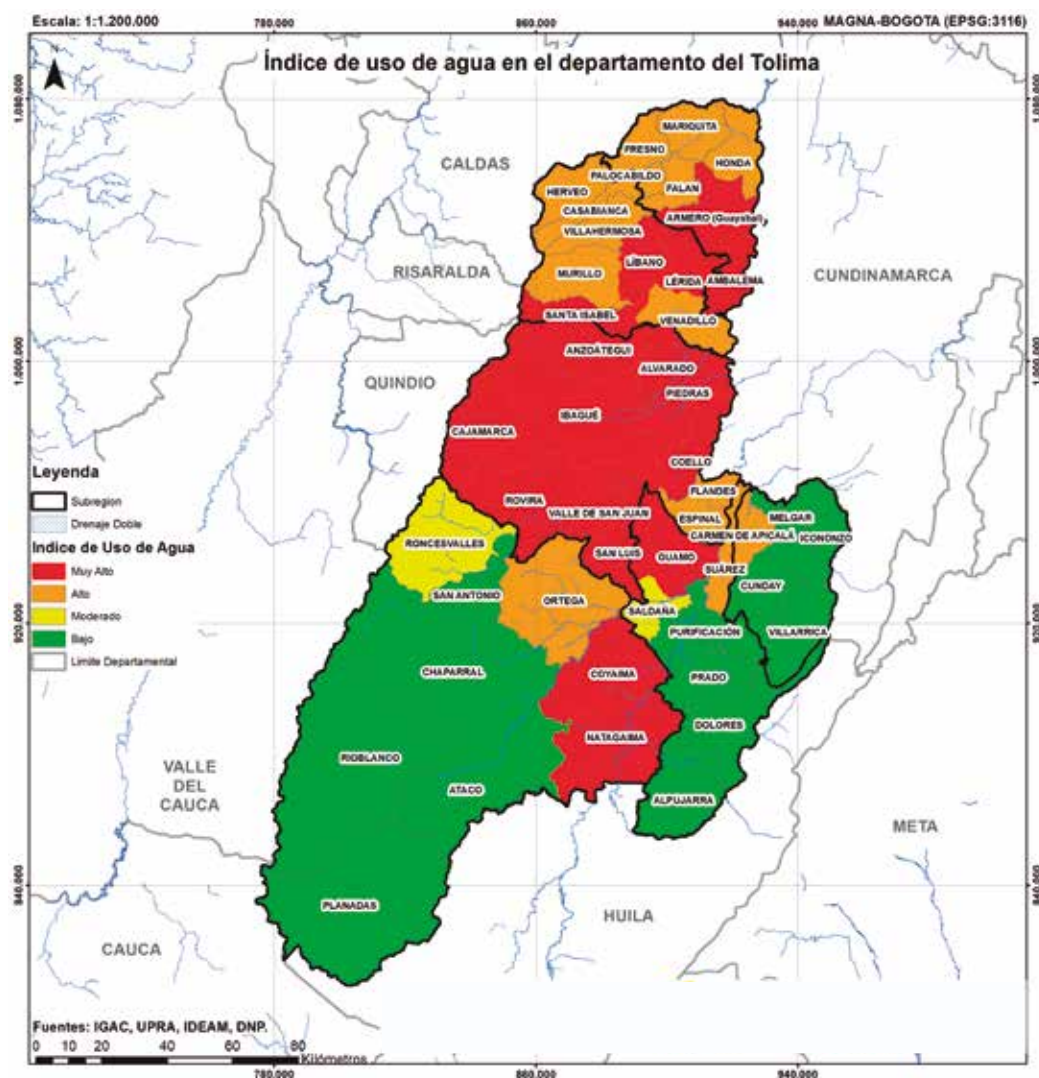
Debilidades

De acuerdo con CORTOLIMA, una de las mayores debilidades que tiene el departamento en el sostenimiento de las actividades productivas está relacionado con los **altos índices de uso del agua**; puesto que existen cuencas hidrográficas como Coello, Totare, Luisa, Recio, Opia y Lagunilla que registran un alto índice en su demanda incluso sobrepasando la oferta del recurso hídrico superficial. Las cuencas anteriormente mencionadas abastecen a casi el 80% del total de la población del departamento y que sirve para el mantenimiento de sistemas productivos tan importantes para la economía de la región como el arroz, café, maíz, mango y caña panelera.

Teniendo en cuenta que la disponibilidad del recurso hídrico es indispensable para garantizar la sostenibilidad de cualquier sistema productivo agropecuario, y que adicionalmente en el territorio donde existe la mayor presión sobre los recursos naturales es la que se denominó para el presente análisis la subregión Centro (Gráfico 10). Allí se genera el mayor valor agregado para la producción del departamento el cual ascendió, en promedio, a 881.01; y generada principalmente por los procesos agroindustriales y la ocupación urbana en la infraestructura y conectividad que se dan allí, estas condiciones evidencian unos altos factores de producción negativos en relación con los recursos naturales.

La escasez del recurso hídrico en el departamento es una de las principales problemáticas en el sector agropecuario y rural, en el caso específico de los distritos de riego del Tolima el precio a pagar por el uso de este tipo de infraestructura supera los costos que puede asumir un pequeño o mediano productor en especial en el pago de la tasa de uso de agua y aprovechamiento del mismo, que afecta directamente sus ingresos reduciendo márgenes de competitividad del sector.

Gráfico 10. División política-administrativa²³ e índices de escasez²⁴ (GSDG)



Fuente: elaboración del equipo FAO-ADR 2018 con base en información de PAI CORTOLIMA, 2016.

²³ Tomado de la regionalización realizada por Gobernación del Tolima-Universidad del Tolima.

²⁴ Tomado de Plan de Acción Institucional, CORTOLIMA 2016-2019.

En relación con los escenarios de cambio climático y variabilidad climática para el departamento del Tolima y tomando como referente la Tercera Comunicación de Cambio Climático para Colombia realizada (IDEAM, 2016)²⁵, se identificó que existen condiciones muy sensibles que propician el **aumento de la vulnerabilidad social y económica** e impactan directamente a la población como consecuencia del cambio climático y la variabilidad climática, el primero de estos tiene que ver con la seguridad alimentaria en el departamento del Tolima.

El cambio en las superficies agroclimáticas óptimas para el desarrollo de sistemas productivos como el maíz y el frijol fue considerado muy alto, y en el caso del café, arroz mecanizado y caña panelera fue considerado como alto. Vale la pena recordar, que estos tres últimos sistemas productivos son las principales apuestas de las subregiones Sur, Centro y Norte, cuyas áreas hasta el momento se han mantenido relativamente estables excepto el maíz y la caña panelera que tienen una tendencia decreciente.

Tabla 4. Áreas cultivadas de maíz, frijol, café, arroz y caña panelera 2013-2015

Sistema productivo	Áreas cultivadas		
	2013	2014	2015
Maíz tecnificado y tradicional	55.020	57.424	50.652
Frijol	18.807	19.155	18.155
Café	119.333	117.179	118.431
Arroz mecanizado	104.193	95.095	104.381
Caña panelera	14.067	13.580	13.483

Fuente: elaboración del equipo FAO-ADR 2018 con base en Evaluaciones Agropecuarias (EVA).

Por otro lado, las debilidades institucionales en relación con la **actualización de los Planes de Ordenamiento Territorial (POT)** es una de las necesidades más importantes de esta dimensión para la definición de la estructura ecológica principal y el trámite ante las autoridades competentes para su declaratoria. En el Tolima tan solo 2 Municipios (Ibagué y Melgar) de 47 han actualizado su principal herramienta de planificación acorde a la normatividad vigente emitida por el Gobierno Nacional.

Finalmente, la **intervención antrópica en ecosistemas estratégicos** ha venido en aumento, como consecuencia de la ampliación de la frontera agrícola en sistemas productivos como el

café y la ganadería extensiva. Con respecto a la presión hacia los recursos naturales no renovables, especialmente el de recurso hídrico; el indicador sintético de disponibilidad hídrica (TCCC, 2016) se ubicó en 0,33 lo cual es considerado como alto en el marco del proceso metodológico del estudio; esta información coincide con el análisis inicial que identificó una gran cantidad de cuencas hidrográficas que en la actualidad presentan un Índice de Uso del Agua (IUA) superior al 50%; presentando dificultades **frente** a la oferta hídrica que obstaculizaría en gran medida el desarrollo de iniciativas que propendan por la adecuación de tierras y el acceso de distritos de riego en municipios con un nivel alto de aridez como son Natagaima y Coyaima de la subregión Sur del departamento.

Amenazas

Los **impactos asociados a cambio climático y variabilidad climática** generan una amplia incidencia en factores económicos, tanto en el departamento como en el país; es así como en el primer trimestre del 2016 se alcanzó una **inflación** cercana al 8%, originada entre otras cosas por fenómenos del "niño" que disminuyó la productividad para el consumo interno, obligando a la nación a realizar importaciones de arroz y maíz principalmente.

De igual manera, en relación con la oferta de servicios ecosistémicos es notable **la pérdida de área del uso del suelo con vegetación natural** ubicándose en un rango muy alto; así mismo, la disminución de cambio proyectado en la superficie con aptitud forestal es muy alta, lo cual reafirma que se está ocupando suelo con actividades distintas a las de sus potencialidades de aptitud, propiciando la generación de **conflictos en el uso del suelo y la intervención antrópica en ecosistemas estratégicos**.

Por otra parte, las comunidades del departamento del Tolima en el desarrollo de los encuentros territoriales manifestaron su preocupación ante el aumento de posibles **concesiones para el desarrollo de actividades minero-energéticas** que impactarían las dinámicas económicas, sociales, culturales y ambientales de algunos municipios donde se adelantarían los proyectos; vale la pena mencionar que en municipios como Piedras y Cajamarca se han realizado consultas populares en las cuales la comunidad ha rechazado iniciativas mineras que vayan en contravía con la vocación cultural e histórica de la población y sus territorios.

Asimismo, la **minería ilegal** ha tomado fuerza en los últimos años. Esto ha ocasionado daños irreparables a los diferentes ecosistemas del país e incluso afectando escenarios como los parques

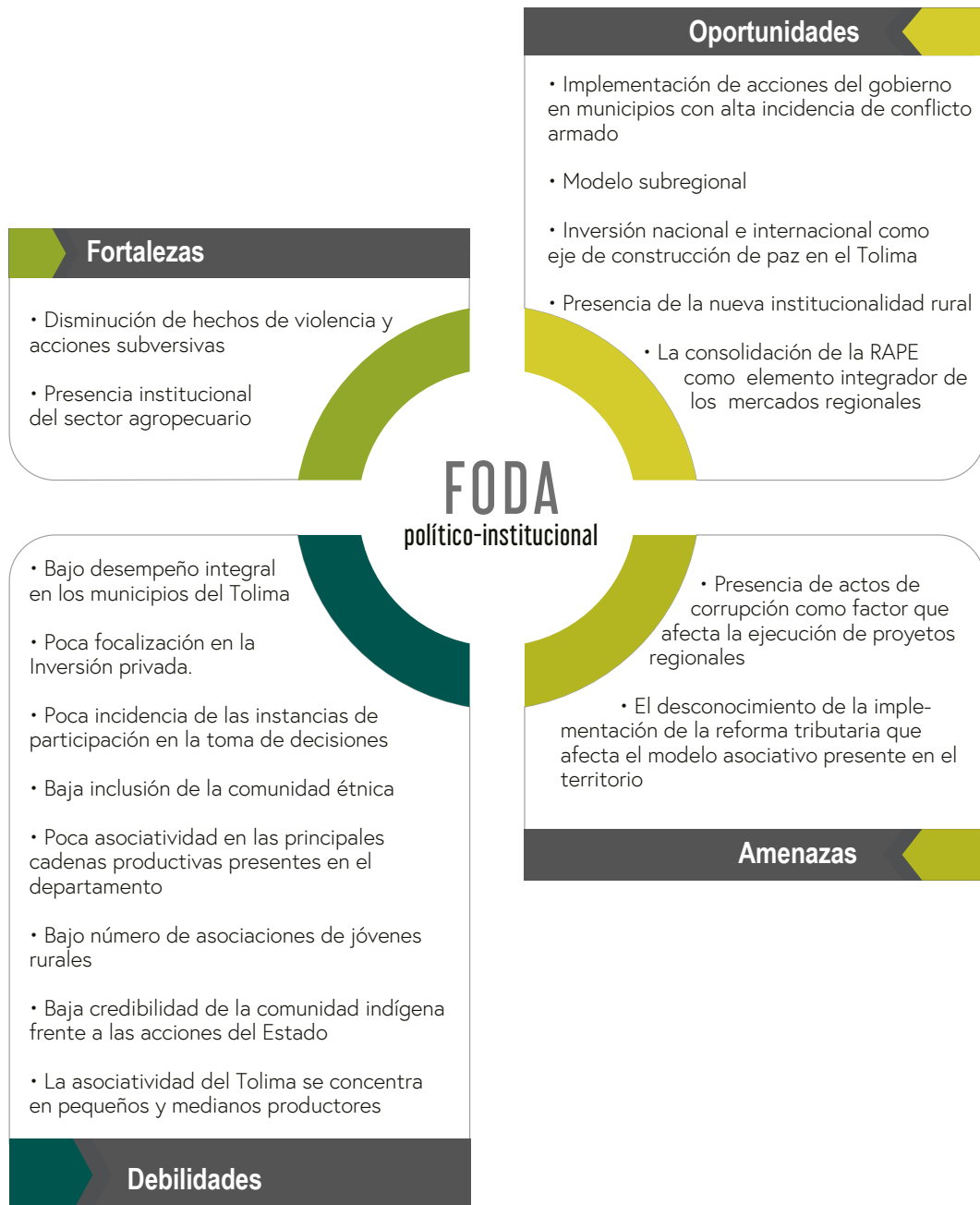
nacionales naturales y poniendo en peligro la biodiversidad del departamento. Esta actividad genera impactos ambientales significativos en los ecosistemas, tales como la modificación en las condiciones hidráulicas de las fuentes hídricas que facilitan fenómenos erosivos, remoción en la capa vegetal y subsuelo, tala de árboles, daños en la zona protectora de los ríos y quebradas, contaminación por manejo inadecuado de residuos peligrosos; los municipios involucrados en esta actividad son Fresno, Líbano, Ataco, Valle de San Juan, Santa Isabel, Falan, Mariquita, Armero Guayabal y Lérida; gran parte de ellos en predios privados de la zona rural localizados en las cuencas de los ríos Gualí, Recio y Saldaña las principales afluentes afectadas por la minería ilegal (CORTOLIMA, 2016).

Finalmente, el **cambio en el uso del suelo para actividades urbanísticas** es una amenaza que viene creciendo principalmente en la capital del departamento del Tolima, como consecuencia de la ampliación de la zona urbana se han perdido importantes hectáreas destinadas para la agricultura; este crecimiento urbano se convierte en un fenómeno de alto impacto puesto que el área de crecimiento urbano para el año 1987 fue de 941,2 hectáreas y para el año 2015 alcanzó las 3.633,9 hectáreas (Tibaquirá, 2016).

1.5.4 Dimensión político-institucional

Esta dimensión comprende un análisis de los aspectos internos y externos del territorio reconociendo las Debilidades, Oportunidades, Fortalezas y Amenazas del sector agropecuario y rural desde un enfoque político e institucional que permita reconocer relaciones de causalidad e interrelaciones en el departamento.

Gráfico 11. Análisis situacional dimensión político-institucional



Fuente: elaboración del equipo FAO-ADR 2018.

Fortalezas

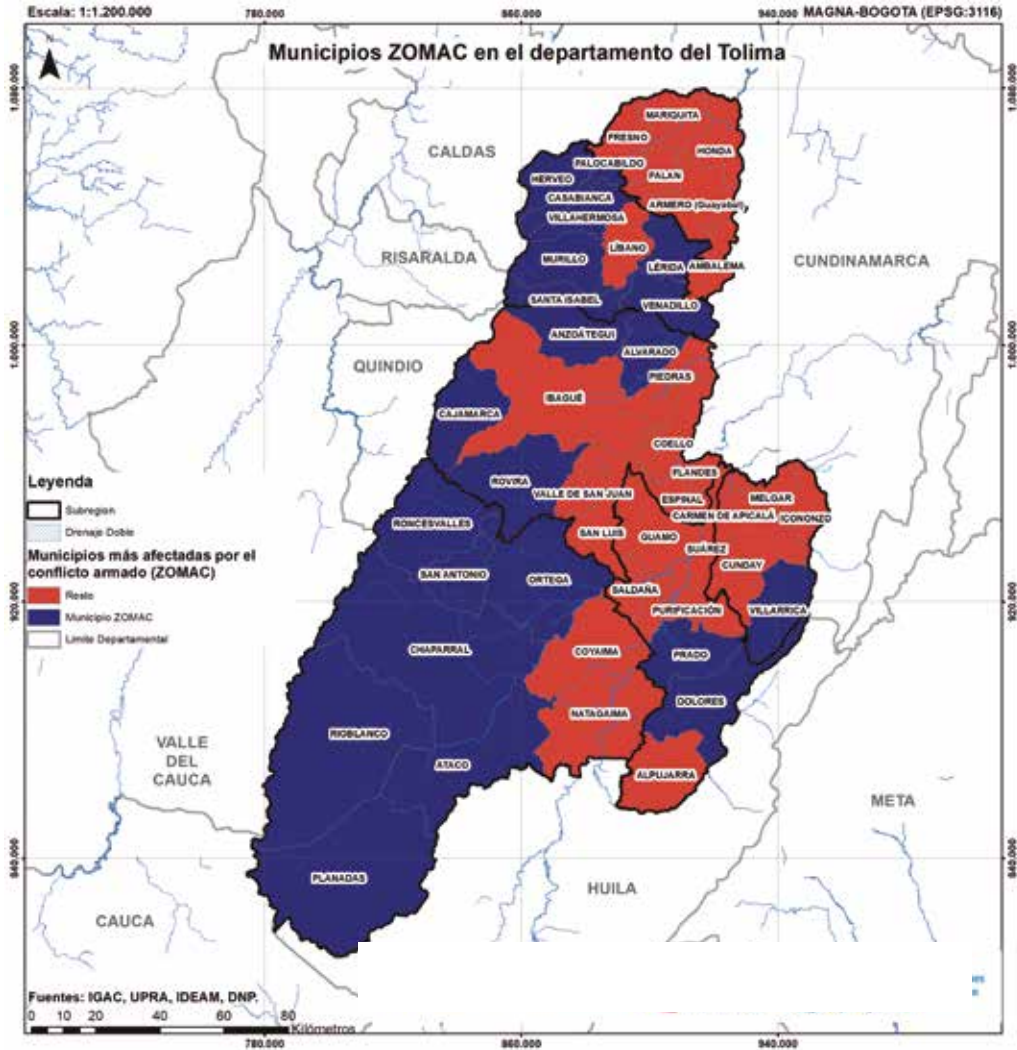
Lo destacable es **la disminución de hechos de violencia y acciones subversivas** en el período comprendido entre 2003 y 2013 solo se ha presentado una incursión armada en el departamento²⁶, una reducción paulatina de acciones violentas en el Tolima, -1.631 hechos entre 1985 y 2017- y de acciones con 1.631 entre 1985 y 2017 y acciones subversivas en especial en la zona rural que ha ido disminuyendo a medida que se avanza en procesos de construcción de tejido social y construcción de paz en los territorios.

Oportunidades

De otra parte, un aspecto a destacar son las oportunidades en el departamento del Tolima que se constituyen en puntos a considerar dentro de la ejecución de acciones como es la presencia de la nueva institucionalidad rural como las Agencias de Desarrollo Rural UTT 8 ADR, la Agencia Nacional de Tierras (ANT), la Agencia de Renovación del Territorio (ART) y la Unidad de Planificación Rural Agropecuaria (UPRA), para la formulación de políticas dirigidas al fortalecimiento del sector rural y agropecuario del departamento.

²⁶ Cifras Centro Nacional de Memoria Histórica, 2003-2013.

Gráfico 12. Zonas más afectadas por el Conflicto (ZOMAC)



Fuente: elaboración propia con base en datos Ministerio de Hacienda y Crédito Público.

De igual manera, la implementación del **modelo subregional definido desde aspectos económicos, culturales, ambientales e históricos** está distribuido en 6 unidades territoriales: Norte con siete (7) municipios, Nevados con nueve (9) municipios, Oriente con cinco (5) municipios, Suroriente con siete (7), Sur con nueve (9) municipios y la subregión Centro con once (11).

Otro elemento a reconocer como potencialidad es la implementación de acciones de gobierno a nivel nacional hacia los municipios con alta incidencia del conflicto armado en el Tolima con una focalización de estrategias especialmente en el sur del departamento de políticas como son: El Contrato Plan Sur, la Agencia de Renovación del Territorio con los PDET que tiene presencia y trabajo con las comunidades de los municipios de Chaparral, Ataco, Planadas y Rioblanco,

los 21 municipios considerados como Zonas Más Afectadas por el Conflicto armado (ZOMAC) localizados en la subregión Sur, suroriente (Prado y Dolores), Oriente (Villarrica), Centro (Rovira, Cajamarca, Alvarado y Anzoátegui) y Nevados (excepción de Líbano) (ver Gráfico 12).

De manera que otra de las Oportunidades es la **consolidación de la RAPE Central como un elemento integrador de mercados regionales** en sus líneas estratégicas de Seguridad Alimentaria y Desarrollo Rural y Articulación Interinstitucional y logístico de los departamentos participantes que en los últimos años se ha invertido en la primera línea aproximadamente \$810.000.000 dirigido a un sistema de compras institucionales y en el segundo ítem un valor \$16.999.000.000 en el mejoramiento de ingresos a pequeños productores de la región²⁷.

Por último, **la inversión nacional e internacional en las subregiones Sur y Norte como eje de construcción de paz** con presencia de actores del sector público, privado y de cooperación internacional para el desarrollo rural en el que no solo se conjugan recursos económicos sino la integración de capital social y humano para alcanzarlo con una inversión del gobierno nacional de \$688.000 millones de pesos²⁸.

Debilidades

Una de las debilidades reconocidas en el territorio es que cerca del 80% de la asociatividad del Tolima se concentra en pequeños y medianos productores; la mayor representatividad está dada en asociaciones con el 44%, seguido de productores individuales con el 43% siendo un factor de incidencia para la no conformación y consolidación de tejidos socioeconómicos de los pobladores rurales²⁹. En cuanto a la operatividad y continuidad de la mayoría de las asociaciones del departamento se hace evidente que solo surgen por aspectos coyunturales especialmente

para el acceso a recursos a través de proyectos, una vez ejecutados los recursos la organización queda cesante en sus actividades, igualmente, se ha podido identificar que un mismo ciudadano puede hacer parte de varias asociaciones que se van generando a medida que el Estado priorice una actividad agropecuaria.

En el Tolima en los últimos años se reconoce el buen comportamiento en el indicador **desempeño integral** en general para los 47 municipios. Sin embargo, esto no garantiza una eficiente ejecución presupuestal en el que cerca del 70% de estos municipios están en categoría 6, lo cual indica que dependen significativamente de transferencias y recursos del orden departamental y nacional que impide tener altos niveles de inversión especialmente para el sector agropecuario y rural en el departamento.

Otra de las debilidades es **la falta articulación y focalización de inversión público-privada** un ejemplo de ello es el caso del comité de cafeteros que invirtió en el año 2015 un total de \$830.139.088 millones de pesos en una planta de secado de café que benefició a 3.857 personas³⁰ de los municipios de Fresno, Chaparral, Villarrica, Planadas y Líbano; sin embargo la baja participación y unión de la institucionalidad pública en acciones que propendiera por la formación de cadenas valor como la adecuación y mantenimiento de vías terciarias, canales de comercialización y otros factores; incidieron en que no se alcanzara los impactos regionales esperados en el cultivo de café especialmente en el Sur que apuntará a la transformación del producto e incorporación de nuevos mercados.

De otra parte una de las debilidades en los 47 municipios se debe al bajo funcionamiento **y empoderamiento desde lo local de las instancias de participación del sector agropecuario y rural como son los Consejos Municipales de Desarrollo Rural (CDMR)** pese a que 18 están conformados, 15 reactivos y 14 sin ningún tipo

²⁷ Cifras del Plan de Acción 2016-2017 RAPE Central.

²⁸ Cifras del Contrato Plan Sur del Tolima, Departamento Nacional de Planeación 2012-2015.

²⁹ Secretaría de Desarrollo Agropecuario y Producción Alimentaria, 2017.

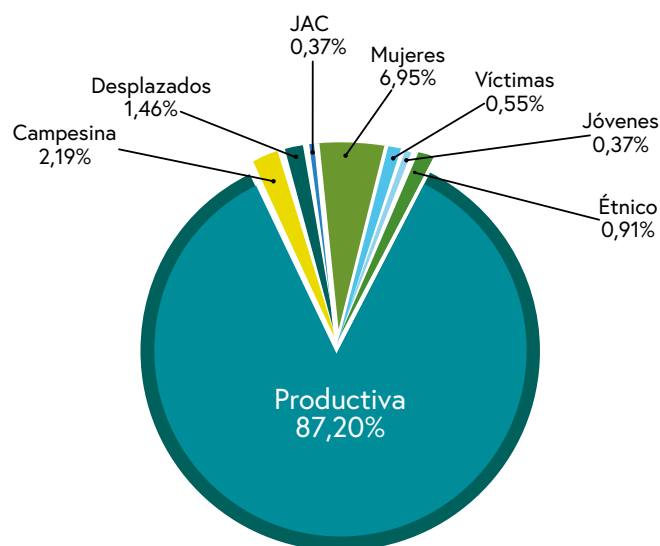
³⁰ Cifras de la Federación de Comité de Cafeteros del Tolima 2015.

de información, no inciden como espacio de participación y seguimiento de las acciones de la institucionalidad municipal del sector. A nivel departamental el CONSEA se reúne de manera frecuente, pero carece de un liderazgo en el sector agropecuario para el seguimiento, articulación y gestión de recursos que se requieren en el departamento.

Con respecto a las cadenas productivas existentes en el Tolima uno de los actores claves en el sector agropecuario y rural son las organizaciones sociales que representa el 90% con un total de 547, que reconocen limitaciones de estas organizaciones en el empoderamiento y gestión

para el acceso a servicios de asistencia técnica y recursos financieros que en muchas ocasiones estas organizaciones son pensadas desde el cumplimiento de un requerimiento exigido para la presentación de proyectos productivos sin proponer escenarios futuros de continuidad jurídica y legal, que permita mejorar los ingresos de los asociados y sus núcleos de hogar que se traduzcan en mejores condiciones de vida de la población; convirtiéndose en una debilidad **el nivel asociativo en el que solo el café, el cacao y el arroz tienen apoyo gremial e institucionales.** Las demás cadenas productivas carecen de ese apoyo para el fortalecimiento y sostenibilidad de estas organizaciones de la sociedad civil.

Gráfico 13. Actores clave en el sector rural y agropecuario



Fuente: elaboración del equipo FAO-ADR 2018.

Otra debilidad al desagregar la asociatividad por composición poblacional **es la poca participación de organizaciones de jóvenes rurales** con el 0,37% que evidencia el bajo interés en emplearse en el campo, apostar como proyecto de vida a las actividades del sector agropecuario y rural, encadenado al bajo relevo generacional presente en el Tolima. De igual manera una de las

debilidades es la **baja inclusión social de los 83 resguardos indígenas y cabildos legalmente constituidos** que se localizan especialmente en el Sur del departamento en procesos de planificación del territorio, con una representatividad de asociaciones de la sociedad civil en el departamento de 0,91%³¹, de igual manera la existencia de organizaciones constituidas como el Consejo Regional Indígena del Tolima (CRIT) y la

³¹Cifras ADR-UTT 8; 2017.

Asociación de Resguardos Indígenas del Tolima (ARIT) han abocado una necesidad de posesionar sus proyectos de vida, el fortalecimiento institucional y operaciones de la guardia indígena.

A esto se suma la **baja credibilidad de las comunidades indígenas en las acciones e inversiones del sector público** de proyectos regionales de gran escala, en el caso del departamento, el Triángulo del Tolima en el Sur en el que solo se ha ejecutado dos tercios dejando una obra inconclusa lo que ha ocasionado problemas socioeconómicos, culturales y ambientales en la región en periodo de mediano plazo.

Amenazas

En aspectos considerados como amenazas en el territorio se manifiesta **la presencia de actos de corrupción que afecta la ejecución de**

proyectos estratégicos en el Tolima sin concluir. Según el Índice de Transparencia para el año 2015-2016 el departamento ocupa el octavo lugar con el 77,8% con un riesgo moderado medio en la ejecución de recursos³².

De igual manera el desconocimiento de **la implementación de la reforma tributaria especialmente al modelo de asociatividad presente en el departamento** que pretende gravar impuesto sobre la renta y complementarios a las entidades sin fines de lucro principal figura jurídica de la asociatividad. Según registros de Cámara de Comercio el 91,12% son MIPYMES en el departamento y el 2,46% son empresas registradas del sector primario³³. A esto se suma el desconocimiento que tienen las personas del cumplimiento contable y tributario que deben presentar anualmente de este tipo de organizaciones sin ánimo de lucro para el sostenimiento de la personería jurídica.

1.6 Análisis de apuestas territoriales vigentes en el departamento

A partir del análisis de los diferentes ejercicios de planeación sobre los cuales se construye el presente diagnóstico, se presentan las apuestas territoriales que han sido identificadas durante la última década con la participación activa de diversos actores territoriales, hombres y mujeres, campesinos, jóvenes, comunidades indígenas, afro, rrom, raizales, gremios e instituciones públicas en el departamento.

Las apuestas territoriales son las iniciativas, acciones estratégicas o proyectos de impacto

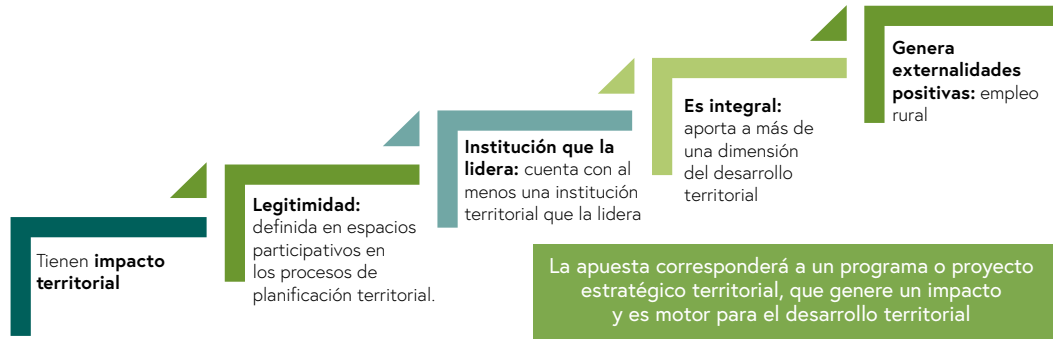
territorial que en el departamento y/o subregiones han sido priorizadas para su ejecución en las áreas rurales. Las apuestas que se presentan en este Capítulo son el fruto de los ejercicios de planeación consignados en los diferentes planes que fueron analizados y utilizados para la construcción del presente diagnóstico.

Una apuesta debe contar con los siguientes elementos para poder ser considerada una apuesta:

³² Informe de Transparencia Colombia 2015-2016.

³³ Estudio económico de la Cámara de Comercio de Ibagué, 2017.-

Gráfico 14. Pasos para la definición de apuestas territoriales



Fuente: elaboración propia equipo ADR-FAO 2018.

Para el análisis de las apuestas identificadas en el departamento, estas se presentan agrupadas en torno a cuatro (4) ejes estratégicos, los cuales responden a las Fortalezas, Oportunidades, Debilidades y Amenazas identificadas en el diagnóstico y guardan relación directa con las prioridades de las políticas públicas nacionales y sectoriales como son: las estrategias de desarrollo rural integral, recomendadas por la Misión para la Transformación del Campo (DNP, 2015); el Plan Nacional de Desarrollo 2014-2018; los Programas Orientados a Resultados definidos por el DNP; la Política de Ordenamiento Productivo y Social de las Tierras Rurales (Resolución 128 de

2017); los lineamientos estratégicos de política pública para la Agricultura Campesina, Familiar y Comunitaria (ACFC) (Resolución 464 de 2017), los pilares de los Planes de Desarrollo con Enfoque Territorial (PDET), como marco para la acción y articulación con las políticas territoriales.

A continuación, se presentan las apuestas territoriales identificadas en el departamento del Tolima, agrupadas de acuerdo a los ejes estratégicos definidos por la Agencia de Desarrollo Rural para la estructuración del Plan.

Gráfico 15. Apuestas territoriales departamentales agrupadas de acuerdo a cuatro ejes estratégicos



Eje estratégico 1. Competitividad para el sector agropecuario

La competitividad sectorial está dada por la administración de recursos y capacidades para incrementar sostenidamente la productividad de

las empresas agropecuarias y el bienestar de la población de una región.

Eje estratégico 2. Inclusión productiva y social de la Agricultura Campesina, Familiar, Comunitaria (ACFC) y pequeños productores

Intervenciones integrales dirigidas al fortalecimiento de las capacidades sociales, económicas y políticas de las familias, comunidades y organizaciones de ACFC y pequeños productores, sobre la base de un desarrollo rural con enfoque

territorial que mejore la sostenibilidad de la producción agropecuaria y genera el bienestar y buen vivir de la población rural (MADR, Resolución 464, 2017, art.2).

Eje estratégico 3. Ordenamiento social, productivo y desarrollo sostenible del territorio

"El ordenamiento productivo y social de la propiedad rural es el resultado de un proceso de planificación participativo y multisectorial de carácter técnico, administrativo y político, el cual busca contribuir en la armonización de la gestión de los usos agropecuarios y la tenencia de la tierra rural, de manera que se mejore o mantenga un adecuado equilibrio entre la producción agropecuaria (agrícola, pecuaria, forestal, acuícola y pesquera), el uso eficiente del suelo, la distribución equitativa y seguridad jurídica de la tenencia de la tierra, y la competitividad y la sostenibilidad social, ambiental y económica de manera articulada a los instrumentos del ordenamiento territorial y desarrollo rural existentes en

el territorio" (Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, Resolución 128 de 2017, Art.5).

De otra parte, "(...) el Desarrollo Sostenible busca la satisfacción de las necesidades de la presente generación, promoviendo el crecimiento económico, la equidad social, la modificación constructiva de los ecosistemas y el mantenimiento de la base de los recursos naturales, sin deteriorar el medio ambiente y sin afectar el derecho de las generaciones futuras a utilizarlo para satisfacer sus propias necesidades (...)" (Glosario DNP).

Eje estratégico 4. Fortalecimiento institucional para el desarrollo agropecuario y rural territorial

Desarrollo de las capacidades de las organizaciones públicas, privadas y no gubernamentales para la toma de decisiones, el ejercicio de

derechos y deberes, la negociación de diferencias, y la articulación de intereses y acciones para el desarrollo agropecuario y rural del territorio.



Tabla 5. Apuestas territoriales departamentales identificadas

Eje estratégico del plan	Apuestas territoriales
1. Competitividad para el sector agropecuario	Aumento de la productividad del sector agropecuario para fortalecer las exportaciones en el Departamento.
	Fortalecimiento de la agroindustria para la transformación y generación de valor agregado.
	Tolima destino agro-ecoturístico para la consolidación de la actividad y la generación de ingresos.
	Infraestructura física y social para la competitividad y desarrollo de los sectores productivos del Departamento.
	Fortalecimiento de los sistemas de innovación tecnológica y extensión agropecuaria como estrategia que garantice la competitividad.
2. Inclusión productiva y social de la Agricultura Campesina, Familiar, Comunitaria (ACFC) y de pequeños productores del sector agropecuario	Acceso a infraestructura de riego y adecuación de tierras para garantizar el suministro de agua de uso agropecuario.
	Fortalecimiento a las capacidades de las familias vulnerables para la generación de ingresos.
	Formación del capital humano para la generación de competencias del sector rural.
	Mejoramiento de las condiciones de habitabilidad de la población del sector rural para el cierre de brechas entre lo urbano y rural.
3. Ordenamiento social, productivo y desarrollo sostenible del territorio	Reconstrucción del tejido social y la generación de oportunidades para la consolidación de la paz territorial.
	Seguridad alimentaria y nutricional para la disponibilidad, acceso, consumo y distribución en el Departamento.
	Manejo y uso sostenible del recurso hídrico para el adecuado desarrollo de las actividades productivas agropecuarias del departamento del Tolima.
4. Fortalecimiento institucional para el desarrollo agropecuario y rural	Adaptación al cambio climático y gestión integral del riesgo en sistemas productivos y medios de vida.
	Ordenamiento social y productivo de la tierra para el uso eficiente del suelo.
4. Fortalecimiento institucional para el desarrollo agropecuario y rural	Fortalecimiento a las capacidades institucionales locales para la consolidación de procesos de articulación regional.
	Empoderamiento y fortalecimiento de las instancias de participación para la consolidación de la gobernanza Territorial.

Fuente: equipo FAO-ADR 2018.

1.6.1 Eje estratégico 1. Competitividad para el sector agropecuario

De acuerdo con el análisis situacional, las apuestas inmersas en el eje de competitividad son las siguientes: aumento de la productividad y mejoramiento en los procesos de los principales renglones del sector agropecuario para fortalecer las exportaciones, fortalecimiento a la agroindustria para la transformación y generación de valor agregado, Tolima destino agro y ecoturístico y

de servicios en el departamento e infraestructura para la competitividad, desarrollo de los sectores productivos del departamento, promoción del desarrollo económico atrayendo inversión nacional e internacional para el sector agropecuario, transferencia tecnológica e innovación en sistemas productivos agropecuarios y acceso a infraestructura de riego y adecuación de tierras.

Aumento de la productividad y mejoramiento en los procesos de los principales renglones del sector agropecuario para fortalecer las exportaciones

Planes territoriales que identifican la apuesta	Plan de Desarrollo 2016-2019: Soluciones que transforman Plan Regional de Competitividad Visión 2025		
Estado de la apuesta	En ejecución	Cobertura territorial	Todo el departamento
Vigencia	2014-2025	Cobertura poblacional	Productores específicos de las cadenas agropecuarias.
Objetivo	Incrementar la productividad de los sistemas agropecuarios del departamento para el acceso a mercados externos de productos tradicionales y no tradicionales.		
Metas			
<ul style="list-style-type: none"> • Aumentar las exportaciones del sector agropecuario en USD\$ 0,38 millones. • Mejorar la productividad acuícola en 442 toneladas. • Incrementar la producción agrícola del departamento del Tolima en 199.200 toneladas. • Aumentar la productividad pecuaria del Departamento en 2.000 cabezas de ganado. • Participar en el desarrollo de 4 procesos de encadenamiento productivo. • Desarrollo de 1 alianza para impulsar y dinamizar zonas francas, puertos secos, centros de acopio y agrocentros en las líneas establecidas del Plan Regional de Competitividad del Tolima. • Desarrollo de 3 eventos y/o ferias de agro negocios para la promoción del Tolima. 			
Cadenas productivas vinculadas	Arroz, maíz, café, cacao, aguacate, ganadería, piscicultura, frutales, cítricos y pasifloras.		

Principales actividades de la apuesta

- Adecuación y dotación de infraestructura de apoyo a la producción, transformación y comercialización de productos agropecuarios, acuícolas y forestales.
- Mejoramiento de infraestructura de vías terciarias como apoyo a la comercialización de productos agropecuarios, acuícolas y forestales.
- Desarrollo de capacidades y establecimiento de alianzas comerciales.
- Mejorar la calidad genética y sanidad de los productos agropecuarios.

Entidad que lidera la apuesta	Gobernación del Tolima	Instituciones corresponsables	Agencia de Desarrollo Rural (ADR) SENA CORPOICA (AGROSAVIA) ICA
Presupuesto estimado	\$ 10.942.000.000	Fuentes de financiación	Recursos propios Sistema General de Regalías

De acuerdo con el análisis situacional, la apuesta prioriza las siguientes Oportunidades, Fortalezas, Debilidades y Amenazas para ser resueltas a través de sus acciones:

Gráfico 16. Análisis situacional de la apuesta aumento de la productividad y mejoramiento en los procesos de los principales reglones del sector agropecuario para fortalecer las exportaciones

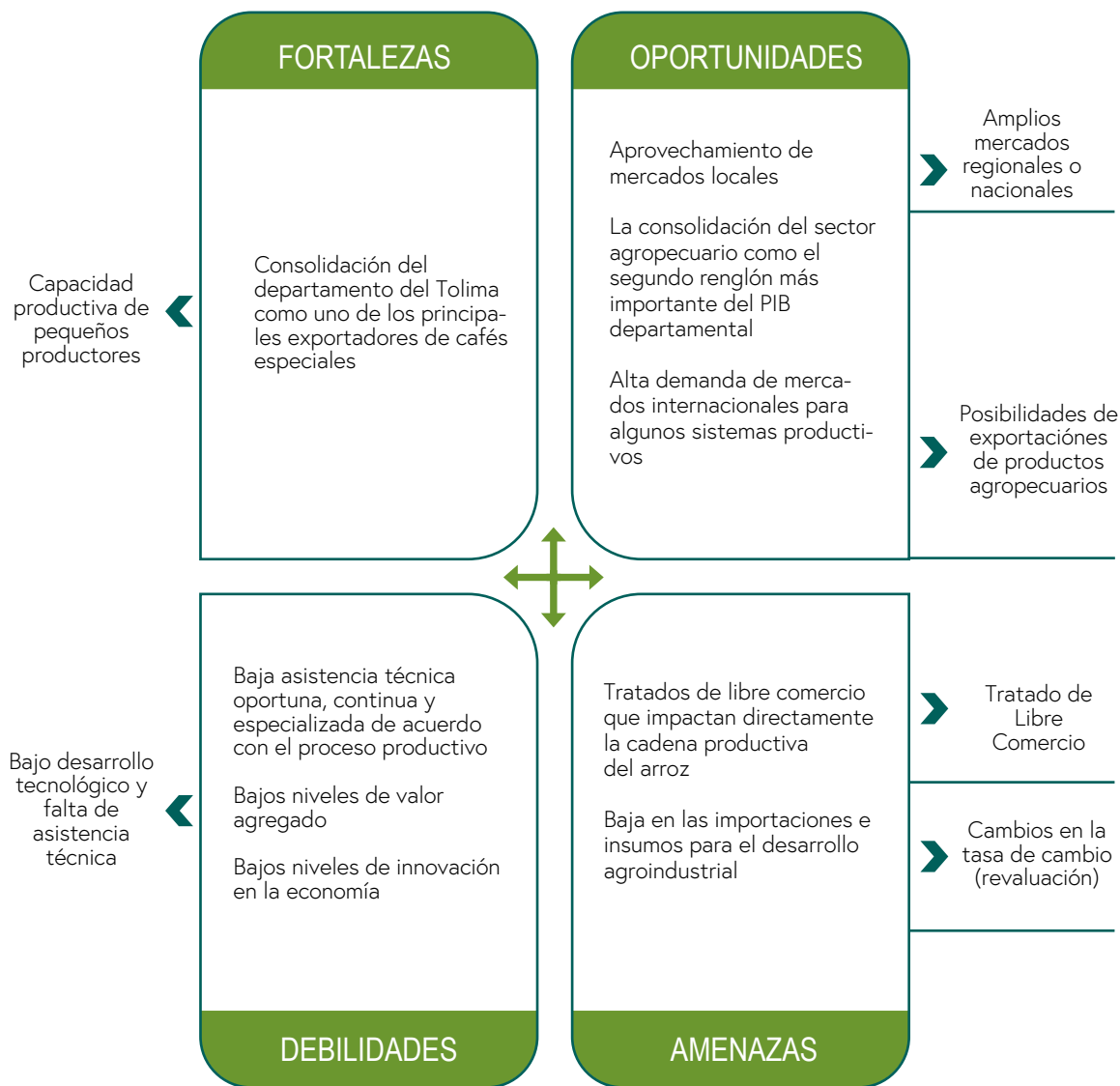


Fortalecimiento a la agroindustria para la transformación y generación de valor agregado

Planes territoriales que identifican la apuesta	Plan Regional de Competitividad Visión 2025 del departamento del Tolima Plan de Ciencia y Tecnología Plan de Desarrollo: Soluciones que transforman		
Estado de la apuesta	Formulado	Cobertura territorial	Más de una subregión
Vigencia	2012-2025	Cobertura poblacional	Productores específicos de las cadenas agropecuarias.
Objetivo	Fomentar la agroindustria en el departamento para la consolidación de procesos de transformación y generación de valor agregado de las principales cadenas productivas del sector agropecuario.		
Metas			
<ul style="list-style-type: none"> Alcanzar categoría de alto desempeño en competitividad nacional, producto del desarrollo de sectores de alto valor agregado asociados a la agroindustria tecnificada. Participar en el desarrollo de 4 procesos de encadenamiento productivo. Mejoramiento a los procesos de 5 proyectos de agroindustria. Fortalecer en desarrollo tecnológico y capacidades de innovación 36 empresarios del Tolima. Apoyar 40 empresarios mediante una alianza estratégica para el desarrollo de registros de marca, INVIMA, diseño de imagen y código de barras. 			
Cadenas productivas vinculadas	Arroz, café, cacao, aguacate, pastos, frijol, mango, algodón, cítricos, etc.		
Principales actividades de la apuesta	<ul style="list-style-type: none"> Apoyo a la generación de conocimiento para el desarrollo de nuevos productos y/o soluciones de alta calidad. Estímulo al sector productivo para invertir en campos de innovación y el apoyo a procesos de transferencia de conocimiento, apropiación y adquisición de nuevas tecnologías. 		
Entidad que lidera la apuesta	Gobernación del Tolima	Instituciones corresponsables	Agencia de Desarrollo Rural (ADR) Academia CORPOICA (AGROSAVIA) SENA
Presupuesto estimado	\$35.276.280.000	Fuentes de financiación	Recursos propios Sistema General de Regalías

De acuerdo con el análisis situacional, la apuesta prioriza las siguientes Oportunidades, Fortalezas, Debilidades y Amenazas para ser resueltas a través de sus acciones:

Gráfico 17. Análisis situacional de la apuesta de fortalecimiento a la agroindustria para la transformación y generación de valor agregado

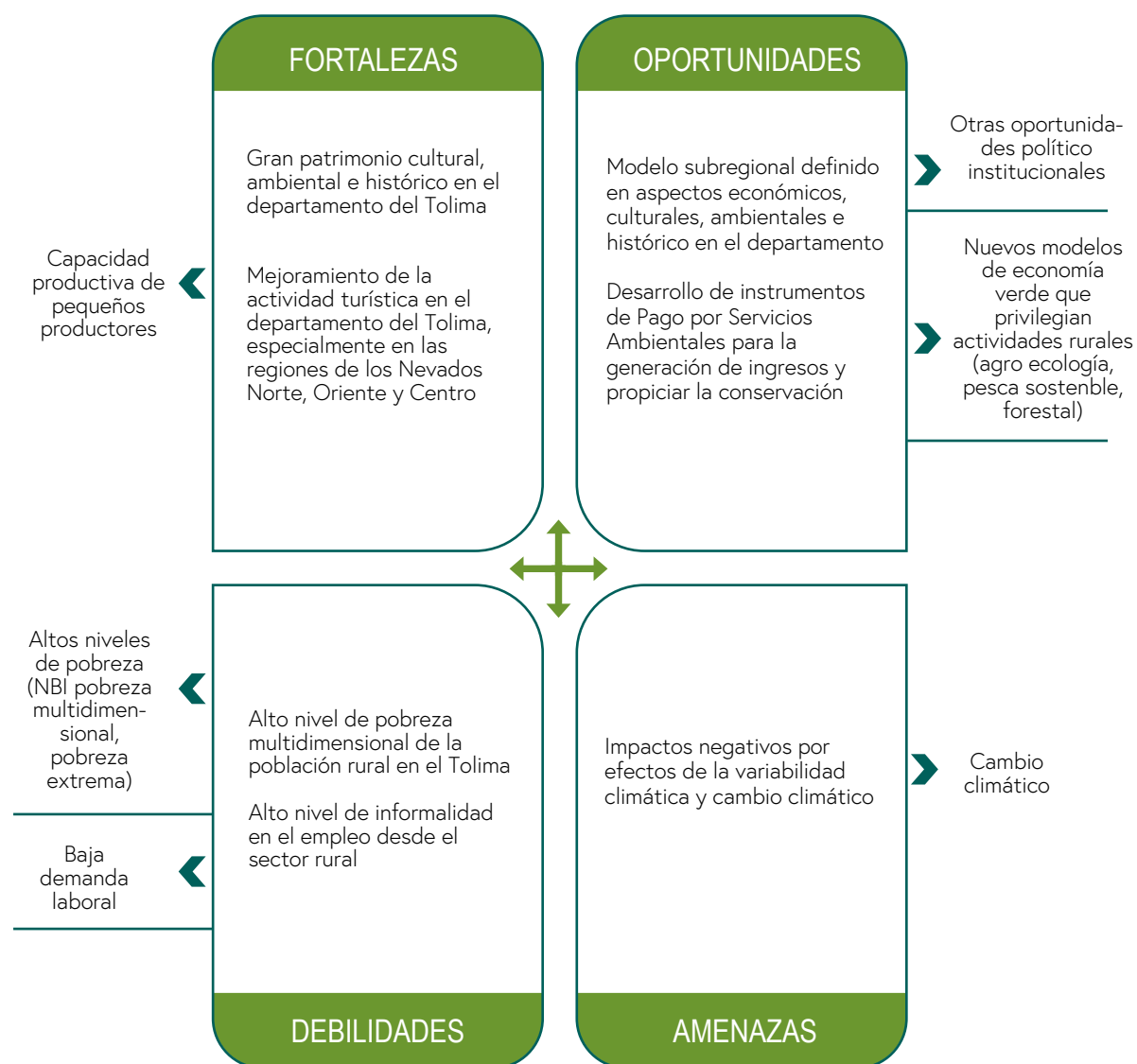


Tolima destino agro y ecoturístico y de servicios en el departamento e infraestructura para la competitividad

Planes territoriales que identifican la apuesta	Plan de Desarrollo 2016-2019: Soluciones que transforman		
Estado de la apuesta	Diseñado y programado	Cobertura territorial	Más de una subregión
Vigencia	2016-2019	Cobertura poblacional	Productores de un rubro específico.
Objetivo	Desarrollar la infraestructura de servicios y competencias necesarias para consolidar el Tolima como destino agro ecoturístico.		
Metas			
<ul style="list-style-type: none"> • Desarrollo de 6 sitios de interés turístico al servicio de la comunidad en el departamento. • Implementación de una estrategia para la potencialización y promoción del Turismo Cultural y Patrimonial que resalte la identidad del departamento. • Fortalecimiento de la infraestructura de 3 destinos turísticos del Tolima. • Desarrollo de 4 estrategias de Información, Educación y Comunicación (IEC) para el turismo. • Participar y apoyar 12 eventos de promoción turística y empresarial en los que se destaquen las tradiciones culturales y la vocación turística del departamento del Tolima. 			
Cadenas productivas vinculadas	Sector turismo		
Principales actividades de la apuesta	<ul style="list-style-type: none"> • Promover el desarrollo de programas que permitan el aprovechamiento responsable de la diversidad natural y cultural, la inclusión de las comunidades locales, y la innovación de los productos y servicios turísticos. • Impulsar las rutas turísticas del departamento, aprovechando, entre otros, la infraestructura del territorio, el posicionamiento geográfico y los pueblos patrimonio, como una forma de proteger la riqueza natural, las tradiciones y costumbres del territorio. 		
Entidad que lidera la apuesta	Gobernación del Tolima	Instituciones corresponsables	Alcaldías municipales SENA
Presupuesto estimado	\$ 1.226.800.000	Fuentes de financiación	Recursos propios

De acuerdo con el análisis situacional, la apuesta prioriza las siguientes Oportunidades, Fortalezas, Debilidades y Amenazas para ser resueltas a través de sus acciones:

Gráfico 18. Análisis situacional de la apuesta Tolima destino agro y ecoturístico y de servicios en el departamento consolidado en las subregiones Centro, Norte y Nevados.

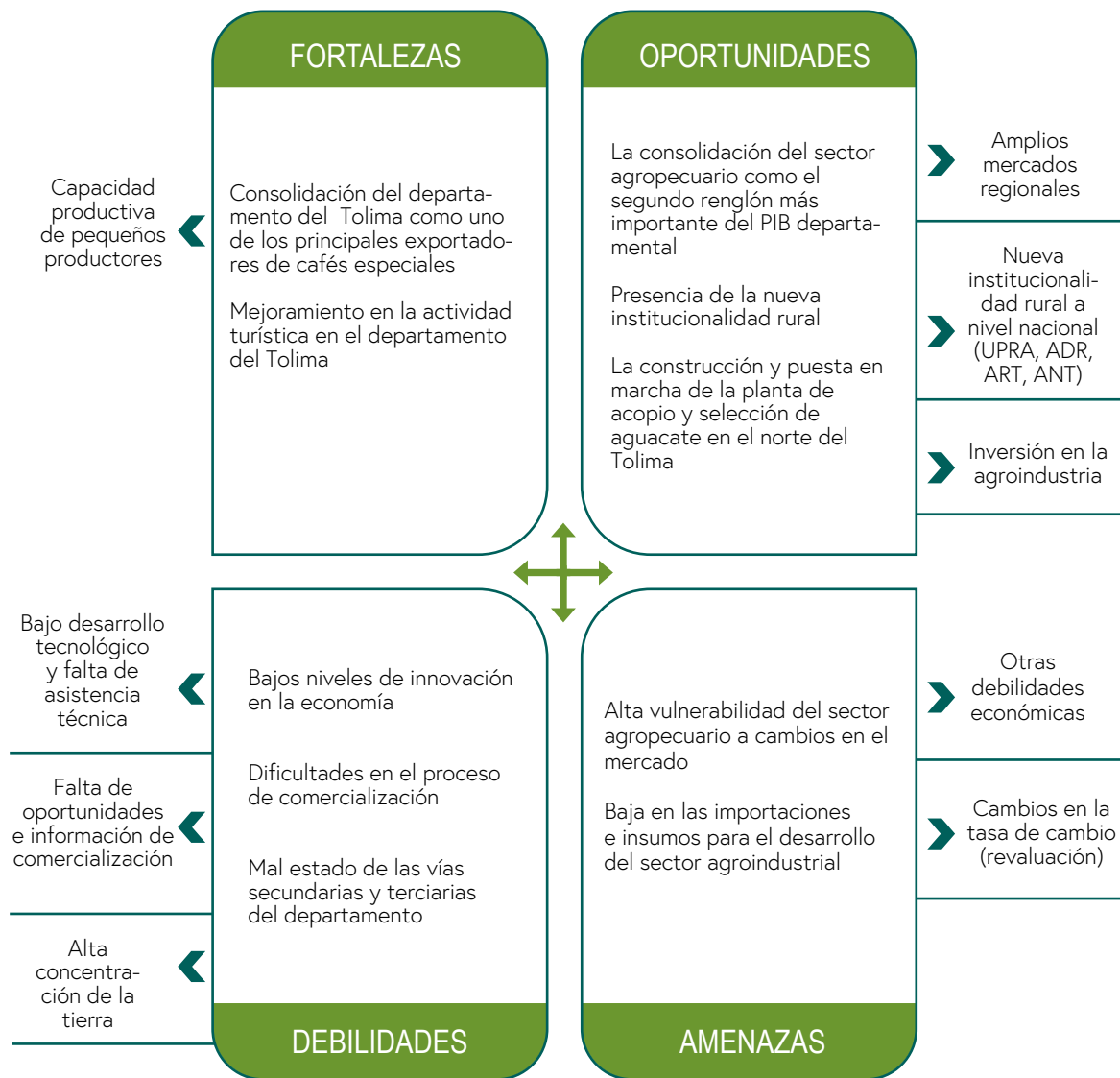


Desarrollo de los sectores productivos del departamento, promoción del desarrollo económico atrayendo inversión nacional e internacional para el sector agropecuario

Planes territoriales que identifican la apuesta	Plan Regional de Competitividad		
Estado de la apuesta	Formulado	Cobertura territorial	Nacional
Vigencia	2013-2025	Cobertura poblacional	Población rural en general
Objetivo	Construir los bienes públicos (vías, electrificación, TIC, entre otros) necesarios que garanticen una mayor competitividad de los principales productos del departamento del Tolima.		
Metas			
<ul style="list-style-type: none"> Alcanzar categoría de alto desempeño en competitividad nacional, fruto de la oportuna provisión de la infraestructura: física, de servicios públicos y de tecnologías de la información y la comunicación. Realizar mejoramiento y/o mantenimiento periódico y/o rutinario a 500 km de la red vial terciaria, durante los 4 años. Ampliar a 456 los puntos de acceso público a internet Kioscos Vive Digital (KVD). Desarrollo de un clúster de Tecnologías de la Información y la Comunicación (TIC) implementado y operando en el departamento del Tolima. Mejoramiento del sistema de alumbrado público con la instalación de 1.000 puntos lumínicos, en la zona urbana y rural. Cobertura de energía eléctrica en 1.000 viviendas en los sectores urbano y rural. Mejorar y/o pavimentar y/o rehabilitar 80 km de la red vial secundaria. 			
Cadenas productivas vinculadas	Se considerarán de acuerdo a su especificidad productiva.		
Principales actividades de la apuesta	<ul style="list-style-type: none"> Pavimentación de la red vial secundaria. Estudios y seguimientos para la planeación y desarrollo de la infraestructura de transporte. Mantenimiento, mejoramiento y/o rehabilitación de la red vial secundaria. Desarrollo de Proyectos estratégicos Departamentales. 		
Entidad que lidera la apuesta	Gobernación del Tolima	Instituciones corresponsables	Alcaldías municipales Agencia Nacional de Infraestructura Ministerio de las TIC
Presupuesto estimado	\$119.791.000.00	Fuentes de financiación	Recursos propios Sistema General de Regalías

De acuerdo con el análisis situacional, la apuesta prioriza las siguientes Oportunidades, Fortalezas, Debilidades y Amenazas para ser resueltas a través de sus acciones:

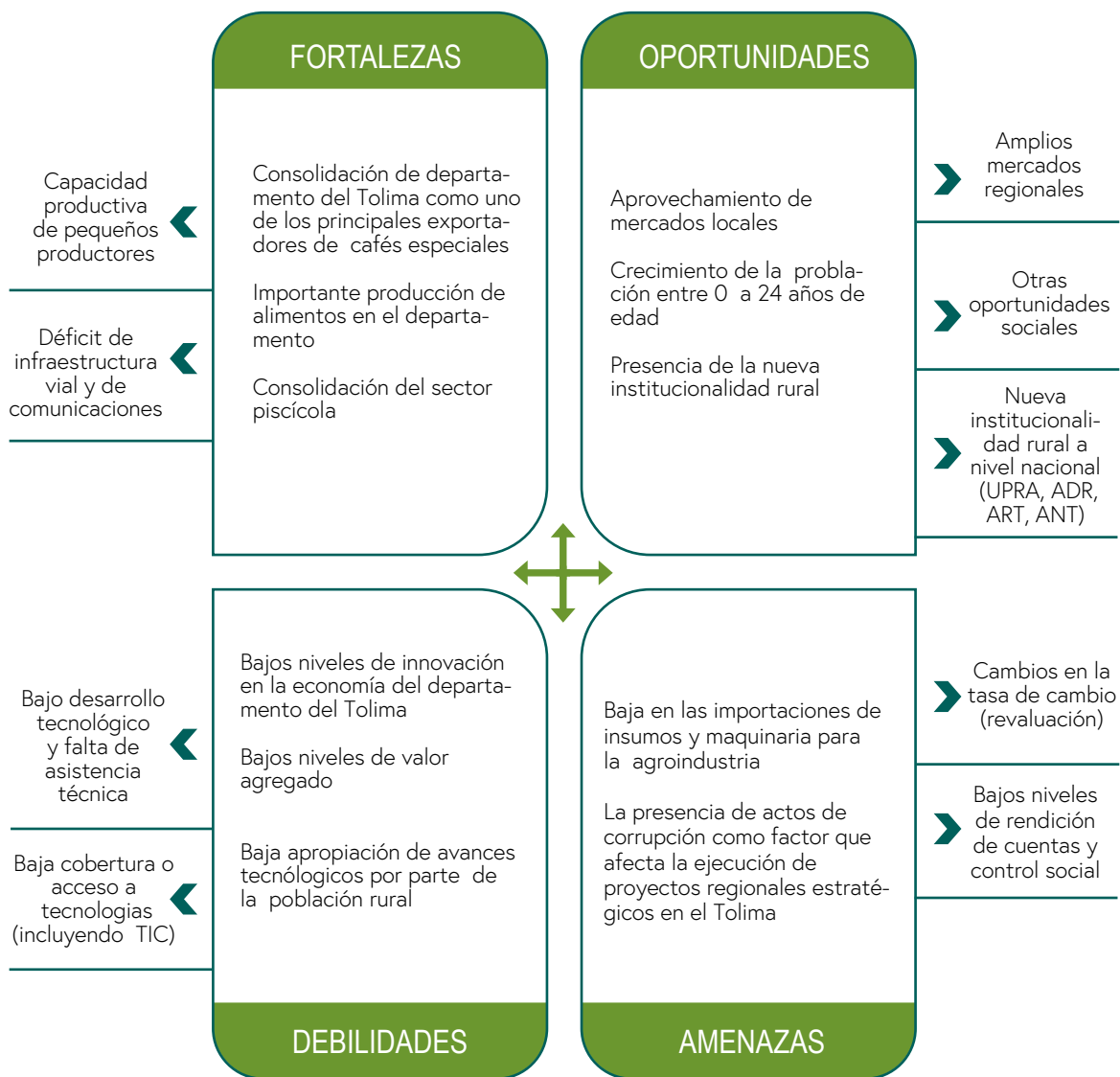
Gráfico 19. Análisis situacional apuesta de infraestructura para la competitividad y el desarrollo de los sectores productivos del departamento



Transferencia tecnológica e innovación en sistemas productivos agropecuarios			
Planes territoriales que identifican la apuesta	Plan de Ciencia y Tecnología Visión 2025		
Estado de la apuesta	Formulado	Cobertura territorial	Todo el departamento
Vigencia	2013-2025	Cobertura poblacional	Productores del Tolima
Objetivo	Garantizar el fortalecimiento de sistemas de innovación tecnológica y extensión agropecuaria como estrategia que garantice la competitividad y una mayor rentabilidad de los sistemas productivos agropecuarios.		
Metas			
<ul style="list-style-type: none"> Alcanzar categoría de alto desempeño en competitividad nacional, debido al enfoque del desarrollo económico y social con sostenibilidad ambiental. Realizar 1 encuentro para el intercambio de experiencias productivas exitosas de mujeres y jóvenes emprendedores. Impulso a una estrategia de alianzas regionales para la innovación. Implementación de 3 proyectos estratégicos de Ciencia Tecnología e Innovación (CTel) de impacto en los sectores agropecuarios y agroindustriales. Desarrollo de una (1) estrategia para la generación de capacidades institucionales de la región para formulación, estructuración y gestión de proyectos de Ciencia Tecnología e Innovación (CTel). Implementación de un (1) proyecto de Ciencia Tecnología e Innovación (CTel) para un Sector priorizado en el departamento del Tolima formulado. 			
Cadenas productivas vinculadas	Se considerarán de acuerdo a su especificidad productiva.		
Principales actividades de la apuesta	<ul style="list-style-type: none"> Fomento en las subregiones los programas de emprendimiento y la articulación institucional para generar capacidades de gestión público privadas. Fomento del aprovechamiento de nuevos mercados con una oferta exportable de productos de alto valor agregado y se incentivará el desarrollo de productos de talla mundial como la mejor manera de proteger el mercado interno y ampliar y diversificar las exportaciones. Fortalecimiento y desarrollo de las TIC como una herramienta que permite la competitividad del departamento por medio de las redes empresariales para la sostenibilidad y el desarrollo responsable en las subregiones. 		
Entidad que lidera la apuesta	Agencia de Desarrollo Rural (ADR)	Instituciones corresponsables	Gobernación del Tolima CORPOICA
Presupuesto estimado	\$18.000.000.000	Fuentes de financiación	Recursos propios Presupuesto Nacional Sistema General de Regalías

De acuerdo con el análisis situacional, la apuesta prioriza las siguientes Oportunidades, Fortalezas, Debilidades y Amenazas para ser resueltas a través de sus acciones:

Gráfico 20. Análisis situacional apuesta transferencia tecnológica e innovación en sistemas productivos agropecuarios

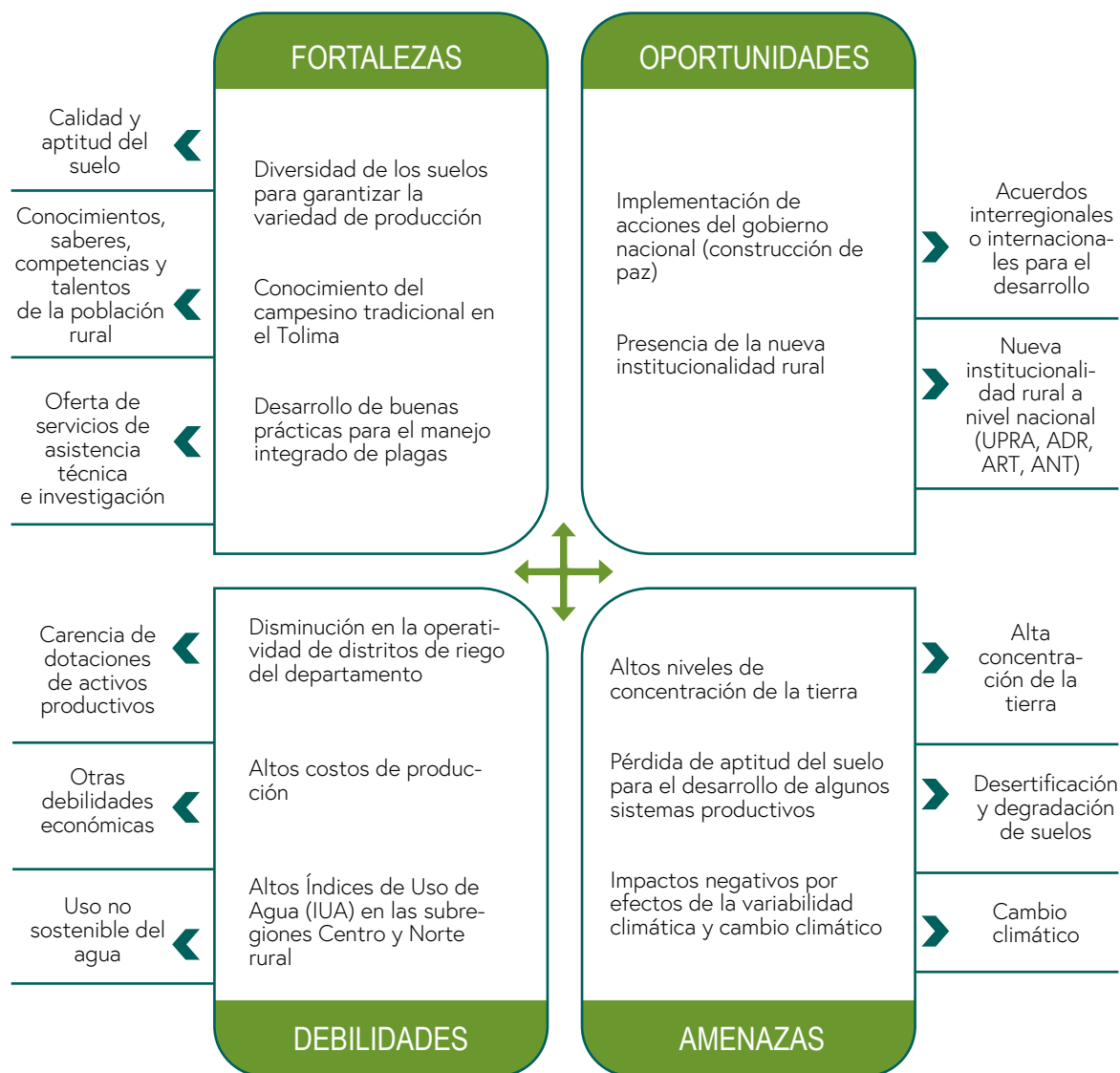


Acceso a infraestructura de riego y adecuación de tierras

Planes territoriales que identifican la apuesta	Planes de Desarrollo Municipales del departamento del Tolima		
Estado de la apuesta	Diseñado y programado	Cobertura territorial	Más de una región
Vigencia	2013-2025	Cobertura poblacional	Pequeños y medianos productores
Objetivo	Garantizar el suministro de agua para el uso agropecuario en la zona rural del departamento a través de la planeación, diseño, construcción y manejo integral de la infraestructura de riego.		
Metas			
<ul style="list-style-type: none"> Adecuar un total de 40.941 hectáreas con infraestructura de riego en los proyectos del Triángulo del Tolima, Golondrinas y Saldaña. Beneficiar 10.204 familias entre campesinas e indígenas con proyectos de infraestructura de riego en el Tolima. 			
Cadenas productivas vinculadas	Arroz, maíz, pastos de trópico bajo y algodón.		
Principales actividades de la apuesta	<ul style="list-style-type: none"> Obras intraprediales de adecuación de tierra (riego o drenaje). Mejoramiento de la infraestructura en distritos de riego o drenaje para el normal funcionamiento. 		
Entidad que lidera la apuesta	Antiguo Instituto Colombiano de Desarrollo Rural (INCODER)	Instituciones corresponsables	Gobernación del Tolima Alcaldías Municipales Corporación Autónoma Regional del Tolima (CORTOLIMA)
Presupuesto estimado	\$8.200.000.000	Fuentes de financiación	Recursos propios

De acuerdo con el análisis situacional, la apuesta prioriza las siguientes Oportunidades, Fortalezas, Debilidades y Amenazas para ser resueltas a través de sus acciones:

Gráfico 21. Análisis situacional apuesta acceso a infraestructura de riego y adecuación de tierras



1.6.2 Eje estratégico 2. Inclusión productiva y social de la Agricultura Campesina, Familiar, Comunitaria (ACFC) y pequeños productores

De acuerdo con el análisis situacional, las apuestas inmersas en la estrategia inclusión social son las siguientes: promoción de la inclusión social poblacional con enfoque diferencial y territorial de la zona rural, formación del capital humano para la generación de competencias del sector rural, mejoramiento de las condiciones de

habitabilidad de la población del sector rural para el cierre de brechas entre lo urbano y rural, reconstrucción del tejido social y la generación de oportunidades para la consolidación de la paz territorial y seguridad alimentaria y nutricional para la disponibilidad, acceso, consumo y distribución en el departamento.

Promoción de la inclusión social poblacional con enfoque diferencial y territorial de la zona rural

Planes territoriales que identifican la apuesta

Plan de Desarrollo 2016-2019: Soluciones que transforman
Planes de Desarrollo Municipales
Plan de vida Anarco
Plan de vida resguardo Pijao Calarma San Antonio
Planes de Vida Resguardo Indígena Guaipa uno-Pueblo Pijao
Plan Departamental de Seguridad Alimentaria y Nutricional
Contrato Plan Sur

Estado de la apuesta

Diseñado y programado

Cobertura territorial

Todo el departamento

Vigencia

2014-2019

Cobertura poblacional

Multi actores en el territorio (atención a múltiples actores)

Objetivo

Generar programas con enfoque territorial que permitan la generación de ingresos y el mejoramiento de las condiciones de vida de los pobladores rurales.

Metas

- Fortalecer las capacidades a 5000 personas pertenecientes a grupos poblacionales con enfoque diferencial para el adecuado acceso a rutas de empleabilidad.
- Procesos formativos en 500 familias en producción agropecuaria familiar con enfoque diferencial.
- Fortalecimiento a 40 organizaciones comunitarias con enfoque diferencial y de género para la inclusión social y productiva fortalecidas.
- Desarrollar un programa para el emprendimiento, educación financiera y cooperativismo, con enfoque territorial.
- Adelantar una (1) iniciativa anual que promueva el emprendimiento de la población afrodescendiente residente en el Tolima.
- Participar en el proceso de formalización de 410 mineros artesanales o de subsistencia (barequeros) para el desarrollo de la actividad minera en áreas permitidas.
- 60 proyectos de emprendimiento social o económico de víctimas del conflicto armado, organizaciones juveniles y de mujeres fortalecidos (10% para organizaciones víctimas del conflicto armado con enfoque étnico y de género).

Cadenas productivas vinculadas

Se considerarán de acuerdo a la especificidad productiva y del territorio.

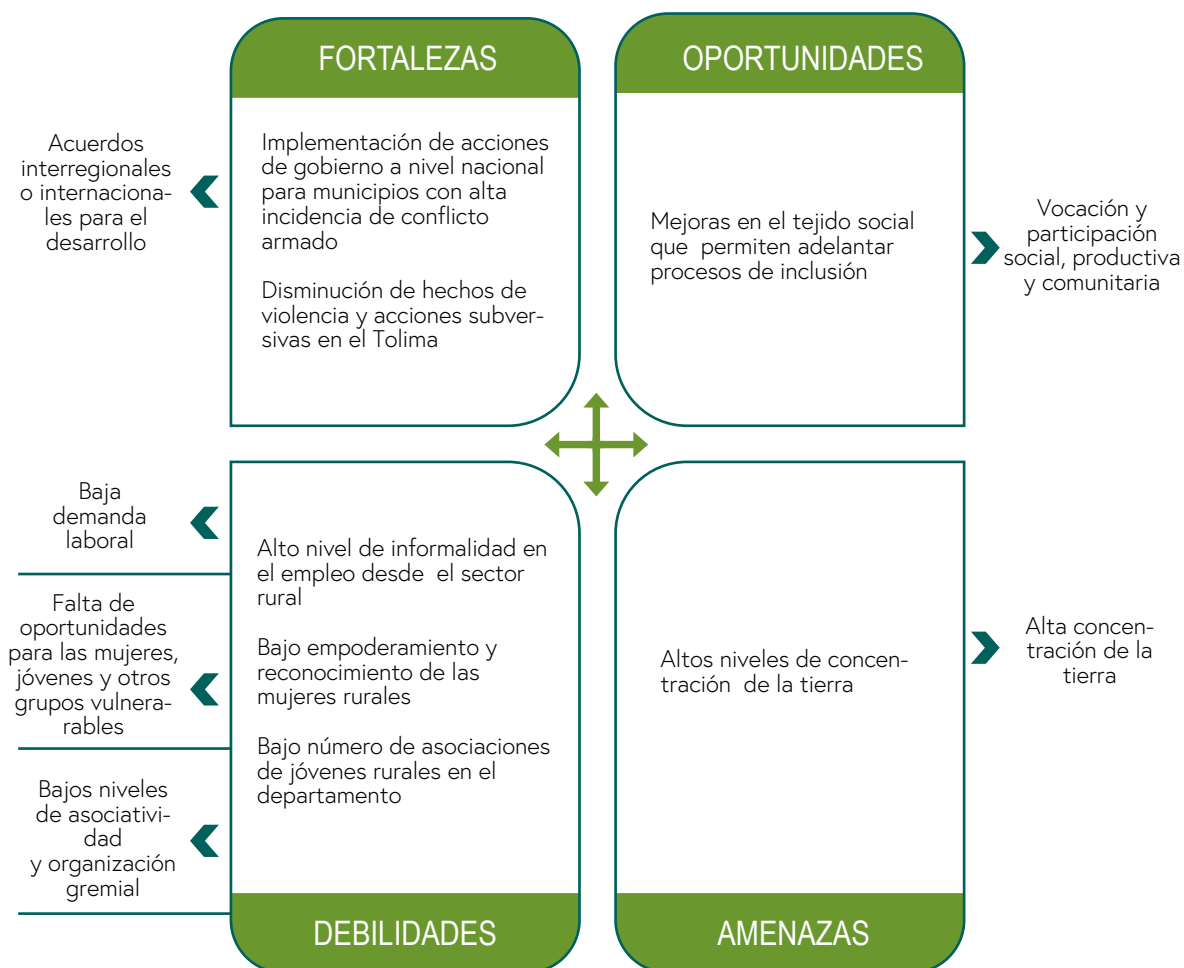
Principales actividades de la apuesta

- Asistencia técnica directa.
- Múltiples subsidios (comercialización, ingreso, precio, crédito).
- Múltiples subsidios sociales directos.
- Rutas de empleabilidad.

Entidad que lidera la apuesta	Gobernación del Tolima	Instituciones corresponsables	Agencia de Desarrollo Rural (ADR) SENA Alcaldías Municipales Organizaciones sociales del departamento del Tolima
Presupuesto estimado	\$4.550.000.000	Fuentes de financiación	Recursos propios

De acuerdo con el análisis situacional, la apuesta prioriza las siguientes Oportunidades, Fortalezas, Debilidades y Amenazas para ser resueltas a través de sus acciones:

Gráfico 22. Análisis situacional de la apuesta de promoción de la inclusión social poblacional con enfoque diferencial y territorial de la zona rural



Formación del capital humano para la generación de competencias del sector rural

Planes territoriales que identifican la apuesta	Plan Regional de Competitividad Plan de Desarrollo 2016-2019: Soluciones que transforman		
Estado de la apuesta	En ejecución	Cobertura territorial	Todo el departamento
Vigencia	2016-2019	Cobertura poblacional	Multi actores en el territorio (atención a múltiples actores)
Objetivo	Fortalecer el capital humano del sector rural agropecuario dirigido a la generación de competencias para los procesos productivos y la toma de decisiones.		
Metas			
<ul style="list-style-type: none"> • Desarrollar un programa para el emprendimiento, educación financiera y cooperativismo, con enfoque territorial. • Fortalecer 500 familias en producción agropecuaria familiar con enfoque territorial. • Elaborar e implementar el Plan de Articulación de la Educación Media con el SENA, el sector productivo y la academia, bajo el principio de pertinencia para el desarrollo regional. • Redefinir 82 Proyectos Educativos Institucionales (PEI) de los establecimientos educativos que ofrecen especialidades técnicas acordes a las necesidades de la región y el contexto laboral. 			
Cadenas productivas vinculadas	Por el alcance de la apuesta resultarán beneficiados los productores de la zona rural.		
Principales actividades de la apuesta	<ul style="list-style-type: none"> • Becas o subsidios para población del sector rural. • Formación organizacional y de emprendimiento. • Educación financiera y cooperativismo en la población rural. • Formación especialidades técnicas de acuerdo a la vocación de los territorios del sector rural. 		
Entidad que lidera la apuesta	Alcaldías municipales	Instituciones corresponsables	Gobernación del Tolima Agencia de Desarrollo Rural UTT 08 SENA CORPOICA
Presupuesto estimado	\$31.366.000.000	Fuentes de financiación	Recursos propios

De acuerdo con el análisis situacional, la apuesta prioriza las siguientes Oportunidades, Fortalezas, Debilidades y Amenazas para ser resueltas a través de sus acciones:

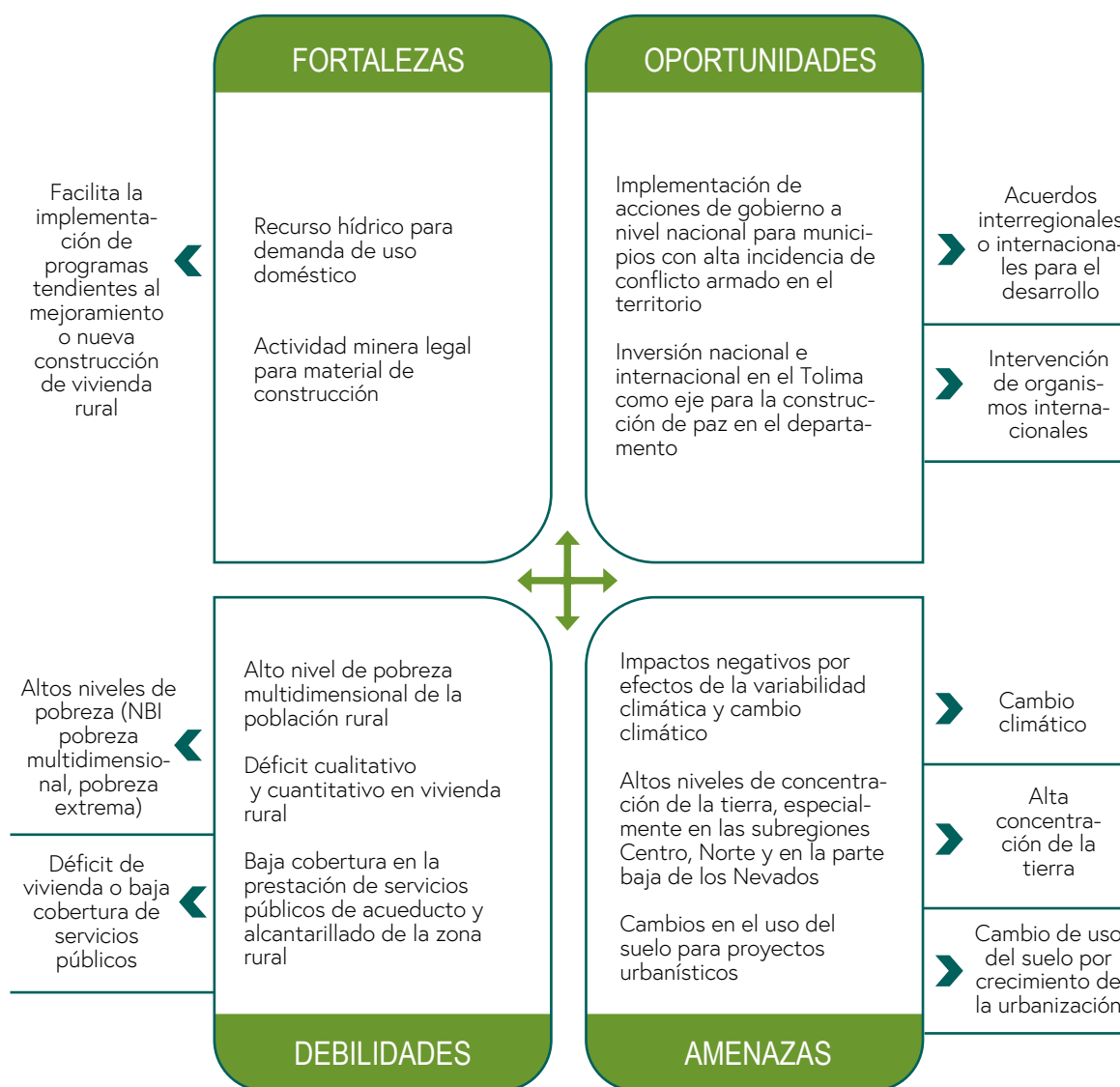
Gráfico 23. Análisis situacional de la apuesta formación del capital humano para la generación de competencias del sector rural



Mejoramiento de las condiciones de habitabilidad de la población del sector rural para el cierre de brechas entre lo urbano y rural			
Planes territoriales que identifican la apuesta	Plan de Desarrollo 2016-2019: Soluciones que transforman		
Estado de la apuesta	En ejecución	Cobertura territorial	Nacional
Vigencia	2016-2019	Cobertura poblacional	Multi actores en el territorio
Objetivo	Implementar acciones dirigidas al mejoramiento de las condiciones de habitabilidad para cerrar las brechas existentes entre lo urbano y lo rural que promueva el mejoramiento de las condiciones de vida de la población rural.		
Metas			
<ul style="list-style-type: none"> • 5.104 viviendas nuevas y/o mejoradas en el sector urbano y/o rural del Tolima en terrenos con sana posesión (14.388). • 255 viviendas nuevas y/o mejoradas en el sector urbano y/o rural del Tolima con destino a población víctima del conflicto armado en terrenos con sana posesión. • Mejoramiento del sistema de alumbrado público con la instalación de 1.000 puntos lumínicos, en la zona urbana y rural. • Cobertura de energía eléctrica en 1.000 viviendas en los sectores urbano y rural. • Reposición de 8.000 metros de red de alcantarillado en el área urbana y rural del Tolima. • Mejoramiento y/u optimización de 3 sistemas de alcantarillado en los sectores rurales del departamento del Tolima. • Mejoramiento y/u optimización de 4 sistemas de acueducto en los sectores rurales del departamento del Tolima. 			
Cadenas productivas vinculadas	Por el alcance de la apuesta resultarán beneficiados los productores de la zona rural.		
Principales actividades de la apuesta	<ul style="list-style-type: none"> • Asignación de viviendas rurales y urbanas a la población objetivo. • Mejoramiento de viviendas existentes pertenecientes a la población objetivo. • Mejoramiento de los servicios básicos domiciliarios a viviendas del sector rural. 		
Entidad que lidera la apuesta	Gobernación del Tolima	Instituciones responsables	Alcaldías Municipales Agencia de Desarrollo Rural ADR UTT 8 Organizaciones de Base (ONG, JAC y colectivos sociales).
Presupuesto estimado	\$ 1.600.000.000	Fuentes de financiación	Recursos propios

De acuerdo con el análisis situacional, la apuesta prioriza las siguientes Oportunidades, Fortalezas, Debilidades y Amenazas para ser resueltas a través de sus acciones:

Gráfico 24. Análisis situacional apuesta de mejoramiento de las condiciones de habitabilidad de la población del sector rural para el cierre de brechas entre lo urbano y rural



Reconstrucción del tejido social y la generación de oportunidades para la consolidación de la paz territorial

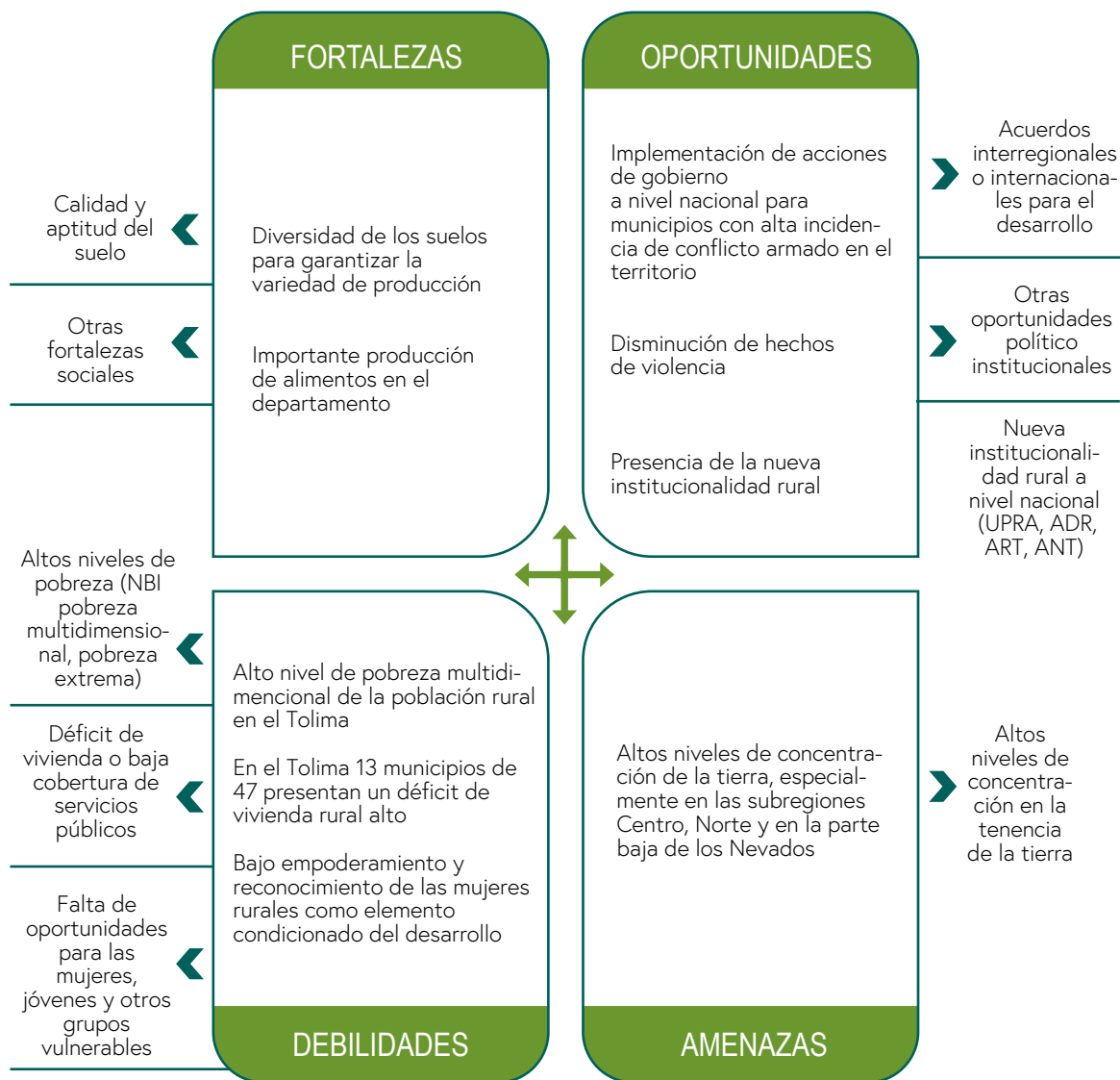
Planes territoriales que identifican la apuesta

Plan de Desarrollo Departamental: Soluciones que transforman 2016-2019

Estado de la apuesta	Diseñado y programado	Cobertura territorial	Todo el departamento
Vigencia	2014-2019	Cobertura poblacional	No focalizado por actores
Objetivo	Promover la reconstrucción y consolidación del tejido social por medio de proyectos productivos y la asociatividad en los municipios con mayor impacto del conflicto armado.		
Metas			
<ul style="list-style-type: none"> • Desarrollo de 8 iniciativas sociales, productivas y/o de construcción de paz por parte de organizaciones o grupos de adulto mayor con enfoque diferencial y étnico. • Desarrollo de 4 Proyectos en prevención, atención, asistencia y reparación integral; con enfoque de paz territorial implementados. • Vinculación de 100 mujeres víctimas de desplazamiento forzado con enfoque de género y étnico, atendidas mediante proyecto interinstitucional. • Desarrollo de un (1) proyecto piloto implementado para el proceso de verdad y justicia para la reparación simbólica, la resiliencia y perdón: construcción de la memoria histórica en los 6 territorios que transforman el Tolima. • Promoción de 800 organismos comunales fortalecidos como promotores de paz, justicia, modelos de liderazgo social y buenas prácticas replicables. 			
Cadenas productivas vinculadas	Se considerará teniendo en cuenta la especificidad productiva.		
Principales actividades de la apuesta	<ul style="list-style-type: none"> • Atención y promoción a niños, niñas y adolescentes en acceso a la educación, salud, cultura y deporte. • Implementación de sistemas de seguridad. • Fortalecimiento Institucional 		
Entidad que lidera la apuesta	Agencia de Renovación del Territorio	Instituciones corresponsables	Agencia de Desarrollo Rural (ADR) Gobernación del Tolima Alcaldías Municipales SENA UARIV Organizaciones sociales del departamento del Tolima
Presupuesto estimado	\$ 110.000.000.000	Fuentes de financiación	Recursos propios Recursos de las entidades territoriales

De acuerdo con el análisis situacional, la apuesta prioriza las siguientes Oportunidades, Fortalezas, Debilidades y Amenazas para ser resueltas a través de sus acciones:

Gráfico 25. Análisis situacional apuesta de reconstrucción del tejido social y la generación de oportunidades para la consolidación de la paz territorial

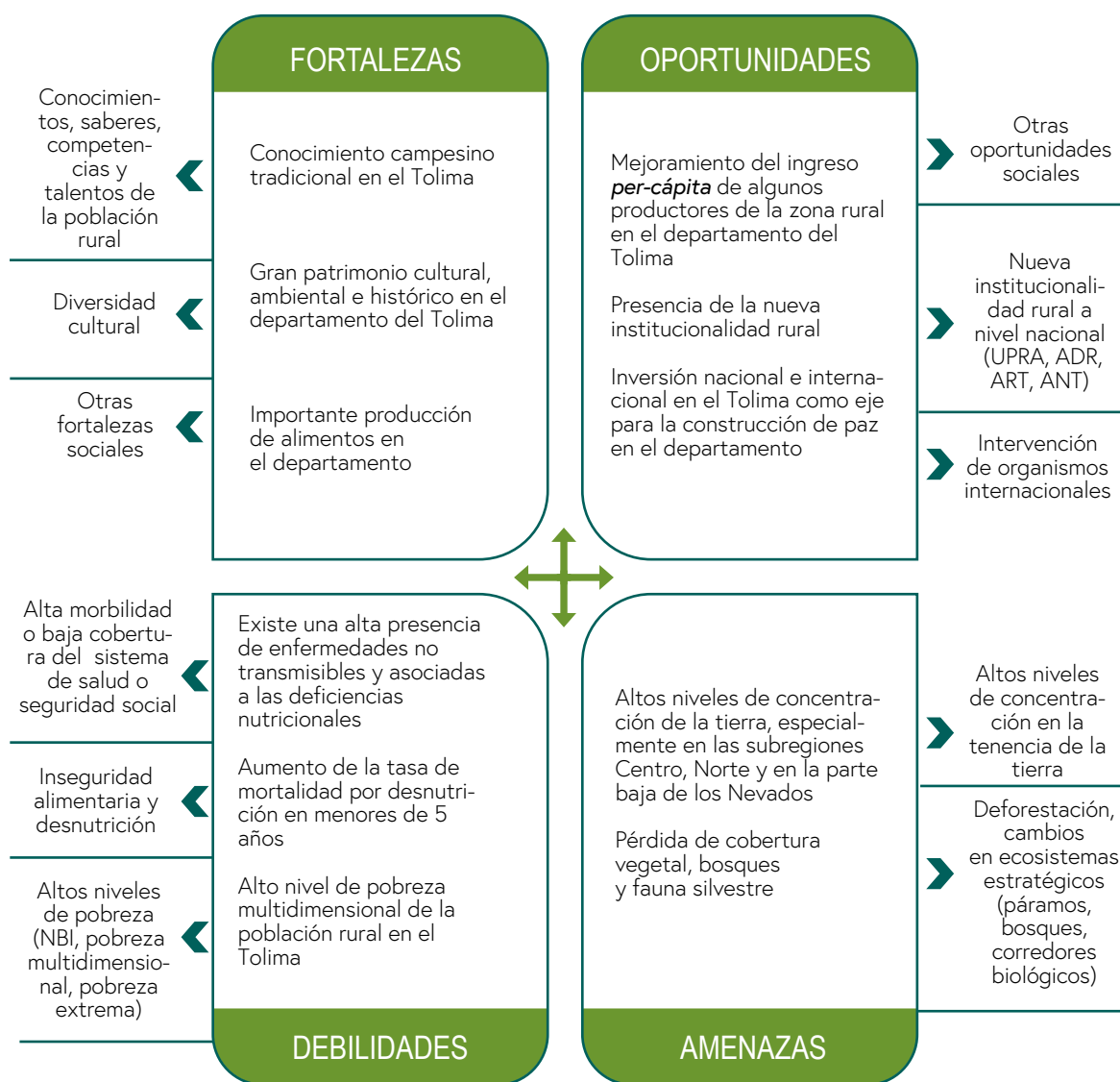


Seguridad alimentaria y nutricional para la disponibilidad, acceso, consumo y distribución en el departamento

Planes territoriales que identifican la apuesta	Planes de Desarrollo Municipal Plan de Seguridad Alimentaria Nutricional del departamento del Tolima Plan de Desarrollo Departamental: Soluciones que transforman		
Estado de la apuesta	En ejecución	Cobertura territorial	Todo el departamento
Vigencia	2004-2019	Cobertura poblacional	Multi actores en el territorio (atención a múltiples actores)
Objetivo	Promover acciones institucionales y comunitarias para garantizar la disponibilidad, acceso, consumo y distribución de alimentos en el departamento del Tolima.		
Metas			
<ul style="list-style-type: none"> • Política de seguridad alimentaria y nutricional del departamento reformulada y con avance en su implementación. • Un banco de alimentos del departamento del Tolima creado y en funcionamiento. • Un Sistema de Vigilancia de Alimentación y Nutrición (SISVAN) que facilita la toma de decisiones oportunas. • 9 Municipios atendidos con programa de asistencia alimentaria. • Pobladores rurales vulnerables (mujeres rurales, jóvenes, población víctima e integrantes de grupos étnicos) intervenidos con la estrategia de participación en procesos productivos. • 800 familias en condición de vulnerabilidad con enfoque étnico y de género rurales con proyecto productivo o de seguridad alimentaria (10% para familias víctimas del conflicto armado). • Una alianza regional que genera seguridad alimentaria y valor agregado (RAPE). 			
Cadenas productivas vinculadas	Cadenas ligadas a TUT priorizados y líneas promisorias.		
Principales actividades de la apuesta	<ul style="list-style-type: none"> • Subsidios sociales directos y de seguridad alimentaria. • Elaboración de la política pública. • Inclusión social de la población en programas de alimentación. 		
Entidad que lidera la apuesta	Gobernación del Tolima	Instituciones correspondientes	Alcaldías Municipales DPS Agencia de Desarrollo Rural UTT 08
Presupuesto estimado	\$ 2.410.000.000	Fuentes de financiación	SGP Salud SGP Alimentación escolar Recursos propios

De acuerdo con el análisis situacional, la apuesta prioriza las siguientes Oportunidades, Fortalezas, Debilidades y Amenazas para ser resueltas a través de sus acciones:

Gráfico 26. Análisis situacional apuesta Seguridad Alimentaria y Nutricional para la disponibilidad, acceso, consumo y distribución en el departamento



1.6.3 Eje estratégico 3. Ordenamiento social, productivo y desarrollo sostenible del territorio

De acuerdo con el análisis situacional, las apuestas inmersas en la estrategia de sostenibilidad ambiental son las siguientes: manejo y uso sostenible del recurso hídrico para el sostenimiento de las actividades productivas del departamento del Tolima, adaptación al cambio climático y gestión integral del riesgo en sistemas productivos y medios de vida y ordenamiento social, ambiental y productivo.

Manejo y uso sostenible del recurso hídrico para el sostenimiento de las actividades productivas del departamento del Tolima

Planes territoriales que identifican la apuesta
Plan de Gestión Ambiental Regional (PGAR)
Plan de Acción Institucional (PAI)
Plan de Ordenación y Manejo de Cuencas hidrográficas
Planes de Desarrollo Municipal

Estado de la apuesta En ejecución **Cobertura territorial** Todo el departamento

Vigencia 2012-2024 **Cobertura poblacional** No focalizado por actores

Objetivo Propender por el uso adecuado y sostenible de los recursos naturales, garantizando la oferta de los bienes y servicios ecosistémicos para el desarrollo productivo de sistemas agropecuarios y las relaciones urbano-rurales de la región.

Metas

- El 25% del área de cuencas hidrográficas con una ordenación consolidada.
- El 25% del área de ecosistemas estratégicos protegidos y recuperados.
- El 10% del territorio declarado como áreas del Sistemas Departamentales de Áreas Protegidas (SIDAP) protegido y recuperado
- Promoción de una (1) alianza estratégica para la implementación de un proyecto piloto de Pagos por Servicios Ambientales.
- Aumentar a 2.000 las hectáreas adquiridas y registradas para garantizar la conservación del recurso hídrico del departamento del Tolima.
- Restaurar o rehabilitar 610 hectáreas en ecosistemas reguladores del recurso hídrico, incluyendo corredores biológicos de conectividad, para la conservación de páramos.

Cadenas productivas vinculadas
Se considerará de acuerdo a la especificidad productiva.

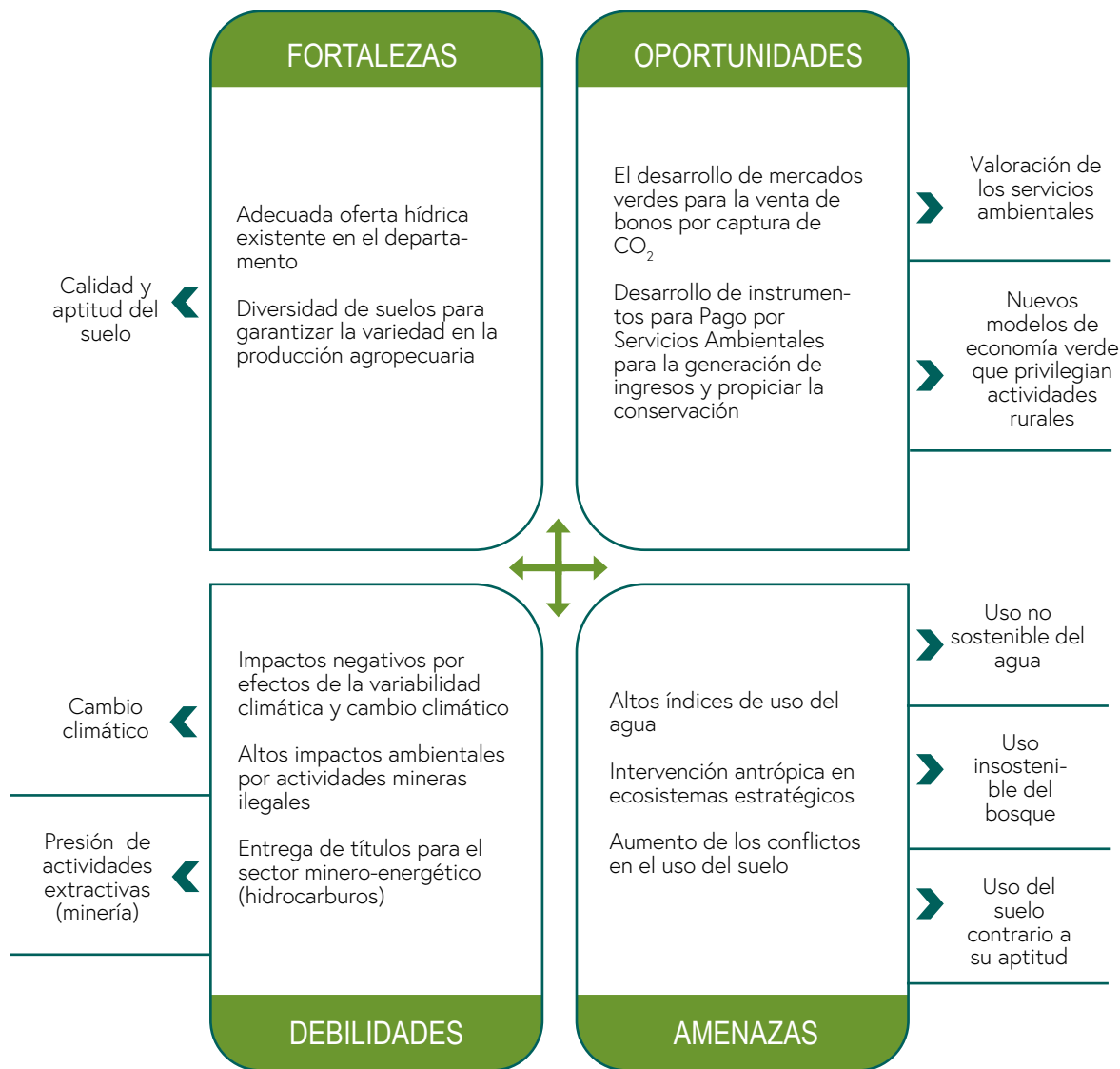
- Principales actividades de la apuesta**
- Procesos de planes de ordenación y manejo de cuencas hidrográficas en el departamento.
 - Consolidación de consejos de cuenca para el desarrollo de la Gobernanza del Agua.
 - Declaratoria de nuevas áreas protegidas.

Entidad que lidera la apuesta Corporación Autónoma Regional del Tolima-CORTOLIMA **Instituciones corresponsables** Gobernación del Tolima
Alcaldías Municipales

Presupuesto estimado \$ 20.005.610.797 **Fuentes de financiación** Tasas retributivas
Transferencias del sector Eléctrico
Tasas utilización de agua

De acuerdo con el análisis situacional, la apuesta prioriza las siguientes Oportunidades, Fortalezas, Debilidades y Amenazas para ser resueltas a través de sus acciones:

Gráfico 27. Análisis situacional apuesta manejo y uso sostenible del recurso hídrico para el sostenimiento de las actividades productivas



Adaptación al cambio climático y gestión integral del riesgo en sistemas productivos y medios de vida

Planes territoriales que identifican la apuesta	Plan de Desarrollo 2016-2019: Soluciones que transforman Plan de Gestión Ambiental Regional (PGAR) Plan de Acción Institucional (PAI) Plan de Ordenación y Manejo de Cuencas Hidrográficas Planes de Desarrollo Municipal Plan Regional de Competitividad		
Estado de la apuesta	En ejecución	Cobertura territorial	Todo el departamento
Vigencia	2012-2024	Cobertura poblacional	No focalizado por actores
Objetivo	Reducir la vulnerabilidad de los sistemas productivos, medios de vida y de las comunidades rurales por medio de la promoción de estrategias de adaptación a la variabilidad climática y el cambio climático.		
Metas			
<ul style="list-style-type: none"> • El 50% de las zonas con amenazas del departamento identificadas y controladas. • El 25% de las zonas con mayor susceptibilidad a afectación por el cambio climático con medidas de adaptación aplicadas. • El 50% del territorio con zonificaciones de ordenamiento del territorio acorde a los determinantes ambientales. • Desarrollo de 4 iniciativas de apoyo a estrategias para la adaptación y mitigación frente al cambio climático. • Formular 1 plan de adaptación al cambio climático para el Tolima. 			
Cadenas productivas vinculadas	Se considerará de acuerdo a la especificidad productiva.		
Principales actividades de la apuesta	<ul style="list-style-type: none"> • Formulación del plan departamental de Adaptación al cambio climático y variabilidad climática • Procesos de zonificación ambiental como determinantes para el ordenamiento ambiental • Construcción de obras de mitigación para la reducción de la vulnerabilidad de la población • Generación de estudios que soporten la toma de decisiones. 		
Entidad que lidera la apuesta	Corporación Autónoma Regional del Tolima-CORTOLIMA	Instituciones corresponsables	Gobernación del Tolima Alcaldías Municipales Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural
Presupuesto estimado	\$ 12.717.794.467	Fuentes de financiación	Tasas retributivas

De acuerdo con el análisis situacional, la apuesta prioriza las siguientes Oportunidades, Fortalezas, Debilidades y Amenazas para ser resueltas a través de sus acciones:

Gráfico 28. Análisis situacional apuesta adaptación al cambio climático y gestión integral del riesgo en sistemas productivos y medios de vida



Ordenamiento social, ambiental y productivo			
Planes territoriales que identifican la apuesta	Plan de Desarrollo 2016-2019: Soluciones que transforman Diagnóstico Plan de Ordenamiento Social y Productivo Planes de ordenación y manejo de Cuencas hidrográficas.		
Estado de la apuesta	En ejecución	Cobertura territorial	Todo el departamento
Vigencia	2015-2035	Cobertura poblacional	No focalizado por actores
Objetivo	Promover el ordenamiento social y productivo para el eficiente del uso del suelo en el departamento del Tolima, como elemento que garantice el aumento de la productividad, la sostenibilidad y el mejoramiento de la calidad de vida de la población.		
Metas			
<ul style="list-style-type: none"> • Aumentar a 1.000.000 ha el área sin conflicto en el uso de suelo. • 250.000 hectáreas con información agrológica escala 1:25:000 para el desarrollo de sistemas productivos según la política de ordenamiento productivo. • 1 política pública de ordenamiento productivo y social en implementación. • 1 sistema de información para la planificación rural agropecuaria diseñado y en implementación. 			
Cadenas productivas vinculadas	Arroz, café, cacao, aguacate, pastos, frijol, mango, cítricos, etc.		
Principales actividades de la apuesta	<ul style="list-style-type: none"> • Definición de áreas agropecuarias de interés compartido, en las que confluyen intereses o en las que existan intereses de hecho u ocupaciones que expresen conflictos de usos sobre los que corresponde al sector agropecuario para definir de manera armónica y conforme a las competencias, funciones y determinantes legales existentes, las reglas, mecanismos e instrumentos que permitan el mejor aprovechamiento de dichos suelos. • Formulación una estrategia territorial agropecuaria que defina, entre otros, el modelo de ocupación de largo plazo del suelo rural agropecuario, así como la localización y distribución espacial de las actividades agropecuarias y los bienes públicos rurales requeridos para soportar estas actividades. 		
Entidad que lidera la apuesta	Gobernación del Tolima	Instituciones corresponsables	Alcaldías Municipales Corporación Autónoma Regional del Tolima Unidad de Planificación Rural Agropecuaria (UPRA)
Presupuesto estimado	\$ 24.604.000.000	Fuentes de financiación	Recursos propios Sistema General de Regalías

De acuerdo con el análisis situacional, la apuesta prioriza las siguientes Oportunidades, Fortalezas, Debilidades y Amenazas para ser resueltas a través de sus acciones:

Gráfico 29. Apuesta ordenamiento social, ambiental y productivo de la tierra



1.6.4 Eje estratégico 4. Fortalecimiento institucional para el desarrollo agropecuario

Conforme con el análisis situacional, las apuestas inmersas en la estrategia de sostenibilidad ambiental son las siguientes: fortalecimiento de las capacidades institucionales locales para la consolidación de procesos de articulación regional y empoderamiento y fortalecimiento de las instancias de participación para la consolidación de la gobernanza territorial.

Fortalecimiento de las capacidades institucionales locales para la consolidación de procesos de articulación regional

Planes territoriales que identifican la apuesta

Plan de Desarrollo 2016-2019: Soluciones que transforman

Estado de la apuesta	Diseñado y programado	Cobertura territorial	Todo el departamento
Vigencia	2016-2019	Cobertura poblacional	Multi actores en el territorio
Objetivo	Promover la articulación y el fortalecimiento de la institucionalidad desde lo local y regional de organizaciones sociales, gremiales e institucionales en el departamento.		
Metas			
<ul style="list-style-type: none"> • 29 municipios apoyados en la actualización de sus Planes de Ordenamiento Territorial (POT). • 11 municipios apoyados en gestión de recursos y de otras entidades para la actualización de catastro urbano. • 42 municipios fortalecidos en el programa de gestión social. • Fortalecer 1 alianza estratégica territorial para el desarrollo de proyectos. • Fortalecer 2 alianzas estratégicas para el desarrollo de los contratos Plan. 			
Cadenas productivas vinculadas	Por el alcance de la apuesta no se priorizan cadenas productivas.		
Principales actividades de la apuesta	<ul style="list-style-type: none"> • Apoyo asociación y fortalecimiento institucional (ordenamiento, planeación, catastro). • Formación en liderazgo y participación política de la población rural. • Formación a las organizaciones sociales y comunitarias en emprendimiento. • Municipios capacitados y asistidos técnicamente en procesos de planeación y gestión municipal. 		
Entidad que lidera la apuesta	Gobernación del Tolima	Instituciones corresponsables	Agencia de Desarrollo Rural (ADR) Cámara de Comercio Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural
Presupuesto estimado	\$ 289.500.000	Fuentes de financiación	Recursos propios

De acuerdo con el análisis situacional, la apuesta prioriza las siguientes Oportunidades, Fortalezas, Debilidades y Amenazas para ser resueltas a través de sus acciones:

Gráfico 30. Análisis situacional de la apuesta fortalecimiento a las capacidades institucionales locales para la consolidación de procesos de articulación regional



Empoderamiento y fortalecimiento de las instancias de participación para la consolidación de la Gobernanza Territorial

Planes territoriales que identifican la apuesta	Plan de Desarrollo Departamental: Soluciones que transforman Planes de Desarrollo Visión 2025 Planes de vida: Resguardo indígena Guaipa Uno-Pueblo Pijao Plan de Salvaguarda Tolima		
Estado de la apuesta	Formulado	Cobertura territorial	Todo el departamento
Vigencia	2012-2025	Cobertura poblacional	No focalizado por actores
Objetivo	Fortalecer las instancias de participación del sector agropecuario como el CONSEA, los consejos municipales de desarrollo rural y comunidad étnica que propenda por el desarrollo territorial del sector rural.		
Metas			
<ul style="list-style-type: none"> • 1 programa de fortalecimiento institucional en procesos de planeación implementado. • Actualizar 1 software de las estadísticas básicas municipales. • 1 consejo departamental de planeación fortalecido. • Fortalecer 2.766 organizaciones comunales en legislación comunal para el desarrollo del proceso electoral en el año 2016. • 500 jóvenes y mujeres de sectores rurales y urbanos vinculados en escuelas de formación para el liderazgo transformador y la participación política. • 50 mujeres y jóvenes de sectores urbanos y rurales participan en intercambio de prácticas sociales, organizativas y/o académicas a nivel nacional o internacional. 			
Cadenas productivas vinculadas	Por el alcance de la apuesta no se priorizan cadenas productivas.		
Principales actividades de la apuesta	Apoyo asociación y fortalecimiento institucional (ordenamiento, planeación, catastro).		
Entidad que lidera la apuesta	Gobernación del Tolima	Instituciones corresponsables	Alcaldías municipales
Presupuesto estimado	\$6.000.000	Fuentes de financiación	Recursos propios

De acuerdo con el análisis situacional, la apuesta prioriza las siguientes Oportunidades, Fortalezas, Debilidades y Amenazas para ser resueltas a través de sus acciones:

Gráfico 31. Análisis situacional de la apuesta empoderamiento y fortalecimiento de las instancias de participación para la consolidación de la gobernanza territorial



1.6.5 Avances del Plan de Desarrollo Departamental en relación con los ejes estratégicos propuestos

Para el desarrollo de esta síntesis se tomó la información presentada por la Gobernación como parte de la rendición de cuentas a corte 14 de agosto de 2018³⁴.

En el tema del ordenamiento productivo: incremento de la producción agrícola en aproximadamente 38.000 toneladas. Acompañamiento a productores a través de la asistencia técnica con inversión propia y gestionada de \$2.400 millones que impactaron 9 municipios. En política pública, selección de 10 productos de mayor potencialidad: café, arroz, mango, cacao, aguacate, algodón-maíz, plátano, frijol, lima Tahití y pastos.

La transformación social del campo para la paz: beneficiados 2.450 productores de café, con inversión de \$2.111 millones, 152 productores de la cadena piscícola con una inversión de \$654 millones, 1.731 cacaoteros beneficiarios con inversión de \$12.356 millones, 25 municipios fortalecidos en infraestructura, comercialización y asociatividad de la cadena de aguacate con una inversión de \$7.308 millones.

En turismo: 53 prestadores de servicios turísticos capacitados en legislación turística, capacitación sobre aviturismo, 150 empresarios formados en bilingüismo idioma inglés "Nativos", apoyo a eventos que promueven el turismo ecológico, paisajístico y/o gastronómico en los destinos turísticos del Tolima como Murillo, Cañón del Combeima, Anzoátegui, entre otros.

Fomento del empleo: formalización de 40 pequeños productores mineros y capacitación a 890 productores de 4 asociaciones; 200 citas de negocios en ferias campesinas, microempresarios y de textiles apoyadas con inversión de \$600 millones, exhibición de productos y ventas importantes en Festivales como el de la Trucha

en Anzoátegui, ferias de cafés especiales en Planadas, ferias de servicios empresariales, Expoartesánías y Agroexpo.

Mejorar la competitividad de la cadena agro productiva de aguacate variedades hass, lorena, choquet y semil en los municipios Falan, Casabianca, Cajamarca, Anzoátegui, Fresno, Herveo, Mariquita, Líbano, Palocabildo, Armero Guayabal y Santa Isabel del departamento del Tolima, a través de la promoción de las buenas prácticas de producción agrícola y el acceso a mercados nacional e internacional especializados, la ampliación de zona de siembra, de los volúmenes de producción de calidad y los ingresos de 614 pequeños y medianos productores.

1. **Garantizar** la inocuidad del aguacate y mitigar las barreras sanitarias y fitosanitarias para penetrar mercados especializados, bajo estrategias de asistencia técnica integral.
2. **Apoyar** el desarrollo de agronegocios a través de la generación de conocimiento y fortaleciendo las habilidades y destrezas en la gestión comercial.
3. **Fortalecer** la capacidad organizativa de las asociaciones de productores de aguacate mejorando su capacidad de gestión gerencial

Con la apuesta de las Alianzas Estratégicas Territoriales RAPE y Contratos Plan, se han definido iniciativas-como el proyecto de mejoramiento de Ingresos a pequeños productores, que beneficia a 920 Pequeños Productores y 42 municipios de la Región Central; para el departamento del Tolima, son beneficiados diez (10) municipios: Alpujarra, Ataco, Dolores, Planadas, Rioblanco, San Antonio, Villarrica, Icononzo, Armero-Guayabal y Mariquita, y de estos municipios, serán beneficiadas doscientas (200) familias.

³⁴ Informe rendición de cuentas 13 de agosto de 2018. Gobernación del Tolima.

El Contrato Plan ha permitido ejecutar un total de \$367,924 millones que representa el 40,88% de los recursos presupuestados, logrando el desarrollo de importantes obras que aportan en mejorar la calidad de vida de los tolimenses; tal es el caso de la rehabilitación de 48 km del Anillo Vial del Sur del Tolima, en el cual se han realizado inversiones históricas, logrando mejorar la accesibilidad y conectividad de los municipios con el resto del país, mejorar condiciones de productividad y competitividad a través de la reducción en los tiempos de recorrido y en los costos de operación de los vehículos de carga y de pasajeros. La ejecución de las obras de inversión ha generado nuevos puestos de trabajo y se estima el desarrollo de más de 2.000 empleos directos e indirectos en la región.

Así mismo, el Contrato Plan Tolima tiene un componente social muy importante a través del cual busca que se garanticen condiciones mínimas para el desarrollo de actividades productivas, económicas y sociales de las familias que habitan

en la región sur del Tolima, y para ello se han concentrado inversiones para garantizar el acceso a vivienda rural: se ha logrado que 3.140 familias mejoren sus condiciones de habitabilidad, con la construcción de viviendas técnicamente seguras incluyendo estructuras sanitarias; a energía eléctrica: 4.802 familias han sido priorizadas por el Gobierno nacional para conectarlas al sistema de energía eléctrica tradicional y agua potable: se han realizado inversiones para mejorar las condiciones de calidad del agua y aumentar la cobertura del servicio en el casco urbano en los municipios de Chaparral, Planadas, Rioblanco, San Antonio, Coyaima y Roncesvalles (estos dos últimos aún en fase de replanteo de diseños).

El departamento avanza en el 60% en la estrategia para fortalecer la política pública de empleo, a través de acciones de fortalecimiento a pequeños productores, propiciando ruedas de negocios, mejorando procesos productivos, formalización de la explotación minera.

1.6.6 Situaciones de menor prioridad en apuestas territoriales frente a análisis situacional

En la revisión adelantada de los distintos documentos de planificación estratégica y territorial en el departamento se evidencian, luego de la identificación de las apuestas, unos vacíos de problemáticas que no se contemplan en ninguno de los ejercicios en el Tolima.

Uno de ellos es la falta de estrategias para el fortalecimiento y atención de mercados locales y regionales que los pequeños productores vienen enfrentando ante los bajos márgenes de rentabilidad que registran, debido principalmente a la falta de oportunidades e información de comercialización y la ausencia de economías de escala. A esto se suma que una de las características que predominan en los sistemas productivos en el Tolima es la poca presencia de circuitos cortos de comercialización para la inclusión y atención de mercado en productores.

Otra de las debilidades que no han sido atendidas en el departamento es que no existe una **apuesta hacia los jóvenes rurales que actualmente se encuentra en el campo como proyecto de vida y generación de ingresos** a través de proyectos productivos. Se ha mencionado en gran parte del documento que el Tolima presenta bajo relevo generacional, alta migración del campo a la ciudad y poca participación de productores con cerca 9% de personas entre los 15 a 29 años con 3.471 en el departamento; que permita pensar en una renovación del campo y fuerza laboral para las apuestas mencionadas en los distintos ejercicios de planeación.

1.7 Conclusiones del análisis situacional territorial

Una vez analizado el conjunto de Debilidades, Oportunidades, Amenazas y Fortalezas que el departamento tiene en su sistema territorial, se observa que éste puede ser agrupado en grandes variables que permiten analizar el territorio de forma sencilla.

Dimensión	Variable	Situaciones que involucra
Social	Pobreza rural	Altos niveles de pobreza (NBI, pobreza multidimensional, pobreza extrema).
	Seguridad alimentaria	Inseguridad alimentaria y desnutrición.
	Migración rural-urbana	Alta emigración y envejecimiento de la población rural.
	Inversión en ciencia y tecnología	Baja cobertura o acceso a tecnologías (incluyendo TIC).
	Nivel educativo en el sector agropecuario y rural	Falta de cultura para el emprendimiento.
	Déficit cuantitativo y cualitativo de vivienda rural	Déficit de vivienda o baja cobertura de servicios públicos.
	Cobertura de servicios públicos	Déficit de vivienda o baja cobertura de servicios públicos.
Económica	Conflicto del uso del suelo	Problemas de formalización de la propiedad de la tierra. Bajo desarrollo tecnológico y falta de asistencia técnica.
	Empleo Rural	Baja demanda laboral.
	Generación de ingresos	Falta de oportunidades e información de comercialización. Bajos niveles de valor agregado en los sistemas productivos del departamento del Tolima. Disminución en la capacidad adquisitiva de los pequeños productores por la inequidades del proceso de comercialización.
	Relevo generacional	Alta emigración y envejecimiento de la población rural.

Económica

Competitividad	Altos costos de producción (insumos, abonos, maquinaria y demasiados intermediarios) que encarecen el precio final de los productos cosechados.
	Políticas inequitativas en el sistema de créditos para el pequeño y mediano productor.
	Mal estado de las vías secundarias y terciarias en el departamento del Tolima.
	Bajos niveles de valor agregado en los sistemas productivos del departamento del Tolima.
Comercialización	Dificultades en el proceso de comercialización en los pequeños y medianos productores.
Acceso a mercados	Los Tratados de Libre Comercio que impactan directamente la cadena productiva del arroz.
	Aprovechamiento de mercados locales para la comercialización de algunos productos propios del departamento.
	Alta demanda de mercados internacionales para algunos sistemas productivos como el café, aguacate hass, pasifloras, cacao y musáceas.
Productividad	Bajos rendimientos en la cadena de cítricos en el departamento del Tolima.
	Bajos rendimientos en la cadena de caña panelera en el Tolima.
	Consolidación del departamento como uno de los principales exportadores de cafés especiales.
Asistencia técnica	Baja asistencia técnica oportuna, continua y especializada de acuerdo con el proceso productivo.
	Bajos niveles de innovación en la economía del departamento del Tolima.
	Dificultades en el Manejo Integrado de Plagas y Enfermedades (MIPE) en sistemas productivos como el cacao, aguacate y los cítricos.
	Desarrollo de buenas prácticas para el Manejo Integrado de Plagas y Enfermedades (MIPE) en sistemas productivos como el café; arroz, mango, plátano, sector porcícola, piscícola y avícola.

Dimensión	Variable	Situaciones que involucra
Económica	Generación de valor agregado	Bajos niveles de innovación en la economía del departamento del Tolima.
	Concentración en la tenencia de la tierra	El microfundio limita la competitividad del sector rural en el departamento del Tolima. Bajos niveles de formalización de la propiedad rural especialmente en el pequeño y microfundio. El departamento del Tolima en la actualidad presenta alto nivel de conflicto en el uso del suelo.
	Acceso a crédito	Políticas inequitativas en el sistema de créditos para el productor agropecuario. Ausencia en líneas de inversión para el desarrollo de ciencia y tecnología que permita disminuir las importaciones de maquinaria y repuestos para procesos productivos del sector agropecuario.
	Adopción de oferta tecnológica	Cierre de plantas de beneficio animal debido a las deficiencias en salubridad y altos impactos ambientales. Bajos niveles de innovación en la economía del departamento del Tolima. Los Tratados de Libre Comercio que impactan directamente la cadena productiva del arroz.
	Exportaciones agrícolas	Equiparar los procesos de los productos de consumo nacional para las grandes superficies con los estándares requeridos para la exportación. La construcción y puesta en marcha de la planta de acopio y selección de aguacate en el Norte del Tolima. Consolidación del sector piscícola dentro de las cuentas nacionales en el departamento del Tolima.
	Desarrollo agro ecoturismo	Mejoramiento de la actividad turística en el departamento del Tolima, especialmente en las regiones Nevado, Norte, Oriente y Centro.

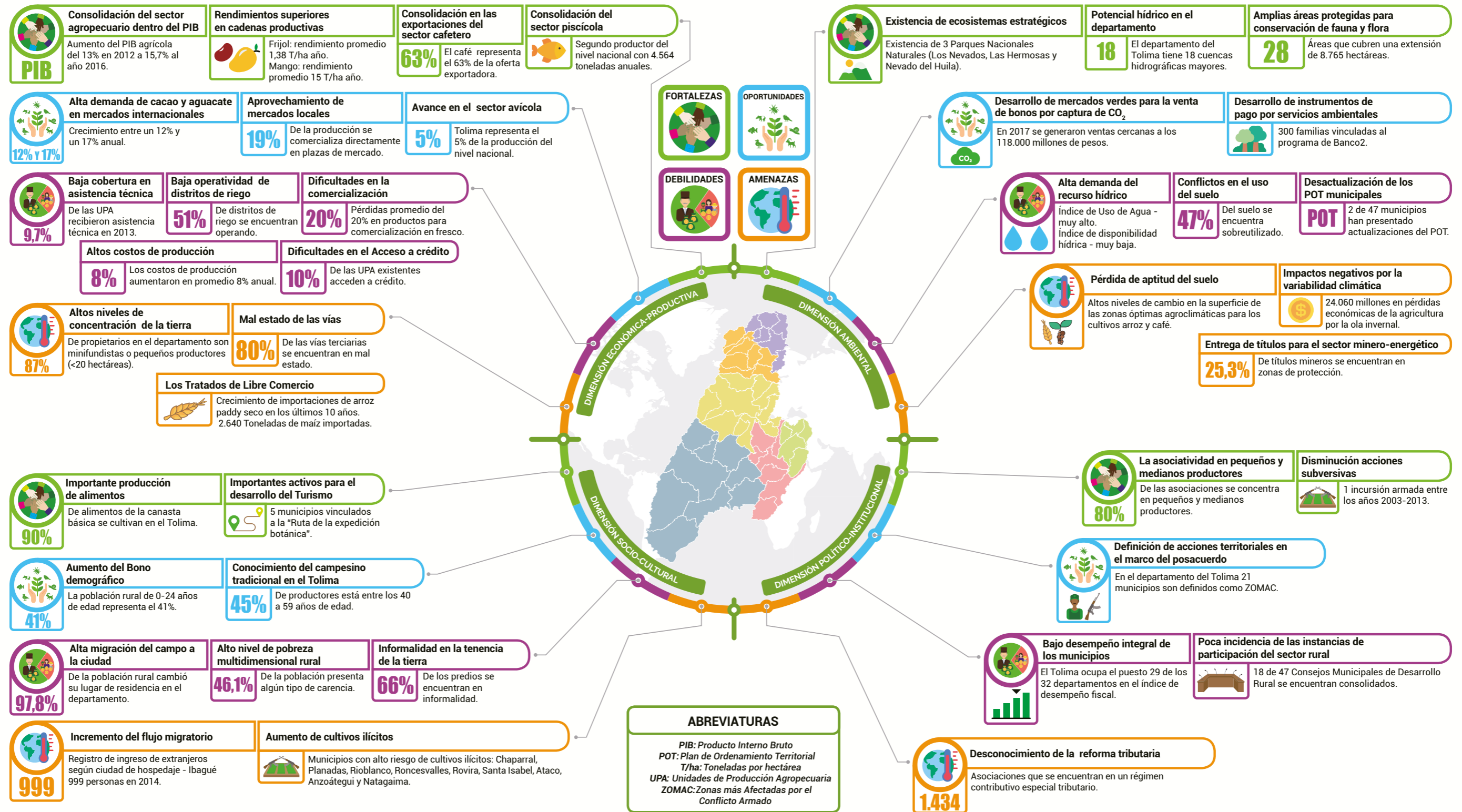
Dimensión	Variable	Situaciones que involucra
Ambiental	Índice de uso de agua	Altos Índices de Uso de Agua (IUA) en la región Centro y Norte.
	Deforestación	Altos impactos ambientales por actividades mineras ilegales.
		Intervención antrópica en ecosistemas estratégicos. Desarrollo de instrumentos de pago por servicios ambientales para la generación de ingresos y propiciar la conservación.
	Desertificación y degradación	Mal manejo de agroquímicos en sistemas productivos del departamento del Tolima.
		Entrega de títulos para el sector minero-energético (hidrocarburos, minería a gran escala e hidroeléctricas) en zonas de importancia ambiental y social del departamento del Tolima.
	Ordenamiento territorial	Cambios en el uso del suelo para proyectos urbanísticos.
Falta de actualización en los Planes de Ordenamiento Territorial municipal.		
Político-institucional	Adaptación al cambio climático y variabilidad climática	Impactos negativos por efectos de la variabilidad climática y cambio climático.
		Aumento de la vulnerabilidad social y económica en los municipios del departamento del Tolima.
	Aptitud del suelo	Pérdida de aptitud del suelo para el desarrollo de algunos sistemas productivos.
Pérdida de cobertura vegetal, bosques y fauna silvestre.		
Político-institucional	Gobernabilidad	Bajo desempeño integral que impide contar con un nivel de recursos adecuados para la inversión a largo plazo en los municipios del departamento.
		La presencia de actos de corrupción como factor que afecta la ejecución de proyectos regionales estratégicos en el Tolima.
Político-institucional	Inversión privada	Inversión privada focalizada con impactos de pequeña escala en municipios donde la producción agropecuaria es mayor, con una baja articulación del sector público.

Dimensión	Variable	Situaciones que involucra
Político-Institucional	Asociatividad	<p>La asociatividad del departamento del Tolima se concentra en pequeños y medianos productores.</p> <p>Asociatividad en principales cadenas productivas del territorio con apoyo gremial e institucional.</p> <p>Bajo número de asociaciones de jóvenes rurales en el Departamento.</p> <p>El desconocimiento de la implementación de la reforma tributaria que atribuye nuevas obligaciones tributarias y contables; que atenta con desaparecer el modelo de asociatividad presente en el departamento (entidades sin ánimo de lucro).</p>
	Gobernanza territorial	<p>Poca incidencia de las instancias de participación en la toma de decisiones del sector rural.</p> <p>Baja Inclusión de la comunidad étnica especialmente en el Sur del Tolima.</p> <p>Baja credibilidad de la comunidad indígena en las acciones e inversiones del sector público.</p>
	Acciones de violencia	<p>Implementación de acciones del Gobierno nacional para municipios con alta incidencia de conflicto armado en el territorio.</p> <p>Disminución de hechos de violencia y acciones subversivas en el Tolima.</p>
	Institucionalidad rural	<p>Modelo subregional definido en aspectos económicos, culturales, ambientales e históricos en el departamento.</p> <p>Inversión nacional e internacional en el Tolima como eje para la construcción de paz en el departamento.</p> <p>La consolidación de la RAPE como elemento que integran los mercados para el departamento.</p>

Fuente: elaboración del equipo FAO-ADR 2018.

1.8 Síntesis gráfica del análisis situacional departamental

ANÁLISIS SITUACIONAL DEPARTAMENTAL



FUENTES

- ADR, 2018
- ASOHOFrucol, 2014
- AUNAP, 2013
- Censo, DANE, 2005
- Centro Nacional de Memoria Histórica
- CEPAL, 2012
- Cortolima, 2017
- DANE, 2017
- DANE, CNA 2014
- DNP, 2016
- FEDEARROZ
- FENALCE
- Gobernación del Tolima
- ICA, 2017
- MADR, 2017, 2018
- Migración, Ministerio de relaciones exteriores. Diciembre 2017
- MinCIT, 2016
- Ministerio de Hacienda 2017
- Ministerio de Industria, Turismo y Comercio, 2016
- Plan de Seguridad Alimentaria y Nutricional, 2004
- Plan integral departamental de drogas 2016 -2019 Tolima
- SAC, 2015
- Secretaría de Desarrollo Agropecuario y Producción Alimentaria 2017
- Tercera Comunicación de Cambio Climático para Colombia
- UPRA, 2012, 2013, 2015



Foto: ©FAO

2 ANÁLISIS PROSPECTIVO

2.1 Metodología para análisis prospectivo en la construcción del Plan

El análisis prospectivo (Godet, 2007), indica que es: "una reflexión que pretende iluminar la acción y todo aquello que particularmente reviste un carácter estratégico", es un proceso para la acción concertada y compartida de futuro, en torno al desarrollo agropecuario y rural del departamento para los próximos veinte años.

Con el fin de entender cómo potenciar las Oportunidades y Fortalezas, así como disminuir las problemáticas y Debilidades identificadas en el Diagnóstico síntesis integral del departamento del Tolima, realizado para las dimensiones: económica-productiva, socio-cultural, ambiental y político-institucional, se aplicó la prospectiva estratégica adaptada de Godet.

Partiendo de la selección de un total de treinta y cuatro (34) variables que dan cuenta de las situaciones más importantes del sistema territorial departamental, se realizó un análisis estructural de influencia y dependencia para definir el rol de cada una de estas variables en el desarrollo rural de departamento de Tolima, entendido como un sistema complejo.

Posteriormente, y teniendo en cuenta las variables estratégicas identificadas que resultaron del ejercicio de calificación de influencia y dependencia, se realizó un análisis de tendencias de estas variables e identificación de hipótesis de futuro, análisis que permitió construir el

conjunto de escenarios deseados para el departamento. Finalmente, y teniendo en cuenta los escenarios deseados, se construyó conjuntamente con los actores territoriales, el escenario apuesta concertado a veinte (20) años para el desarrollo agropecuario y rural del departamento de Tolima.

El análisis prospectivo permitió al conjunto de actores territoriales, reflexionar y compartir sus ideas respecto al futuro deseado para el desarrollo agropecuario y rural del departamento del Tolima, bajo un enfoque de anticipación a las tendencias identificadas, motivando el accionar en el presente, orientado por una imagen consensuada de futuro.

La fase de análisis prospectivo en la construcción del Plan integral departamental de desarrollo agropecuario y rural contó con una amplia participación de expertos territoriales, conocedores de su departamento, de las potencialidades y obstáculos, así como de los activos endógenos para dinamizar el desarrollo agropecuario y rural. Para este fin se establecieron dos espacios de concertación, reflexión, análisis y sistematización de la información.

1. Unidad del Plan: conformada por delegados de la Gobernación departamental, UTT-ADR y FAO.

2. Encuentros territoriales: espacios de participación y concertación de los actores territoriales, representados por organizaciones de jóvenes, comunidades afrodescendientes, indígenas, pequeños y medianos productores, campesinos, empresarios y la institucionalidad pública del sector agropecuario. En el

departamento del Tolima participaron un total de 334 representantes de los actores territoriales en los ejercicios de análisis y prospectiva estratégica territorial.

El Gráfico 32 representa el proceso metodológico de análisis y prospectiva estratégica en la elaboración del Plan.

Gráfico 32. Fase de prospectiva estratégica del Plan



Fuente: elaboración propia equipo ADR-FAO 2018.

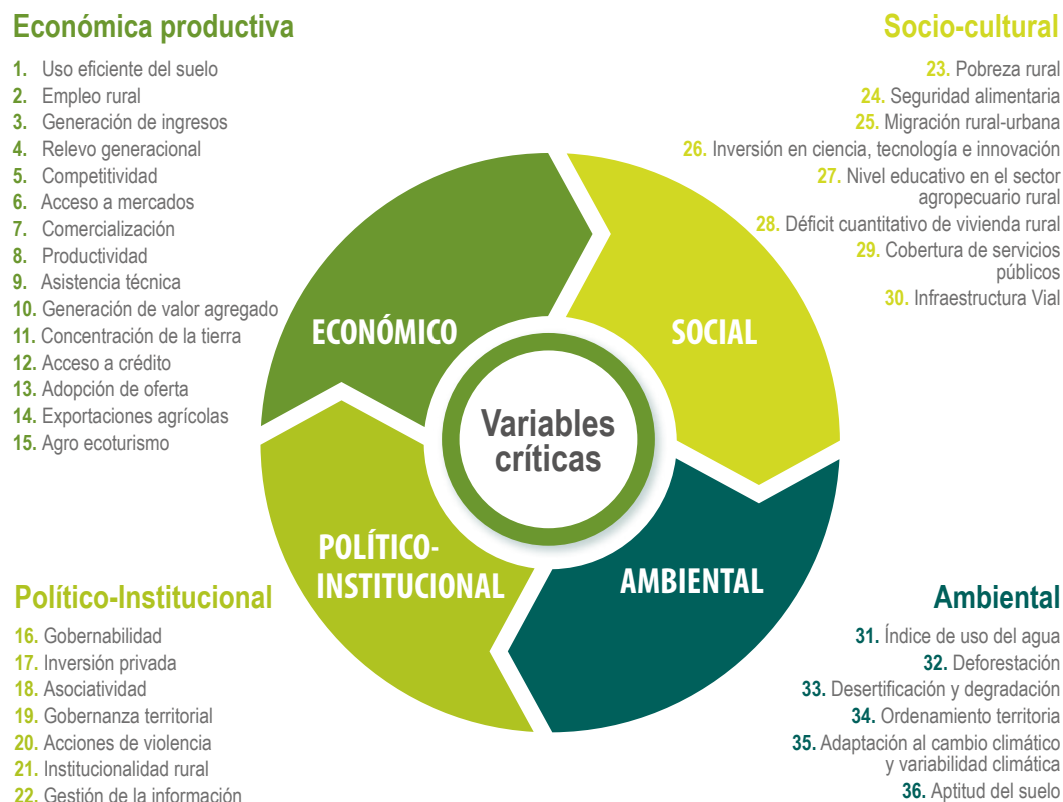
2.2 Análisis estructural del sistema agropecuario y rural del departamento del Tolima

2.2.1 Identificación de variables críticas

En cada una de las dimensiones analizadas en la fase de diagnóstico se seleccionaron un conjunto de variables, que de acuerdo con lo expuesto en el acápite de conclusiones del diagnóstico síntesis, constituyen las variables más representativas del análisis situacional del desarrollo agropecuario y rural departamental, y representan los puntos críticos, en términos de las Debilidades, Oportunidades, Fortalezas y Amenazas del mismo.

Para la selección de dichas variables se utilizó el criterio analítico del equipo de la Unidad del Plan, sobre la base de aquellos aspectos que son más reiterativos en los diferentes ejercicios de planeación analizados, y aquellos en los cuales las evidencias indican que son los que mejor describen los aspectos relevantes en el escenario actual del desarrollo agropecuario y rural departamental. El Gráfico 33, presenta el conjunto de las 36 variables críticas identificadas, por cada una de las dimensiones del desarrollo rural analizadas en el departamento del Tolima.

Gráfico 33. Variables críticas de las dimensiones del desarrollo rural del departamento del Tolima



Fuente: elaboración propia equipo ADR-FAO 2018.

Posteriormente, y con el propósito de facilitar la comprensión y análisis de las relaciones entre las diferentes variables identificadas, se desarrolló un análisis de influencia-dependencia que permitió identificar las variables estratégicas sobre las

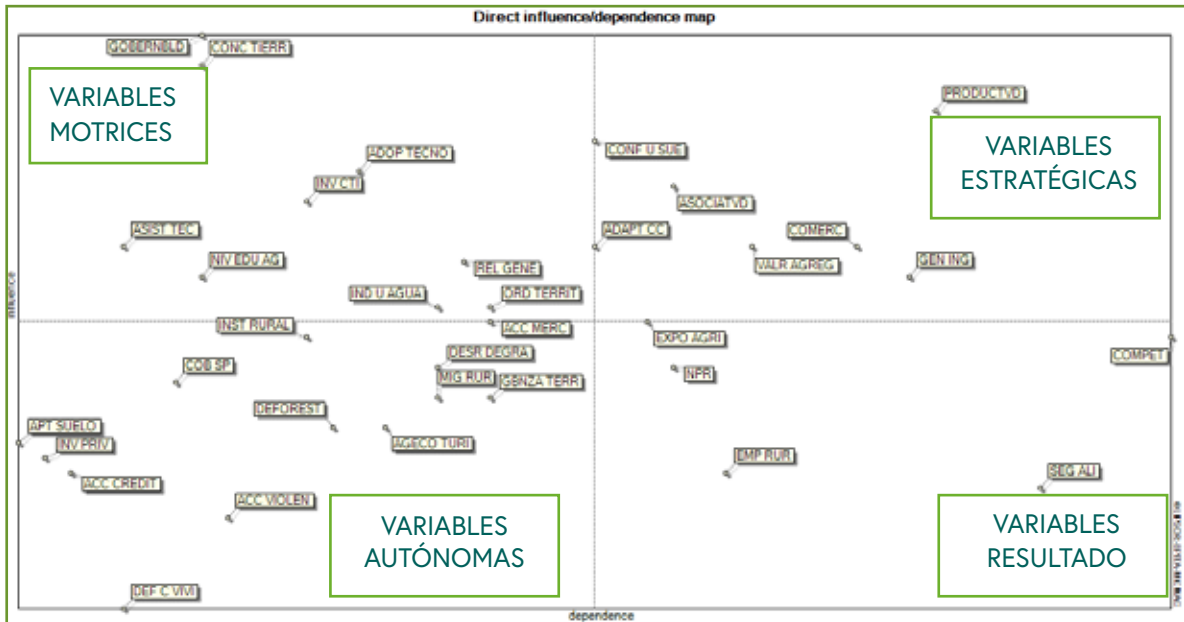
cuales el proceso de formulación del Plan tiene capacidad de incidencia y sobre los cuales se deben dinamizar acciones para un mayor impacto en el sistema territorial.

2.2.2 Identificación y análisis de variables estratégicas

Este ejercicio permitió valorar el grado de influencia y dependencia que cada una de las variables tiene en el conjunto de dimensiones del sistema territorial, identificando el papel o el rol que posee cada una para la construcción de los escenarios deseados y del escenario apuesta del departamento.

Para este ejercicio se utilizó la técnica MIC-MAC (Matrices de Impactos Cruzados-Multiplicación Aplicada para una Clasificación). El resultado del MIC-MAC departamental se presenta en el Gráfico 34.

Gráfico 34. Plano de influencia y dependencia, análisis MIC-MAC



Fuente: elaboración propia equipo ADR-FAO 2018.

La relación de influencia y dependencia de las variables permitió estimar el papel que cada variable cumple en el sistema territorial, identificando cuáles de ellas tienen mayor independencia y cuáles están determinadas en su relación con otras variables, proporcionando una visión más comprensiva de los aspectos críticos a tener en cuenta para el desarrollo agropecuario y rural del

departamento y por tanto, comprender sobre cuáles aspectos es necesario prestar más atención en el proceso de planeación estratégica.

La Tabla 6, muestra las variables estratégicas identificadas para el departamento del Tolima explicando lo que este rol significa para el sistema agropecuario y rural.

Tabla 6. Identificación de roles de cada variable

Rol	Descripción del papel en el sistema territorial	Variables del departamento
Variables motrices	Las variables que tienen alta influencia y baja dependencia en el sistema agropecuario y rural, son determinantes en el comportamiento del sistema ya que lo definen en forma significativa, así, su evolución tendrá una repercusión importante y las acciones que se deben emprender para cambiar su comportamiento deben estar explícitamente concentradas en ellas mismas. Son variables de entorno o de contexto generalmente.	<ol style="list-style-type: none"> 1. Gobernabilidad 2. Concentración de la tierra 3. Adopción de tecnología 4. Inversión en Ciencia, Tecnología e Innovación 5. Extensión agropecuaria 6. Nivel educativo 7. Índice de uso del agua 8. Relevo generacional 9. Ordenamiento territorial
Variables de resultado	Corresponde a las variables cuyo comportamiento está determinado por el de las otras variables del sistema, es decir que tienen un alto grado de dependencia, pero ellas no afectan el comportamiento de las otras variables. El comportamiento de estas variables es resultado del sistema mismo, razón por la cual la forma de incidir en su comportamiento con acciones directas sobre ellas puede resultar inútil si el resto del sistema no se ajusta. Estas variables representan las salidas del sistema.	<ol style="list-style-type: none"> 1. Nivel de pobreza rural 2. Empleo rural 3. Seguridad alimentaria 4. Exportaciones agrícolas
Variables autónomas	Son las que tienen un alto grado de independencia del resto del sistema ya que no ejercen influencia en las demás variables, ni la reciben de ellas. De alguna forma son neutras al sistema ya que su comportamiento está determinado por condiciones que no fueron consideradas en el sistema en análisis. De alguna forma se puede decir que son irrelevantes para la evolución integral del sistema o también pueden corresponder a inercias pasadas del sistema.	<ol style="list-style-type: none"> 1. Acceso a mercados 2. Institucionalidad rural 3. Cobertura de servicios públicos 4. Desertificación y degradación 5. Migración rural-urbana 6. Gobernanza territorial 7. Deforestación 8. Agro ecoturismo 9. Aptitud del suelo 10. Inversión privada 11. Acceso a crédito 12. Acciones de violencia 13. Déficit cualitativo y cuantitativo de vivienda rural
Variables articuladoras o estratégicas	Son aquellas que tienen alta capacidad de modificar el sistema, pero cuyo comportamiento está comprometido por el de otras variables. Podemos decir que este es el corazón del sistema, ya que define la forma como se producen los flujos o procesos a su interior y permite conocer los mecanismos particulares como opera, con un papel alto de intermediación que muchas veces está oculto en una visión lineal de causa efecto. Los efectos de las variables motrices, que se han considerado críticas al sistema, actúan por medio de estas variables articuladoras para generar un resultado final del sistema territorial.	<ol style="list-style-type: none"> 1. Productividad 2. Uso eficiente del suelo 3. Adaptación al cambio climático de sistemas productivos y medios de vida 4. Asociatividad 5. Comercialización 6. Valor agregado 7. Generación de ingresos 8. Infraestructura vial 9. Gestión de la información 10. Competitividad

Fuente: elaboración propia equipo ADR-FAO 2018.

A continuación, se detalla el papel que cada una de las variables críticas tiene en el desarrollo agropecuario y rural del departamento.

Variables motrices

Relevo generacional

El relevo generacional es una variable de alta influencia y baja dependencia por parte del Plan, debido a que la disponibilidad de talento humano proveniente de una generación nueva y no migrante, es determinante en el desarrollo de una agricultura familiar y campesina, que a su vez es la columna vertebral de algunos de los principales sistemas productivos agropecuarios del Departamento como el café y el cacao, entre otros.

Extensión agropecuaria

La extensión agropecuaria constituye una variable de alta influencia y baja dependencia por parte del Plan, debido a que el desarrollo de capacidades de los productores agropecuarios está determinado por un adecuado proceso de acompañamiento técnico e institucional, que no solo tiene efecto sobre los aspectos productivos, sino también sobre la estructura de la sociedad campesina, la familia, la presencia del Estado en la zona rural y el desarrollo tecnológico de la región. Cabe resaltar que dentro de un marco normativo, la extensión rural debe ser independiente de la coyuntura política y de los intereses privados para asegurar el mejoramiento continuo de la calidad de vida en las zonas rurales.

Concentración de la tierra

La concentración de la tierra es una variable de alta influencia y baja dependencia por parte del Plan, debido a que los bajos niveles de rentabilidad muchas veces son el reflejo de sistemas microfundistas, minifundistas y de pequeños productores. Es necesario que en la búsqueda de un ordenamiento productivo óptimo se realice una explotación adecuada de los terrenos baldíos y muchos productores que no cuentan con unidades rentables logren posicionarse como empresarios del campo.

Adopción de oferta tecnológica

La adopción de oferta tecnológica constituye una variable de alta influencia y baja dependencia por parte del Plan porque, junto con la extensión agropecuaria, determinan el desarrollo potencial de capacidades en los productores agropecuarios, y a su vez se ve condicionada por un conjunto de factores externos que no son necesariamente producto de la interacción de variables seleccionadas y calificadas.

Infraestructura vial

La infraestructura vial es una variable de alta influencia y baja dependencia dentro del sistema calificado en el presente ejercicio. A nivel de influencia, el estado de la infraestructura vial, especialmente las vías terciarias es la clave para asegurar un esquema de comercialización efectivo y eficiente en el que se reduzcan las pérdidas de productos de origen agropecuario, asegurar la salida y el ingreso de alimentos para el aprovisionamiento de la población y potencializar el sector turístico del departamento. A nivel de dependencia, esta variable no se condiciona por el conjunto de factores que se calificaron en el presente sistema.

Inversión en ciencia y tecnología

La inversión en ciencia y tecnología del sector agropecuario y rural es una variable de alta influencia y baja dependencia, debido a que esto permite generar conocimiento y fortalecer los procesos de investigación para mejorar la productividad y la competitividad en el sector productivo y rural; en el que actualmente el departamento destina el 0,02% del presupuesto general que proviene del fondo de regalías a procesos de I+D para el campo.

Nivel educativo

El nivel educativo es una variable de alta influencia y baja dependencia, debido a que tiene una relación directa entre educación y desarrollo, lo que se convierte en referente para la formación del capital humano, capaz de comprender la realidad rural y adquirir las capacidades, que apalanquen la producción agropecuaria del Tolima; permitiendo una integración con procesos de innovación tecnológica que busquen conservar y preservar los recursos naturales presentes en el departamento.

Índice de uso de agua

El índice de uso de agua en el departamento del Tolima ha sido una de las preocupaciones que han expresado la mayoría de los pequeños y medianos productores específicamente en las subregiones Centro, Norte y Nevados; en la mayoría de los casos debido a la inequitativa distribución del recurso hídrico que se ha dado por parte de la autoridad ambiental del departamento. Por la importancia y relevancia que tiene el recurso hídrico para la consolidación del sector agropecuario del departamento se considera una variable motriz con una incidencia alta pero con una baja influencia toda vez que su regulación y manejo depende única y exclusivamente de la corporación autónoma regional.

Ordenamiento territorial

Teniendo en cuenta que de acuerdo con la Constitución Política de Colombia la única institucionalidad que puede determinar el ordenamiento territorial y los respectivos usos del suelo son los municipios, es preponderante tenerla en cuenta como una variable motriz que debe sustentar el desarrollo rural y conservar su vocación productiva; sin embargo, su formulación y aplicación en esencia depende de las entidades territoriales locales y departamentales y no de la formulación del Plan.

Gobernabilidad

La gobernabilidad al tratarse del ejercicio de control de la institucionalidad gubernamental sobre sus ciudadanos ha sido ubicada como una variable motriz puesto que tiene una influencia muy alta, pero su relación con las otras variables es independiente; en este sentido es importante reconocer que la adecuada implementación del Plan ayudará a fortalecer ejercicios de gobernanza y por ende la gobernabilidad en los territorios.

VARIABLES RESULTADO

Pobreza monetaria rural

El nivel de pobreza es una variable resultado, debido a que requiere elevar la productividad del sector, fortalecer los canales de comercialización, sistemas de producción con valor agregado en las cadenas

existentes en el departamento, consolidar la asociatividad de pequeños y medianos productores con sostenibilidad a largo plazo y la generación de ingresos de los pobladores rurales; los cuales proporcionarán los elementos necesarios para disminuir los niveles de pobreza del sector productivo y rural del Tolima.

Formalización del empleo rural

El empleo rural constituye una variable de alta dependencia porque el fortalecimiento de las variables estratégicas como la asociatividad, el mejoramiento de la productividad y la infraestructura vial serán claves en la conversión del campo en un escenario de oportunidades laborales, con una dignificación de la calidad de vida del campesino y en donde, la producción agropecuaria sea para todos los habitantes rurales del departamento.

Seguridad alimentaria

La seguridad alimentaria se encuentra enlazada al resultado en resolver el conflicto de uso del suelo existentes en los 47 municipios del departamento, elevar la productividad de las cadenas productivas e implementar procesos de adaptación cambio climático a sistemas productivos y medios de vida; que permita fortalecer los 4 pilares de la seguridad que son la disponibilidad, accesibilidad, consumo y distribución de alimentos en el territorio.

Exportaciones agrícolas

Las exportaciones agrícolas constituyen una variable de alta dependencia debido a que el fortalecimiento de las cadenas productivas, que aproveche las potencialidades del territorio, articulado con una buena gestión institucional, darán como resultado un escenario económico en el que el departamento sea un líder en producción y exportación de sus productos de origen agropecuario.

Competitividad

La competitividad constituye una variable resultado de muy alta dependencia porque su comportamiento está condicionado por componentes estratégicos y motrices como la infraestructura, el bienestar social, el desarrollo de Ciencia, Tecnología e Innovación, entre otros, los cuales, a través de una articulación adecuada que involucre la participación de la comunidad lograrán posicionar al departamento como un territorio más competitivo y lleno de oportunidades.

Variables autónomas

Institucionalidad rural

La institucionalidad rural es una variable autónoma debido a que si bien la nueva institucionalidad es fundamental para el aseguramiento de la presencia del Estado en el territorio departamental, su posicionamiento e influencia está condicionada por factores que son externos en relación con el sistema calificado en el análisis de impacto cruzado del presente conjunto de variables.

Políticas crediticias

El acceso a crédito agrario se ve condicionado por las políticas crediticias que las entidades financieras establecen para los productores agropecuarios. Tales condiciones son fijadas por cada entidad de manera autónoma y por ello la dependencia de esta variable se constituye en una serie de factores externos

Políticas crediticias

que no son determinados por el conjunto de variables calificadas dentro de este sistema. En la escala de influencia, se ha observado que el crédito no es el factor determinante en el aumento de la productividad debido a que el destino de estos fondos carece de un seguimiento organizado y en muchos casos aumenta el endeudamiento de los productores rurales.

Agro ecoturismo

El desarrollo del sector agro ecoturístico constituye una variable autónoma de baja dependencia ya que se ve condicionada por factores externos al conjunto de variables calificadas dentro de este sistema. Uno de estos factores corresponde a las condiciones biofísicas del entorno que definen la potencialidad de la variable, otro, la coyuntura política nacional. A nivel de influencia, el desarrollo de esta potencialidad puede tener un efecto positivo en la economía de las subregiones involucradas, que también es independiente del conjunto de variables calificadas en el sistema del presente ejercicio.

Migración rural

La migración rural proviene de situaciones en el sector rural presentes como son: la pobreza, la falta de oportunidades de empleo, accesibilidad a la tierra, la inseguridad alimentaria, una baja competitividad y productividad de los sistemas, la falta de políticas en el sector agropecuario y rural, la escasez de recursos hídricos y otros factores que inciden desplazamientos de la población hacia las zonas urbanas del departamento; convirtiéndose en uno de los mayores retos que en la actualidad presenta el campo que trae consigo la pérdida de capital humano y mano de obra en el sector con una disminución de la producción.

Por lo tanto se observa que es una variable autónoma, ya que en el marco de este Plan se requerirá intervenir las variables estratégicas para lograr una consolidación del sector agropecuario y rural, que logre generar las condiciones requeridas para la población permanezca y se logre consolidar capital humano para dicho sector.

Déficit de vivienda

El déficit de vivienda es una variable autónoma en el marco de este Plan puesto que depende de una decisión política que requiere de acciones y estrategias del gobierno departamental y nacional, en destinar recursos para procesos de mejoramiento de las condiciones habitacionales, disminución de hacinamiento y creación de nuevas viviendas, que permita elevar la calidad vida de la población rural.

Por lo tanto, se debe buscar la articulación institucional dentro del Plan para generar acciones y estrategias desde el orden local y departamental, que respondan a las necesidades presentes de los pobladores rurales en las condiciones de habitabilidad.

Cobertura de servicios públicos

La cobertura de servicios públicos domiciliarios es una variable autónoma en el marco de este Plan ya que depende de la destinación específica de recursos del orden nacional, departamental y local, y ser una priorización en la ejecución dentro de los planes de desarrollo orientadas a brindar una mayor cobertura al sector rural; que en el caso específico del departamento del Tolima el 61,5% no cuenta con

acueducto y el 95,2% no tiene un sistema de alcantarillado siendo una problemática frecuente que afecta no solo a los pobladores rurales sino la sostenibilidad y conservación de los recursos naturales en especial las fuentes hídricas.

Es por ello que dentro del Plan se debe buscar una integración de las entidades responsables que permita realizar acciones que logren aumentar la cobertura y prestación de servicios públicos domiciliarios en especial de acueducto y alcantarillado, además del acompañamiento de otras entidades como es el caso de la Corporación Autónoma Regional (CORTOLIMA) para la conservación y protección de los recursos naturales.

Deforestación

La deforestación es considerada como una variable autónoma en la medida que no es un condicionante para el desarrollo de las variables identificadas en análisis estructural; aunque ha venido aumentando en el departamento del Tolima de acuerdo con el estudio realizado por el IDEAM en el año 2017, se espera que con las acciones inherentes al uso eficiente del suelo, la productividad, la generación de ingresos y a la adaptación cambio climático disminuirá esta práctica inadecuada.

Degradación y desertificación de suelos

Las variables de degradación y desertificación por su condición de autonomía no fueron consideradas en el sistema en análisis, si bien es una preocupación que se tiene especialmente en las regiones Sur y Suroriente se espera que con la atención de variables estratégicas su atención no depende única y exclusivamente de la implementación del Plan; sin embargo, el desarrollo e implementación de las variables estratégicas coadyuvará para atender esta compleja situación.

Aptitud del suelo

La aptitud del suelo responde a las condiciones geográficas, físicas y naturales sobre las cuales se adelantan las diferentes actividades económicas del territorio; dichas condiciones son autónomas y no depende de las acciones que se adelantarán en el marco del Plan.

Inversión privada

La inversión privada fue considerada como un proceso que no depende necesariamente de la implementación del Plan en el territorio de la dinámica de las variables estratégicas, sin embargo en la medida que se tenga unas mejores condiciones de inversión, acompañadas de una infraestructura adecuada y de unos altos rendimientos se tendría un escenario mucho más atractivo para la inversión por parte del sector privado.

Gobernanza territorial

El desarrollo de articulación de actores en los territorios para la toma de decisiones en conjunto, es un proceso que no depende necesariamente de la formulación del Plan; es más muchos territorios del departamento del Tolima se han venido consolidando, en algunos, con el apoyo de la institucionalidad y, en otros, han surgido como iniciativa desde las bases sociales.

Acciones de violencia

Como resultado del acuerdo del Gobierno colombiano con la antigua guerrilla de las FARC, los hechos de violencia han disminuido notablemente en el departamento; lo cual refleja su carácter de independiente en el sistema estructural analizado. Sin embargo, es importante resaltar que el desarrollo rural fue uno de los puntos que se discutieron en la agenda de los diálogos y que es el punto de nacimiento del proceso de formulación del Plan.

Institucionalidad rural

Con la llegada de la nueva institucionalidad rural al departamento del Tolima, se fortalecen las iniciativas conjuntas para resolver el atraso que tiene el sector de más de setenta años; en el análisis estructural realizado se consideró que es una variable autónoma en la medida que no incide directamente en la dinámicas de las otras variables.

2.2.3 Variables estratégicas

Adaptación al cambio climático de sistemas productivos y medios de vida

Esta variable resulta de alta influencia y dependencia, toda vez que en el marco del Plan, es factible adelantar acciones directas en relación con procesos de adaptación al cambio climático a sistemas productivos y medios de vida que disminuya la vulnerabilidad a fenómenos climatológicos intensos y reduzca las pérdidas económicas del sector, como los registrados en el año 2011 que según CEPAL alcanzaron una cifra de 25 mil millones de pesos. Dichas acciones tendrían que estar encaminadas al uso adecuado de los recursos naturales, a la realización de obras de mitigación y al desarrollo de una cultura resiliente lo cual tendría una incidencia directa con otras variables analizadas como productividad, comercialización y generación de ingresos.

Asociatividad

En el análisis estructural la variable asociatividad es considerada como estratégica en la medida que se considera preponderante para fortalecer la cohesión social, mejorar los ingresos especialmente en pequeños y medianos productores, fortalecer las condiciones de acceso al mercado y la comercialización de los productos agrícolas, generación de valor agregado, entre otros. Estas acciones son las de mayor relevancia y deberán ser consideradas por medio del Plan para permitir que los ejercicios asociativos tengan una mayor sostenibilidad en el tiempo.

Uso eficiente del suelo

El uso eficiente del suelo se constituye en una variable de alta influencia y alta dependencia por parte del Plan debido a que la aptitud del suelo, que es uno de los factores que la definen, se determina por componentes como la formación geológica, las condiciones meteorológicas y otros factores que hacen parte de un entorno biofísico condicionado principalmente por la naturaleza y que consecuentemente, puede ser modificado por el efecto de las actividades humanas. Por otro lado, los factores que definen el ordenamiento social, como la disminución en la informalidad y concentración en la tenencia de la tierra, son altamente dependientes de las características propias de la población y de factores sociales y

político-institucionales que hacen parte del sistema calificado en este estudio. Es necesario enfatizar en que, una explotación adecuada y sostenible de la aptitud de los suelos tendrá como resultado beneficios económicos, ambientales y sociales.

Generación de ingresos

La generación de ingresos se constituye como una de las variables estratégicas del sistema debido a que la intervención sobre este factor representa el camino para disminuir la pobreza rural y mejorar la calidad de vida de los productores agropecuarios. Esta variable está determinada por un conjunto complejo de variables económicas, sociales, políticas y ambientales por lo cual se considera además, de alta dependencia.

Comercialización

La comercialización de los productos provenientes de la zona rural es uno de los aspectos estratégicos a abordar debido a que es el camino para mejorar la rentabilidad del negocio agropecuario. Al implementar una estrategia de extensión que a su vez reduzca la intermediación y logre posicionar los productos en el mercado y reducir las pérdidas generadas por la baja disponibilidad de infraestructura, esta variable será decisiva en el mejoramiento de la calidad de vida de la población, la disminución de la pobreza rural y la competitividad del departamento.

Productividad

La productividad del sector rural agropecuario se constituye como una variable estratégica de alta dependencia e influencia, debido a que es determinada por un complejo conjunto de condiciones, recursos y coyunturas de diferentes dimensiones, que pueden ser abordadas desde un esquema de extensión rural y uso eficiente del suelo, lo cual influirá directamente sobre la disminución del nivel de pobreza rural, la garantía de la seguridad alimentaria y el aumento de la competitividad del departamento.

Generación de valor agregado

La generación de valor agregado se constituye como una variable de alta dependencia y alta influencia porque el desarrollo del sector agroindustrial y el fortalecimiento de los procesos de transformación de productos agropecuarios, de la mano del mejoramiento de la productividad, dentro de un esquema eficiente de comercialización marcarán la ruta para aumentar la competitividad del departamento con productos diferenciados, de calidad, con denominación de origen y que consecuentemente logren aumentar las exportaciones del sector agropecuario.

2.3 Escenario apuesta para el desarrollo agropecuario y rural del Tolima

El escenario apuesta, orienta las decisiones estratégicas del Plan, define el camino lógico que el departamento construirá en los próximos 20 años para el desarrollo agropecuario y rural.

La construcción del escenario apuesta toma en cuenta las tendencias y rutas de futuro compartidas por los actores territoriales, retomando el conjunto de variables críticas definidas en el diagnóstico síntesis y el rol que cada una de ellas tienen en el sistema territorial.

A continuación, se presenta el escenario apuesta construido con el conjunto de actores territoriales como ruta lógica y posible de lograr en el desarrollo rural agropecuario en el departamento en veinte (20) años.

Escenario apuesta para el desarrollo agropecuario y rural del Tolima

Tolima tierra de oportunidades y desarrollo con inclusión social

En el año 2038 el Tolima se destaca en avances significativos en temas de competitividad, seguridad alimentaria y desarrollo económico incluyente, resultado de la implementación de estrategias y acciones de transformación que le han permitido posicionar al departamento a nivel regional, nacional e internacional; dicho proceso se ha consolidado desde las iniciativas dirigidas al fortalecimiento del talento humano (capital social-población rural), inversión en los sectores de salud, educación, vivienda y saneamiento básico, el desarrollo de infraestructura vial y servicios de calidad, la consolidación de clústeres productivos agroindustriales con valor agregado (denominación de origen), inversión en ciencia y tecnología, el estímulo de economías de escala e inclusión a mercados y la gestión interinstitucional; los cuales han permitido mejorar las condiciones de vida de los pobladores rurales.

El departamento del Tolima ha disminuido una de las principales problemáticas más sensibles al territorio desde mediados del Siglo XX con relación al acceso, tenencia, formalización, y el uso productivo inadecuado de la tierra como elementos generadores de conflicto; por medio de la formulación e implementación de la política de ordenamiento social y productivo de la tierra que en los últimos 20 años ha promovido la seguridad jurídica de la propiedad rural (acceso, tenencia y distribución), el fortalecimiento del mercado de tierras, y la consolidación de sistemas de información para la toma de decisiones lo cual garantiza el uso eficiente del suelo.

Para llegar a ese punto, desde el año 2018 las instituciones públicas articuladas, en alianza con el sector privado, pequeños, medianos y grandes productores, organizaciones sociales y otros actores de incidencia en el sector rural identificaron como punto clave el aumento de la productividad agropecuaria permitiendo la creación de una estrategia integral en temas como: uso adecuado del suelo, asistencia técnica rural continua con alta cobertura, calidad y especialización, e investigación pertinente que mejoró los rendimientos en las cadenas productivas.

En concordancia, en la última década el departamento del Tolima comenzó a tener reconocimiento como una región que consolidó procesos agroindustriales para la transformación y generación de valor agregado, resultado de una amplia y sustentada inversión en ciencia, tecnología e innovación, desarrollo en infraestructura productiva, fortalecimiento del capital humano y la consolidación de incentivos tributarios para el fomento de alianzas público-privadas en pro de beneficios compartidos.

Asociado a lo anterior, el departamento del Tolima se ha consolidado como un territorio líder en el desarrollo de estrategias de comercialización agropecuaria y acceso a mercados locales e internacionales de su oferta productora ajustada a la demanda internacional, por medio de iniciativas como mercados campesinos, ruedas de negocios, compras públicas y locales, marketing internacional, alfabetización digital y la consolidación de un clúster de servicios e infraestructura física y logística de transporte para el territorio tolimense.

El departamento reconoció la asociatividad como estrategia promotora de la cohesión social en el territorio, a través de una adecuada gestión institucional pública y privada, el fortalecimiento de las capacidades locales y el empoderamiento del capital humano con enfoque diferencial (jóvenes, mujeres, indígenas, afrocolombianos, pobladores rurales) incentivando la agricultura campesina y familiar para el mejoramiento de la calidad de vida de la población.

Con respecto a la generación de ingresos promedio de los pequeños y medianos productores esta aumentó de manera significativa, debido al compromiso institucional y gremial que garantizó bienes y servicios públicos de calidad, políticas de acceso al sector financiero, programas de capital semilla y transferencias condicionadas en beneficio de la población vulnerable y el desarrollo de instrumentos que promovieron el mercado justo para la reducción de pobreza del departamento del Tolima.

Para finalizar, con la sinergia de las diferentes instituciones del sector público y privado del nivel nacional y local, el departamento del Tolima implementó los paquetes tecnológicos y educativos necesarios que permitieron aumentar la capacidad de adaptación y resiliencia al cambio climático, el uso racional de los recursos naturales, el desarrollo de economías verdes y la consolidación de apuestas agro y eco turísticas para la sostenibilidad de ecosistemas estratégicos y servicios ambientales.

3 ARQUITECTURA ESTRATÉGICA

3.1 Metodología para la arquitectura estratégica

En las fases anteriores del proceso de formulación del Plan integral departamental de desarrollo agropecuario y rural con enfoque territorial, se han alcanzado los insumos necesarios para establecer los componentes constitutivos de la planeación estratégica del Plan, es decir la ruta para la acción.

En esta fase se cuenta con un diagnóstico síntesis integral agropecuario y rural consensuado con actores territoriales; la identificación de apuestas territoriales vigentes para el desarrollo rural departamental; y la construcción de un escenario apuesta, resultado de la fase de prospectiva estratégica.

Como se mencionó en el capítulo de Diagnóstico, la Agencia de Desarrollo Rural definió cuatro ejes estratégicos, los cuales condensan los principales objetivos del desarrollo rural del territorio y definen las apuestas territoriales más importantes en respuesta a las principales oportunidades y riesgos que han sido identificados en el ejercicio prospectivo.

El siguiente paso consistió en convocar los Segundos Encuentros Territoriales, con el objetivo de formular (con la participación de los mismos actores representantes de las subregiones o provincias reunidos en los Primeros Encuentros Territoriales) los siguientes propósitos:

1. Consensuar con los actores territoriales la visión compartida del futuro deseado para el desarrollo agropecuario y rural del departamento, en un horizonte de veinte (20) años.
2. Definir los objetivos de largo plazo para cada uno de los cuatro ejes estratégicos, los programas y sus acciones estratégicas, las cuales orientarán los proyectos específicos e inversiones en el desarrollo agropecuario y rural departamental, a partir de la construcción del Plan.
3. Identificar actores relevantes para liderar las acciones claves del plan estratégico construido y posibles fuentes de financiación.

Los Segundos Encuentros contaron con la participación de 209 actores territoriales, los cuales construyeron conjuntamente, la visión compartida, los objetivos estratégicos y los programas y acciones para cada uno de los ejes estratégicos que constituyen el plan estratégico que se presenta en este capítulo.

Resulta clave mencionar que además de los espacios generados en los encuentros territoriales, la Unidad del Plan promovió varios espacios de participación con la institucionalidad pública y privada para validar y complementar los programas y acciones propuestos. En este proceso se

contó con la participación activa de instituciones como AGROSAVIA, ICA, Agencia de Renovación Territorial, Agencia Nacional de Tierras, SENA, Unidad de Restitución de Tierras, COR-TOLIMA; la academia de la región representada por la Universidad del Tolima, Universidad de Ibagué, Universidad Cooperativa y actores del sector gremial como FEDEARROZ, FEDECACAO, FENALCE, FEDECAFÉ, comité de ganaderos entre otros actores importantes de la región.

El plan estratégico construido y consensuado con los actores territoriales, representa la hoja de ruta del desarrollo agropecuario y rural

departamental para los próximos veinte (20) años, soportado en el compromiso de los actores del territorio en torno al modelo de desarrollo deseado, también representa la guía para la movilización de inversiones públicas y privadas en torno de los objetivos pactados para el desarrollo rural departamental.

La arquitectura estratégica del Plan, tiene un sentido integral de las diferentes dimensiones territoriales que comprende el espacio rural, pero sin perder de vista que el Plan prioriza las demandas del desarrollo agropecuario y rural que corresponden al mandato institucional de las entidades del sector agropecuario.

3.2 Visión departamental del desarrollo agropecuario y rural

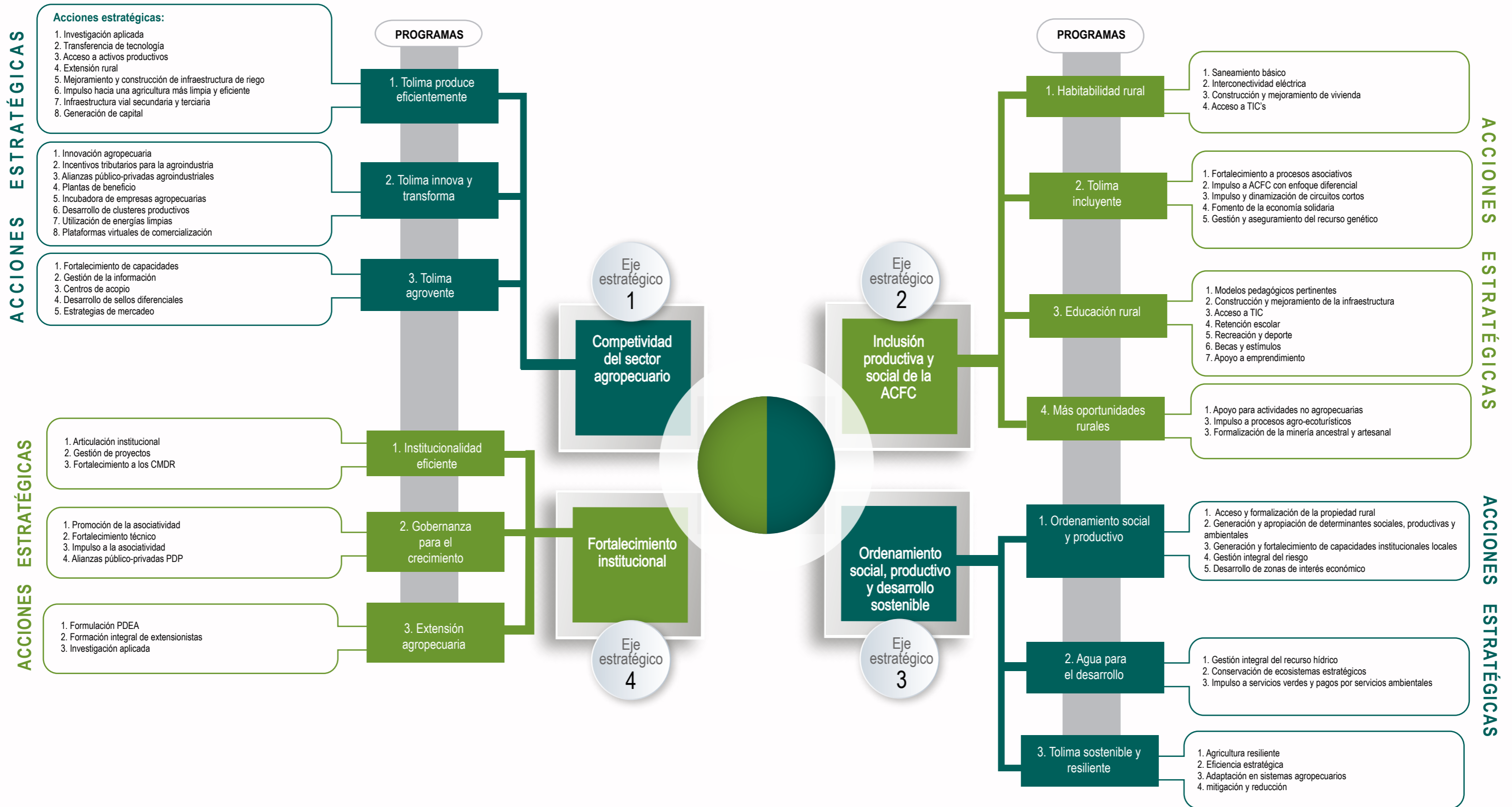
Visión Tolima competitivo e incluyente 2038

En el año 2038 el departamento del Tolima presentará un sector agropecuario competitivo que garantizará la seguridad alimentaria, uso adecuado y eficiente del suelo, altamente productivo, resiliente al cambio climático, con reconocida participación en los mercados bajo estrategias de valor agregado diferenciados y fortalecidos desde la institucionalidad con alta capacidad gerencial y reconstrucción al tejido social a través de la asociatividad como elemento garante de la cohesión y desarrollo social, y unidades productivas rentables.



Gráfico 35. Estructura de la arquitectura estratégica del PLAN DEPARTAMENTO DEL TOLIMA

PLAN INTEGRAL DE DESARROLLO AGROPECUARIO Y RURAL CON ENFOQUE TERRITORIAL DEPARTAMENTO DEL TOLIMA 2018-2038



3.3 Eje 1. Competitividad del sector agropecuario: programas y acciones estratégicas

El departamento del Tolima ha definido como una de sus prioridades para el adecuado desarrollo rural en su territorio aumentar la competitividad departamental, enfocado sus esfuerzos en optimizar los rendimientos de los diferentes sistemas productivos agropecuarios, desarrollar procesos agroindustriales con alta innovación tecnológica y generar capacidades técnicas y operativas a productores para el fortalecimiento de la comercialización. En este sentido, en el marco del presente eje se definieron un total de tres programas estructurales de la cadena de valor del sector agropecuario relacionados con la producción, transformación y comercialización.

Para la definición de la cobertura que deben tener las acciones estratégicas propuestas, se tomaron como base las líneas productivas estratégicas definidas por la Gobernación y la Unidad del Plan en el proceso de formulación de la presente herramienta de planeación (café, arroz, plátano, aguacate, cacao, mango, maíz, pastos de clima trópico alto y trópico bajo, frijol, lima Tahití, caña panelera, piscicultura, pasifloras y las que en un futuro sean priorizadas) y las áreas estratégicas identificadas para dichas líneas productivas en el marco de la Política de Ordenamiento Social y Productivo del Tolima. Para efecto del presente ejercicio se articulan las subregiones Norte y Nevados en una zona denominada **Norte**.

Eje estratégico	Eje 1. Competitividad del sector agropecuario
Objetivo de desarrollo	Incrementar la competitividad del sector agropecuario en el departamento, mediante el aumento de la productividad eficiente de las principales cadenas productivas con procesos de generación de valor para el acceso a mercados diferenciados y el desarrollo de la infraestructura física y social como elemento condicionante para la sostenibilidad.
Objetivos específicos	<ol style="list-style-type: none"> 1. Optimizar los diferentes sistemas productivos para nivelar los rendimientos a los estándares nacionales, incorporando mecanismos de sostenimiento y continuidad en la producción. 2. Desarrollar procesos agroindustriales con innovación tecnológica para la generación de valor agregado y transformación de productos agrícolas y pecuarios del departamento. 3. Generar capacidades técnicas y operativas a productores para el fortalecimiento de la comercialización y el acceso a mercados nacionales e internacionales de productos agropecuarios.
Descripción de la situación que atiende	<p>Programa 1. Tolima produce sostenible y eficientemente</p> <ul style="list-style-type: none"> • Bajos rendimientos en las cadenas productivas priorizadas por el departamento (excepto arroz). • Altos costos de producción para el desarrollo de los sistemas agropecuarios en el Tolima. • Bajo relevo generacional en el sector rural del departamento del Tolima. • Disminución en la operatividad de distritos de riego del departamento. • Alta demanda de mercados internacionales para algunos sistemas productivos como el café, aguacate hass, pasifloras, cacao, musáceas y ganado bovino y ovino-caprino. • Políticas inequitativas en el sistema de créditos para el pequeño y mediano productor. • Consolidación del sector piscícola dentro de las cuentas nacionales.

- La consolidación del sector agropecuario como el segundo renglón más importante del PIB departamental.

Apuestas existentes asociadas o estratégicas	Aumento de la productividad del sector agropecuario para fortalecer las exportaciones en el departamento.	
Propósito	Mejoramiento de la productividad en los diferentes sistemas agropecuarios departamentales hasta alcanzar y/o mejorar índices nacionales, facilitando los mecanismos necesarios para el sostenimiento y continuidad en la producción.	
Metas del programa	<p>Alcanzar los rendimientos potenciales (agroecológicos, tecnológicos y económicos) para las 13 cadenas productivas priorizadas en el departamento.</p> <hr/> <p>Aumentar en un 25% el área actualmente atendida por la infraestructura de riego existente.</p> <hr/> <p>Disminución del 40% de las pérdidas económicas frente a eventos climáticos.</p> <hr/> <p>Aumento al 50% en acceso a crédito de las UPA.</p> <hr/> <p>Incremento en un 25% de las empresas agropecuarias con índice de productividad positivo al finalizar el Plan.</p>	<p>Indicadores de resultado del programa</p> <p>Porcentaje de cadenas productivas que alcanzan el potencial rendimiento.</p> <hr/> <p>Porcentaje de nueva área atendida por infraestructura de riego.</p> <hr/> <p>Porcentaje de pérdidas económicas (en valores constantes 2005) frente a eventos climáticos.</p> <hr/> <p>Porcentaje de UPA con acceso a crédito.</p> <hr/> <p>Porcentaje de las empresas agropecuarias con índice de productividad positivo al finalizar el Plan.</p>

Acciones estratégicas	Metas de producto	Indicadores de cumplimiento	Plazo de acción	Actores clave		Cobertura
			C/M/L ³⁵	Responsables	Aliados	Territorial
1. Impulso a estrategias de investigación, validación, desarrollo e innovación para el mejoramiento agropecuario que permita aumentar los rendimientos de las cadenas productivas priorizadas por el departamento	Generar un estudio de suelo a 500.000 ha, semi-detallado a escala 1:25.000 en las zonas productoras.	Número de hectáreas con estudios de suelo.	M	Gobernación del Tolima UPRA	IGAC Academia Gremios	Áreas estratégicas subregiones centro, Norte y Sur
	Generar y/o actualizar para las 13 cadenas priorizadas un plan integrado sanitario y nutricional con rangos de manejo incluido.	Número de cadenas productivas con el plan sanitario y nutricional con rangos de manejo incluido.	M	ICA Gobernación del Tolima AGROSAVIA	Academia Universidades	Áreas estratégicas definidas por línea productiva
	Fortalecer el mejoramiento genético para las 13 cadenas priorizadas en rendimiento, tolerancia a plagas y cambios climáticos.	Número de cadenas productivas con mejoramiento genético.	L	Gobernación del Tolima AGROSAVIA	Academia Gremios	Áreas estratégicas definidas por línea productiva en el departamento
2. Extensión agropecuaria continua, oportuna y especializada para productores agropecuarios que transfiera tecnologías apropiadas que priorice la certificación predial y la definición de la estructura de costos en los sistemas productivos	Implementar en 1.500 predios, procesos de certificación de buenas prácticas.	Número de predios con certificación de buenas prácticas.	M	Gobernación del Tolima Alcaldías	ADR ICA	Áreas estratégicas por línea productiva
	Consolidar un proceso de extensión agropecuaria integral para 55.000 productores.	Número de productores con procesos de extensión agropecuaria en el departamento.	L	Gobernación del Tolima Alcaldías	ADR AGROSAVIA Academia SENA Gremios	Departamental

³⁵ C: corto plazo M: mediano plazo L: largo plazo

Acciones estratégicas	Metas de producto	Indicadores de cumplimiento	Plazo de acción	Actores clave		Cobertura
			C/M/L	Responsables	Aliados	Territorial
3. Extensión agropecuaria continua, oportuna y especializada para productores agropecuarios que transfiera tecnologías apropiadas que priorice la certificación predial y la definición de la estructura de costos en los sistemas productivos	Fortalecer competencias en 15.000 productores para la estructuración de costos.	Número de productores con estructura de costos definido y aplicado en el desarrollo del sistema productivo.	M	Gobernación del Tolima Alcaldías	ADR AGROSAVIA Academia SENA	Áreas estratégicas por línea productiva
	Realizar la renovación de 50.000 ha de cultivos perennes en el departamento del Tolima.	Número de hectáreas renovadas de cultivos perennes.	L	Gobernación del Tolima Alcaldías Gremios	ADR AGROSAVIA ICA	Áreas estratégicas definidas para las líneas de perennes
4. Provisión de activos productivos (insumos y equipos productivos) adecuados para el desarrollo de las cadenas o líneas agropecuarias del departamento	Incrementar la producción mediante la entrega de activos productivos a 55.000 productores.	Número de productores beneficiados con la entrega de activos.	L	Gobernación ADR	SENA Gremios	Áreas estratégicas definidas por línea productiva
	Incrementar y/o mejorar el área de infraestructura de poscosecha, acopio y distribución en 100 proyectos productivos asociativos.	Número de proyectos productivos beneficiados con la iniciativa.	L	Gobernación del Tolima	ADR SENA Gremios Cámara de comercio	Áreas estratégicas definidas por línea productiva

Acciones estratégicas	Metas de producto	Indicadores de cumplimiento	Plazo de acción		Actores clave		Cobertura
			C/M/L	Responsables	Aliados	Territorial	
5. Mejoramiento, mantenimiento y construcción de la infraestructura de riego y drenaje en el departamento como medida de adaptación al cambio climático	Rehabilitar obras (Bocatomas, líneas de conducción, desarenador) en 30 distritos de riego.	Número de distritos de riego rehabilitados.	L	Gobernación ADR	CORTOLIMA Gremios Asociación de Usuarios	Áreas estratégicas subregiones Centro, Norte, Suroriente y Sur	
	Realizar la fase III del Triángulo del Tolima.	Canales secundarios y terciarios, y adecuación intraprediales terminados.	L	Gobernación ADR	CORTOLIMA Gremios Asociación de Usuarios Sector Privado	Área estratégica del Sur	
	Fortalecer las capacidades en temas administrativos y técnicos de 20 asociaciones de distritos de riego en el departamento del Tolima.	Número de asociaciones de usuarios fortalecidas.	L	Gobernación ADR	CORTOLIMA Gremios Asociación de Usuarios Sector Privado	Áreas estratégicas subregiones Centro, Norte, Suroriente y Sur	
	Construir 6 infraestructuras de riego aplicando nuevas tecnologías.	Número de infraestructuras construidas aplicando nuevas tecnologías.	L	Gobernación ADR	CORTOLIMA Gremios Asociación de Usuarios Sector Privado	Áreas estratégicas por línea productiva en cordillera	
	Desarrollar 10 obras de infraestructura de riego que se encuentran en fase de preinversión.	Número de obras de infraestructura de riego en ejecución de obra.	L	Gobernación ADR	CORTOLIMA Gremios Asociación de Usuarios Sector Privado	Áreas estratégicas definidas por línea productiva	

PLAN INTEGRAL

DE DESARROLLO AGROPECUARIO
Y RURAL CON ENFOQUE TERRITORIAL

Acciones estratégicas	Metas de producto	Indicadores de cumplimiento	Plazo de acción		Actores clave		Cobertura
			C/M/L	Responsables	Aliados	Territorial	
6. Mejoramiento y rehabilitación de la infraestructura vial secundaria y terciaria	Mejorar y/o pavimentar y/o rehabilitar 300 km de la red vial secundaria.	Número de km de red vial secundaria mejorado y/o pavimentado y/o rehabilitado.	M	Gobernación del Tolima	Alcaldías INVIAS		Todo el departamento
	Realizar mejoramiento y/o mantenimiento periódico y/o rutinario a 2500 km de la red vial terciaria.	Número de km de red vial terciaria mejorado y/o pavimentado y/o rehabilitado.	M	Alcaldías	Gobernación del Tolima INVIAS		Áreas estratégicas definidas por línea productiva
7. Generación de capital semilla o de trabajo mediante la gestión para el acceso a líneas de crédito diferenciales, transferencias condicionadas a pequeños productores y procesos educativos para el acceso a seguros de protección	Asesorar a 3.000 productores con enfoque diferencial para el acceso a líneas de crédito diferenciales a bajos costos.	Número de productores asesorados para el acceso a crédito diferenciado.	M	Gobernación del Tolima	FINAGRO		Áreas estratégicas definidas por línea productiva en las subregiones Sur y Oriente
	Aumentar y dinamizar en un 25% la colocación de recursos financieros por FINAGRO en el departamento.	Porcentaje de colocación de recursos de FINAGRO en el departamento.	M	Gobernación del Tolima	FINAGRO		Áreas estratégicas definidas por línea productiva en las subregiones Norte, Nevados y Centro
	Vincular a 5.000 productores para el acceso y vinculación de seguros ante eventos climáticos.	Número de productores con seguro ante eventos climáticos.	M	Gobernación del Tolima	Sector Financiero		Áreas estratégicas definidas por línea productiva en las subregiones Centro y Suroriente
	Beneficiar a 10.000 productores con enfoque diferencial del departamento con la entrega de capital semilla o de trabajo para el desarrollo de iniciativas productivas rurales	Número de productores beneficiados con la entrega de capital semilla o de trabajo para el desarrollo de iniciativas productivas rurales.	L	Gobernación del Tolima	SENA Gremios AGROSAVIA		Áreas estratégicas definidas por línea productiva

Posibles fuentes de financiación	Sistema General de Regalías Sistema General de Participaciones Recursos propios Presupuesto General de la Nación Cooperación Internacional
---	--

Programa 2. Tolima Innova y transforma

Descripción de la situación que atiende

- La consolidación del sector agropecuario como el segundo reglón más importante del PIB departamental.
- Bajos niveles de innovación en la economía del departamento del Tolima.
- Alta vulnerabilidad del sector agropecuario a la dinámica de la oferta y demanda del mercado mundial.
- Cierre de plantas de beneficio animal debido a las deficiencias en salubridad y altos impactos ambientales.
- Altos costos de producción (insumos, abonos, maquinaria y demasiados intermediarios) que encarecen el precio final de los productos cosechados.
- Bajos niveles de valor agregado en los sistemas productivos del departamento del Tolima.
- Baja en las importaciones de insumos y maquinaria para el desarrollo del sector agroindustrial.

Apuestas existentes asociadas

Transferencia tecnológica e innovación en sistemas productivos agropecuarios

Propósito

Generación, desarrollo y consolidación de procesos agroindustriales con alta innovación tecnológica para la generación de valor agregado y transformación de productos agropecuarios del departamento.

Metas del programa

Aumentar al 25% el valor agregado actual en la participación del PIB agropecuario departamental.

Ubicación del departamento del Tolima en un rango alto de innovación agropecuaria (DNP, 2017).

Disminución del 10% en los costos unitarios de producción de las cadenas priorizadas por el departamento.

Indicadores de Resultado del programa

Porcentaje de generación de valor agregado en el PIB.

Índice de innovación económica regional.

Porcentaje de disminución en los costos totales de producción generales (valores constantes).

Acciones estratégicas	Metas de producto	Indicadores de cumplimiento	Plazo de acción	Actores clave		Cobertura
			C/M/L	Responsables	Aliados	Territorial
1. Inversión directa en procesos de investigación aplicada, innovación y transferencia de tecnologías para la generación de valor agregado a los sistemas agropecuarios del departamento	Generar 10 procesos con agregación de valor en igual número de cadenas productivas priorizadas	Número de procesos implementados para la generación de valor agregado	C	Gobernación	AGROSAVIA SENA Academia	Áreas estratégicas definidas por línea productiva
	Establecer procesos de innovación en calidad alimentaria, sostenibilidad ambiental y respuesta a exigencias del mercado en 50 agroempresas del Tolima.	Número de agroempresas con procesos de innovación implementados.	M	AGROSAVIA SENA Academia	Gobernación ADR Gremios Cámara de Comercio	Áreas estratégicas definidas por línea productiva en las subregiones Centro y Suroriente
2. Promoción de incentivos tributarios para la consolidación de proyectos agroindustriales en el departamento	Diseñar e Implementar 6 zonas estratégicas para el desarrollo de actividades agroindustriales.	Número de zonas estratégicas para el desarrollo de actividades agroindustriales implementadas.	M	Gobernación del Tolima	Cámara de Comercio	Áreas estratégicas definidas por línea productiva
	Dinamizar 10 municipios definidos como ZOMAC para el desarrollo de procesos agroindustriales.	Número de municipios dinamizados.	M	Gobernación Alcaldía	Cámara de Comercio	Municipios ZOMAC

Acciones estratégicas	Metas de producto	Indicadores de cumplimiento	Plazo de acción	Actores clave		Cobertura
			C/M/L	Responsables	Aliados	Territorial
3. Generación de alianzas público-privadas para el financiamiento de proyectos agroindustriales en beneficio del pequeño y mediano productor	Puesta en marcha de 8 proyectos agroindustriales en compañía del sector privado en beneficio de los pequeños y medianos productores.	Número de proyectos agroindustriales articulados como APP	L	Gobernación Gremios	ADR INVIMA Cámara de Comercio	Áreas estratégicas definidas por línea productiva en las subregiones Centro, Suroriente y Norte.
	Promover y/o consolidar 8 alianzas público-privadas para el fomento de la agroindustria en el departamento.	Número de alianzas público-privadas consolidadas en el departamento.	L	Gobernación Gremios Alcaldías	AGROSAVIA SENA ADR Cámara de Comercio ART	Áreas estratégicas definidas por línea productiva en la subregión Centro
4. Construcción y mejoramiento de plantas de beneficio animal con adecuadas condiciones de salubridad y ambientales en el departamento del Tolima	Construir y/o adecuar 3 plantas regionales de beneficio animal.	Número de plantas de beneficio animal construidas y adecuadas.	L	Gobernación Gremios	ADR INVIMA CORTOLIMA	Sub-regiones Centro, Sur y Norte.
5. Generación de una incubadora de empresas en el sector agroindustrial	Consolidar 6 laboratorios de emprendimiento rural para el departamento del Tolima.	Número de laboratorios de emprendimiento rural para el departamento del Tolima en funcionamiento.	M	Gobernación	SENA Academia	Áreas estratégicas definidas por línea productiva.
	Apoyar un total de 200 micro empresarios rurales en el apalancamiento de actividades productivas.	Número de microempresarios rurales apoyados.	M	Gobernación	SENA Academia	Áreas estratégicas definidas en las subregiones Norte y Oriente.

Acciones estratégicas	Metas de producto	Indicadores de cumplimiento	Plazo de acción	Actores clave		Cobertura
			C/M/L	Responsables	Aliados	Territorial
6. Consolidación de clústeres productivos por medio de parques logísticos y puertos secos para el desarrollo de economías de escala del sector rural	Consolidar 5 clústeres productivos en el departamento en razón de las capacidades de cada subregión (aguacate, café, piscicultura, pecuario y cacao).	Número de clústeres productivos consolidados en el departamento.	L	Gobernación Gremios	Alcaldías Cámara de comercio ADR	Áreas estratégicas definidas en las subregiones Norte, Centro y Sur
	Fortalecer 3 parques logísticos o puertos secos.	Número de parques logísticos en el departamento fortalecidos.	L	Gobernación Gremios	Alcaldías Cámara de comercio ADR	Áreas estratégicas definidas por línea productiva.
7. Utilización de energías limpias en el departamento del Tolima para los procesos de valor agregado en el sector rural.	Realizar un (1) estudio para identificar zonas potenciales para la generación de energías limpias.	Número de estudios realizados en el departamento.	C	Gobernación Gremios	CORTOLI- MA ANLA UPME	Todo el departamento Suroriente y Norte.
	Implementar 4 proyectos productivos agroindustriales con la utilización de energías limpias.	Número de proyectos agroindustriales con procesos de energías limpias.	L	Gobernación	CORTOLI- MA ANLA UPME ADR Fondo de Adaptación	Zonas determinadas en el estudio de identificación de áreas con potencial para la generación de energías
8. Desarrollo de centros de negocios virtuales para el departamento	Implementar u operativizar una (1) plataforma virtual para procesos de comercialización en el departamento.	Número de plataforma virtuales operativizadas.	C	Gobernación	ADR Cámara de Comercio	Áreas estratégicas definidas por línea productiva
	Capacitar a 10.000 productores en el uso de herramientas tecnológicas para procesos de comercialización.	Número de productores capacitados.	M	Gobernación SENA	ADR Academia	Áreas estratégicas definidas por línea productiva.
Posibles fuentes de financiación	Sistema General de Regalías Sistema General de Participaciones Recursos propios Presupuesto General de la Nación Cooperación Internacional					

Programa 3. Tolima Agrovente

Descripción de la situación que atiende	<ul style="list-style-type: none"> • Aprovechamiento de mercados locales para la comercialización de algunos productos propios del departamento. • La construcción y puesta en marcha de la planta de acopio y selección de aguacate en el Norte del Tolima así como de centrales de mieles para la producción de panela. • Disminución en la capacidad adquisitiva de los pequeños productores por la inequidad del proceso de comercialización. • Alta demanda de mercados internacionales para algunas apuestas productivas como el café, aguacate hass, pasifloras, cacao, musáceas, piscicultura y productos ovino-caprinos. • Bajos niveles de competitividad en la economía del departamento del Tolima. • Dificultades en el proceso de comercialización en los pequeños y medianos productores. 		
Apuestas existentes asociadas	Aumento de la productividad del sector agropecuario para fortalecer las exportaciones en el departamento.		
Propósito	Mejoramiento a las capacidades locales para el acceso a mercados nacionales e internacionales, capacidad de negociación, aumento de la oferta exportadora y consolidación del sector en el PIB departamental.		
Metas del programa	<p>Incrementar un 15% los volúmenes actuales comercializados en mercados especializados, para las principales cadenas agropecuarias del Tolima.</p> <hr/> <p>Disminución al 15% en pérdidas de poscosecha en productos comercializados en fresco.</p> <hr/> <p>Ampliación del portafolio de la oferta exportadora agropecuaria en 5 productos.</p>	Indicadores de resultado del programa	<p>Toneladas de producto comercializado en mercados especializados.</p> <hr/> <p>Porcentaje de pérdidas de productos poscosecha en productos comercializados en fresco.</p> <hr/> <p>Porcentaje de nuevas cadenas productivas de productos impulsadas en el mercado.</p>

Acciones estratégicas	Metas de producto	Indicadores de cumplimiento	Plazo de acción	Actores clave		Cobertura
			C/M/L	Responsables	Aliados	Territorial
1. Fortalecimiento de las capacidades a los productores rurales asociados para un adecuado desempeño en el proceso de mercadeo y comercialización	Diseñar una (1) estrategia formativa para el fortalecimiento de las capacidades de los productores en comercialización.	Número de estrategias fortalecidas y empoderadas.	C	Gobernación Academia	SENA ADR	Áreas estratégicas definidas por línea productiva

PLAN INTEGRAL

DE DESARROLLO AGROPECUARIO
Y RURAL CON ENFOQUE TERRITORIAL

Acciones estratégicas	Metas de producto	Indicadores de cumplimiento	Plazo de acción	Actores clave		Cobertura
			C/M/L	Responsables	Aliados	Territorial
1. Fortalecimiento de las capacidades a los productores rurales asociados para un adecuado desempeño en el proceso de mercadeo y comercialización	Capacitar los productores de 200 asociaciones en procesos integrales de comercialización y mercadeo integral.	Número de asociaciones capacitadas en procesos integrales de comercialización.	C	Gobernación ADR	Sena Gremios Cámara de Comercio	Áreas estratégicas definidas por línea productiva
2. Desarrollo de un sistema de información departamental que acopie y divulgue las cifras e indicadores verídicos del sector agropecuario que facilite la toma de decisiones a cualquier nivel	Implementar y dinamizar un (1) sistema de información para la toma de decisiones del sector agropecuario.	Número de sistemas de información para la toma de decisiones.	C	Gobernación ADR	SENA Gremios AGROSAVIA DANE Universidad del Tolima Universidad de Ibagué	Todo el departamento
3. Adecuación y suministro de infraestructura y bienes productivos para el fortalecimiento del aparato productivo	Construir (6) centros de acopio y transformación productiva en zonas estratégicas del departamento	Número de centros de acopio construidos en el departamento.	L	Gobernación ADR	Sena Gremios AGROSAVIA ICA INVIMA CORTOLIMA	Áreas estratégicas definidas por línea productiva
	Construir (6) plantas de poscosecha para diferentes productos del departamento del Tolima.	Número de plantas de beneficio y mejoramiento construidas para el departamento.	L	Gobernación ADR	Sena Gremios AGROSAVIA ICA INVIMA CORTOLIMA	Áreas estratégicas definidas por línea productiva
4. Desarrollo de sellos diferenciales y certificaciones de origen para los productos departamentales para el acceso a mercados especializados	Realizar un (1) estudio que identifique sistemas productivos con potencialidad para acceder a denominación de origen.	Estudio para la identificación de denominación de origen en sistemas agropecuarios.	M	Gobernación ADR Cámara de Comercio	Sena Gremios AGROSAVIA ICA INVIMA CORTOLIMA	Áreas estratégicas definidas por línea productiva

Acciones estratégicas	Metas de producto	Indicadores de cumplimiento	Plazo de acción	Actores clave		Cobertura
			C/M/L	Responsables	Aliados	Territorial
5. Gestión de mercadeo para el acceso directo a ruedas de negocio, compras públicas, ferias y circuitos cortos para la comercialización de productos agropecuarios	Desarrollar una (1) plataforma digital de mercadeo de los diferentes productos del sector agropecuario del departamento del Tolima.	Número de plataformas digitales en funcionamiento.	C	Gobernación	ADR	Todo el departamento
	Fortalecer a 1.200 empresarios y/o comerciantes en la implementación de herramientas de marketing y financieras.	Número de empresarios fortalecidos con herramientas de marketing y financiación.	C	Gobernación	ADR Cámara de Comercio Gremios Pro	Áreas estratégicas definidas por línea productiva
	Fortalecer en los 47 municipios del departamento procesos de compras públicas y locales en beneficio de pequeños y medianos productores.	Número de municipios con procesos de compras públicas.	C	Gobernación	Alcaldías Cámara de Comercio Colombia	Departamental
	Promover (6) procesos de circuitos de comercialización en el departamento o de carácter regional del Tolima con otros departamentos.	Número de circuitos cortos de comercialización promovidos.	M	Gobernación	Alcaldías ADR Gremios	Áreas estratégicas definidas por línea productiva
Posibles fuentes de financiación	Sistema General de Regalías Sistema General de Participaciones Recursos propios Presupuesto General de la Nación Cooperación Internacional					

3.5 Eje 2. Inclusión social y productiva de la ruralidad e impulso a la Agricultura Campesina, Familiar y Comunitaria (ACFC): programas y acciones estratégicas

Para lograr un desarrollo armónico e incluyente que permita el reconocimiento y fortalecimiento de los diferentes grupos poblacionales vulnerables del departamento, el eje de Inclusión social y productiva de la ruralidad e impulso a la Agricultura Campesina Familiar y Comunitaria (ACFC) ha sido diseñado con el fin de promover la soberanía y seguridad alimentaria al igual que la generación de ingresos.

Eje 2. Inclusión social y fortalecimiento a la ACFC	
Objetivo de desarrollo	Asegurar la inclusión de la comunidad rural del Tolima a través del fortalecimiento de la Agricultura Campesina Familiar y Comunitaria (ACFC), generando capacidades sociales, económicas y bienestar en la población rural desde el territorio.
Objetivos específicos	<ol style="list-style-type: none"> 1. Promover el desarrollo de la ACFC como elemento que garantice la seguridad y soberanía alimentaria y la generación de ingresos. 2. Implementar un modelo de educación rural con enfoque territorial que permita mayor participación de las comunidades locales y formación de extensionistas rurales. 3. Mejorar las condiciones de habitabilidad, bienestar y buen vivir de la comunidad rural del departamento del Tolima 4. Dinamizar la economía familiar de la población rural a través del fortalecimiento de actividades no agropecuarias (turismo, agroturismo, minería artesanal)
Programa 1. Tolima incluyente	
Apuestas existentes asociadas	Aumento de la productividad del sector agropecuario para fortalecer las exportaciones en el Departamento.
Propósito	Mejoramiento de las capacidades locales para el acceso a mercados nacionales e internacionales, capacidad de negociación, aumento de la oferta exportadora y consolidación del sector en el PIB departamental.
Descripción de la situación que atiende	<ul style="list-style-type: none"> • Existe alta presencia de enfermedades no transmisibles y asociadas a las deficiencias nutricionales. • Aumento en la tasa de mortalidad por desnutrición en menores de 5 años. • En el Tolima predominan los microfundios donde se desarrolla la ACFC. • Importante producción de alimentos constituyentes de canasta básica alimentaria en el departamento por la ACFC. • Diversidad de suelos y condiciones agroclimáticas para garantizar la variedad en la producción agropecuaria y la seguridad alimentaria. • Bajos niveles de asociatividad que impiden el desarrollo de los circuitos cortos de comercialización.

Apuestas existentes asociadas

Seguridad alimentaria y nutricional para la disponibilidad, el acceso, consumo y distribución en el departamento.

Propósito

Mejoramiento de la ACFC y la generación de ingresos a través de la producción agropecuaria.

Metas del programa

Reducción de los casos de morbilidad, mortalidad y desnutrición por causas alimentarias y nutricionales en un 20%.

Indicadores de resultado del programa

Casos de morbilidad, mortalidad y desnutrición por causas alimentarias y nutricionales.

Incremento en la participación de la ACFC tolimense con sus productos en el mercado regional, en 3 puntos porcentuales.

Porcentaje de participación en el mercado regional.

Reducción de la pobreza monetaria en la población rural del departamento en 8 puntos porcentuales.

Índice de pobreza monetaria.

Acciones estratégicas	Metas de producto	Indicadores de cumplimiento	Plazo de acción		Actores clave		Cobertura
			C/M/L	Responsables	Aliados	Territorial	
1. Consolidación de procesos socioempresariales con acompañamiento, control, seguimiento y financiación	Fortalecer 1.000 proyectos de emprendimiento social o económico con plan de negocio integrales a organizaciones rurales con enfoque diferencial.	Número de emprendimientos fortalecidos y con plan de negocio integral.	M	Gobernación del Tolima	ADR UARIV DPS Min. Interior URT ART ANT	Áreas estratégicas definidas para procesos de seguridad alimentaria	
	Elaborar una (1) estrategia de masificación de hábitos alimentarios saludables.	Número de estrategias masificadas y dinamizadas.	M	Gobernación del Tolima Comité SAN	DPS ICBF	Zonas con mayor IPM	
2. Fortalecimiento de capacidad local a Unidades Productivas Agropecuarias enfocadas a la (ACFC) con enfoque diferencial	Desarrollar 400 proyectos productivos liderados por reincorporados, mujeres, jóvenes e indígenas.	Número de proyectos liderados sectores rurales diferenciados.	M	Gobernación del Tolima	ADR UARIV DPS ARN	Áreas estratégicas definidas por línea productiva	
	Financiar 1.000 proyectos productivos para el fomento de la ACFC.	Número de proyectos productivos financiados para el fomento de ACFC.	C	Gobernación del Tolima	ADR UARIV DPS Min. Interior URT ART ANT	Áreas estratégicas definidas por línea productiva	

PLAN INTEGRAL

DE DESARROLLO AGROPECUARIO
Y RURAL CON ENFOQUE TERRITORIAL

Acciones estratégicas	Metas de producto	Indicadores de cumplimiento	Plazo de acción		Actores clave		Cobertura
			C/M/L	Responsables	Aliados	Territorial	
3. Vinculación de las organizaciones de la ACFC, con mercados de alimentos fortaleciendo los circuitos cortos, la comercialización de productos locales y el mejoramiento de la calidad e inocuidad de alimentos	Institucionalizar una (1) estrategia de mercado campesino y comunitario que contenga análisis de mercado, redes de innovación de actores locales, identificación de potenciales consumidores y el desarrollo de ferias y eventos de mercado.	Estrategia consolidada y apropiada de mercados campesinos y comunitarios.	C	Gobernación del Tolima	ADR Alcaldías Gremios Cámara de Comercio Juntas de Acción Comunal Academia	Departamental	
	Desarrollar 20 procesos de certificaciones y registros para productos de la ACFC.	Número de certificaciones y registros para productos de la ACFC	M	Gobernación del Tolima	ICA INVIMA ADR AGROSAVIA	Áreas estratégicas definidas por línea productiva	
	Viabilizar al menos (10) negocios inclusivos con grandes superficies o grandes empresas en el departamento del Tolima.	Numero de negocios inclusivos en funcionamiento para la generación de ingresos.	C	Gobernación del Tolima	ADR Grandes superficies	Áreas estratégicas definidas por línea productiva	
	Fortalecer la participación de 200 productores/año en ruedas de negocio y ferias nacionales e internacionales.	Número de productores participando en ruedas de negocio y ferias nacionales e internacionales.	M	Gobernación del Tolima	ADR Gremios	Áreas estratégicas definidas por línea productiva	

Acciones estratégicas	Metas de producto	Indicadores de cumplimiento	Plazo de acción		Actores clave		Cobertura
			C/M/L		Responsables	Aliados	Territorial
4. Fomento de la economía solidaria, que permita incluir los productores de la ACFC en procesos de contratación pública y compras públicas	Generar una (1) estrategia departamental que promueva la economía solidaria como marco de actuación de la ACFC.	Número de estrategias generadas para la economía solidaria.	M		Gobernación del Tolima Cámara de Comercio	ADR	Departamental
	Fortalecer 6 organizaciones de economía solidaria.	Número de estrategias generadas para la economía solidaria.	M		Gobernación del Tolima	ADR Organizaciones Solidarias SuperSolidaria Cámara de Comercio	Áreas estratégicas definidas por línea productiva
	Implementar un programa de compras públicas y locales en los 47 municipios en beneficio de pequeños y medianos productores	Número de municipios con programa de compras públicas y locales.	C		Gobernación del Tolima	Alcaldías Municipales Cámara de Comercio	Departamental
	Realizar 10 campañas de promoción de sellos de confianza de la ACFC en el departamento del Tolima.	Número de campañas de promoción de los sellos de confianza ACFC.	C		Gobernación del Tolima	Cámara de Comercio ADR	Áreas estratégicas definidas por línea productiva
5. Promoción, uso y conservación de recurso genético del productor agropecuario (criollas, tradicionales y nativas) orientados a la soberanía alimentaria	Establecer una (1) red para la conservación, custodia y reproducción de recurso genético (criollas, tradicionales y nativas).	Red establecida y consolidada para la conservación, custodia y reproducción	L		Gobernación del Tolima	ICA AGROSAVIA Organizaciones Solidarias	Áreas estratégicas definidas para la seguridad y soberanía alimentaria
	Limpieza sanitaria y genéricamente 7 especies nativas, criollas y tradicionales).	Número de especies recuperadas y mejoradas de recurso genético.	L		AGROSAVIA	ICA SENA ADR CENI	Áreas estratégicas definidas por línea productiva

Posibles fuentes de financiación	Sistema General de Regalías Sistema General de Participaciones Recursos propios Presupuesto General de la Nación Cooperación Internacional
---	--

Programa 2. Hábitat rural

Descripción de la situación que atiende	<ul style="list-style-type: none"> • Alto nivel de pobreza multidimensional de la población rural en el Tolima. • Bajo relevo generacional y alta migración del campo a la ciudad. • Déficit cuantitativo y cualitativo de vivienda rural. • Baja cobertura en la prestación de servicios públicos de acueducto y alcantarillado de la zona rural. • Bajo desempeño integral que impiden contar con un nivel de recursos adecuados para la inversión a largo plazo en los municipios del departamento. • Aumento de los conflictos en el uso del suelo.
--	---

Apuestas existentes asociadas	Mejoramiento de las condiciones de habitabilidad de la población del sector rural para el cierre de brechas entre lo urbano y rural.
--------------------------------------	--

Propósito	Mejoramiento de las condiciones del hábitat rural y de bienestar integral de los ciudadanos rurales en el departamento del Tolima.
------------------	--

Metas del programa	Disminución de 25% en déficit cualitativo de vivienda rural.	Indicadores de resultado del programa	Porcentaje de población rural sin ninguna carencia en el departamento del Tolima.
	Disminución del 30% en déficit cuantitativo de vivienda rural.		Porcentaje de población rural sin solución de vivienda en el departamento.
	Aumento en la cobertura al 95% de servicio de acueducto rural.		Porcentaje de población con mejoras en la vivienda en relación con la línea de base.
	Aumento de la cobertura al 95% de servicio de alcantarillado rural.		Porcentaje de población rural con acceso a servicio de acueducto.
			Porcentaje de población rural con acceso a servicio de alcantarillado.

Acciones estratégicas	Metas de producto	Indicadores de cumplimiento	Plazo de acción	Actores clave		Cobertura
			C/M/L	Responsables	Aliados	Territorial
1. Construcción y/o mejoramiento de los acueductos rurales del departamento del Tolima	Construir y/o mejorar 47 sistemas de acueducto del sector rural del departamento.	Número de sistemas de acueductos del sector rural de los departamentos	L	Gobernación Alcaldías	MinVivienda FINDETER	Áreas con mayor IPM
	Mejorar 47 sistemas de alcantarillado en los sectores rurales del departamento del Tolima.	Número de sistemas de alcantarillados del sector rural del departamento construidos y/u optimizados.	L	Gobernación Alcaldías	MinVivienda FINDETER	Áreas con mayor IPM
2. Mejoramiento de la infraestructura de alcantarillado rural y saneamiento básico	Construir y/o mejorar 5.000 unidades sépticas de la zona rural.	Número de unidades sépticas de la zona rural construidas y mejoradas. de recurso genético.	M	Gobernación Alcaldías	MinVivienda FINDETER	Áreas con mayor IPM
	Construir y/o mejorar 2.000 viviendas nuevas en el sector rural para la población más vulnerable.	Número de viviendas construidas en el sector rural.	L	Gobernación Alcaldías	MinVivienda FINDETER	Áreas con población de menor puntaje en el SISBEN
3. Construcción y mejoramiento de unidades de viviendas familiares para el sector rural del departamento	Construir 80.000 metros lineales de interconexión eléctrica en zonas rurales del departamento del Tolima.	Número de metros lineales con procesos de interconexión eléctrica.	L	Gobernación Alcaldías	ENERTOLIMA	Áreas con mayor IPM
	Dotar a 3.000 viviendas del sector rural en zonas de difícil acceso de paneles solares y/o sistemas de aprovechamiento de energías limpias.	Número de viviendas beneficiadas con paneles solares instalados.	L	Gobernación Alcaldías	MinMinas	Áreas con mayor IPM

PLAN INTEGRAL

DE DESARROLLO AGROPECUARIO
Y RURAL CON ENFOQUE TERRITORIAL

Acciones estratégicas	Metas de producto	Indicadores de cumplimiento	Plazo de acción	Actores clave		Cobertura
			C/M/L	Responsables	Aliados	Territorial
5. Dotación de infraestructura para aumentar la cobertura en acceso a TIC en las zonas rurales del departamento	Construir y/o mejorar 40 puntos digitales para el acceso a Internet.	Número de puntos construidos y mejorados con acceso de Internet	L	Gobernación Alcaldías	Ministerio TIC	Áreas estratégicas definidas por línea productiva
	Desarrollar 47 cursos virtuales de transferencia de paquetes tecnológicos.	Número de cursos virtuales transferidos y paquetes tecnológicos entregados.	L	Gobernación Alcaldías	SENA Ministerio TIC	Áreas estratégicas definidas por línea productiva
Posibles fuentes de financiación	Sistema General de Regalías Sistema General de Participaciones Recursos propios Presupuesto General de la Nación Cooperación Internacional					

Programa 3. Educación rural pertinente para la reducción de brechas

- Descripción de la situación que atiende**
- Bajo relevo generacional y alta migración del campo a la ciudad.
 - Alto nivel de pobreza multidimensional de la población rural en el Tolima.
 - Bajos niveles educativos en el sector agropecuario y rural para el desarrollo de competencias laborales.
 - Conocimiento del campesino tradicional en el Tolima.
 - Baja apropiación de avances tecnológicos por parte de la población rural.
 - Bajo empoderamiento y reconocimiento de las mujeres rurales como elemento condicionante del desarrollo.

- Apuestas existentes asociadas**
- Formación del capital humano para la generación de competencias del sector rural.

Propósito	Generación de capacidades a ciudadanos jóvenes rurales para la adecuada participación de las comunidades locales y la formación de extensionistas rurales.		
Metas del programa	<p>Reducción de la deserción escolar al 10% en el sector rural.</p> <p>Reducción del analfabetismo en productores al 5%.</p> <p>Aumentar la cobertura de población rural que culmina la secundaria a 50%.</p> <p>Aumentar la participación de mujeres que dirigen unidades productivas a 40%.</p> <p>Aumentar el número de asociaciones de mujeres productoras a 10% del total.</p>	Indicadores de resultado del programa	<p>Porcentaje de jóvenes de 5 a 16 años que no asisten a ninguna institución educativa.</p> <p>Porcentaje de productores que no saben leer ni escribir.</p> <p>Cobertura rural de educación básica secundaria.</p> <p>Porcentaje de mujeres que dirigen unidades productivas.</p> <p>Porcentaje de asociaciones constituidas por mujeres.</p> <p>Porcentaje de asociaciones capacitadas en asociatividad.</p>

Acciones estratégicas	Metas de producto	Indicadores de cumplimiento	Plazo de acción		Actores clave		Cobertura
			C/M/L	Responsables	Aliados	Territorial	
1. Diseño de modelos pedagógicos flexibles y pertinentes en los PEI de preescolar, primaria y secundaria adaptados a las necesidades de las comunidades del entorno rural con enfoque diferencial	Diseñar e implementar un (1) modelo pedagógico flexible pertinente para Instituciones educativas rurales del departamento.	Número de modelos pedagógicos diseñados e implementados, construidos y/o mejorados.	C	Gobernación del Tolima	SENA Academia Universidad del Tolima Universidad de Ibagué		departamental
2. Construcción, mejoramiento y mantenimiento de la infraestructura educativa rural del departamento del Tolima	Construir y/o mejorar 6 Mega colegios en zona rural del departamento con enfoque agropecuario.	Número de mega colegios construidos en zona rural del departamento.	L	Gobernación del Tolima Ministerio de Educación	Alcaldías		Áreas con mayor IPM
	Mejorar la infraestructura física de 141 instituciones educativas de la zona rural del departamento.	Número de instituciones educativas con mejoramiento de la infraestructura física en zona rural del departamento.	L	Gobernación del Tolima	Alcaldías		Departamental
3. Acceso a la tecnología de la información y la comunicación como elemento para un adecuado desarrollo Rural	Adecuar 141 Instituciones educativas rurales con herramientas de TIC para el mejoramiento de la calidad educativa.	Número de instituciones educativas rurales con herramientas de TIC adecuadas.	L	Gobernación del Tolima	Alcaldías Min TIC		Departamental

Acciones estratégicas	Metas de producto	Indicadores de cumplimiento	Plazo de acción	Actores clave		Cobertura	
			C/M/L	Responsables	Aliados	Territorial	
4. Mejoramiento de las condiciones para el acceso libre a herramientas, textos, alimentación escolar y transporte	Dotar a 141 instituciones educativas de bibliotecas y salas de lectura.	Número de instituciones educativas rurales dotadas con bibliotecas y salas de lectura.	L	Gobernación del Tolima	Alcaldías	Min TIC	Departamental
	Consolidar el programa de alimentación escolar en los 47 municipios del departamento.	Número de municipios beneficiados con procesos de alimentación escolar.	C	Gobernación del Tolima	Alcaldías	ICBF	Departamental
	Consolidar el programa de Transporte Escolar rural en los 47 municipios del departamento.	Número de municipios beneficiados con procesos transporte escolar.	C	Gobernación del Tolima	Alcaldías		Departamental
5. Establecimiento y mejoramiento de centros deportivos culturales y recreacionales campesinos y étnicos en los municipios	Construir y/o mejorar 141 centros deportivos culturales rurales y campesinos.	Número de centros deportivos construidos y/o mejorados.	L	Gobernación del Tolima	Alcaldías	Min Educación Min Cultura	Departamental
6. Ofrecimiento de becas y créditos condonables a la población rural, para el acceso a educación técnica, tecnológica y profesional	Financiar 200 becas a estudiantes del sector rural para la realización de estudios de pregrado y posgrado.	Número de becas financiadas para estudiantes a del sector rural.	M	Gobernación del Tolima	Alcaldías	Min educación	Departamental
	Financiar 2.000 créditos condonables para estudiantes del sector rural.	Número de créditos condonables para estudiantes del sector rural financiados.física en zona rural del departamento.	L	Gobernación del Tolima	Alcaldías	ICETEX	Departamental

Acciones estratégicas	Metas de producto	Indicadores de cumplimiento	Plazo de acción	Actores clave		Cobertura
			C/M/L	Responsables	Aliados	Territorial
7. Generación de capacidades técnicas, administrativas y financieras para fomentar el emprendimiento a jóvenes y mujeres productores rurales	Capacitar a 800 asociaciones para el desarrollo de un modelo de negocio empresarial.	Número de asociaciones capacitadas en el departamento en modelo de negocio agroempresarial	M	Gobernación del Tolima Alcaldías	ADR SENA Cámara de Comercio	Áreas estratégicas definidas por línea productiva
	Financiar 500 emprendimientos sostenibles de jóvenes y mujeres rurales para el desarrollo de sistemas agropecuarios.	Número de emprendimientos de jóvenes y mujeres financiados para el desarrollo de sistemas agropecuarios.	L	Gobernación del Tolima Alcaldías	ADR SENA	Áreas estratégicas definidas por línea productiva
Posibles fuentes de financiación	Sistema General de Regalías Sistema General de Participaciones Recursos propios Presupuesto General de la Nación Cooperación Internacional					

Programa 4. Más opciones rurales para el Tolima

Descripción de la situación que atiende	<ul style="list-style-type: none"> Alto nivel de informalidad en el empleo desde el sector rural. Bajos niveles de innovación en la economía del departamento del Tolima. Mejoramiento de la actividad turística en el departamento del Tolima, especialmente en las regiones Nevado, Norte, Oriente y Centro. Gran patrimonio cultural, ambiental e histórico en el departamento del Tolima. 	
Apuestas existentes asociadas	Tolima destino agro y ecoturístico y de servicios en el departamento consolidado en las subregiones Centro, Norte y Nevados.	
Propósito	Diversificación de la economía del departamento del Tolima como producto del aprovechamiento eficiente de sus recursos naturales, posicionamiento estratégico y talento humano.	
Metas del programa	<p>Aumento del 20% del sector turismo en la economía del departamento.</p> <p>Aumento del 35% de la afluencia de turistas en el departamento del Tolima.</p> <p>Formalización de mineros artesanales y ancestrales en un 100% en el departamento.</p>	<p>Indicadores de resultado del programa</p> <p>Porcentaje de la actividad sobre el PIB sectorial.</p> <p>Porcentaje en la afluencia de turistas (temporadas altas y bajas) en relación con los valores históricos del departamento.</p> <p>Porcentaje de avance en la formalización de pequeños mineros artesanales y ancestrales.</p>

PLAN INTEGRAL

DE DESARROLLO AGROPECUARIO
Y RURAL CON ENFOQUE TERRITORIAL

Acciones estratégicas	Metas de producto	Indicadores de cumplimiento	Plazo de acción	Actores clave		Cobertura
			C/M/L	Responsables	Aliados	Territorial
1. Capacitación de jóvenes y mujeres rurales en temas no agropecuarios	Capacitar y/o formar 5.000 jóvenes y mujeres rurales en procesos no agropecuarios.	Número de jóvenes y mujeres rurales capacitados en procesos de desarrollo no agropecuarios.	L	Gobernación del Tolima	SENA Cámara de Comercio	Departamental
2. Impulso de la actividad agro ecoturística en el departamento, diversificando la economía local, a través inversión en infraestructura de las unidades productivas	Financiar 40 proyectos agro ecoturísticos en el departamento del Tolima.	Número de proyectos agro ecoturísticos financiados en el departamento del Tolima.	M	Gobernación del Tolima Alcaldías Municipales	Min CIT	Áreas estratégicas para procesos agro ecoturísticos
	Generar una (1) estrategia de mercadeo de diferentes niveles para la promoción del departamento del Tolima como destino turístico.	Número de estrategias de mercadeo en funcionamiento.	C	Gobernación del Tolima Alcaldías Municipales	Min CIT Cámara de Comercio	Áreas estratégicas para procesos agro ecoturísticos
3. Formalización de la minería artesanal y ancestral en la zona rural del departamento y conversión a actividades agropecuarias y de conservación.	Consolidar un proceso de formalización de 500 mineros artesanales o de subsistencia (barequeros) para el desarrollo de la actividad minera en áreas permitidas.	Número de mineros artesanales o de subsistencia formalizados.	M	Gobernación del Tolima ANM	CORTOLIMA	Subregión Sur
	Financiar 500 proyectos productivos agropecuarios para la reconversión productiva.	Número de proyectos productivos financiados para la reconversión productiva.	L	Gobernación del Tolima ADR	Gremios	Subregión Sur
Posibles fuentes de financiación	Sistema General de Regalías Sistema General de Participaciones Recursos propios Presupuesto General de la Nación Cooperación Internacional					

3.6 Eje 3. Ordenamiento social, productivo, ambiental y desarrollo sostenible: programas y acciones estratégicas

Con el objetivo de contribuir en la armonización de la gestión de los usos agropecuarios y la tenencia de la tierra rural, de manera que se mejore o mantenga un adecuado equilibrio entre la producción agropecuaria (agrícola, pecuaria, forestal, acuícola y pesquera), el uso eficiente del suelo, la competitividad y la sostenibilidad social, ambiental y económica de manera articulada a los instrumentos del ordenamiento territorial y desarrollo rural existentes en el territorio; el presente eje aporta los elementos necesarios que garantiza que el departamento del Tolima tenga dentro sus prioridades definir y consolidar una adecuada vocación agropecuaria para sus territorio.

Eje 3. Ordenamiento social, productivo y desarrollo sostenible	
Objetivo de desarrollo	Incrementar la sostenibilidad ambiental y territorial mediante el desarrollo de programas que propendan por el uso eficiente del suelo, el aseguramiento de bienes y servicios ambientales y la adaptación al cambio climático que soporten la base económica del departamento y se consoliden como fuente de crecimiento y bienestar hacia el futuro.
Objetivos específicos	<ol style="list-style-type: none"> 1. Gestionar de manera integral el recurso hídrico para el consumo humano y el desarrollo de los diferentes sistemas productivos agropecuarios del departamento del Tolima. 2. Generar un ordenamiento territorial y una estrategia integral de gestión de tierras para la consolidación de sistemas productivos acorde a las condiciones naturales. 3. Desarrollar a nivel regional una estrategia de mitigación y adaptación al cambio climático, evitando la degradación de los ecosistemas, la pérdida de vidas y la productividad en la región.
Programa 1. Agua para el desarrollo agropecuario	
Descripción de la situación que atiende	<ul style="list-style-type: none"> • Altos Índices de Uso de Agua (IUA) en la región Centro y Norte. • Pérdida de cobertura vegetal, bosques y fauna silvestre. • El desarrollo de mercados verdes para la venta de bonos por captura de CO2. • Existencia de ecosistemas estratégicos en el departamento del Tolima. • Potencial hídrico en el departamento. • Amplias áreas protegidas para la conservación de fauna y flora.
Apuestas existentes asociadas	Manejo y uso sostenible del recurso hídrico para el adecuado desarrollo de las actividades productivas agropecuarias del departamento del Tolima.
Propósito	Mejoramiento en las condiciones de oferta, calidad y consumo del recurso hídrico para la continuidad, sostenibilidad y productividad de los diferentes sistemas agropecuarios del departamento del Tolima.

PLAN INTEGRAL

DE DESARROLLO AGROPECUARIO
Y RURAL CON ENFOQUE TERRITORIAL

Metas del programa

Lograr un 25% del territorio cuencas hidrográficas con una ordenación consolidada y vinculadas al ordenamiento territorial local.

Oferta de disponibilidad de agua mantenida y controlada en corrientes de agua con índices de uso de agua medio.

Disminuir en un 25% el área de deforestación del departamento.

Indicadores de resultado del programa

Porcentaje total del territorio tolimense con proceso de ordenación y manejo de cuencas hidrográficas adoptado.

Índice de escasez de las principales cuencas hidrográficas del departamento.

Porcentaje total del área de ecosistemas estratégicos del departamento protegido y recuperado.

Acciones estratégicas	Metas de producto	Indicadores de cumplimiento	Plazo de acción		Actores clave		Cobertura
			C/M/L	Responsables	Aliados	Territorial	
1. Formulación, adopción, ejecución y seguimiento de planes de ordenación y manejo de cuencas hidrográficas del departamento del Tolima.	Consolidar un (1) sistema recurso hídrico (usuarios, caudal y uso) del departamento del Tolima.	Número de sistemas de recurso hídrico en adecuado y en funcionamiento.	M	CORTOLIMA	Gobernación del Tolima Alcaldías Gremios Asociaciones de usuarios	Departamental	
	Formular, generar y aplicar una (1) reglamentación del recurso hídrico (superficial-subterráneo) para el desarrollo de actividades productivas y humanas del departamento del Tolima.	Proceso de reglamentación realizada y apropiada por el departamento.	M	CORTOLIMA	Gobernación del Tolima Alcaldías Gremios Asociaciones de usuarios	Departamental	
	Ajustar o formular 18 Planes de Ordenación y Manejo de Cuencas Hidrográficas	Número de planes de ordenación y manejo de cuenca hidrográficas.	M	CORTOLIMA	Gobernación del Tolima Gremios	Área de influencia de las 18 cuencas hidrográficas del departamento	
	Desarrollar un (1) sistema de monitoreo, seguimiento, evaluación y divulgación de la información del recurso hídrico.	Sistema de monitoreo en funcionamiento.	M	CORTOLIMA		Departamental	

Acciones estratégicas	Metas de producto	Indicadores de cumplimiento	Plazo de acción	Actores clave		Cobertura
			C/M/L	Responsables	Aliados	Territorial
<p>1. Formulación, adopción, ejecución y seguimiento de planes de ordenación y manejo de cuencas hidrográficas del departamento del Tolima.</p>	Consolidar 18 consejos de cuenca para la facilitación y desarrollo de una gobernanza del agua y resolución de conflictos.	Número de consejos de cuenca consolidados en el departamento de Tolima.	M	CORTOLIMA	Gobernación del Tolima Alcaldías Gremios Asociaciones de usuarios y Distritos de Riego	Área de influencia de las 18 cuencas hidrográficas del departamento
	Adquirir y/o realizar mantenimiento a 4.000 ha para la conservación y mejoramiento de la oferta de servicios ecosistémicos	Número de hectáreas adquiridas y/o con procesos de mantenimiento para la conservación y mejoramiento de la oferta de servicios ecosistémicos.	M	CORTOLIMA Alcaldías Gobernación	Gremios Asociaciones de usuarios Sector Privado	Áreas estratégicas para la conservación
	Vincular 1.000 ha al sistema regional de áreas protegidas.	Número de hectáreas vinculadas al sistema regional de áreas protegidas.	M	CORTOLIMA Alcaldías	Gobernación Parques Nacionales Naturales	Áreas estratégicas para la conservación
	Adelantar la reforestación de 2.000 ha de ecosistemas estratégicos para la regulación hídrica.	Número de hectáreas con proceso de reforestación para la regulación hídrica.	M	CORTOLIMA Alcaldías	Gobernación Parques Nacionales Naturales ONG Gremios Asociaciones de usuarios Sector Privado	Área de influencia de las 18 cuencas hidrográficas del departamento
<p>2. Restauración y rehabilitación de ecosistemas estratégicos, áreas protegidas y cuencas hidrográficas prioritizadas, con fines de protección mediante actividades de reforestación, aislamientos, revegetalización y regeneración natural</p>						

PLAN INTEGRAL

DE DESARROLLO AGROPECUARIO
Y RURAL CON ENFOQUE TERRITORIAL

Acciones estratégicas	Metas de producto	Indicadores de cumplimiento	Plazo de acción	Actores clave		Cobertura
			C/M/L	Responsables	Aliados	Territorial
3. Apoyo y promoción de incentivos económicos para el desarrollo de negocios verdes y Pago por Servicios Ambientales que redunde directamente en la conservación de ecosistemas estratégicos	Vincular 3.000 familias a procesos de pago por servicios ambientales.	Número de familias vinculadas a procesos de pago por servicios ambientales.	L	CORTOLIMA Alcaldías	Gobernación Parques Nacionales Naturales ONG Gremios Asociaciones de usuarios Sector Privado	Área de influencia de las 18 cuencas hidrográficas del departamento
	Consolidar y/o impulsar 10 negocios verdes en el departamento del Tolima.	Número de negocios verdes consolidados en el departamento.	M	CORTOLIMA Alcaldías	Gobernación Parques Nacionales Naturales ONG Gremios Asociaciones	Áreas con mayor conflicto en el uso del suelo
4. Fomento y diseño de tecnologías que permitan el desarrollo de actividades productivas más limpias y eficientes con los recursos naturales	Apoyar de manera Integral a 1.000 productores en procesos de agricultura orgánica en el departamento del Tolima.	Número de productores apoyados integralmente en agricultura orgánica en el departamento	L	CORTOLIMA Gobernación	Gremios AGROSAVIA SENA	Área de influencia de las 18 cuencas hidrográficas del departamento
	Financiar 100 proyectos con producción más limpia y en armonización con el medio ambiente.	Número de proyectos con producción más limpia financiados en el departamento.	M	CORTOLIMA Gobernación del Tolima	GADR Gremios SENA	Áreas con mayor conflicto en el uso del suelo
	Desarrollar un (1) módulo de consumo eficiente del recurso hídrico para cada una de las cadenas productivas del departamento.	Número de módulos de consumo desarrollados en el departamento	M	CORTOLIMA	Gobernación del Tolima Gremios	Áreas estratégicas definidas por línea productiva

Posibles fuentes de financiación

Sistema General de Regalías
 Sistema General de Participaciones
 Recursos propios
 Presupuesto General de la Nación
 Cooperación Internacional
 Tasa de Uso de Agua

Programa 2. El Tolima ordena su territorio

Descripción de la situación que atiende

- Falta de actualización de los Planes de Ordenamiento Territorial municipal.
- Pérdida de aptitud del suelo para el desarrollo de algunos sistemas productivos.
- Intervención antrópica en ecosistemas estratégicos.
- Aumento de los conflictos en el uso del suelo.
- Altos impactos ambientales por actividades mineras ilegales.

Apuestas existentes asociadas

Ordenamiento social, ambiental y productivo de la tierra.

Propósito

Construcción de territorios sostenibles, donde las decisiones sobre el uso y la ocupación consideren la utilización eficiente del territorio, el desarrollo socioeconómico equilibrado de las subregiones y la mejora de la calidad de vida de la población rural.

Metas del programa

Alcanzar un 90% del territorio con zonificaciones de ordenamiento del territorio acorde con los determinantes ambientales y productivos e incluidos en sus instrumentos de planeación local.

Alcanzar un 10% del territorio declarado como áreas del SIDAP protegido y recuperado.

Reducción de la informalidad de la propiedad privada (tenencia) de la tierra en un 50%.

Disminución al 20% del área departamental en conflicto en uso del suelo.

Indicadores de resultado del programa

Porcentaje del territorio del departamento con procesos de zonificación ambiental.

Porcentaje del territorio del departamento declarado como áreas del SIDAP protegido y recuperado

Porcentaje de informalidad de la tierra en relación con el área departamental.

Porcentaje de área incluida en estudio detallado de aptitud de suelo.

PLAN INTEGRAL

DE DESARROLLO AGROPECUARIO
Y RURAL CON ENFOQUE TERRITORIAL

Acciones estratégicas	Metas de producto	Indicadores de cumplimiento	Plazo de acción	Actores clave		Cobertura
			C/M/L	Responsables	Aliados	Territorial
1. Formalización y acceso a la propiedad rural en el departamento	Formular una (1) estrategia para facilitar el acceso a tierra a ciudadanos rurales para el desarrollo de actividades productivas.	Número de estrategias consolidadas y realizadas.	L	Gobernación del Tolima	ANT	Áreas con mayor presencia de minifundios
	Realizar Un (1) diagnóstico jurídico de la propiedad a nivel predial de la zona rural.	Número de diagnóstico jurídico de la propiedad a nivel predial de la zona rural.	M	Gobernación del Tolima	ANT	Áreas con mayor grado de informalidad en la tenencia de la tierra
	Realizar el trámite jurídico de 20.000 predios.	Número de predios con trámite jurídico.	L	Gobernación del Tolima	ANT	Áreas con mayor grado de informalidad en la tenencia de la tierra
	Adelantar la legalización y entrega de 15.000 predios (acto administrativo)	Número de predios con proceso de acto administrativo.	L	Gobernación del Tolima	ANT	Áreas con mayor grado de informalidad en la tenencia de la tierra
	Realizar una (1) actualización catastral multipropósito.	Actualización catastral multipropósito realizada.	L	Gobernación del Tolima	IGAC	Departamental
2. Generación, actualización y consolidación de los determinantes ambientales, sociales y productivos para su adecuada inclusión en el ordenamiento territorial local	Realizar un (1) estudio detallado de aptitud de suelo con zonificación a escala 1.:25.000.	Estudio detallado de aptitud del suelo realizado.	M	Gobernación del Tolima	UPRA CORTOLIMA	Áreas estratégicas definidas por cada línea productiva
	Adelantar una (1) socialización de aptitud de suelo a productores e identificación de proyectos productivos en las cadenas productivas priorizadas (extensión).	Proceso de socialización a productores realizado.	M	Gobernación del Tolima	UPRA CORTOLIMA	Áreas estratégicas definidas por cada línea productiva

Acciones estratégicas	Metas de producto	Indicadores de cumplimiento	Plazo de acción	Actores clave		Cobertura
			C/M/L	Responsables	Aliados	Territorial
3. Generación de capacidades en las administraciones locales para la adecuada formulación e implementación de las diferentes herramientas de planeación	Acompañar 47 municipios en la formulación y actualización de POT del departamento del Tolima.	Número de municipios con POT formulado y actualizado.	C	Gobernación del Tolima Alcaldías	ANT UPRA CORTOLIMA	Departamental
	Delimitar y consolidar 20 proyectos subregionales del departamento para el beneficio y desarrollo.	Número de proyectos subregionales delimitados y consolidados.	M	Gobernación del Tolima Alcaldías	ADR DNP	Áreas estratégicas definidas por cada línea productiva
4. Apoyo e implementación de zonas de interés de desarrollo rural, económico y social	Definir y fomentar 5 zonas de interés de desarrollo rural, económico y social.	Número de zonas de interés de desarrollo rural definidas y consolidadas.	M	Gobernación del Tolima Alcaldías	UPRA	Áreas estratégicas definidas por cada línea productiva
5. Formulación de planes de gestión integral del riesgo y de desastres municipales en el departamento del Tolima	Formular y/o actualizar 47 planes municipales de gestión integral del riesgo de desastres.	Número de planes municipales de gestión integral del riesgo de desastres formulados.	C	Gobernación del Tolima Alcaldías	CORTOLIMA	Departamental

Posibles fuentes de financiación

Sistema General de Regalías
Sistema General de Participaciones
Recursos propios
Presupuesto General de la Nación
Cooperación Internacional
Tasa de Uso de Agua

Programa 3. Tolima resiliente al cambio climático

Descripción de la situación que atiende

- Pérdida de aptitud del suelo para el desarrollo de algunos sistemas productivos.
- Aumento de la vulnerabilidad social y económica en los municipios del departamento del Tolima.
- El desarrollo de mercados verdes para la venta de bonos por captura de CO2.
- Impactos negativos por efectos de la variabilidad climática y cambio climático.

Apuestas existentes asociadas

Adaptación al cambio climático y gestión integral del riesgo en sistemas productivos y medios de vida.

Propósito

Territorios y comunidades adaptados al cambio climático y con mayor resiliencia a fenómenos de variabilidad climática como soportes para el crecimiento y la sostenibilidad en el departamento del Tolima.

Metas del programa

Alcanzar un 25% de territorios con mayor susceptibilidad a afectación por el cambio climático con medidas de adaptación aplicadas.

Alcanzar un 50% de las zonas con amenazas por deslizamientos, identificadas y controladas.

Disminución del 30% de las pérdidas económicas del sector agropecuario frente a eventos climáticos.

Indicadores de resultado del programa

Porcentaje de territorio tolimense con amenazas afectadas con cambio climático.

Porcentaje del departamento en zonas de riesgo con amenazas identificadas y controladas.

Porcentaje de pérdidas económicas (en valores constantes 2005) frente a eventos climáticos en relación con el PIB departamental.

Acciones estratégicas	Metas de producto	Indicadores de cumplimiento	Plazo de acción	Actores clave		Cobertura
			C/M/L	Responsables	Aliados	Territorial
1. Generación y divulgación de información agroclimática estratégica para el desarrollo de las actividades agropecuarias	Desarrollar un (1) sistema de predicción y alerta temprana para la adecuación de calendarios de siembra.	Sistema de predicción y alerta temprana para la adecuación de calendarios de siembra consolidada.	C	IDEAM Gobernación del Tolima	CORTOLIMA AGROSAVIA	Áreas estratégicas definidas por cada línea productiva
	Adelantar la definición de huella hídrica y de carbono para tres (3) cadenas productivas del departamento.	Sistematización y resultados para la definición de huella hídrica y de carbono en cadenas productivas.	M	IDEAM Gobernación del Tolima	CORTOLIMA	Áreas estratégicas definidas por cada línea productiva
	Financiar 12 propuestas específicas para reducir la vulnerabilidad (fortaleciendo la capacidad adaptativa y disminuyendo la sensibilidad) ante el cambio climático.	Número de propuestas para reducir la vulnerabilidad ante el cambio climático.	C	Gobernación del Tolima	CORTOLIMA AGROSAVIA ADR Alcaldías	Áreas estratégicas definidas por cada línea productiva

Acciones estratégicas	Metas de producto	Indicadores de cumplimiento	Plazo de acción	Actores clave		Cobertura
			C/M/L	Responsables	Aliados	Territorial
2. Implementación de medidas que aumenten la capacidad adaptativa al cambio climático	Construir e implementar 12 modelos de la eficiencia energética en los sistemas productivos del departamento del Tolima.	Número de modelos construidos e implementados de la eficiencia energética.	C	Gobernación del Tolima	AGROSAVIA Gremios	Áreas estratégicas definidas por cada línea productiva
	Realizar la reconversión de 60.000 ha de café sembrando variedades resistentes al cambio climático, plagas y enfermedades.	Número de hectáreas con procesos de conversión con variedades resistentes al cambio climático.	C	Gobernación del Tolima	ADR	Áreas estratégicas definidas para el café especialmente en las subregiones Sur y Norte
	Implementar 2 estrategias para la reducción de emisiones de CO ₂ .	Número de estrategias para la reducción de emisiones de CO ₂ .	C	Gobernación del Tolima	CORTOLIMA AGROSAVIA ADR Alcaldías	Departamental
	Entregar 1.000 incentivos otorgado a igual número de productores -organizaciones por la implementación de buenas prácticas adaptadas al clima del futuro.	Número de incentivos otorgados a productores y organizaciones por la implementación de buenas prácticas.	M	Gobernación del Tolima	CORTOLIMA AGROSAVIA ADR Alcaldías	Áreas estratégicas definidas por cada línea productiva
	Implementar 45.000 ha en sistemas silvopastoriles.	Número de hectáreas en sistemas silvopastoriles.	M	Gobernación del Tolima	CORTOLIMA ADR Alcaldías	Áreas con mayor conflicto en el uso del suelo
	Construir 2.000 estufas dendroenergéticas para zonas rurales en el departamento del Tolima.	Número de estufas dendroenergéticas construidas.	M	Gobernación del Tolima	CORTOLIMA ADR Alcaldías	Áreas con mayor IPM

Acciones estratégicas	Metas de producto	Indicadores de cumplimiento	Plazo de acción	Actores clave		Cobertura
			C/M/L	Responsables	Aliados	Territorial
3. Construcción de obras de infraestructura que permita la adaptación al cambio climático de los sistemas productivos del departamento del Tolima	Adelantar la construcción (jarillones, puentes, canalizaciones) de 10 obras civiles para la reducción de riesgos ante eventos climáticos.	Número de obras civiles desarrolladas en el departamento del Tolima	M	Gobernación del Tolima	CORTOLIMA ADR Alcaldías UNGRD Fondo de Adaptación ART	Áreas estratégicas definidas por cada línea productiva
Posibles fuentes de financiación	Sistema General de Regalías Sistema General de Participaciones Recursos propios Presupuesto General de la Nación Cooperación Internacional Tasa de Uso de Agua					

3.7 Eje 4. Fortalecimiento institucional para el desarrollo agropecuario y rural territorial: programas y acciones estratégicas

Con la premisa de generar sinergias entre las diferentes instituciones públicas o privadas del sector agropecuario, implementando dinámicas de trabajo articulado para la generación, educación pertinente, transferencia y adopción de tecnologías innovadoras que permitan la competitividad, la capacidad de adaptación y resiliencia al cambio climático, la sostenibilidad y el crecimiento social de la población rural del departamento del Tolima; el eje a continuación plantea acciones estratégicas que fortalezcan el accionar conjunto de las instituciones y el cumplimiento de su rol misional en los territorios.

Eje estratégico	Eje 4. Fortalecimiento Institucional
Objetivo de desarrollo	Generar sinergia entre las diferentes instituciones públicas o privadas del sector agropecuario, implementando dinámicas de trabajo articulado para la generación, educación pertinente, transferencia y adopción de tecnologías innovadoras que permitan la competitividad, la capacidad de adaptación y resiliencia al cambio climático, la sostenibilidad y el crecimiento social de la población rural del departamento del Tolima
Objetivos específicos	<ol style="list-style-type: none"> 1. Articular la institucionalidad del sector agropecuario del Tolima para el diseño, formulación, cofinanciación, seguimiento y evaluación a políticas, planes, programas y proyectos. 2. Empoderar los CMDR como instancia de articulación local y de fortalecimiento de la asociatividad mediante proyectos productivos y alianzas público privadas. 3. Aplicar la extensión agropecuaria como herramienta para que las acciones de investigación, desarrollo tecnológico, gestión del conocimiento, formación, capacitación y asistencia técnica soporten los procesos de formación pertinente, innovación requerida para mejorar la competitividad y sostenibilidad del sector agropecuario del Tolima.

Programa 1. Institucionalidad eficiente

Descripción de la situación que atiende	<ul style="list-style-type: none"> Bajo desempeño integral en los municipios. Inversión nacional e internacional focalizada en el sur y el oriente del Tolima como eje de la construcción de paz en el departamento. Presencia de la nueva institucionalidad rural en el Tolima. 		
Apuestas existentes asociadas	Fortalecimiento a las capacidades institucionales locales para la consolidación de procesos de articulación regional.		
Propósito	Mejoramiento de la eficiencia en la prestación del servicio institucional en el sector agropecuario.		
Metas del programa	Aumentar a 85, el índice de desempeño integral del departamento del Tolima, al 2038.	Indicadores de resultado del programa	Índice de desempeño integral de entidades territoriales en el departamento.
	Aumentar en un 90%, el desempeño institucional agropecuario.		Indicador de desempeño institucional del sector.

Acciones estratégicas	Metas de producto	Indicadores de cumplimiento	Plazo de acción	Actores clave		Cobertura
			C/M/L	Responsables	Aliados	Territorial
1. Generación de procesos de articulación Institucional del sector	Fortalecer (1) una mesa de articulación institucional con agenda y POA definidos para la ejecución en territorio de la oferta institucional.	Mesa de articulación institucional con agenda y POA definidos.	C	Gobernación del Tolima	ADR AGROSAVIA ANT ICA URT ANR SENA	Departamental
	Desarrollar una (1) estrategia transversal articuladora de las inversiones de los diferentes sectores en la zona rural.	Estrategia transversal articuladora de las inversiones.	C	Gobernación del Tolima	ADR AGROSAVIA ANT ICA URT ANR SENA	Departamental
	Crear una (1) plataforma de divulgación pública y periódica del desarrollo de la oferta institucional.	Plataforma de divulgación pública y periódica del desarrollo rural creada.	M	Gobernación del Tolima	ADR AGROSAVIA ANT ICA URT ANR SENA	Departamental

PLAN INTEGRAL

DE DESARROLLO AGROPECUARIO
Y RURAL CON ENFOQUE TERRITORIAL

Acciones estratégicas	Metas de producto	Indicadores de cumplimiento	Plazo de acción	Actores clave		Cobertura
			C/M/L	Responsables	Aliados	Territorial
1. Generación de procesos de articulación Institucional del sector	Fortalecer económica, técnica y logísticamente 6 centros de investigación vigentes para el desarrollo rural.	Número de centros de investigación fortalecidos.	M	Gobernación del Tolima	ADR Gremios Universidades AGROSAVIA	Áreas estratégicas definidas por cada línea productiva
	Desarrollar un (1) observatorio socioeconómico para el análisis multidimensional del sector agropecuario.	Número de observatorios socioeconómico en funcionamiento.	C	Gobernación del Tolima	ADR AGROSAVIA Gremios ANT ICA	Departamental
2. Generación de capacidades en las administraciones locales para la adecuada formulación e implementación de las diferentes herramientas de planeación	Capacitar a 300 funcionarios de entidades públicas que tienen incidencia en el sector agropecuario.	Número de funcionarios de entidades públicas capacitados.	C	Gobernación del Tolima	ADR	Departamental
3. Promoción desde los CMDR, alcaldías locales y entes territoriales para la gestión de proyectos productivos y veedurías a la gestión institucional	Fomentar y consolidar 47 veedurías ciudadanas en igual número de municipios para el financiamiento de proyectos del sector rural.	Número de veedurías ciudadanas para el financiamiento de proyectos del sector rural.	M	Gobernación del Tolima	SENA ART	Departamental
	Vincular a 3.000 jóvenes y mujeres de sectores rurales a escuelas de formación para el liderazgo transformador y la participación política.	Número de jóvenes y mujeres de sectores rurales vinculados a escuelas de formación	C	Gobernación del Tolima	SENA	Áreas estratégicas definidas por cada línea productiva
	Capacitar a 47 CMDR en la gestión, evaluación y seguimiento de proyectos.	Número de CMDR capacitados en evaluación y seguimiento de proyectos.	C	Gobernación del Tolima	Alcaldías	Departamental

Posibles fuentes de financiación
 Sistema General de Regalías
 Sistema General de Participaciones
 Recursos propios
 Presupuesto General de la Nación
 Cooperación Internacional

Programa 2. Gobernanza para el crecimiento

Descripción de la situación que atiende

La asociatividad del departamento del Tolima se concentra en pequeños y medianos productores.

Apuestas existentes asociadas

Empoderamiento y fortalecimiento de las instancias de participación para la consolidación de la gobernanza territorial.

Propósito

Empoderamiento los CMDR como instancia de articulación local y el fortalecimiento de la asociatividad mediante proyectos productivos y alianzas público privadas.

Metas del programa

Aumento del 50% de las UPA con procesos asociativos.

Indicadores de resultado del programa

Porcentaje de UPA del departamento participando en procesos asociativos.

Consolidación de los 47 CMDR en el departamento de Tolima.

Proporción de CMDR funcionando activamente.

Acciones estratégicas	Metas de producto	Indicadores de cumplimiento	Plazo de acción	Actores clave		Cobertura
			C/M/L	Responsables	Aliados	Territorial
1. Promoción de la asociatividad a los productores rurales en el departamento del Tolima, que propicie procesos de comercialización de productos agropecuarios y compras de insumos, de manera compartida o colectiva	Realizar 40 alianzas público privadas para el fortalecimiento de la asociatividad.	Número de Alianzas Público-privadas para el fortalecimiento de asociatividad.	C	IDEAM Gobernación del Tolima	CORTOLIMA AGROSAVIA	Áreas estratégicas definidas por cada línea productiva
	Desarrollar y/o consolidar 50 procesos asociativos de jóvenes y mujeres rurales en el departamento del Tolima.	Número de procesos de jóvenes y mujeres rurales con procesos asociativos.	M	Gobernación del Tolima	ADR	Áreas estratégicas definidas por cada línea productiva
	Generar una (1) estrategia para la consolidación de procesos formativos de asociatividad.	Número de estrategias desarrolladas y en ejecución	M	Gobernación del Tolima	ADR ART	Departamental

PLAN INTEGRAL

DE DESARROLLO AGROPECUARIO
Y RURAL CON ENFOQUE TERRITORIAL

Acciones estratégicas	Metas de producto	Indicadores de cumplimiento	Plazo de acción	Actores clave		Cobertura
			C/M/L	Responsables	Aliados	Territorial
2. Fortalecimiento técnico a las organizaciones asociativas de productores rurales, en aspectos jurídicos, empresariales, financieros, técnicos, tecnológicos y formación en asociatividad e innovación	Realizar 150 capacitaciones en la formalización y actualización administrativa y contable de las asociaciones.	Número de capacitaciones realizadas para la actualización administrativa y contable	M	Gobernación del Tolima	ADR SENA	Áreas estratégicas definidas por cada línea productiva
	Fortalecer 20 iniciativas sociales, productivas y/o de construcción de paz por parte de organizaciones o grupos de adulto mayor con enfoque diferencial y étnico.	Número de iniciativas sociales productivas y/o de construcción de paz fortalecidas en el Departamento.	M	Gobernación del Tolima	ADR SENA	Áreas estratégicas definidas para la seguridad y autonomía
3. Capacitación a los entes territoriales y a los CMDR para su activación y funcionamiento	Garantizar el adecuado funcionamiento de 47 CMDR en el departamento del Tolima.	Número de CMDR en funcionamiento en el departamento del Tolima.	C	Gobernación del Tolima	Alcaldías ADR Organizaciones Sociales	Departamental
4. Principios de gobernanza, funcionalidad, gestión institucional y resolución de conflictos	Realizar 2 sesiones de trabajo por año para detallar los avances del desarrollo del Plan y la retroalimentación de la política pública sectorial.	Número de sesiones de trabajo por año para el seguimiento del Plan.	M	Gobernación del Tolima	Alcaldías ADR Organizaciones Sociales	Departamental
	Crear un (1) instrumento de seguimiento para cada una de las fases del plan de tipo participativo	Instrumento de seguimiento consolidado para las fases del Plan.	M	Gobernación del Tolima	Alcaldías ADR Organizaciones Sociales	Departamental
Posibles fuentes de financiación	Sistema General de Regalías Sistema General de Participaciones Recursos propios Presupuesto General de la Nación Cooperación Internacional					

Programa 3. Extensión agropecuaria

Descripción de la situación que atiende

- La asociatividad del departamento del Tolima se concentra en pequeños y medianos productores.
- Baja incidencia de la educación en los procesos de fortalecimiento cultural rural.
- Baja asistencia técnica oportuna, continua y especializada de acuerdo con el proceso productivo.
- Bajos rendimientos productivos en las principales cadenas productivas.
- La asociatividad del departamento del Tolima se concentra en pequeños y mediano productores.

Propósito

Desarrollo capacidades en los productores agropecuarios del Tolima que permitan mejorar la competitividad, pertinencia social y sostenibilidad.

Metas del programa

Aumento de la cobertura de un 50% en extensión agropecuaria.

Aumento de un 20% en los rendimientos de las principales cadenas productivas.

Indicadores de resultado del programa

Porcentaje de las UPA con procesos de extensión agropecuario.

Porcentaje de mejoramiento de la producción de las principales cadenas productivas en el departamento.

Acciones estratégicas	Metas de producto	Indicadores de cumplimiento	Plazo de acción	Actores clave		Cobertura
			C/M/L	Responsables	Aliados	Territorial
1. Formulación del PDEA departamental, de conformidad con los lineamientos del MADR	Caracterizar 13 cadenas productivas con diagnóstico, identificación de brechas y productores caracterizados.	Número de cadenas productivas caracterizadas con identificación de brechas y productores.	C	Gobernación	ADR/ AGROSAVIA/ SENA	Áreas estratégicas definidas para la seguridad y autonomía alimentaria
	Formular 13 programas de extensión agropecuaria del departamento del Tolima.	Número de programas de extensión con líneas de acción, ejes temáticos, estrategias, actividades, objetivos, indicadores, metas y cronogramas establecidos.	M	Gobernación	ADR/ AGROSAVIA/ SENA	Áreas estratégicas definidas para la seguridad y autonomía alimentaria
	Financiar y desarrollar en los 47 municipios del departamento proyectos de extensión agropecuaria.	Número de municipios con proyectos de extensión agropecuaria en ejecución.	C	Gobernación/ Municipios	ADR/ AGROSAVIA/ SENA	Departamental

PLAN INTEGRAL

DE DESARROLLO AGROPECUARIO
Y RURAL CON ENFOQUE TERRITORIAL

Acciones estratégicas	Metas de producto	Indicadores de cumplimiento	Plazo de acción	Actores clave		Cobertura
			C/M/L	Responsables	Aliados	Territorial
2. Formación integral para profesionales en extensión agropecuaria	Capacitar 2.000 técnicos y profesionales para la generación y mejora de las habilidades, destrezas, talentos, valores y principios de los productores agropecuarios en el departamento del Tolima.	Número de especialistas y técnicos formados en extensión agropecuaria.	M	Universidad del Tolima	SENA	Departamental
3. Investigación aplicada: productor- centro de investigación- universidad- SENA-PDEA	Realizar la transferencia de tecnología y buenas prácticas a 13 cadenas productivas del departamento del Tolima.	Número de cadenas con adopción de la tecnología transferida.	M	Gobernación del Tolima	ADR/ AGROSAVIA/ SENA	Áreas estratégicas definidas por cada línea productiva
	Apoyar y cofinanciar 2.000 muestras sanitarias en sistemas productivos.	Número de muestras sanitarias en sistemas productivos.	M	Gobernación del Tolima	ADR/ ICA/ SENA	Áreas estratégicas definidas por cada línea productiva
Posibles fuentes de financiación	Sistema General de Regalías Sistema General de Participaciones Recursos propios Presupuesto General de la Nación Cooperación Internacional					



Foto: ©FAO

4 EVALUACIÓN Y SEGUIMIENTO

4.1 Propuesta metodológica para el seguimiento y evaluación del Plan

Parte esencial del proceso de formulación del Plan integral departamental de desarrollo agropecuario y rural consiste en el diseño y puesta en marcha de una estructura de seguimiento y evaluación de los avances alcanzados en los objetivos, programas y acciones estratégicas contenidas en el Plan; fundamentada en una serie de indicadores cuantitativos y cualitativos, que permitan medir los productos y resultados obtenidos, determinar cómo estos van cumpliendo con los objetivos de desarrollo y ejes estratégicos definidos para el Plan e identificar aprendizajes y puntos de mejora para realizar ajustes a las acciones planeadas, siguiendo la lógica del ciclo PHVA: Planear, Hacer, Verificar y Actuar.

El proceso de seguimiento, evaluación y ajuste del Plan debe ser asumido por las instancias departamentales responsables de liderar su ejecución. En consecuencia, en cada departamento serán las Secretarías de Agricultura y Planeación, o las instancias que cumplan sus funciones, junto con

las Unidades Técnicas Territoriales de la Agencia de Desarrollo Rural, las responsables de constituir, en forma conjunta, la Gerencia del Plan integral departamental de desarrollo agropecuario y rural, con el objetivo de establecer canales de coordinación permanente con las Instancias de Participación Territoriales a nivel departamental y municipal: el Consejo Seccional de Desarrollo Agropecuario (CONSEA) y los Consejos Municipales de Desarrollo Rural (CMDR), a fin de realizar el seguimiento participativo a la ejecución y resultados del Plan.

El seguimiento y evaluación del Plan tiene su fundamento en la relación entre los actores públicos responsables de su ejecución y las comunidades que participaron en su formulación, las cuales a su vez se convierten en corresponsables de su ejecución, bajo la lógica de la gestión social del desarrollo territorial.

4.2 Estructura general de seguimiento y evaluación del Plan

El Sistema Nacional Regional (SNR) del sector agropecuario, pesquero, comercial forestal y de desarrollo rural, el cual tiene como finalidad: "Planificar y ejecutar la política sectorial y de desarrollo rural, los programas especiales y la prestación de servicios agropecuarios pesqueros forestales comerciales y de desarrollo rural en el nivel territorial, con criterios de concurrencia, subsidiariedad y coordinación y con principios de participación, concertación, descentralización, equidad social y de género buscando el

desarrollo de la sociedad rural y las actividades agropecuaria, pesquera y forestal comercial" (artículo 20, resolución 000164 de 2004), establece como instancia del nivel departamental el Consejo Seccional de Desarrollo Agropecuario, Pesquero, Forestal, Comercial y de Desarrollo Rural (CONSEA), el cual liderará el proceso de seguimiento y evaluación de la ejecución del Plan.

De conformidad con la resolución 000164 de 2004, el CONSEA está conformado por:

- El Gobernador del departamento, quien lo presidirá.
- El Secretario de Agricultura del departamento o quien haga sus veces.
- El Secretario o Director de Planeación Departamental.
- Los Directores o Gerentes regionales de las entidades adscritas o vinculadas al Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural.
- El Director Regional del SENA.
- Un representante de las Universidades con programas académicos afines al sector.
- Un representante de la Regional de CORPOICA, ahora AGROSAVIA, en el departamento.
- Representantes de los gremios y organizaciones campesinas con proyección departamental, designados por ellos mismos, para periodos de dos años.
- Representantes de los Consejos Municipales de Desarrollo Rural, designados por estos organismos.
- Representantes de los Centros Provinciales de Gestión Agroempresarial.
- Los Gerentes de las Centrales de Abastos que operen en el respectivo departamento.
- Los Presidentes, o quien haga sus veces, de las Asociaciones de Profesionales del Sector, conformadas en el departamento o que se establezcan como capítulos o filiales de las organizaciones de carácter nacional que los agrupan y representan.
- Los secretarios técnicos de cadenas productivas a nivel departamental o regional.

Para realizar las sesiones de seguimiento y evaluación del avance del Plan se sugiere ampliar los integrantes del CONSEA, con el fin de tener una mayor representatividad de la multisectorialidad que interviene en el desarrollo rural territorial, invitando a los Secretarios de Salud, Medio Ambiente o Infraestructura y Directores de las Corporaciones Autónomas Regionales, según corresponda.

A nivel municipal, el SNR está conformado por el Consejo Municipal de Desarrollo Rural (CMDR) instancia superior de concertación entre las autoridades locales, las comunidades rurales y las entidades públicas en materia de desarrollo rural, y cuya función principal es la coordinación de las acciones y el uso de los recursos destinados al desarrollo rural.

Con la representación de cada uno de los CMDR en funcionamiento en el departamento, las Secretarías de Agricultura conformarán la Instancia Territorial de Seguimiento Participativo al Plan.

La conformación y funcionamiento de la Estructura General de Seguimiento y Evaluación al Plan será liderada en cada departamento por la Gerencia del Plan Integral Departamental de Desarrollo Agropecuario y Rural, conformada por las Secretarías Departamentales de Agricultura y Planeación, junto con las Unidades Técnicas Territoriales de la Agencia de Desarrollo Rural. La principal función de la Gerencia del Plan será gestionar el funcionamiento del proceso de seguimiento, ajuste y evaluación a la ejecución del Plan Integral de Desarrollo Agropecuario y Rural con Enfoque Territorial. Iniciando por la definición de su propio reglamento de funcionamiento y la definición de los indicadores, metas, línea de base y fuentes de verificación para realizar el seguimiento y evaluación de los avances en la implementación del Plan.

4.3 Pautas para el proceso de seguimiento, evaluación y ajuste del Plan

Gráfico 36. Estructura general de seguimiento y evaluación del Plan



Fuente: elaboración propia.

En este modelo se proponen tres tipos de evaluación:

Evaluación de gestión. Corresponde a la verificación de los resultados de ejecución física y financiera de los recursos asignados a las acciones estratégicas de cada uno de los programas definidos en el Plan. Permite garantizar la eficiencia, eficacia, economía y transparencia en el manejo de los recursos, así como el cumplimiento de los estándares técnicos de calidad en las acciones.

Evaluación de resultados. Corresponde a la verificación de los cambios generados en las dinámicas territoriales como resultado de las acciones estratégicas y programas ejecutados en el marco del Plan. Por ejemplo, se trata de saber

si un proceso de desarrollo de buenas prácticas agrícolas se convierte en un cambio efectivo en las prácticas productivas de los/as agricultores, más allá del proceso formativo.

Evaluación de impacto. Corresponde a la verificación de los cambios en el entorno territorial que puedan ser atribuidos a los cambios de las dinámicas producidos por la ejecución de las políticas y planes departamentales de desarrollo que inciden en el desarrollo agropecuario y rural. Impactos que no dependerán solo de las acciones del Plan.

4.4 Indicadores del Plan por programas y acciones estratégicas

Eje estratégico: Competitividad del sector agropecuario

Meta	Indicadores de resultado	Unidad	Línea base Año de Referencia	Fuente	Acción estratégica	Meta	Indicador de cumplimiento
------	--------------------------	--------	------------------------------	--------	--------------------	------	---------------------------

Programa 1. Tolima produce sostenible y eficientemente

Alcanzar los rendimientos potenciales (agroecológicos, tecnológicos y económicos) para las 13 cadenas productivas prioritizadas en el departamento.	Cadenas productivas que alcanzan el potencial rendimiento.	2	2016	AGRO-SAVIA	Impulso a estrategias de investigación, validación, desarrollo e innovación para el mejoramiento agropecuario que permitan aumentar los rendimientos de las cadenas productivas prioritizadas por el departamento.	Generar un estudio de suelo a 500.000 has, semi-detallado a escala 1:25.000 en las zonas productoras.	Número de hectáreas con estudios de suelo.
						Generar y/o actualizar para las 13 cadenas prioritizadas por el departamento un plan integrado sanitario y nutricional con rangos de manejo de manejo incluido.	Número de cadenas productivas con el plan sanitario y nutricional con rangos de manejo incluido.
						Fortalecer el mejoramiento genético para las 13 cadenas prioritizadas en rendimiento, tolerancia a plagas y cambios climáticos.	Número de cadenas productivas con mejoramiento genético.
					Extensión agropecuaria continua, oportuna y especializada para productores agropecuarios que transfiera tecnologías apropiadas que priorice la certificación predial y la definición de la estructura de costos en los sistemas productivos.	Implementar en 1.500 predios procesos de certificación de buenas prácticas.	Número de predios con certificación de buenas prácticas.
						Consolidar un proceso extensión agropecuaria integral para 55.000 productores.	Número de productores con procesos de extensión agropecuaria en el departamento.
						Fortalecer competencias en 15.000 productores para la estructuración de costos.	Número de productores con estructura de costos aplicado y en funcionamiento

Eje estratégico: Competitividad del sector agropecuario

Meta	Indicadores de resultado	Unidad	Línea base Año de Referencia	Fuente	Acción estratégica	Meta	Indicador de cumplimiento
------	--------------------------	--------	------------------------------------	--------	--------------------	------	---------------------------

Programa 1. Tolima produce sostenible y eficientemente

1. Alcanzar los rendimientos potenciales (agroecológicos, tecnológicos y económicos) para las 13 cadenas productivas prioritizadas en el departamento.	Cadenas productivas que alcanzan el potencial rendimiento.	2	2016	AGRO-SAVIA	Provisión de activos productivos (insumos y equipos productivos) adecuados para el desarrollo de las cadenas o líneas agropecuarias del departamento.	Incrementar la producción mediante la entrega de activos productivos a 55.000 productores.	Número de hectáreas renovadas de cultivos perennes.
2. Lograr una cobertura del 70% en el área atendida con infraestructura de riego.	Porcentaje de cobertura en área atendida con infraestructura de riego.	15	2014	CNA-DANE	Mejoramiento, mantenimiento y construcción de la infraestructura de riego y drenaje en el departamento para la mitigación de impactos a cambio climático.	Incrementar y/o mejorar el área de infraestructura de pososecha, acopio y distribución en 100 proyectos productivos asociativos.	Número de proyectos productivos beneficiados con la iniciativa.
3. Aumento del 50% en los rendimientos en la nueva área atendida con infraestructura de riego.						Rehabilitar obras (Bocatomas, líneas de conducción, desarenador) en 30 distritos de riego.	Número de distritos de riego rehabilitados.
						Realizar la fase III del Triángulo del Tolima.	Canales secundarios y terciarios, y adecuación intraprediales terminados.
						Fortalecer 20 asociaciones de distritos riego y adecuación de tierras en el departamento del Tolima.	Número de asociaciones de usuarios fortalecidas.

Eje estratégico: Competitividad del sector agropecuario

Meta	Indicadores de resultado	Unidad	Línea base Año de Referencia	Fuente	Acción estratégica	Meta	Indicador de cumplimiento
Programa 1. Tolima produce sostenible y eficientemente							
4. Disminución del 40% de las pérdidas económicas frente a eventos climáticos.	Porcentaje de pérdidas económicas (en valores constantes 2005) frente a eventos climáticos.				Implementación de medidas que aumenten la capacidad adaptativa al cambio climático.		Número de modelos construidos e implementados de la eficiencia energética.
							Número de hectáreas con procesos de conversión con variedades resistentes al cambio climático, plagas y enfermedades.
							Número de estrategias para la reducción de emisiones de CO ₂ .
							Número de incentivos otorgados a productores y organizaciones por la implementación de buenas prácticas.
							Número de hectáreas en sistemas silvopastoriles.

Eje estratégico: Competitividad del sector agropecuario

Meta	Indicadores de resultado	Unidad	Línea base Año de Referencia	Fuente	Acción estratégica	Meta	Indicador de cumplimiento
------	--------------------------	--------	------------------------------	--------	--------------------	------	---------------------------

Programa 1. Tolima produce sostenible y eficientemente

					Construir 2.000 estufas dendroenergéticas para zonas rurales en el departamento del Tolima.		Número de estufas dendroenergéticas construidas.
					Asesorar a 3.000 productores con enfoque diferencial para el acceso a líneas de crédito diferenciales a bajos costos.		Número de productores asesorados para el acceso a crédito diferenciado.
Aumento al 50% en acceso a crédito de las UPA.	Porcentaje de UPA con Acceso a crédito.	8	2014	CNA-DANE	Generación de capital semilla o de trabajo mediante la gestión para el acceso a líneas de crédito diferenciales, transferencias condicionadas a pequeños productores y procesos educativos para el acceso a seguros de protección.		Porcentaje de colocación de recursos de FINAGRO en el departamento.
					Vincular a 5.000 productores para el acceso y vinculación de seguros ante eventos climáticos.		Número de productores con seguro ante eventos climáticos.
					Beneficiar a 10.000 productores con enfoque diferencial del departamento con la entrega de capital semilla o de trabajo para el desarrollo de iniciativas productivas agropecuarias.		Número de productores beneficiados con la entrega de capital semilla o de trabajo para el desarrollo de iniciativas productivas.
Incremento en un 25% de las empresas agropecuarias con índice de productividad positivo al finalizar el Plan.	Porcentaje de las empresas agropecuarias con índice de productividad positivo al finalizar el Plan.	1.17	2016	Cámara de Comercio	Mejoramiento y rehabilitación de la infraestructura vial secundaria y terciaria.		Número de kilómetros de red vial secundaria mejorado y/o pavimentado y/o rehabilitado.
					Realizar mejoramiento y/o mantenimiento periódico y/o rutinario a 2500 km de la red vial terciaria		Número de km de red vial terciaria mejorado y/o pavimentado y/o rehabilitado.

Eje estratégico: Competitividad del sector agropecuario

Meta	Indicadores de resultado	Unidad	Línea base Año de Referencia	Fuente	Acción estratégica	Meta	Indicador de cumplimiento
Programa 2. Tolima Innova y Transforma							
Aumentar al 25% el valor agregado actual en la participación del PIB agropecuario departamental.	Porcentaje de generación de valor agregado en el PIB.	2,3	2016	Cuentas Nacionales, DANE	<p>Inversión directa en procesos de investigación aplicada, innovación y transferencia de tecnologías para la generación de valor agregado a los sistemas agropecuarios del departamento.</p>	<p>Generar 10 procesos con agregación de valor en igual número de cadenas productivas priorizadas.</p> <p>Establecer procesos de innovación en calidad alimentaria, sostenibilidad ambiental y respuesta a exigencias del mercado en el 50 agroempresas.</p>	<p>Número de procesos implementados para la generación de valor agregado.</p> <p>Porcentaje de agroempresas con procesos de innovación implementados.</p>
					<p>Promoción de incentivos tributarios para la consolidación de proyectos agroindustriales en el departamento.</p>	<p>Diseñar e implementar 6 zonas estratégicas para el desarrollo de actividades agroindustriales.</p> <p>Dinamizar 10 municipios definidos como ZOMAC para el desarrollo de procesos agroindustriales para el desarrollo de iniciativas productivas agropecuarias.</p>	<p>Número de zonas estratégicas para el desarrollo de actividades agroindustriales implementadas.</p> <p>Número de municipios dinamizados.</p>
					<p>Generación de Alianzas Público-Privadas para el financiamiento de proyectos agroindustriales en beneficio del pequeño y mediano productor.</p>	<p>Puesta en marcha 8 proyectos agroindustriales en compañía del sector privado en beneficio de los pequeños y medianos productores</p>	<p>Número de proyectos agroindustriales articulados como APP.</p>

Eje estratégico: Competitividad del sector agropecuario

Meta	Indicadores de resultado	Unidad	Línea base Año de Referencia	Fuente	Acción estratégica	Meta	Indicador de cumplimiento
Programa 2. Tolima Innova y Transforma							
					Generación de Alianzas Público-Privadas para el financiamiento de proyectos agroindustriales en beneficio del pequeño y mediano productor.	Promover y/o consolidar 8 alianzas público-privadas para el fomento de la agroindustria en el departamento.	Número de alianzas público-privadas consolidadas en el departamento.
					Construcción y mejoramiento de plantas de beneficio animal con adecuadas condiciones de salubridad y ambiente en el departamento del Tolima.	Construir y/o adecuar 3 plantas regionales de beneficio animal.	Número de plantas de beneficio animal construidas y adecuadas
Ubicación del departamento del Tolima en un rango alto de innovación agropecuaria (DNP, 2017)	Índice de innovación económica regional.	Rango medio bajo	2017	Índice de innovación DNP	Generación de una incubadora de empresas en el sector agroindustrial.	Consolidar 6 laboratorios de emprendimiento rural para el departamento del Tolima.	Número de laboratorios de emprendimiento rural para el departamento del Tolima en funcionamiento.
					Consolidación de clústeres productivos por medio de parques logísticos y puertos secos para el desarrollo de economías de escala del sector rural.	Apoyar un total de 200 micro empresarios rurales en el apalancamiento de actividades productivas.	Número de microempresarios rurales apoyados.
						Consolidar 5 clústeres productivos en el departamento en razón de las capacidades de cada subregión (aguacate, café, piscicultura, pecuario y cacao).	Número de clústeres productivos consolidados en el departamento.
						Fortalecer 3 parques logísticos o puertos secos.	Número de parques logísticos en el departamento fortalecidos.

Eje estratégico: Competitividad del sector agropecuario

Meta	Indicadores de resultado	Unidad	Línea base Año de Referencia	Fuente	Acción estratégica	Meta	Indicador de cumplimiento
Programa 2. Tolima Innova y Transforma							
Disminución del 10% en los costos unitarios de producción de las cadenas priorizadas por el departamen- to.	Porcentaje de disminución en los costos totales de producción generales.	0			Utilización de energías limpias en el departa- mento del Tolima para los procesos de valor agregado en el sector rural.	Realizar un (1) estudio para identificar zonas potenciales para la generación de energías limpias.	Número de estudios realizados en el departamento.
					Implementar 4 proyectos productivos agroindustria- les con la utilización de energías limpias.		Número de proyectos agroindustriales con procesos de energías limpias.
					Implementar u operativizar una (1) plataforma virtual para procesos de comerciali- zación en el departa- mento.		Número de plataforma virtuales operativiza- das.
					Desarrollo de centros de negocios virtuales para el departa- mento.		
					Capacitar a 10.000 productores en el uso de herramientas tecnológi- cas para procesos de comercialización.		Número de product- ores capacitados.
Programa 3. Tolima Agrovende							
Incrementar un 15% los ingresos por procesos de exportación, para las principales cadenas agropecuarias del Tolima.	Exportaciones en mercados especializados.	US\$ 2.979,4 millones	2017	Min CIT	Fortalecimiento de las capacidades a los productores rurales asociados para un adecuado desempeño en el proceso de mercadeo y comercialización.	Diseñar una (1) estrategia formativa para el fortalecimiento de las capacidades de los productores en comerciali- zación.	Número de estrategias fortalecidas y empodera- das.
						Capacitar los productores de 200 asociaciones en procesos integrales de comercialización y mercadeo integral.	Número de asociaciones capacitadas en procesos integrales de comercializa- ción.

Eje estratégico: Competitividad del sector agropecuario

Meta	Indicadores de resultado	Unidad	Línea base Año de Referencia	Fuente	Acción estratégica	Meta	Indicador de cumplimiento
Programa 3. Tolima Agrovente							
					Desarrollo de un sistema de información departamental que copie y divulgue las cifras e indicadores verídicos del sector agropecuario que facilite la toma de decisiones a cualquier nivel.	Implementar y dinamizar un (1) sistema de información para la toma de decisiones del sector agropecuario.	Número de sistemas de información para la toma de decisiones.
Disminución al 15% en pérdidas de cosecha en productos comercializados en fresco.	Porcentaje de pérdidas de productos cosechados en fresco.	40%	2014	ASOHO-FRUCOL	Adecuación y suministro de infraestructura y bienes productivos para el fortalecimiento del aparato productivo.	Construir (6) centros de acopio y transformación productiva en zonas estratégicas del departamento.	Número de centros de acopio construidos en el departamento.
Ampliación del portafolio de la oferta exportadora agropecuaria en 5 productos.	Porcentaje de nuevas cadenas productivas de productos impulsadas en el mercado.	2	2017	Secretaría Agricultura	Realizar un (1) estudio que identifique sistemas productivos con potencialidad para acceder a denominación de origen.	Construir (6) plantas de cosecha para diferentes productos del departamento del Tolima.	Número de plantas de beneficio y mejoramiento construidas para el departamento.
					Gestión de mercadeo para el acceso directo a ruedas de negocio, compras públicas, ferias y circuitos cortos para la comercialización de productos agropecuarios.	Generar un (1) sello de denominación de origen para los productos agropecuarios del departamento del Tolima.	Sello de denominación de origen en funcionamiento de productos agropecuarios.
						Desarrollar una (1) plataforma digital de mercadeo de los diferentes productos del sector agropecuario del departamento del Tolima.	Número de plataformas digital en funcionamiento.

Eje estratégico: Competitividad del sector agropecuario

Meta	Indicadores de resultado	Unidad	Línea base Año de Referencia	Fuente	Acción estratégica	Meta	Indicador de cumplimiento
Programa 3. Tolima Agrovente							
Ampliación del portafolio de la oferta exportadora agropecuaria en 5 productos.	Porcentaje de nuevas cadenas de productos impulsadas en el mercado.	2	2017	Secretaría Agricultura	Gestión de mercadeo para el acceso directo a ruedas de negocio, compras públicas, ferias y circuitos cortos para la comercialización de productos agropecuarios.	Fortalecer a 1.200 empresarios y/o comerciantes en la implementación de herramientas de marketing y financieras.	Número de empresarios fortalecidos con herramientas de marketing y financiación.
						Fortalecer en los 47 municipios del departamento procesos de compras públicas y locales en beneficio de pequeños y medianos productores.	Número de municipios con procesos de compras públicas.
						Promover (6) procesos de circuitos de comercialización en el departamento o de carácter regional del Tolima.	Número de circuitos cortos de comercialización promovidos.

Eje estratégico: Inclusión productiva y social de la Agricultura Campesina, Familiar, Comunitaria (ACFC) y de pequeños productores Campesina, Familiar, Comunitaria (ACFC) y de pequeños productores

Programa 1. Tolima incluyente

Reducción de los casos de morbilidad, mortalidad y desnutrición por causas alimentarias y nutricionales en un 20%.	Casos de morbilidad, mortalidad y desnutrición por causas alimentarias y nutricionales.	El 80% de los niños de 6 a 59 meses de nacido en zona rural presentan un riesgo nutricional priorizados en atención integral.	2017	ASIS	Vinculación de las organizaciones de la ACFC, con mercados de alimentos fortaleciendo los circuitos cortos, la comercialización de productos locales y el mejoramiento de la calidad e inocuidad de alimentos.	Insitucionalizar una (1) estrategia de mercado campesino y comunitario que contenga análisis de mercado, redes de innovación de actores locales, identificación de potenciales consumidores y el desarrollo de ferias y eventos de mercado.	Estrategia consolidada y apropiada de mercados campesinos y comunitarios.
--	---	---	------	------	--	---	---

Eje estratégico: Inclusión productiva y social de la Agricultura Campesina, Familiar, Comunitaria (ACFC) y de pequeños productores

Meta	Línea base		Acción estratégica	Meta	Indicador de cumplimiento
	Indicadores de resultado	Unidad			
Reducción de los casos de morbilidad, mortalidad y desnutrición por causas alimentarias y nutricionales en un 20%.	Casos de morbilidad, mortalidad y desnutrición por causas alimentarias y nutricionales.	El 80% de los niños de 6 a 59 meses de nacido en zona rural presentan un riesgo nutricional prioritizado en atención integral.	Vinculación de las organizaciones de la ACFC, con mercados de alimentos fortaleciendo los circuitos cortos, la comercialización de productos locales y el mejoramiento de la calidad e inocuidad de alimentos.	Desarrollar 20 procesos de certificaciones y registros para productos de la ACFC.	Número de certificaciones y registros para productos de la ACFC.
				Fortalecer la participación de 200 productores/año en ruedas de negocio y ferias nacionales e internacionales.	Número de productores participando en ruedas de negocio y ferias nacionales.
			Fortalecimiento de capacidad local a Unidades Productivas Agropecuarias enfocadas a Agricultura Campesina Familiar y Comunitaria (ACFC) con enfoque diferencial.	Elaborar una (1) estrategia de masificación de hábitos alimentarios saludables.	Número de estrategias masificadas y dinamizadas.
				Desarrollar 400 proyectos productivos liderados por reincorporados, mujeres, jóvenes e indígenas.	Número de proyectos liderados sectores rurales diferenciados.
				Financiar 1.000 proyectos productivos para el fomento de la ACFC.	Número de proyectos productivos financiados para el fomento de ACFC.

Programa 1. Tolima incluyente

Eje estratégico: Inclusión productiva y social de la Agricultura Campesina, Familiar, Comunitaria (ACFC) y de pequeños productores

Meta	Línea base			Indicador de cumplimiento
	Indicadores de resultado	Unidad	Año	

Programa 1. Tolima incluyente

		Acción estratégica		Meta	Indicador de cumplimiento
		Unidad	Fuente		
			Promoción, uso y conservación de recurso genético del productor agropecuario (criollas, tradicionales y nativas).	Establecer una (1) red para la conservación, custodia y reproducción de recurso genético (criollas, tradicionales y nativas).	Red establecida y consolidada para la conservación, custodia y reproducción de recurso genético.
				Limpiar sanitaria y genéricamente 7 especies nativas, criollas y tradicionales).	Número de especies recuperadas y mejoradas.
Incremento en la participación de la ACFC tolimense con sus productos en el mercado Regional, en 3 puntos porcentuales.	Porcentaje de participación en el mercado regional.	12%.	2016	RAP	Número de emprendimientos fortalecidos y con plan de negocio integrales a organizaciones rurales con enfoque diferencial.
			Consolidación de procesos socioempresariales con acompañamiento, control, seguimiento y financiación.	Fortalecer 1.000 proyectos de emprendimiento social o económico con plan de negocio integrales a organizaciones rurales con enfoque diferencial.	Número de emprendimientos fortalecidos y con plan de negocio integral.
Reducción de la pobreza monetaria en la población rural del departamento en 8 puntos porcentuales.	Índice de pobreza monetaria.		2017	DAN	Número de estrategias generadas para la economía solidaria.
			Fomento de la economía solidaria, que permita incluir los productores de la ACFC en procesos de contratación pública y compras públicas.	Generar una (1) estrategia departamental que promueva la economía solidaria como marco de actuación de la ACFC. Fortalecer 6 organizaciones de economía solidaria.	Número de organizaciones de la economía solidaria en el departamento del Tolima

Eje estratégico: Inclusión productiva y social de la Agricultura Campesina, Familiar, Comunitaria (ACFC) y de pequeños productores

Meta	Línea base		Acción estratégica	Meta	Indicador de cumplimiento
	Unidad	Año			

Programa 1. Tolima incluyente

Indicadores de resultado	Unidad	Año	Fuente	Acción estratégica	Meta	Indicador de cumplimiento
Disminución de 25% en déficit cualitativo de vivienda rural.				Fomento de la economía solidaria, que permita incluir a los productores de la ACFC en procesos de contratación pública y compras públicas.	Implementar un programa de compras públicas y locales en los 47 municipios en beneficio de pequeños y medianos productores.	Número de municipios con programa de compras públicas y locales.
Disminución del 30% en déficit cuantitativo de vivienda rural.				Realizar 10 campañas de promoción de sellos de confianza de la ACFC en el departamento del Tolima.	Realizar 10 campañas de promoción de sellos de confianza de la ACFC en el departamento del Tolima.	Número de campañas de promoción de los sellos de confianza ACFC.

Programa 2. Hábitat Rural

Disminución de 25% en déficit cualitativo de vivienda rural.	El déficit cuantitativo de vivienda rural es de 9,18%.	2005	DANE	Construcción y mejoramiento de unidades de viviendas familiares para el sector rural del departamento.	Construir y/o mejorar 2.000 viviendas nuevas en el sector rural para la población más vulnerable.	Número de viviendas construidas en el sector rural.
Disminución del 30% en déficit cuantitativo de vivienda rural.	El déficit de vivienda cualitativo rural es de 60,68%.	2005	DANE	Mejoramiento de la interconexión eléctrica en zonas rurales e implementación de energías limpias.	Construir 80.000 metros lineales de interconexión eléctrica en zonas rurales del departamento del Tolima. Dotar a 3.000 viviendas del sector rural en zonas de difícil acceso de paneles solares y/o sistemas de aprovechamiento de energías limpias.	Número de metros lineales con procesos de interconexión eléctrica. Número de viviendas beneficiadas con paneles solares instalados.
				Dotación de infraestructura para aumentar la cobertura en acceso a TIC en las zonas rurales del departamento.	Construir y/o mejorar 40 puntos digitales para el acceso a Internet.	Número de puntos construidos y mejorados con acceso de Internet.

Eje estratégico: Inclusión productiva y social de la Agricultura Campesina, Familiar, Comunitaria (ACFC) y de pequeños productores

Meta	Línea base			Acción estratégica	Meta	Indicador de cumplimiento
	Indicadores de resultado	Unidad	Año			
Programa 2. Hábitat Rural						
Aumento en la cobertura al 95% de servicio de acueducto rural.	Porcentaje de población rural con acceso a servicio de acueducto.	El 38% de viviendas en el área rural cuenta con el servicio de acueducto (DANE y CNA, 2014).	2014	DANE CNA	Construir y/o mejorar 10 sistemas de acueducto del sector rural del departamento.	Número de sistemas de acueductos del sector rural de los departamentos construidos y/o mejorados.
Aumento de la cobertura al 95% de servicio de alcantarillado rural.	Porcentaje de población rural con acceso a servicio de alcantarillado.	El 6% de las viviendas rurales del departamento cuentan con un proceso de tratamiento de aguas residuales.	2014	DANE CNA	Mejorar y/o optimizar de 15 sistemas de alcantarillado en los sectores rurales del departamento del Tolima.	Número de sistemas de alcantarillados del sector rural del departamento construidos y/o optimizados.
					Construir y/o mejorar 5.000 unidades sépticas de la zona rural.	Número de unidades sépticas de la zona rural construidas y mejoradas.

Programa 3. Educación rural

Reducción del analfabetismo en productores al 5%.	Porcentaje de productores que no saben leer ni escribir.	14, 4% es el Analfabetismo	2014	DANE CNA	Diseñar e implementar un (1) modelo pedagógico flexible pertinente para Instituciones educativas rurales del departamento del Tolima.	Número de modelos pedagógicos diseñados e implementados.
					Acceso a la tecnología de la información y la comunicación como elemento para un adecuado desarrollo rural.	Número de instituciones educativas rurales con herramientas de TIC para el mejoramiento de la calidad educativa.

Eje estratégico: Inclusión productiva y social de la Agricultura Campesina, Familiar, Comunitaria (ACFC) y de pequeños productores

Meta	Línea base			Acción estratégica	Meta	Indicador de cumplimiento
	Indicadores de resultado	Unidad	Año			
Programa 3. Educación rural						
Reducción de la deserción escolar al 1% en el sector rural.	Porcentaje de jóvenes de 5 a 16 años que no asisten a ninguna institución educativa.	3,02% Deserción escolar	2017	Secretaría de Educación del Tolima	Construcción, mejoramiento y mantenimiento de la infraestructura educativa rural del departamento del Tolima.	Número de mega colegios construidos en zona rural del departamento.
					Establecimiento y mejoramiento de centros deportivos culturales y recreacionales campesinos y étnicos en los municipios.	Número de mega colegios deportivos construidos y/o mejorados.
Ofrecimiento de becas y créditos condonables a la población rural, para el acceso a educación técnica, tecnológica y profesional.					Mejoramiento de las condiciones para el acceso libre a herramientas, textos, alimentación escolar y transporte.	Número de instituciones educativas rurales dotadas con bibliotecas y salas de lectura.
					Consolidar el programa de alimentación escolar en los 47 municipios del departamento del Tolima.	Número de municipios beneficiados con procesos de alimentación escolar.
					Consolidar el programa de transporte escolar rural en los 47 municipios del departamento del Tolima.	Número de municipios beneficiados con procesos de transporte escolar.
					Financiar 200 becas a estudiantes del sector rural para la realización de estudios de pregrado y posgrado.	Número de becas financiadas para estudiantes a del sector rural.
					Financiar 2.000 créditos condonables para estudiantes del sector rural.	Número de créditos condonables para estudiantes del sector rural financiados.

Eje estratégico: Inclusión productiva y social de la Agricultura Campesina, Familiar, Comunitaria (ACFC) y de pequeños productores

Meta	Línea base			Acción estratégica	Meta	Indicador de cumplimiento
	Indicadores de resultado	Unidad	Año			
Programa 3. Educación rural						
Aumentar la participación de mujeres que dirigen unidades productivas a 40%.	Porcentaje de asociaciones constituidas por mujeres.	El 8% de las UPA lideradas por mujeres.	2014	DANE CNA	Generación de capacidades técnicas, administrativas y financieras para fomentar el emprendimiento a jóvenes y mujeres productores rurales.	Número de asociaciones capacitadas en el departamento en modelo de negocio agroempresarial.
Aumentar el número de asociaciones de mujeres productoras a 10% del total.	Porcentaje de UPA capacitadas en asociatividad.					
Aumentar el número de asociaciones de mujeres productoras a 10% del total.	Porcentaje de UPA capacitadas en asociatividad.	El 1% de las UPA tienen capacitación en asociatividad.	2014	DANE CNA	Financiar 500 emprendimientos sostenibles de jóvenes y mujeres rurales para el desarrollo de sistemas agropecuarios.	Número de emprendimientos de jóvenes y mujeres financiados para el desarrollo de sistemas agropecuarios.
Programa 4. Más opciones rurales						
Aumento del sector turismo en la economía del departamento.	Porcentaje de la actividad sobre el PIB sectorial.	8% del PIB corresponde al turismo.	2016	Cuentas Nacionales, DANE	Capacitar y/o formar 5.000 jóvenes y mujeres rurales en procesos no agropecuarios (turismo, servicios).	Número de jóvenes y mujeres rurales capacitados en procesos de desarrollo no agropecuarios.

Eje estratégico: Inclusión productiva y social de la Agricultura Campesina, Familiar, Comunitaria (ACFC) y de pequeños productores

Meta	Línea base			Acción estratégica	Meta	Indicador de cumplimiento
	Indicadores de resultado	Unidad	Año			

Programa 4. Más opciones rurales

Aumento del 35% de la afluencia de turistas en el departamento Tolima.men.to.	Porcentaje en la afluencia de turistas (temporadas altas y bajas) en relación con los valores históricos del departamento.	0		Impulso de la actividad agro ecoturística en el departamento, diversificando la economía local, a través inversión en infraestructura de las unidades productivas.	Financiar 40 proyectos agro ecoturísticos en el departamento del Tolima. Generar una (1) estrategia de mercadeo de diferentes niveles para la promoción del departamento del Tolima como destino turístico.	Número de proyectos agro ecoturísticos financiados en el departamento del Tolima. Número de estrategias de mercadeo en funcionamiento.
Formalización de mineros artesanales y ancestrales en un 100% en el Departamento	Porcentaje de avance en la formalización de pequeños mineros artesanales y ancestrales.	En la actualidad 10% de los mineros artesanales se encuentran formaliza-	2017	Formalización de la minería artesanal y ancestral en la zona rural del departamento y conversión a actividades agropecuarias y de conservación.	Consolidar un proceso de formalización de 500 mineros artesanales o de subsistencia (barequeros) para el desarrollo de la actividad minera en áreas permitidas.	Número de mineros artesanales o de subsistencia formalizados.
					Financiar 500 proyectos productivos agropecuarios para la de reconversión productiva.	Número de proyectos productivos financiados para la reconversión productiva.

Eje estratégico: Ordenamiento social, productivo y desarrollo sostenible del territorio

Programa 1. Agua para el desarrollo agropecuario

Alcanzar un 25% del territorio cuencas hidrográficas con una ordenación consolidada y vinculadas al ordenamiento territorial local.	Porcentaje total del territorio tolímense con proceso de ordenación y manejo de cuencas hidrográficas adoptado.	El 15% del territorio cuenta con proceso de ordenación y manejo formalizados	2017	Formulación, adopción, ejecución y seguimiento de planes de ordenación y manejo de cuencas hidrográficas del departamento del Tolima.	Consolidar un (1) sistema recurso hídrico (usuarios, caudal y uso) del departamento del Tolima.	Número de sistemas de recurso hídrico en adecuado y en funcionamiento
					Formular, generar y aplicar una (1) Reglamentación del recurso hídrico (superficial-subterráneo) para el desarrollo de actividades productivas y humanas del departamento del Tolima.	Proceso de reglamentación realizada y apropiada por el departamento.

Eje estratégico: Ordenamiento social, productivo y desarrollo sostenible del territorio

Meta	Indicadores de resultado	Línea base			Acción estratégica	Meta	Indicador de cumplimiento
		Unidad	Año	Fuente			
Programa 1. Agua para el desarrollo agropecuario							
Alcanzar un 25% del territorio cuencas hidrográficas con una ordenación consolidada y vinculadas al ordenamiento territorial local.	Porcentaje total del territorio tolimense con proceso de ordenación y manejo de cuencas hidrográficas adoptado.	El 15% del territorio cuenta con proceso de ordenación y manejo formalizados	2017	CORTOLIMA	Formulación, adopción, ejecución y seguimiento de planes de ordenación y manejo de cuencas hidrográficas del departamento del Tolima.	Formular 14 Planes de Ordenación y Manejo de Cuencas Hidrográficas.	Número de planes de ordenación y manejo de cuenca hidrográficas
						Desarrollar un (1) sistema de monitoreo, seguimiento, evaluación y divulgación de la información del recurso hídrico.	Sistema de monitoreo en funcionamiento. formulados.
						Consolidar 18 consejos de cuenca para la facilitación y desarrollo de una gobernanza del agua y resolución de conflictos.	Número de consejos de cuenca consolidados en el departamento de Tolima.
Oferta de disponibilidad de agua mantenida y controlada en corrientes de agua con índices de uso de agua medio.	Índice de escasez de las principales cuencas hidrográficas del departamento.	Índices de escasez muy alto en las principales cuencas del departamento.	2012	CORTOLIMA	Restauración y rehabilitación de ecosistemas estratégicos, áreas protegidas y cuencas hidrográficas prioritizadas, con fines de protección mediante actividades de reforestación, aislamientos, revegetación y regeneración natural.	Adquirir y/o realizar mantenimiento a 4.000 has para la conservación y mejoramiento de la oferta de servicios ecosistémicos.	Número de hectáreas adquiridas y/o con procesos de mantenimiento para la conservación y mejoramiento de la oferta de servicios ecosistémicos.
						Vincular 1.000 has al sistema regional de Áreas protegidas.	Número de hectáreas vinculadas al sistema regional de áreas protegidas.
						Adelantar la reforestación de 2.000 has de ecosistemas estratégicos para la regulación hídrica.	Número de hectáreas con proceso de reforestación para la regulación hídrica.

Eje estratégico: Ordenamiento social, productivo y desarrollo sostenible del territorio

Meta	Línea base		Acción estratégica	Meta	Indicador de cumplimiento
	Unidad	Año			

Programa 1. Agua para el desarrollo agropecuario

Disminuir en un 25% el área de deforestación del departamento.	575 hectáreas deforestadas en el Tolima.	2017	IDEAM	Apoyo y promoción de incentivos económicos para el desarrollo de negocios verdes y pago por servicios ambientales que redunde directamente en la conservación de ecosistemas estratégicos.	Vincular a 3.000 familias a procesos de pago por servicios ambientales.	Número de familias vinculadas a procesos de Pago por Servicios Ambientales.
				Fomento y diseño de tecnologías que permitan el desarrollo de actividades productivas más limpias, eficientes con los recursos naturales.	Consolidar y/o impulsar 10 negocios verdes en el departamento del Tolima.	Número de negocios verdes consolidados en el departamento.
					Apoyar de manera integral a 1.000 productores en procesos de Agricultura orgánica en el departamento del Tolima.	Número de productores apoyados integralmente en agricultura orgánica en el departamento.
					Financiar 100 proyectos con producción más limpia y en armonización con el medio ambiente.	Número de proyectos con producción más limpia financiados en el departamento.
					Desarrollar un (1) módulo de consumo eficiente del recurso hídrico para cada una de las cadenas productivas del	Número de módulos de consumo desarrollados en el departamento.

Eje estratégico: Ordenamiento social, productivo y desarrollo sostenible del territorio

Meta	Línea base			Acción estratégica	Meta	Indicador de cumplimiento
	Indicadores de resultado	Unidad	Fuente			
Programa 2. El Tolima ordena su territorio						
Reducción de la informalidad de la tierra en un 50%.	Porcentaje de informalidad de la tierra en relación con el área departamental.	80.000 predios del Tolima en condición de informalidad.	2015	Formalización y acceso de la propiedad rural en el departamento.	Formular una (1) estrategia para facilitar el acceso a tierra a ciudadanos rurales para el desarrollo de actividades productivas.	Número de estrategias consolidadas y realizadas.
			IGAC		Realizar un (1) diagnóstico jurídico de la propiedad a nivel predial de la zona rural.	Número de diagnóstico jurídico de la propiedad a nivel predial de la zona rural.
					Realizar el trámite jurídico de 20.000 predios.	Número de predios con trámite jurídico.
					Adelantar la legalización y entrega de 15.000 predios (acto administrativo).	Número de predios con proceso de acto administrativo.
					Realizar una (1) Actualización catastral multipropósito.	Actualización catastral multipropósito realizada.
Alcanzar un 90% del territorio con zonificaciones de ordenamiento del territorio acorde con los determinantes ambientales y productivos e incluidos en sus instrumentos de planeación local.	Porcentaje del territorio del departamento con procesos de zonificación ambiental.	El 40% del departamento cuenta con zonificación ambiental.	2016	Generación, actualización y consolidación de los determinantes ambientales, sociales y productivos para su adecuada inclusión en el ordenamiento territorial local.	Realizar un (1) estudio detallado de aptitud de suelo con zonificación a escala 1:25.000.	Estudio detallado de aptitud del suelo realizado.
			CORTOLIMA		Adelantar una (1) socialización de aptitud de suelo a productores e identificación de proyectos productivos en las cadenas productivas priorizadas (extensión).	Proceso de socialización a productores realizado.

Eje estratégico: Ordenamiento social, productivo y desarrollo sostenible del territorio

Meta	Línea base		Acción estratégica	Meta	Indicador de cumplimiento
	Unidad	Año			
Programa 2. El Tolima ordena su territorio					
Alcanzar un 90% del territorio con zonificaciones de ordenamiento del territorio acorde con los determinantes ambientales y productivos e incluidos en sus instrumentos de planeación local.	El 40% del departamento cuenta con zonificación ambiental.	2016	Generación de capacidades en las administraciones locales para la adecuada formulación e implementación de las diferentes herramientas de planeación.	Acompañar 47 municipios en la formulación y actualización de POT del departamento del Tolima	Número de municipios con POT formulado y actualizado.
				Delimitar y consolidar 20 proyectos sub-regionales del departamento para el beneficio y desarrollo.	Número de proyectos subregionales delimitados y consolidados.
			Apoyo e implementación de zonas de interés de desarrollo rural, económico y social.	Definir y fomentar 5 zonas de interés de desarrollo rural, económico y social.	Número de zonas de interés de desarrollo rural definidas y consolidadas.

Alcanzar un 10% del territorio declarado como áreas del SIDAP protegido y recuperado.	Porcentaje de nuevas áreas vinculadas al SIDAP protegida y recuperado.	2016	Formulación de planes de gestión integral del riesgo y de desastres municipales en el departamento del Tolima.	Formular y/o actualizar 47 planes municipales de gestión integral del riesgo de desastres.	Número de planes municipales de gestión integral del riesgo de desastres formulados.

Programa 3. Tolima resiliente al cambio climático

Alcanzar un 25% de territorios con mayor susceptibilidad a afectación por el cambio climático con medidas de adaptación aplicadas.	Porcentaje del departamento en zonas de riesgo con amenazas identificadas y controladas.	2016	Generación y divulgación de información agroclimática estratégica para el desarrollo de las actividades agropecuarias.	Desarrollar un (1) sistema de predicción y alerta temprana para la adecuación de calendarios de siembra.	Sistema de predicción y alerta temprana para la adecuación de calendarios de siembra consolidada.
				Adelantar la definición de huella hídrica y de carbono para tres (5) cadenas productivas del departamento.	Sistematización y resultados para la definición de huella hídrica y de carbono en cadenas productivas.

Eje estratégico: Ordenamiento social, productivo y desarrollo sostenible del territorio

Meta	Línea base			Acción estratégica	Meta	Indicador de cumplimiento
	Indicadores de resultado	Unidad	Año			
Programa 2. El Tolima ordena su territorio						
Alcanzar un 25% de territorios con mayor susceptibilidad a afectación por el cambio climático con medidas de adaptación aplicadas.	Porcentaje del departamento en zonas de riesgo con amenazas identificadas y controladas.	10% del territorio cuenta con medidas de adaptación.	2016	CORTOLIMA	Financiar 12 propuestas específicas para reducir la vulnerabilidad (fortalecimiento de la capacidad adaptativa y disminución de la sensibilidad) ante el cambio climático.	Número de propuestas para reducir la vulnerabilidad ante el cambio climático.
Alcanzar un 25% de territorios con mayor susceptibilidad a afectación por el cambio climático con medidas de adaptación aplicadas.	Porcentaje de territorio tolimense con amenazas afectadas con cambio climático.	5% de medidas de adaptación aplicadas.	2016	IDEAM	<p>Construir e implementar 12 modelos de la eficiencia energética en los sistemas productivos del departamento del Tolima.</p> <p>Realizar la reconversión de 60.000 ha café sembrando variedades resistentes al cambio climático, plagas y enfermedades.</p> <p>Implementar 2 estrategias para la reducción de emisiones de CO₂.</p>	<p>Número de modelos construidos e implementados de la eficiencia energética.</p> <p>Número de hectáreas con procesos de conversión con variedades resistentes al cambio climático.</p> <p>Número de estrategias para la reducción de emisiones de CO₂.</p>
					Entregar 1.000 incentivos otorgado a igual número de productores-organizaciones por la implementación de buenas prácticas adaptadas al clima del futuro.	Número de incentivos otorgados a productores y organizaciones por la implementación de buenas prácticas.
					Implementar 45.000 ha en sistemas silvopastoriles.	Número de hectáreas en sistemas silvopastoriles.
					Construir 2.000 estufas dendroenergéticas para zonas rurales en el departamento del Tolima	Número de estufas dendroenergéticas construidas.

Eje estratégico: Ordenamiento social, productivo y desarrollo sostenible del territorio

Meta	Línea base			Acción estratégica	Meta	Indicador de cumplimiento	
	Indicadores de resultado	Unidad	Año				Fuente
Disminución del 30% de las pérdidas económicas del sector agropecuario frente a eventos climáticos.	Porcentaje de pérdidas económicas (en valores constantes 2005) frente a eventos climáticos en relación con el PIB departamental.	210.000 mil millones de pesos en pérdidas económicas.	2011	CEPAL	Construcción de obras de infraestructura que permita la adaptación al cambio climático de los sistemas productivos del departamento del Tolima.	Adelantar la construcción (jarillones, puentes, canalizaciones) de 10 obras civiles para la reducción de riesgos ante eventos climáticos.	Número de obras civiles desarrolladas en el departamento del Tolima.

Programa 2. El Tolima ordena su territorio

Eje Estratégico 4: Fortalecimiento institucional para el desarrollo agropecuario y rural territorial

Programa 1. Institucionalidad eficiente

Indicador de desempeño institucional agropecuario.	Indicador de Institucionalidad del Tolima 64,2.	Año	DNP	Generación de procesos de articulación Institucional del sector.	Fortalecer (1) una mesa de articulación institucional con agenda y POA definidos para la ejecución en territorio de la oferta institucional.	Mesa de articulación institucional con agenda y POA definidos.
Aumentar en un 90%, el desempeño institucional agropecuario.	Indicador de Institucionalidad del Tolima 64,2.	2017	DNP	Generación de procesos de articulación Institucional del sector.	Fortalecer (1) una mesa de articulación institucional con agenda y POA definidos para la ejecución en territorio de la oferta institucional.	Mesa de articulación institucional con agenda y POA definidos.
					Desarrollar una (1) estrategia transversal articuladora de las inversiones de los diferentes sectores en la zona rural.	Estrategia transversal articuladora de las inversiones.
					Crear una (1) plataforma de divulgación pública y periódica del desarrollo de la oferta institucional.	Plataforma de divulgación pública y periódica del desarrollo rural creada.

Eje Estratégico 4: Fortalecimiento institucional para el desarrollo agropecuario y rural territorial

Meta	Línea base		Fuente	Acción estratégica	Meta	Indicador de cumplimiento
	Indicadores de resultado	Unidad				
Programa 1. Institucionalidad eficiente						
Aumentar en un 90%, el desempeño institucional agropecuario.	Indicador de desempeño institucional del sector.	Indicador de Institucionalidad del Tolima 64,2.	2017	DNP	Generación de procesos de articulación Institucional del sector.	Fortalecer económica, técnica y logísticamente 6 centros de investigación para el desarrollo rural.
					Desarrollar un (1) observatorio socioeconómico para el análisis multidimensional del sector agropecuario.	Número de centros de investigación fortalecidos.
						Número de observatorio socioeconómico en funcionamiento.
					Fomentar y consolidar 47 veedurías ciudadanas para el financiamiento de proyectos del sector rural.	Número de veedurías ciudadanas para el financiamiento de proyectos del sector rural.
				Promoción desde los CMDR, Alcaldías locales y entes territoriales para la gestión de proyectos productivos y veedurías a la gestión institucional.	Vincular a 3.000 jóvenes y mujeres de sectores rurales a escuelas de formación para el liderazgo transformador y la participación política.	Número de jóvenes y mujeres de sectores rurales vinculados a escuelas de formación.
					Capacitar a 47 CMDR en la gestión, evaluación y seguimiento de proyectos.	Número de CMDR capacitados en evaluación y seguimiento de proyectos.

Eje Estratégico 4: Fortalecimiento institucional para el desarrollo agropecuario y rural territorial

Meta	Línea base		Acción estratégica	Meta	Indicador de cumplimiento
	Unidad	Año			

Programa 2. Gobernanza para el crecimiento

Aumento del 50% de las UPA con procesos asociativos.	Porcentaje de UPA del departamento participando en procesos asociativos.	12% de las UPA participan en procesos asociativos.	Promoción de la asociatividad a los productores rurales en el departamento del Tolima, que propicie procesos de comercialización de productos agropecuarios y compras de insumos, de manera compartida o colectiva.	Realizar 40 alianzas público privadas para el fortalecimiento de la asociatividad.	Número de alianzas público-privadas para el fortalecimiento de asociatividad.
		2014	CNA, DANE	Desarrollar y/o consolidar 50 procesos asociativos de jóvenes y mujeres rurales en el departamento del Tolima.	Número de procesos de jóvenes y mujeres rurales con procesos
				Generar una (1) estrategia para la consolidación de procesos formativos de asociatividad.	Número de estrategias desarrolladas y en ejecución.
	Fortalecimiento a las organizaciones de productores rurales, en aspectos jurídicos, empresariales, financieros, técnicos, y formación en asociatividad e innovación.			Realizar 150 capacitaciones en la formalización y actualización administrativa y contable de las asociaciones	Número de capacitaciones realizadas para la actualización administrativa y contable.
				Fortalecer 20 iniciativas sociales, productivas y/o construcción de paz por parte de organizaciones o grupos de adulto mayor con enfoque diferencial y étnico.	Número de iniciativas sociales productivas y/o de construcción de paz fortalecidas en el departamento.

Eje Estratégico 4: Fortalecimiento institucional para el desarrollo agropecuario y rural territorial

Meta	Línea base			Acción estratégica	Meta	Indicador de cumplimiento
	Indicadores de resultado	Unidad	Año			
Programa 2. Gobernanza para el crecimiento						
Consolidación de los 47 CMDR en el departamento de Tolima.	17 de municipios han consolidado el funcionamiento de los 47 CMDR en el departamento de Tolima.	Proportión de CMDR funcionando activamente.	2017	Gobernación del Tolima	Garantizar el adecuado funcionamiento de 47 CMDR en el departamento del Tolima	Número de CMDR en funcionamiento en el departamento del Tolima.
				Capacitación a los entes territoriales y a los CMDR para su activación y funcionamiento. Principios de gobernanza, funcionalidad, gestión institucional y resolución de conflictos.	Realizar 2 sesiones de trabajo por año para detallar los avances del desarrollo del Plan y la retroalimentación de la política pública sectorial.	Número de sesiones de trabajo por año para el seguimiento del Plan.
					Crear un (1) instrumento de seguimiento para cada una de las fases del Plan de tipo participativo.	Instrumento de seguimiento consolidado para las fases del Plan.
Programa 3. Extensión agropecuaria						
Aumento de la cobertura de un 50% en extensión agropecuaria.	10,4% han recibido procesos de asistencia técnica.	Porcentaje de las LUPA con procesos de extensión.	2014	CNA, DANE	Caracterizar 13 cadenas productivas con diagnóstico, identificación de brechas y productores caracterizados. Formular 13 programas de extensión agropecuaria del departamento del Tolima.	Número de cadenas productivas caracterizadas con identificación de brechas y productores. Número de programas de extensión con líneas de acción, ejes temáticos, estrategias, actividades, objetivos, indicadores, metas y cronograma establecidos.
					Financiar y desarrollar en los 47 municipios del departamento proyectos de extensión agropecuaria	Número de municipios con proyectos de extensión agropecuaria en ejecución

Eje Estratégico 4: Fortalecimiento institucional para el desarrollo agropecuario y rural territorial

Meta	Línea base			Acción estratégica	Meta	Indicador de cumplimiento
	Indicadores de resultado	Unidad	Año			

Programa 3. Extensión agropecuaria

Aumento de la cobertura de un 50% en extensión agropecuaria.	Porcentaje de las UPA con procesos de extensión.	10,4% han recibido procesos de asistencia técnica.	2014	CNA, DANE	Formación integral para profesionales en extensión agropecuaria.	Capacitar 2.000 técnicos y profesionales para la generación y mejora de las habilidades, destrezas, talentos, valores y principios de los productores agropecuarios en el departamento del Tolima.	Número de especialistas y técnicos formados en extensión agropecuaria.
Aumento de un 20% en los rendimientos de las principales cadenas productivas.	Porcentaje de mejoramiento de la producción de las principales cadenas productivas en el Departamento.	Cítricos 12 t/ha. Media nacional de 19 t/ha.	2011	AGROSAVIA	Investigación aplicada: productor-centro de investigación- universidad- SENA-PDEA	Realizar la transferencia de tecnología y buenas prácticas a 13 cadenas productivas del departamento del Tolima.	Número de cadenas con adopción de la tecnología transferida.
						Apoyar y cofinanciar 2.000 muestra sanitarias en sistemas productivos.	Número de muestras sanitarias en sistemas productivos.



5 BIBLIOGRAFÍA

- Agencia Nacional Minera (ANM). 2017. *Caracterización de la actividad minera departamental del Tolima*. Bogotá, D.C. (Colombia).
- Banco de la República. 2015. *Informe Coyuntura Económica Regional (ICER)*.
- BanCo2. 2017. *BanCo2*. (disponible en: <http://www.banco2.com>).
- Cámara de Comercio de Ibagué. Sin fecha. *Informe situación económica de la región 2016*.
- _____. Sin fecha. *Informe situación económica de la región 2016*.
- Corporación Autónoma Regional del Tolima. Sin fecha. *Plan de Gestión Ambiental Regional 2012*.
- Departamento Administrativo de Ciencia, Tecnología e Innovación (COLCIENCIAS).
- _____. Sin fecha. *Observatorio Colombiano de Ciencia y Tecnología- Indicadores de Ciencia, Tecnología e Innovación*.
- Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE). Sin fecha. *Censo 2005*.
- _____. Sin fecha. *Censo Nacional Agropecuario 2014*.
- _____. Sin fecha. *Cifras de estadísticas vitales nacimientos 2011-2016*.
- Departamento Nacional de Planeación (DNP). 2016. *Presentación Tolima*. (disponible en: kiteterritorial.co/wp-content/uploads/2016/04/Presentación-Tolima.pdf).
- _____. 2017. *Visor del índice de desempeño fiscal*. (disponible en: <https://www.dnp.gov.co/programas/desarrolloterritorial/EstudiosTerritoriales/Indicadoresy-Mediciones/Paginas/desempeno-fiscal.aspx>). Acceso: 30 de enero de 2018.
- _____. Sin fecha. *Índice de innovación 2017*.
- Gobernación del Tolima y Unidad de Planificación Rural Agropecuaria (UPRA). 2015. *Documento diagnóstico del Plan de Ordenamiento Social y Productivo de la Propiedad Rural 2015*.
- _____. 2004. *Plan de seguridad alimentaria y nutricional 2004*.
- Godet, M. 2007. *Prospectiva estratégica: problemas y métodos*. Cuaderno 20. Instituto Europeo de Prospección y Estratégica, Donostia-San Sebastián (España). (disponible en: www.lapropective.fr).
- Instituto de Hidrología, Meteorología y Estudios Ambientales (IDEAM). 2016. *Tercera Comunicación Cambio Climático 2016*.
- Instituto Geográfico Agustín Codazzi (IGAC) e Instituto Colombiano Agropecuario (ICA). 1983. *Zonificación agroecológica del Tolima 1983*.
- Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural. 2015. *Evaluaciones agropecuarias municipales 2015*.

Ministerio de Comercio, Industria y Turismo. 2017. *Perfil económico del Tolima 2017*.

Ministerio de las Tecnologías de la Información y las Comunicaciones TIC. Sin fecha. *Estadísticas cobertura de suscriptores de internet por departamentos 2010-2016*.

Ministerio de Salud. Sin fecha. *Sistema Integral de Información 2016-2017*.

Ministerio del Interior. 2013. *Diagnóstico participativo del estado de derechos fundamentales del pueblo Pijao y las líneas de acción para la construcción de su plan de salvaguarda étnica, 2013*.

Red de Información y Comunicación Estratégica del Sector Agropecuario (AGRONET) y Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural. 2018. AGRONET. (disponible en: <http://www.agronet.gov.co/estadística/Paginas/default.aspx>).

Unidad de Planificación Regional (UPRA). *UPRA*. (disponible en: https://drive.google.com/file/d/1Ekqwni7opnjfhA8YViH9xJAb6Nz_rhTx/view). Acceso: 22 de enero de 2018.

Universidad del Rosario. Sin fecha. *Competitividad departamental 2017*.

Agencia de Desarrollo Rural (ADR)
Sede principal: Calle 43 N° 57-41 Piso 1 CAN
Bogotá, D.C. Colombia
Línea gratuita nacional: 018000115121
www.adr.gov.co
atencionalciudadano@adr.gov.co

Organización de las Naciones Unidas
para la Alimentación y la Agricultura (FAO)
Calle 72 N° 7-82 Oficina 702
Edificio Acciones y Valores. Bogotá, D.C.
Tel: + (57) (1) 3465101
www.fao.org/colombia
fao-co@fao.org